

**Отчёт  
председателя Муниципального совета Чернянского района  
Елфимовой С.Б. о деятельности в 2016г.**

Уважаемые члены Муниципального совета!

Уважаемый Пётр Викторович!

Приглашённые!

В соответствии со статьёй 19 Устава Муниципального района «Чернянский район» Белгородской области позвольте представить отчёт председателя Муниципального совета о деятельности в 2016 году.

Каждый год, при подготовке отчётного доклада председателя, возникает задача – провести отчёт с некоторым отличием от предыдущего, с тем, чтобы сделать его предельно конкретным, информационно интересным и полезным, а главное - действенным в плане исполнения поставленных в нем вопросов и критических замечаний.

В этом году мой отчётный доклад будет выстроен чётко по принципу:

**установленное законом и районным Уставом полномочие  
председателя Муниципального совета – информация о его реализации в  
отчётном периоде.**

Итак, согласно статье 18 Устава Чернянского района председатель Муниципального совета является главой муниципального района и исполняет полномочия председателя Муниципального совета.

**Полномочие 1. (Представительское)**

*Председатель Муниципального совета представляет муниципальный район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального района.*

Представительское полномочие в течение отчётного периода реализовывалось путём моего участия от имени муниципального района в различных областных и районных событиях, связанных с жизнедеятельностью Чернянского района. Таких, с участием председателя Муниципального совета, в отчётном периоде было около тридцати.

К числу наиболее, на мой взгляд, заметных и существенных в масштабах района отнесу следующие:

Совещание с участие депутатов областной Думы по вопросу реализации на территории Чернянского района проектов по ландшафтному благоустройству населенных пунктов (февраль),

Торжественное мероприятие, посвящённое Дню работника культуры (март),

Областной съезд Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» (май),

9-й межрегиональный фольклорный фестиваль «Лето Красное» (июнь),

Районный выпускной бал,

Торжественное мероприятие фонда «Поколение» при вручении ключей от автомобилей учреждениям социальной сферы района,

Торжественное мероприятие, посвящённое Дню образования Чернянского района и Посёлка Чернянка,

Заседания правительства Белгородской области по вопросам реализации проекта «Управление здоровьем» (3-й, 4-й кварталы),

Областная коллегия образования при Правительстве Белгородской области,

Координационный совет Белгородской областной Думы по вопросу подведения итогов реализации проектов по ландшафтному благоустройству сельских населённых пунктов (декабрь),

Торжественные мероприятия, посвящённые празднованию профессиональных праздников и юбилейных дат:

Дня Победы, Дня Учителя, Дня медицинского работника, Дня социального работника,

Торжественное мероприятие посвящённое 40-ю со дня основания Чернянской средней школы № 1, 85-летию районной газеты «Приосколье»,

25-я Отчетно-выборной конференция Чернянского местного отделения всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Отмечу, все перечисленные мероприятия прошли на достаточно высоком уровне, считаю, что поставленные при их проведении цели были достигнуты, выявленные проблемные и требующие решения вопросы взяты под контроль Муниципального совета.

Пожелание к организаторам мероприятий – своевременно информировать о запланированном мероприятии и обеспечивать участие Муниципального совета.

В информационной газете Чернянского района «Приосколье» на протяжении отчётного периода осуществлялось освещение работы Муниципального совета, выходили информационные и иные сообщения.

## **Полномочие 2.**

*Председатель Муниципального совета подписывает и обнародует в порядке, установленном Уставом, нормативные правовые акты, принятые Муниципальным советом Чернянского района.*

Отчитываясь по данному направлению, назову некоторые количественные данные о принятых и опубликованных решениях, а также остановлюсь на наиболее важных и значимых.

В 2016 году проведено 12 сессий Муниципального совета, в том числе под моим председательством - 11, принято 102 решения (с начала работы

второго созыва (сентябрь 2013 г.) – 36 сессий, 374 решения). Изменений в действующие акты внесено 38. Этот сложившийся статистический показатель является примерно на уровне предыдущего отчётного года. В том числе подписано председателем Муниципального совета Елфимовой С.Б. – 92 решения, 10 решений подписаны исполняющим обязанности председателя заместителем председателя Шаповаловым С.В.

Принято:

решений по экономическому развитию, бюджету, муниципальной собственности и ЖКХ – 44 (с начала работы – 170);

решений по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления – 49 (всего – 142);

решений по социальной политике – 7(всего – 20);

решений по земельным вопросам – 3 (всего – 22);

принято отчётов должностных лиц – 12 (всего – 29).

Нормативных решений в отчётном периоде принято 34 (всего - 108).

В порядке правотворческой инициативы в Муниципальный совет главой администрации Чернянского района внесено 49 проектов решений, председателем Муниципального совета внесено 33 проекта решений, постоянной комиссией – 1 проект, прокурором Чернянского района – 1 проект решения, 18 решений принято по итогам обсуждения вопросов непосредственно сессий.

В целях отслеживания актуальности правовой базы, как и в предыдущие годы, в отчётном периоде регулярно проводился её мониторинг. Решения, не соответствующие изменившемуся законодательству, своевременно проходили процедуру актуализации, т. е. в них вносились корректировки.

В отчётном периоде сняты с контроля как выполненные 70 решений, в том числе: 67 решений Муниципального совета второго созыва, 3 решения Муниципального совета первого созыва.

Следует отметить, что правотворческий процесс по принятию решений шёл во взаимодействии с правовым управлением администрации Чернянского района, постоянными комиссиями Муниципального совета и заинтересованными органами на достаточном для разработки полноценного правового акта уровне.

Снятых с рассмотрения или отклонённых проектов решений в Муниципальном совете в 2016 г. не было.

В отчётном периоде в Муниципальный совет поступило три акта прокурорского реагирования на решения: два протеста, одно заключение на проект решения, один проект решения. По результатам их рассмотрения приняты решения Муниципального совета, направленные на выполнение предложений прокуратуры.

В целях соблюдения принципа открытости представительной власти, а также вступления в силу правовые акты Муниципального совета опубликовывались в порядке официального опубликования в средствах массовой информации, на официальном сайте органов местного самоуправления в сети Интернет.

В отчётном периоде опубликовано всего 85 решений, в т.ч.:

- в районной общественно-политической газете «Приосколье» опубликовано 19 правовых актов Муниципального совета,
- на официальном сайте органов местного самоуправления в Интернете – 85 решений,

- на сайте муниципального бюджетного учреждения «Центр правового обслуживания» – 6 правовых актов.

В сети Интернет также официально опубликованы 26 распоряжений председателя.

Выполняя требования закона Белгородской области от 15.12.2008 г. № 252 «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Белгородской области», ежемесячно решения Муниципального совета направлялись в Белгородскую областную Думу для пополнения областной и общероссийской правовой базы органов местного самоуправления. Всего в отчётном периоде направлено 34 решения со статусом нормативных.

### **О принятых решениях - блочно.**

#### **Решения по экономическому развитию, бюджету, муниципальной собственности и ЖКХ.**

Прежде всего, данную группу принятых решений составляют решения о районном бюджете.

Отчётные показатели по итогам 2015 г. утверждены по доходам в сумме 1 млрд. 19 млн. 551 тыс. рублей, по расходам - в сумме 1 млрд. 34 млн. 118 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит районного бюджета) в сумме 14 млн. 567 тыс. рублей.

В течение 2016-го финансового года шесть раз члены Муниципального совета вносили в главный финансовый документ – решение о районном бюджете - правки, связанные с текущей финансовой ситуацией и необходимостью внесения изменений в плановые финансовые показатели. В итоге, доходная и расходная части бюджета-2016 прогнозно составили 1 млрд. 79 млн. 624 тыс. 100 рублей (+38 млн. 395 тыс. 100 рублей от первоначальных

бюджетных назначений), с прогнозируемым верхним пределом муниципального долга в сумме 35 млн. рублей (- 12 млн. руб. к уровню предыдущего года).

Подробный отчёт об исполнении бюджета–2016 узнаем от управления финансов и бюджетной политики при утверждении годового отчёта об исполнении районного бюджета.

В отчётном периоде, как и в предыдущие годы, члены Муниципального совета:

- согласовали замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 гг.;

- приняли районный бюджет на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов.

Начальник управления финансов и бюджетной политики администрации района Е.В.Хамрабаева охарактеризовала бюджет 2017 г. как «умеренно напряжённый». Изначальные бюджетные характеристики таковы:

прогнозируемые общие объёмы доходов и расходов бюджета - в сумме 1 млрд. 130 млн. 629 тыс. рублей, верхний предел муниципального долга Чернянского района на 1 января 2018 года в сумме 20 млн. рублей.

Бюджетные назначения действительно жёсткие, экономить пришлось на расходах органов местного самоуправления, бюджетных организаций.

В вопросах градостроительства приняты решения:

- от 11 марта № 274 «Об утверждении Порядка проведения осмотров зданий, сооружений на территории муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, а также выдачи рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений»;

- от 26 мая № 306 «Об утверждении Положения об осуществлении градостроительной деятельности на территории муниципального района «Чернянский район» Белгородской области»;

- от 27 июля № 328 «Об утверждении Порядка подготовки, утверждения и внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования муниципального района «Чернянский район» Белгородской области»;

- от 16 сентября № 341 «О внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Малотроицкого сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области».

В минувшем году утверждён отчёт о результатах приватизации за истекший годовой период, муниципальный бюджет полнился от продажи имущества на сумму 769 тыс. 575 рублей.

Решением от 30 марта № 285 внесены изменения в решение от 26.12.2011 г. № 463 «Об утверждении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Чернянский район» Белгородской области», которым администрация района наделена обязанностью по утверждению и корректировке Уставов муниципальных учреждений, решений об условиях приватизации имущества.

Решение от 30 марта № 286 вносит изменения в решение от 12.10.2012 г. № 528, которым порядок приватизации муниципального имущества приводится в соответствие с нормами изменившего федерального законодательства по данному направлению.

В 2016 г. Муниципальный совет совместно с районной администрацией выполнили финальную часть поручения губернатора Белгородской области Е.С.Савченко о создании на территории Чернянского



района в границах Малотроицкого сельского поселения нового населённого пункта – хутора Сукмановка. Пользуясь возможностью обращения к депутатам и районному руководству, докладываю, что все необходимые от района процедуры по данному вопросу выполнены, в настоящее время данный вопрос находится на утверждении в Областной Думе. Следующий этап – утверждение хутора на уровне правительства РФ. Надеемся уже к третьему кварталу получить необходимые утверждённые документы. Возможно, именно с развитием хуторов, вернётся и развитие в целом сельской местности, так необходимое нашему району, нашей области, имеющим значительную сельскую территориальную и хозяйственную направленность.

В 2016 г. плата за услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства в Чернянском районе сохранены на уровне прошлого года.

На 2017 год утверждена плата за пользование жилыми помещениями, находящимися в муниципальном жилищном фонде Чернянского района, (плате за наём) и базовая ставка платы за наём, она повышена до умеренного уровня - 43,86 рублей в месяц за 1 кв. м. общей площади жилья.

В соответствии с федеральным законом пересмотрен тариф на погребение.

27 июля утверждены Правила содержания инженерных сетей и сооружений на территории Чернянского района.

Взвешенным и детально отработанным решением от 30.11.2016 г. № 357 установлены новые значения корректирующего коэффициента К2, применяемого при расчёте единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Изменение налоговых нагрузок на предпринимателей в сторону увеличения имеет среднеобластное значение, существенно на доходы предпринимателя не повлияет.

Принято также решение о финансировании части затрат на осуществление деятельности по военно-патриотическому воспитанию детей и молодёжи Чернянского МО ДОСААФ России в 2017 г. Здесь не могу не сказать о недофинансировании местного отделения ДОСААФ в 2016 г. такой ситуации больше повториться не должно. Прошу управление финансов и бюджетной политики администрации района строго соблюдать определённые решением Муниципального совета назначения. Давайте не будем ссориться: есть решение – его следует выполнять, не в состоянии – сообщайте нам и давайте своевременно разбираться, но долгов быть не должно ни в коем случае.

В отчётном периоде приняты и выполнены благодаря районной администрации под руководством Гапотченко П.В. решения о материальной поддержке людей, оказавшихся в тяжёлой жизненной ситуации на сумму 280 000 рублей.

**Решения по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления** составляют решения, направленные за правотворческое регулирование организационно-правовых основ местного самоуправления.

В прошедшем году внесены и прошли государственную регистрацию изменения в основной документ Чернянского района - районный Устав. Напомню, они были посвящены следующим вопросам:

- правового положения и обязанностей лиц, замещающих муниципальные должности;
- определению ещё одного официального символа Чернянского района – гимна Чернянского района;
- основаниям досрочного прекращения полномочий председателя Муниципального совета;

- обязанности главы администрации Чернянского района организовывать работу и создавать условия по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну.

Откорректирован также Регламент Муниципального совета Чернянского района.

Муниципальным советом выполнена установленная Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ норма об утверждении в соответствии с законом субъекта Порядка назначения и проведения опроса граждан в муниципальном районе, о чём принято решение от 27.01.2016 г. № 268.

В 2016 году Муниципальным советом была проделана большая работа в рамках выполнения и развития норм антикоррупционного законодательства Российской Федерации на территории Чернянского района в отношении лиц, замещающих муниципальные должности Чернянского района.

Решением Муниципального совета от 11.03.2016 г. № 275 утверждён Перечень муниципальных должностей, напомним, к таковым относятся лица, замещающие должности в Муниципальном совете и районной избирательной комиссии независимо от штатности.

Далее принято решение от 11.03.2016 г. № 276 «Об утверждении Положения о представлении лицами, замещающими муниципальные должности Чернянского района, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, контроле расходов указанных лиц, размещении этих сведений на официальном сайте и предоставлении средств массовой информации для опубликования», которым регламентирован порядок представления и использования сведений об имуществе.

Подобная нормативная антикоррупционная база создана также в поселковом и земских собраниях.

Отмечу, что по итогам прошедшего года сведения о доходах и имуществе, хотя вначале и с некоторым непониманием, представили все депутаты, как районного, так и местного уровней. За это выражаю слова благодарности и депутатам, и лицам-организаторам этой кропотливой и ответственной работы.

Решением от 27 апреля № 304 утверждено положение о порядке сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей и рассмотрении вопросов, связанных с предотвращением или урегулированием конфликта интересов.

Решениями от 30.11.2016 г. № 362 и № 363:

- утверждён порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности Чернянского района, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, а также дальнейших действий с ним;
- утверждён Порядок увольнения (освобождения от должности) и досрочного прекращения полномочий в связи с утратой доверия лиц, замещающих муниципальные должности Чернянского района.

Решениями Муниципального совета от 11.03.2016 г. № 277, № 297, № 298 и другими, в связи с необходимостью приведения правовой базы Чернянского района в соответствие действующему законодательству и выстраивания наиболее оптимальной структуры администрации Чернянского района вносились корректировки в структуру администрации Чернянского района и Реестр должностей муниципальной службы.

В прошедшем году утверждены новые или скорректированы Положения о структурных единицах органов местного самоуправления. Среди решений по данному направлению выделяю следующие:

- от 28.05.2016 г. № 310 «О внесении изменения в решение Муниципального совета Чернянского района от 14.12.2011 г. № 448 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Чернянского района», которым работники Контрольно-ревизионной комиссии при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- от 30.06.2016 г. № 316 «Об утверждении Положения об управлении образования администрации Чернянского района Белгородской области»;

- от 27.07.2016 г. № 331 «Об утверждении Положения об управлении культуры администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области»;

- от 30.11.2016 г. «Об утверждении Положения о проектно-аналитическом отделе - проектом офисе управления организационно-контрольной и кадровой работы администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области».

В отчётном году приняты также новые решения, регламентирующие порядок оплаты труда работников органов местного самоуправления, не отнесённых к должностям муниципальной службы. В частности, установлен порядок выплат ежемесячных и ежеквартальных премий; при уходе в отпуск данным работникам заявительно предоставляется единовременная выплата в размере двух должностных окладов, также работник вправе рассчитывать на ежегодную материальную помощь в размере двух должностных окладов.

В связи с развитием проектного управления, а также определёнными структурными изменениями возникла необходимость принятия нового решения об оплате труда муниципальных служащих Чернянского района,

которым размер оплаты труда «привязан» к участию в проектной деятельности. Новое решение также отражает сократившиеся должности муниципальных служащих работников органов местного самоуправления.

В связи с принятием федерального законодательства, увеличивающего пенсионный возраст муниципальным служащим, внесены соответствующие корректировки и в решение, регламентирующее порядок установления выплат за выслугу лет муниципальным служащим и лицам, замещавшим муниципальные должности Чернянского района.

В соответствии с решением Муниципального совета от 30.03.2016 г. № 289 глава администрации Чернянского района Гапотченко П.В. избран делегатом на X съезд Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области».

На трёхлетний срок полномочий предложена и затем утверждена кандидатура Сбитнева Василия Георгиевича на должность представителя Уполномоченного по правам человека в Белгородской области в Чернянском районе

Решениями от 30.06.2016 г. №№ 314 и 315 утверждены гимн и бренд Чернянского района.

Считаю, текст районного гимна должен быть размещён во всех образовательных и иных муниципальных учреждениях, его также важно воспроизводить при проведении районных официальных мероприятий. Это будет неплохой пример патриотизма для чернянцев, а патриотизм – безусловный источник и катализатор развития. Прошу заместителей главы администрации (по подведомственности учреждений) включиться в данную работу.

Решением № 321 утверждено положение о Благодарности Муниципального совета. В отчётном году за заслуги перед Чернянским районом в различных областях и добросовестный труд благодарности Муниципального совета удостоены 18 должностных лиц и 4 коллектива организаций.

**Среди решений по социальным вопросам** выделю несколько, представляющих наибольшую значимость.

Это решение от 27.01.2016 г. № 267 «О выдаче набора продуктов школьного питания для детей и подростков, обучающихся на дому», которым установлена обязанность муниципальных учреждений по ежемесячной выдаче набора продуктов школьного питания в виде сухого пайка за счёт средств муниципального бюджета детям и подросткам, обучающимся на дому.

27 апреля принято решение № 302 «О ликвидации муниципального бюджетного специализированного учреждения социального обслуживания системы социальной защиты населения «Чернянский дом милосердия». Полагаем, вынужденное принятие данного решения не ухудшило настроения пожилых обитателей местного дома милосердия, а новые условия, предоставленные им в других социальных учреждениях, окажутся не хуже.

К сожалению, нам пока не удалось до настоящего времени решить вопрос создания условий и оснащения здания районной администрации специальными техническими средствами, позволяющими обеспечить возможность инвалидам посещать органы местного самоуправления Чернянского района, а это – одна из злободневных социальных проблем нашего общества.

В канун празднования Дня посёлка и Чернянского района почётное звание «Почётный гражданин Чернянского района» за заслуги перед Чернянским районом, общепризнанные успехи и большой вклад в его социально-экономическое развитие, активное участие в общественно-политической жизни Чернянского района присвоено нашему замечательному земляку Ковалёву Николаю Ивановичу.

Я благодарю главу администрации Чернянского района Гапотченко П.В. за то, что наша просьба, прозвучавшая на июльской сессии о продолжении электронной книги о Почётных гражданах Чернянского района, была быстро исполнена. Уже в четвёртом квартале была создана вторая часть книги, которая подробно знакомит посетителей сайта органов местного самоуправления с выдающимися жителями Чернянского района. Это – Чернянское «Ноу-хау», книга очень интересна, содержание чётко продумано. Отдельное спасибо - начальнику архивного отдела Нечёсе Е.А., которая непосредственно занималась сбором информации и документальных материалов из личных архивов Почётных граждан, а также верстала книгу.

Всецело поддерживая концепцию регионального проекта Белгородской области «Управление здоровьем», предложенную Губернатором Белгородской области Савченко Евгением Степановичем, в августе принято решение о создании в Чернянском районе автономной некоммерческой организации «Центр общей врачебной практики (семейной медицины) «Центр управления здоровьем». Уверена, новый подход к здоровьесбережению, безусловно, сделает жизнь людей качественнее, а значит – счастливее и успешнее.

Рассмотрен депутатами также ход выполнения в 2016 г. программы выполнения наказов избирателей, поступивших членам Муниципального совета Чернянского района во время избирательной кампании 2013 г. Сложно давать оценку администрации по итогам выполнения наказов,



поскольку мы понимаем, что район ограничен в средствах, невыполнение наказа депутата – объективное отсутствие возможности построить или отремонтировать дорогу, проложить пешеходную дорожку и т.п. Остаётся надеяться на лучшее финансовое будущее, а профессионализм и старание у районной администрации есть.

**Среди принятых решений по земельным вопросам** отмечу следующие.

Решением № 265 внесено изменение в решение Муниципального совета от 28.01.2015 г. № 173, которым установлена продажа земельных участков гражданам, являющимся собственниками индивидуальных жилых домов, расположенных на приобретаемых земельных участках, по цене, определяемой в **размере 10 процентов от кадастровой стоимости**, при продаже земельных участков под индивидуальными жилыми домами, полученными в собственность по программам обеспечения жильём детей-сирот, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, обеспечения жильём нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, принадлежащих гражданам, имеющим трёх и более детей, имеющим право на соответствующую социальную поддержку.

Муниципальным советом внесено изменение в решение от 23.12.2015 г. № 253 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, предоставляемые без проведения торгов», которым отрегулированы значения корректирующих коэффициентов с учетом постановления Правительства Белгородской

области №490-пп от 29.12.2015 года «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Белгородской области».

Решением от 11.03.2016 г. № 281 внесены изменения в решение от 23.12.2015 г. № 254, которым в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Чернянского района, установлены новые коэффициенты для расчёта размера арендной платы. Новые коэффициенты по расчётам районной администрации и депутатов наиболее справедливо отражают размеры оплаты за указанные земельные участки и, в то же время, позволяют пополнить муниципальный бюджет.

Решением от 27.07.2016 г. № 330 отменено решение Муниципального совета Чернянского района № 90 от 29.05.2008 года «Об изменении вида разрешенного использования земельного участка»; в настоящее время изменение разрешённого вида использования земельного участка производится регистрирующим органом на основании Правил землепользования и застройки, решений Муниципального совета больше не требуется.

**Очень подробными, детальными и содержательными были отчёты должностных лиц об итогах работы.**

В отчётном периоде дважды Муниципальный совет принял отчёты ОМВД по Чернянскому району по годовому и полугодовому результатам работы.

Муниципальный совет констатировал, что в целом запланированный Чернянским районным отделом МВД объем оперативно-служебных задач выполнен, контроль за развитием криминальной ситуации в районе сохранён, не допущено её обострения. Основные показатели работы Чернянского РОВД оцениваются согласно среднеобластным рейтингам положительно.

**Просьба к Чернянскому отделу МВД – в следующих отчётах освещать более**

чётко поставленные Муниципальным советом вопросы (указаны в решении по отчётам).

В марте 2016 г. приняты отчёты председателя Муниципального совета, Контрольно-ревизионной комиссии Чернянского района. Работа указанных лиц оценена положительно.

Как всегда, интересным и содержательным был Уставный отчёт главы администрации Чернянского района Гапотченко П.В. о результатах деятельности главы и администрации Чернянского района и планах на предстоящий период. Мы, я имею в виду жителей района, воочию видим результаты труда нашего главы администрации, видим и ощущаем на себе, несмотря ни на какие кризисы и финансовые ямы, его заботу о детях и их родителях, о достойном труде и заработках, о развитии трудового сектора и социальных условий жизни чернянцев. Мы благодарны Вам, Пётр Викторович, за всё. Наша положительная оценка Вашего труда – нормативное подтверждение правильности Вашего управленческого курса и нашего депутатского выбора в 2013 г., когда Вы вновь были назначены на должность высшего руководителя районной администрации.

Продолжая уже прочно укоренившуюся традицию в повестку каждой сессии включать отчёты должностных лиц, **в порядке реализации контролирующих полномочий**, Муниципальным советом рассмотрены отчёты:

- секретаря Совета безопасности Чернянского района Гридина А.В. о работе Совета безопасности Чернянского района в 2015 г.;
- заместителя главы администрации Чернянского района по реализации проектов и программ в строительстве и градостроительной деятельности Морозова С.А. о выполнении программ и планов

благоустройства, ремонта и строительства дорог в населённых пунктах Чернянского района (за период 2015-2016 гг.);

- заместителя главы администрации Чернянского района по социальной политике Рыки Т.И. об организации отдыха и оздоровления детей в период летних каникул 2016 г.;

- заместителя главы администрации Чернянского района по социальной политике Рыки Т.И. о состоянии преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, мерах по их профилактике и пресечению на территории Чернянского района в 2016 г.;

- начальника управления образования администрации Чернянского района Деречи Н.Е. о результатах итоговой аттестации выпускников 2015-2016 учебного года общеобразовательных учреждений Чернянского района;

- директора МАУ «Центр молодёжных инициатив» Вербицкого В.Н. о мероприятиях муниципального автономного учреждения «Центр молодёжных инициатив» Чернянского района Белгородской области в рамках Года российского кино;

- начальника управления организационно-контрольной и кадровой работы администрации района Пискарёвой Е.И. о реализации проектов по ландшафтному благоустройству сельских населённых пунктов Чернянского района в 2016 г. и планируемых проектах в 2017 г.;

- начальника отдела по делам молодёжи администрации Чернянского района Потаповой А.Н. о работе отдела по делам молодёжи администрации Чернянского района и реализации целевых программ в области молодёжной политики.

Обращаюсь по данному вопросу к депутатам – планируемые мероприятия вам известны заранее, до рассмотрения отчётной информации необходимо активнее и внимательнее изучать реальную картину на местах, вносить при необходимости свои конкретные предложения или замечания по рассматриваемому направлению.

В минувшем году на сессиях о работе отчитались четыре члена Муниципального совета.

Начала отчётную эстафету глав поселений в марте Нечаева Татьяна Васильевна о работе главы и земского собрания Огибнянского сельского поселения. Мы знаем Татьяну Васильевну как очень дисциплинированного и ответственного человека и депутата, её депутатский опыт достоин признания, в этом мы в очередной раз убедились в ходе отчётного события.

Очень содержательным был отчёт о работе главы Русскохаланского сельского поселения Карпачёвой Ольги Алексеевны. Мы видим работу главы поселения, депутатов, чувствуем искреннюю заботу о людях, желание внести свой вклад в развитие поселения, что очень ценно в наше сложное и неоднозначное время.

В октябре вниманию депутатов был представлен ещё один опыт работы. О работе главы и земского собрания Волотовского сельского поселения отчиталась Елфимова Светлана Борисовна.

Завершил отчётный 2016 год член Муниципального совета, глава Новореченского сельского поселения Артёмов Николай Иванович, который также, проявляя лучшие качества депутата, очень ответственно подходит к выполнению возложенных обязанностей и доверенных полномочий.

В заключение отчётной информации о решениях Муниципального совета скажу о наметившейся тенденции снижения активности органов администрации Чернянского района по внесению на утверждение Муниципальным советом проектов решений, регулирующих вопросы местного значения муниципального района. Пока неясно чем это вызвано: утверждение норм жизнедеятельных вопросов неправомочным органом местного самоуправления или сокращением отнесённых к обсуждению депутатами вопросов, или попросту мы «обходимся» без нормативно утверждённой правовой базы. Здесь необходимо быть более внимательным как юристам районной администрации, так и должностным лицам. В случае

обнаружения предполагаемых недочётов в нормотворческой деятельности разговор будет крайне серьёзным.

### **Полномочие 3.**

*Председатель Муниципального совета вправе требовать созыва внеочередного заседания Муниципального совета Чернянского района.*

Данное право в отчётном периоде было использовано мною дважды – при проведении августовской и сентябрьской сессий.

### **Полномочие 4.**

*Председатель Муниципального совета обеспечивает осуществление органами местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Белгородской области.*

Данное полномочие реализовано путём создания необходимой правовой базы по работе районной администрации, её финансового обеспечения таким образом, чтобы работа её структурных подразделений перекрывала бы решение всех вопросов местного значения муниципального района.

Реализацией данного полномочия явилось также выполнение контролирующих функций Муниципального совета.

### **Полномочие 5.**

*Точнее - группа полномочий, связанных с организацией и деятельностью Муниципального совета Чернянского района.*

Муниципальный совет второго созыва действует около 3,5 лет.

В 2016 году количественный состав не изменялся и составляет 32 человека, но произошли изменения в персональном составе.

Полномочия двух членов Муниципального совета – Овсянниковой Лидии Николаевны и Емельяновой Тамары Филипповны - прекращены досрочно по их собственному желанию. В прошлом году ушёл из жизни

депутат от Волотовского сельского поселения Бесхмельницын Николай Иванович.

Вместо выбывших в состав Муниципального совета вошли Пашенко Ирина Анатольевна, Нечаева Наталья Валерьевна, Чолинец Мария Михайловна.

Структурно в Муниципальном совете изменений не произошло, в составе районного представительного органа продолжили работу 4 постоянные комиссии.

(- по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления (Шаповалов Сергей Владимирович),

- по экономическому развитию, бюджету, муниципальной собственности и ЖКХ (Минько Александр Леонидович),

- по социальным вопросам (Щепилов Василий Васильевич),

- по развитию АПК, земельным вопросам и экологии (Овчаров Анатолий Николаевич))

Контрольно-ревизионная комиссия Чернянского района работала в составе двух человек – председателя и инспектора комиссии. Отчёт о работе за отчётный период Контрольно-ревизионной комиссии представит её председатель Морозова О.В.

Обеспечением деятельности Муниципального совета занималась администрация района; основную обеспечивающую работу Муниципального совета нагрузку, или работу аппарата, выполняла помощник главы администрации Чернянского района по работе с Муниципальным советом Аноприенко Елена Николаевна.

Муниципальным советом Чернянского района выполнялись полномочия по правовому урегулированию решения вопросов местного значения, велась контролирующая деятельность, проводились приём граждан и встречи с избирателями.

Депутаты принимали участие в районных и поселенческих мероприятиях.

Возложенные на представительный орган полномочия выполнялись в соответствии с принятыми планами работы.

Говоря об организационном аспекте работы Муниципального совета, обращаюсь с просьбой к главе администрации Гапотченко П.В. – давайте планировать работу таким образом, чтобы рассматриваемые, особенно отчётные, вопросы не «пересекались» примерно в одно и то же время. Зачем рассматривать вопрос на сессии, если он на этой же неделе рассматривается на коллегии или ином совещании (причём, часто без участия Муниципального совета)?! Зачастую такое происходит, хотя планы работы Муниципального совета подробно рассматриваются на сессиях, доводятся до администрации. Необходимо планировать работу администрации и Муниципального совета сообща, мы работаем не для «галочки», наша цель – созидание, наша цель – повышение и улучшение результатов; и это надо чётко понимать.

За отчётный период проведено:

- 24 заседания постоянных комиссий, где проходили предварительное рассмотрение проекты принимаемых на сессиях решений, рассматривались контрольные показатели о ходе или итогах выполнения решений, рассматривались заявления и обращения, происходила выработка путей решения того или иного вопроса местного значения,

- 6 публичных слушаний: одни слушания посвящались проекту бюджета, одни слушания – по отчёту об исполнении районного бюджета, одни слушания проводились по проекту изменений в Устав района, два слушания – по проектам планировки и проектам межевания территории под строительство линейных объектов, одни - по проекту внесения изменений в генеральный план сельского поселения и Правила землепользования и застройки.



На публичные слушания приглашались члены Муниципального совета, руководители и специалисты органов местного самоуправления, служб, общественность. Распоряжения и необходимые по закону материалы своевременно публиковались в районной газете «Приосколье» и размещались на официальном сайте органов местного самоуправления Чернянского района в сети Интернет. Необходимую подготовку выполняли рабочие группы по организации и проведению публичных слушаний. Замечаний по порядку и процедуре проведения публичных слушаний нет.

Следует сказать, что заключения публичных слушаний содержат их мотивированные обоснования, все выносимые на общественное обсуждение проекты депутатами изучены и проанализированы.

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Муниципального совета Чернянского района в течение отчётного периода регулярно обновлялась информация по направлениям работы Муниципального совета в сети Интернет.

Пользователи электронной телекоммуникационной сети Интернет имеют возможность получить своевременную и достоверную информацию о работе районного представительного органа местного самоуправления по разделам «Общие сведения», «Состав и структура», «Заседания», «Публичные слушания», «Решения», «Статистика и аналитика». На страницах районного сайта также размещается в обновляемом режиме информация о сессиях и иных мероприятиях Муниципального совета Чернянского района.

Работа представительного органа местного самоуправления находит своё отражение в районной газете «Приосколье», где освещается работа сессий, депутатов на своих округах.

За отчётный период в пределах своих полномочий по вопросам организации деятельности Муниципального совета и иным издано 62 распоряжения председателя Муниципального совета, обработано более 300 документов входящей корреспонденции.

Смета расходов на содержание представительного органа исполнена в сумме 1 млн. 708 тыс. 100 рублей; денежные средства были израсходованы на оплату труда работников Контрольно-ревизионной комиссии Чернянского района, на подписку периодических изданий, на информационно-консультационные услуги по программе «Парус», на лицензирование программы, на обслуживание программы «Консультант Плюс», на текущий ремонт компьютерной техники, на приобретение основных средств и материальных запасов для деятельности Муниципального совета.

В порядке обеспечения принципа подотчётности и подконтрольности председателя ежегодно председатель Муниципального совета отчитывается о своей деятельности на сессии Муниципального совета.

#### **О работе депутатов вне сессионной деятельности.**

В отчётном периоде, как и в предыдущие годы, члены Муниципального совета вели работу на избирательных округах, а именно:

- рассматривали поступившие от избирателей обращения, решали или принимали участие в разрешении содержащихся в них вопросов;
- вели приём граждан;
- проводили встречи и информировали избирателей о деятельности Муниципального совета.

По существу поступивших депутатам обращений давались разъяснения по интересующим вопросам, а также поручения должностным лицам.

Приём граждан был организован в общественной приёмной «Единая Россия», а также в определённых самим депутатом местах приёма в удобное время.

Приёмы велись с участием руководителей районной, сельских и (или) поселковой администраций, предприятий, организаций и учреждений, что позволило принять реальные и взвешенные решения по вопросам, поставленным жителями района.

В общественной приёмной по итогам 2016 г. зарегистрировано проведение 254 приёмов граждан с участием членов Муниципального совета. Большую часть обратившихся составили пенсионеры – около 51 % от общего числа обратившихся. Процент выполненных просьб, поступивших во время приёма, составляет 74 %. Остальные 26 % обращений частично включены в планы на реализацию, частично – сняты с рассмотрения по причине невозможности выполнения.

В сентябре-октябре 2016 г. члены Муниципального совета провели встречи с избирателями с отчётной годовой информацией о своей деятельности и деятельности Муниципального совета.

Члены Муниципального совета участвуют в районных и областных мероприятиях, проводимых в рамках празднования праздничных (юбилейных) дат, в партийных мероприятиях и иных. Хочется отметить, что депутатов активно приглашают на проводимые мероприятия и встречи с населением, что, безусловно, необходимо, поскольку именно депутат является «связующей ниточкой» населения с властью, представляет от имени избирателя его интересы, должен быть в курсе происходящих в районе событий, быть человеком публичным.

Здесь ещё раз обращаюсь к депутатам – работа с населением на избирательных округах – важнейшее направление работы депутата. Прошу со всей серьёзностью и ответственностью к ней относиться. Да, депутатство – это «нагрузка», но раз мы взяли её на себя, прошу этот гражданский долг

выполнить с честью до конца. Часто в наше непростое время именно депутат является некой отдушиной для человека, именно депутату часто несут самые личные просьбы, нам не следует просто и безучастно проходить мимо там, где нужна помощь и поддержка, хотя бы дельным советом.

### **Об организационном аспекте работе Муниципального совета.**

Организационно-документационная работа Муниципального совета ведётся на достаточно высоком профессиональном уровне, нареканий в данном вопросе нет. С членами Муниципального совета налажена электронная связь, материалы к заседаниям, информационно-аналитический и иной материал получает каждый. У депутатов есть возможность заблаговременно изучить проект, подготовить и задать интересующий или уточняющий вопрос.

В целом, скажу, что работа Муниципального совета, на мой взгляд, идёт в конструктивном и деловом режиме, полномочия представительного органа местного самоуправления выполняются на достойном уровне.

Но, к сожалению, у нас есть и нерешённые до настоящего времени задачи. К сожалению, пока остаются без разрешения **обращения и предложения**, направленные в областную Думу о принятии закона, которым бы гарантировались компенсации членам представительных органов за затраты, связанные с реализацией депутатских полномочий (транспортные и т. п.). Такие законы уже давно приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Будем надеяться, что нас всё же услышат. Ведь, наверное, ситуация, когда председатель должен поручить депутату выполнить ту или иную задачу, не оплатив при этом, скажем, транспортных расходов, то есть, по сути, за счёт собственных средств депутата, является не просто абсурдной, но где-то и аморальной.

Уважаемые участники сессии! В своём докладе я постаралась детально отчитаться о своей деятельности председателя Муниципального совета за 2016 год, осветить основную часть проведённой за год работы Муниципального совета, обратить внимание на необходимость решения отдельных организационно-управленческих моментов в работе районного представительного органа местного самоуправления.

2017 год будет также насыщенным на события.

Президентом нашей страны В.В.Путиным 2017 год объявлен годом экологии, Губернатором Белгородской области Е.С.Савченко предстоящий год в Белгородской области объявлен годом качества. Поддерживая и разделяя политический курс главных для нас руководящих лидеров, призываю всех активнее и сообща проводить на подведомственных территориях Дни экологии и качества.

Предлагаю в эти дни, по графику, комиссионно проводить осмотр поселений, на предмет выявления и своевременного реагирования на выявленные экологические правонарушения, более детально организовать наблюдения за качеством и соблюдением сроков, условий и режимов содержания и хранения предлагаемой в торговых точках и пунктах общественного питания продукции, объявлять субботники и проводить соответствующие пропагандистские акции, возможно с привлечением волонтёров.

Только вместе, консолидируя и сближая общество, объединяя его общей идеей и целями, мы сможем добиваться больших результатов, сможем продвигаться вперёд, противостоять возможным угрозам и негативу. И результаты эти должны быть, конечно, взаимовыгодными.

В этой связи приведу слова председателя Белгородской областной Думы В.Н.Потрясаева на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (февраль, 2016 г.): «Сегодня все мы

понимаем – чтобы двигаться дальше, нужно максимально внимательно прислушиваться к требованиям людей. Без поддержки и участия общественности любая инициатива органов власти не принесёт желаемых результатов».

В 2017 году нам предстоит отменить 25-летний юбилей администрации района, принять участие в выборах Губернатора Белгородской области.

Мы уже достаточно опытные депутаты, мы знаем как следует и готовы работать на благо процветания нашей Родины и её отдельной территории.

Уважаемые участники сессии! Надеюсь на дальнейшее результативное сотрудничество.

Желаю всем крепкого здоровья, счастья и всевозможных успехов в работе и частной жизни!

Благодарю за внимание.

**Председатель Муниципального совета  
Чернянского района**

**С.Б.Елфимова**