

**Постановление Правительства Белгородской области**  
**от 25 января 2010 г. N 27-пп**  
**"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года"**

В целях обеспечения согласованности стратегических приоритетов, консолидации усилий органов государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований области, бизнес-структур и гражданского общества по обеспечению населению области достойного качества жизни и его постоянного улучшения в среднесрочном и долгосрочном периоде Правительство Белгородской области постановляет:

1. Утвердить **Стратегию** социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (далее - Стратегия, прилагается).

2. Органам исполнительной власти и государственным органам области обеспечить достижение индикаторов **Стратегии** и их интеграцию в долгосрочные целевые программы Белгородской области в курируемых сферах.

*Информация об изменениях:*

**Постановлением** Правительства Белгородской области от 3 июня 2013 г. N 206-пп в пункт 3 настоящего постановления внесены изменения

*См. текст пункта в предыдущей редакции*

3. Органам исполнительной власти области обеспечить реализацию **Стратегии** и представление в департамент экономического развития области ежегодных отчетов о реализации Стратегии за истекший год до 15 апреля года, следующего за отчетным.

*Информация об изменениях:*

**Постановлением** Правительства Белгородской области от 3 июня 2013 г. N 206-пп в пункт 4 настоящего постановления внесены изменения

*См. текст пункта в предыдущей редакции*

4. Департаменту экономического развития области (Абрамов О.В.) обеспечить ежегодный мониторинг реализации **Стратегии**, подготовку отчетов о реализации Стратегии за истекший год и их представление Губернатору области не позднее 15 июня года, следующего за отчетным.

5. Рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований области учитывать положения **Стратегии** при разработке отраслевых стратегий, концепций, программ, планов действий.

6. Признать утратившим силу постановление Правительства Белгородской области от 27 октября 2008 года N 269-пп "О Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, включающей Программу социально-экономического развития Белгородской области на 2008 - 2012 годы".

7. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Губернатора области - начальника департамента кадровой политики области В.А. Сергачёва.

Губернатор  
Белгородской области

Е. Савченко

*Информация об изменениях:*

**Постановлением** Правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г.

*N 590-пп в настоящую Стратегию внесены изменения*

*См. текст Стратегии в предыдущей редакции*

**Стратегия  
социально-экономического развития Белгородской области  
на период до 2025 года  
(утв. [постановлением](#) Правительства Белгородской области  
от 25 января 2010 г. N 27-пп)**

**1. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области как  
инструмент региональной политики**

**1.1. Макроэкономические и макросоциальные ориентиры стратегического  
развития регионов**

Формирование целей социально-экономического развития на долгосрочную перспективу требует четкого определения ценностных ориентиров общества, обеспечивающих переход к инновационно активной экономике и устойчивой социальной политике.

Руководством страны поставлены основные цели стратегического развития: достижение качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы. Для этого необходимы увеличение ВВП, повышение диверсификации и придание российской экономике инновационного характера, рост производительности труда, укрепление обороноспособности и экономической безопасности страны.

Приоритеты социально-экономического, политического и демографического развития государства отражены в указах Президента Российской Федерации [от 7 мая 2012 года N 596](#) "О долгосрочной государственной экономической политике", [N 597](#) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", [N 598](#) "О совершенствовании в сфере здравоохранения", [N 599](#) "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", [N 600](#) "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", [N 601](#) "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", [N 602](#) "Об обеспечении межнационального согласия", [N 603](#) "О реализации планов (программ) строительства и развития вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса", [N 604](#) "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации", [N 605](#) "О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации", [N 606](#) "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" и в основных стратегических документах.

В [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Концепция-2020), утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, обозначены важнейшие цели развития страны на долгосрочную перспективу, в том числе формирование комфортной для жизни людей среды, обеспечивающей лидерские позиции России в мире, путем решения задач развития и реализации человеческого потенциала, использования потенциала информационного общества и Интернет-технологий, а также определены целевые показатели развития страны, пути и

способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики, укрепления национальной безопасности.

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации необходим переход экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал экономики страны за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния населения.

**Концепция-2020** определяет приоритеты долгосрочного развития субъектов Российской Федерации, расположенных в Центрально-Черноземной зоне, связанные с использованием их природно-ресурсной базы - плодородных земель и рудных запасов Курской магнитной аномалии, заключающиеся в развитии:

- инновационного вектора горнодобывающей и металлургической отраслей, базирующегося на применении новых технологий, обеспечивающих повышение производительности труда и качества продукции;

- агропромышленного комплекса на основе применения современных технологий выращивания и переработки сельскохозяйственной продукции, включая производство биотоплива, расширение рынков сбыта пищевой продукции, индуцируемое спросом крупнейших центров потребления;

- транспортно-логистической инфраструктуры, включающей создание полимагистральных транспортных коридоров, обеспечивающих инфраструктурный базис для развития внешней торговли, повышение уровня транспортных связей между областями, расположенными в Центрально-Черноземной зоне, а также с Московской агломерацией, развитие железнодорожного сообщения до государственной границы Российской Федерации с Украиной для приграничного сотрудничества и интеграции в глобальную экономику;

- дополнительных энергетических мощностей;

- сектора услуг и сервисных отраслей.

Перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь является целью **Стратегии** инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года N 2227-р. Для достижения этой цели необходимо в первую очередь развивать кадровый потенциал в сфере науки, образования, технологий и инноваций, повышать инновационную активность бизнеса и ускорить появление новых инновационных компаний, максимально широко внедрить в деятельность органов государственного управления современные инновационные технологии, сформировать сбалансированный и устойчиво развивающийся сектор исследований и разработок.

В **Стратегии** социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года N 1540-р, сформулированы цели, задачи, подходы и принципы развития макрорегиона.

Базовым принципом развития Центрального федерального округа является максимальная ресурсоэффективность, природосбережение, локализация полного производственного цикла, использование транзитных возможностей территории, проведение модернизации и усиление инновационности экономики и социальной сферы.

Формирование инновационной экономики Белгородской области означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности, наряду со значительным

повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала. Источником высоких доходов станет не только возможность получения ренты от использования природных ресурсов и мировой конъюнктуры, но и производство новых идей, технологий и социальных инноваций.

Основные направления перехода российской экономики к инновационному социально ориентированному типу развития являются целевым ориентиром развития Белгородской области, включающим:

- развитие человеческого потенциала;
- создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;
- структурную диверсификацию экономики на основе инновационного технологического развития;
- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (аграрный сектор, переработка природных ресурсов);
- расширение и укрепление внешнеэкономических позиций, повышение эффективности участия в общероссийском и мировом разделении труда;
- переход к новой модели пространственного развития экономики.

Формирование предпосылок для перехода к инновационному социально ориентированному типу развития требует поиска новых управленческих решений, способствующих созданию условий для дальнейшего повышения качества жизни населения на основе интенсивного развития экономики. При этом надо учитывать следующие важные факторы: проведение административной реформы, реформ общественных финансов и местного самоуправления, совершенствование региональной политики и влияние на экономику области глобализации российской экономики, вступление России во Всемирную торговую организацию.

Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (далее - Стратегия развития области) базируется на указанных выше основных стратегических документах страны, основывается на положениях [Программы](#) улучшения качества жизни населения области, утвержденной [законом](#) Белгородской области от 2 апреля 2003 года N 74, [Стратегии](#) "Формирование регионального солидарного общества", утвержденной [постановлением](#) Правительства области от 24 ноября 2011 года N 435-пп, [концепции](#) создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы, утвержденной [распоряжением](#) Правительства области от 28 февраля 2011 года N 75-рп, и [Плана](#) мероприятий по решению задач, изложенных Губернатором области на церемонии вступления в должность 20 октября 2012 года, утвержденного [распоряжением](#) Правительства области от 19 ноября 2012 года N 618-рп. Стратегия развития области является одним из элементов системы государственного планирования Белгородской области, представляющей собой комплекс управленческих документов и правовых актов, принятых органами государственной власти и направленных на эффективное управление, обеспечение роста валового регионального продукта, капитализацию активов территории и повышение благосостояния граждан.

Стратегия развития области включает в себя необходимые сведения о развитии экономики региона, анализ нынешнего состояния экономики области и ее конкурентных преимуществ, определяет стратегические цели и задачи, содержит основные программы и проекты.

В Стратегии развития области спроектированы основные направления экономического и социального развития территории, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечивают выбор наиболее эффективных путей достижения поставленных целей, преимущественную ориентацию планов на решение

социальных задач, обеспечение сбалансированного роста экономики, повышение уровня и качества жизни населения.

Стратегия развития области определяет целевые ориентиры, количественные и качественные индикаторы социально-экономического развития области, выражающиеся в достижении и закреплении лидерских позиций и создании условий и механизмов, позволяющих обеспечить опережающие темпы развития экономики, сформировать комфортную среду для жизни человека, обеспечить духовное благополучие белгородцев.

## **1.2. Ключевые риски развития региона**

Благодаря достигнутой за последние годы стабильности развития региональной экономики и социальной сферы Белгородская область имеет возможность ставить перед собой амбициозные стратегические цели. В то же время она стоит перед необходимостью преодоления ряда долговременных системных вызовов, которые создают определенные риски.

Ключевые риски для устойчивого социально-экономического развития Белгородской области обусловлены как внешними для региона и страны факторами, так и внутренними ограничениями.

### **1. Риск, обусловленный процессом глобализации российской экономики**

В условиях интеграции России и Белгородской области в глобальные экономические системы экономика области подвержена воздействию мирового кризиса. Следствием мирового финансового кризиса является развитие кризиса производства, сопровождаемого снижением сырьевых цен и замедлением темпов роста мировой экономики в 2009 - 2010 годах, в сочетании с высокими темпами роста инфляции. Кризисные явления в мировой экономике обуславливают необходимость повышения устойчивости экономики области, ее конкурентоспособности, способности нейтрализовать негативные воздействия мировых рынков.

Качественно изменяются процессы конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках. Либерализация торгового режима при вступлении в ВТО, с одновременным проведением реформ естественных монополий, сопряжена с ростом цен и сильным инфляционным давлением, что будет сокращать возможности конкурировать по цене.

Это ставит экономические субъекты Белгородской области перед необходимостью кардинального пересмотра стратегии развития в пользу ориентации на лидерство по качеству и технологиям, а также изыскания дополнительных ресурсов на ее осуществление.

### **2. Риск зависимости экономики области от конъюнктуры рынков и цен на сырье и продукцию**

Экономика области в значительной степени зависит от внешних факторов: конъюнктуры рынков и цен на железорудное сырье и черные металлы, на сельскохозяйственное сырье и продукты питания, размеров транспортных тарифов, цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы. Региону существенно недостает собственных источников генерации электрической энергии.

В этих условиях приоритетными для региона становятся дальнейшая диверсификация экономики в целях снижения доли черной металлургии, интенсивное развитие конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, ускоренное внедрение энергосберегающих технологий и развитие энергетической базы для экономического роста региона.



### 3. Риск технологического отставания

Технологическое отставание влечет за собой низкие показатели производительности оборудования и труда, высокие удельные расходы материальных ресурсов, устаревшие технологии производства, что может привести к утрате конкурентоспособности экономики региона и продукции белгородских предприятий. Производственно-технологическая база требует постоянной модернизации, основанной на использовании новейших достижений науки и технологий последнего поколения.

Несмотря на то, что на протяжении последних лет в Белгородской области наблюдается тенденция роста величины внутренних затрат на исследования и разработки, доля затрат на развитие научных исследований и разработок в общих затратах на производство валового регионального продукта по-прежнему очень мала.

Одним из основных механизмов регионального управления должно быть изыскание необходимых возможностей для сохранения и развития научно-технического потенциала региона посредством поддержки инноваций, развития инновационной инфраструктуры.

4. Риск, обусловленный инфраструктурными и институциональными ограничениями

Ограничения инфраструктурного и институционального характера сдерживают развитие бизнеса. В целях минимизации данного риска на уровне Белгородской области необходимо существенно наращивать объемы строительства и реконструкции объектов транспортной и инженерной инфраструктуры не только за счет увеличения бюджетных ассигнований, но и путем привлечения внебюджетных средств на основе развития государственно-частного партнерства.

Эффективным механизмом устранения инфраструктурных рисков являются продвижение и внедрение технологических и управленческих инноваций. Важно также на региональном уровне создавать институты, обеспечивающие комфортные условия для ведения бизнеса и способствующие развитию конкуренции на рынках.

5. Риск дефицита трудовых ресурсов и негативных тенденций в развитии человеческого потенциала

На региональном рынке труда сохраняется дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, несмотря на рост вакансий за последние несколько лет. Основные причины - нарастающий дефицит квалифицированных кадров, серьезные деформации профессиональной структуры и низкое качество рабочей силы.

Для снижения риска дефицита трудовых ресурсов важно повысить эффективность функционирования отраслей, определяющих качество человеческого капитала (образование, здравоохранение, жилищный сектор) и поднять стандарты жизни населения. Необходимо осуществлять меры по повышению производительности труда (за счет повышения уровня образования и "креативности" работников), а также выработать систему приоритетной поддержки высококвалифицированных специалистов ведущих отраслей региональной экономики.

Устойчивость к внешним и внутренним рискам, поддержание условий поступательного экономического развития, эффективная интеграция в глобальную экономику и решение региональных проблем возможны только при осуществлении эффективной социально-экономической политики как на уровне России, так и на уровне региона.

## 1.3. Стартовые условия развития Белгородской области

Белгородская область, образованная в 1954 году, - одна из самых молодых в

России. Она расположена на юго-западе Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа (ЦФО) Российской Федерации. Площадь области - 27 тысяч квадратных километров (0,2% от территории России). На юге и западе она граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины, на севере и северо-западе - с Курской, на востоке - с Воронежской областями. Общая протяженность границ - около 1150 км, в том числе с Украиной - 540 км. В состав области входят 19 муниципальных районов, 3 городских округа, 25 городских и 260 сельских поселений. Численность населения на 1 января 2008 года составила 1 миллион 519 тысяч человек (1,1% от населения России), средний возраст которого около 40 лет. Административный центр - город Белгород с населением 353 тысячи человек, расположен в 695 километрах к югу от Москвы.

Область характеризуется выгодным географическим положением и привлекательна своими недрами, черноземами, экономическим и высококвалифицированным кадровым потенциалом. Все это способствует эффективному развитию как межрегиональных, так и внешнеэкономических деловых, торговых и культурных связей. По ее территории проходят стратегически важные железнодорожные и автомобильные магистрали межгосударственного значения, соединяющие Москву с южными районами России, Украиной и Закавказьем. Удельный вес дорог с твердым покрытием составляет 92,1%, развита система финансово-кредитных, страховых и других организаций, составляющих рыночную инфраструктуру. Область полностью газифицирована.

Основным стратегическим направлением развития области является улучшение качества жизни белгородцев, предусматривающее инвестиции в человека. Поэтому экономическую и социальную политику Правительство области строит исходя из того, что главным действующим лицом остается человек, его жизнь, здоровье, всестороннее развитие.



Рис. 1.1. Карта административно-территориального деления Белгородской области

Оценивая социально-экономическое развитие области за последние 15 лет, необходимо отметить, что за этот период удалось не только стабилизировать экономическую ситуацию, но и обеспечить высокую динамику макроэкономических и макросоциальных показателей, причем качественно изменилось не только социально-экономическое положение региона, но и его место среди других регионов Центрального федерального округа и России в целом.

Это явилось результатом того, что Правительством области ведется активная работа по развитию экономики и социальной сферы, конструктивное сотрудничество с бизнес-структурами и населением на основе использования программно-целевого метода управления регионом, который помогает успешно решить многие вопросы социально-экономического развития.

Главным стратегическим документом, определяющим приоритеты в деятельности Правительства области, является Программа улучшения качества жизни населения, направленная на создание для населения области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе. Кроме того, реализовывались Программа экономического и социального развития области на



период до 2007 года, отраслевые стратегии, концепции и целевые программы, положения которых органично вписались в приоритетные национальные проекты "Развитие агропромышленного комплекса", "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", "Образование" и "Здоровье".

Позитивные процессы в социально-экономическом развитии области подтверждают рост большинства макроэкономических и макросоциальных показателей, центральным из которых является валовой региональный продукт. С учетом показателей за 2000 - 2006 годы, оценочных и планируемых темпов роста прогнозируется обеспечение удвоения валового регионального продукта в реальном выражении к концу 2009 года.

млрд руб. %

млрд. руб.



"Динамика ВРП Белгородской области за 1999 - 2009 годы"

Рис. 1.2. Динамика ВРП Белгородской области за 1999 - 2009 годы

В структуре экономики региона преобладает промышленное производство. Область добывает треть российской железной руды, она единственный производитель в России и Европе губчатого железа - продукта высокой металлургической ценности. На долю Белгородской области приходится более 35% производства окатышей железорудных, по 4% - выпуска проката готового и стали, 10% - листов асбестоцементных, 9% - цемента, 21% - труб и муфт асбестоцементных, 11% - масла растительного, 12% - сахара-песка, 25% - маргариновой продукции.

Реализация мероприятий по совершенствованию промышленного потенциала области, повышению конкурентоспособности и диверсификации производства, а также экономическая активность хозяйствующих субъектов позволили за 1993 - 2007 годы

обеспечить рост промышленного производства в сопоставимых условиях в 2 раза, что значительно выше, чем в целом по Российской Федерации (104,6%). В последние годы существенно повысилась степень адаптации предприятий к рынку, что позволило уже одиннадцать лет подряд сохранять устойчивый рост объемов промышленного производства и еще в 2001 году выйти на уровень 1990 года.

Среди областей Центрального федерального округа в 2007 году Белгородская область по объему отгруженных товаров и выполненных работ и услуг на душу населения по видам экономической деятельности "добыча полезных ископаемых" (37,8 тыс. рублей) и "обрабатывающие производства" (120,6 тыс. рублей) заняла вторые места соответственно.

В области принимаются меры, направленные на создание эффективного, конкурентоспособного индустриального сельскохозяйственного производства, обеспечивающего высокое качество жизни сельских жителей, насыщение внутреннего рынка жизненно необходимыми, качественными и доступными для населения продуктами питания. Особое внимание уделяется мероприятиям Стратегии развития сельского хозяйства Белгородской области до 2010 года, областных целевых программ развития животноводства и приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса".

Выпуск продукции сельского хозяйства в области в 2007 году достиг 58,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах в 1,5 раза выше уровня 1992 года при снижении по Российской Федерации за этот период на 9,6 процента. В 1993 - 2007 годах сохранялся устойчивый рост производства скота и птицы, яиц. По объему производства птицы и свиней на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях область занимала первые места среди регионов России, по производству молока - второе место среди областей Центрального федерального округа.

В области проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата для привлечения отечественных и иностранных инвестиций в приоритетные секторы экономики. По оценке независимых экспертов, область является регионом, имеющим стабильный и качественный инвестиционный климат. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2007 году составил 73,6 млрд. рублей, что в сопоставимых условиях в 1,5 раза выше уровня 1992 года.

Растут объемы ввода жилищного строительства. За 1993 - 2007 годы в области введено 11,4 млн. кв. м общей площади жилых домов. По масштабам жилищного строительства на 1000 человек, около две трети которого - индивидуальное, область занимает лидирующие позиции в стране. С 2003 года в области реализуются мероприятия Стратегии развития жилищного строительства на территории области до 2010 года, предусматривающие строительство доступного и благоустроенного жилья, в первую очередь, индивидуальных домов усадебного типа, что соответствует приоритетному национальному проекту "Доступное и комфортное жилье - гражданам России". Высокими темпами осуществляется масштабное дорожное строительство и благоустройство, реализуется областной проект "Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области".

Развитие экономики области способствует кардинальному изменению ситуации в социальной сфере. В 2003 году одной из первых среди регионов России в области была принята Программа улучшения качества жизни населения. Реальная начисленная заработная плата за 1993 - 2007 годы возросла в 1,5 раза. В результате принимаемых мер по увеличению денежных доходов населения, социальных гарантий жителям в области с 2000 года отмечается тенденция снижения численности населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума.

Если в 2000 году их доля составляла 33,6%, то в 2007 году - 12,4% населения области.

Ускоренное развитие реального сектора способствовало увеличению в последние годы численности занятых в экономике. С 2007 года в области начата реализация мероприятий по созданию за 2007 - 2011 годы 100 тыс. новых рабочих мест. В результате уровень регистрируемой безработицы в целом по области на конец 2007 года составил 1,1% экономически активного населения, что почти в 2 раза ниже, чем по Российской Федерации.

В области в 1993 - 2007 годах продолжалась реализация областных целевых программ социальной направленности в здравоохранении, образовании, культуре, молодежной политике, физкультуре и спорте, в сфере социальной защиты населения. Особое внимание уделяется реализации приоритетных национальных проектов "Образование" и "Здоровье". Повысился статус многих учебных заведений, продолжен курс на создание крупных специализированных медицинских центров, современных социальных учреждений.

В последние годы отмечены значительный рост уровня рождаемости населения, снижение уровня смертности и естественной убыли населения области, увеличение миграционного прироста. В 2007 году коэффициент рождаемости составил 10,3 промилле и достиг наиболее высокого значения за последние 15 лет. По данному показателю Белгородская область входит в тройку лидеров среди регионов Центрального федерального округа и укрепляет свои позиции. Благодаря улучшению демографической ситуации наметилась тенденция увеличения численности населения.

В целом, место Белгородской области в экономике и социальной сфере Российской Федерации, Центрального федерального округа и Центрально-Черноземного района по итогам 2007 года характеризуется следующим образом.

**Таблица 1.1**

**Место Белгородской области  
в экономике и социальной сфере Российской Федерации, Центрального  
федерального округа и Центрально-Черноземного экономического района в 2007  
году**

| Показатели                                                                   | Место |        |        |
|------------------------------------------------------------------------------|-------|--------|--------|
|                                                                              | по РФ | по ЦФО | по ЦЧР |
| Душевые объемы:                                                              |       |        |        |
| валовой региональный продукт, руб.*)                                         | 29    | 4      | 2      |
| отгруженных товаров по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых", руб.  | 16    | 2      | 1      |
| отгруженных товаров по виду деятельности "Обрабатывающие производства", руб. | 15    | 4      | 2      |
| работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", руб.                | 26    | 4      | 1      |
| инвестиций в основной капитал, руб.                                          | 17    | 3      | 1      |
| оборота розничной торговли, руб.                                             | 41    | 8      | 3      |
| намолота зерна, тонн                                                         | 11    | 5      | 4      |
| реализации на убой скота и птицы (в живом весе), кг                          | 1     | 1      | 1      |
| валового надоя молока, кг                                                    | 15    | 1      | 1      |
| производства яиц, шт                                                         | 4     | 2      | 1      |

|                                                                                           |    |   |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|---|---|
| сальдированный финансовый результат (на душу населения), руб.                             | 12 | 3 | 2 |
| Ввод жилья на 1000 человек населения, кв. м                                               | 7  | 2 | 1 |
| Ввод в действие организациями всех форм собственности:                                    |    |   |   |
| - общеобразовательных школ, ученических мест, на 10 тысяч детей школьного возраста;       | 24 | 5 | 2 |
| - дошкольных общеобразовательных учреждений, мест, на 10 тысяч детей дошкольного возраста | 30 | 7 | 3 |
| - больниц, коек, на 100 тысяч человек населения                                           | 23 | 7 | 2 |
| Темпы роста безработицы (по возрастанию), %                                               | 14 | 4 | 2 |
| Темп роста реальных денежных доходов (декабрь 2007 г.), %                                 | 7  | 1 | 1 |
| Продолжительность жизни                                                                   | 8  | 2 | 1 |
| Коэффициент рождаемости                                                                   | 56 | 2 | 1 |

\*) - данные Росстата за 2006 год.

По многим из указанных позиций область входит в первую и вторую десятку среди субъектов Российской Федерации и в первую пятерку среди регионов, входящих в Центральный федеральный округ, в том числе по производству животноводческой продукции, жилищному строительству, отдельным показателям уровня жизни населения.

Вместе с тем существует ряд факторов, замедляющих позитивные процессы, происходящие в области. Так, например, степень износа основных фондов в крупных и средних коммерческих организациях в 2007 году была достаточно велика - 35,4 процента, в некоммерческих организациях - 37,9 процента. Коэффициенты обновления за этот же период составили 21,2% и 7,1% соответственно. Наличие физически и морально устаревших основных фондов во многих случаях ведет к невозможности выпуска конкурентоспособной и тем более инновационной продукции с высокой степенью добавленной стоимости, к отставанию производительности труда.

Одной из проблем социально-экономической сферы остается высокая дифференциация населения по уровню доходов. Коэффициент фондов, отражающий различия в доходах самых богатых и бедных, растет, и в 2007 году его величина составила 13,1 раза против 10 раз в 2003 году.

Таким образом, в настоящее время возникла необходимость усиления позитивной динамики развития Белгородской области исходя из целевых ориентиров социально-экономического развития на основе:

разработки стратегического плана действий, воплощенного в реализации конкретных инвестиционных проектов, региональных областных целевых программ и системных мероприятий;

совершенствования системы регионального управления, необходимой для решения поставленных стратегических целей и задач;

эффективного взаимодействия власти, бизнеса, науки и институтов гражданского общества, нацеленного на инновационное социально ориентированное региональное развитие.

Представленные предпосылки указывают на актуальность разработки Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года.

#### 1.4. Методологические подходы к разработке стратегии регионального развития

В основу разработки Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года положены стратегические направления, цели и задачи развития Российской Федерации, определенные Президентом и Правительством Российской Федерации, [Концепция](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, документы и материалы министерств регионального и экономического развития Российской Федерации, федеральные отраслевые стратегии, Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области, Схема территориального планирования Белгородской области.

Стратегия основана на понимании важнейших проблем развития, оценке ресурсного потенциала области и сопряженных рисков с учетом влияния внешних факторов, выработке способов решения наиболее острых и важных проблем, активизации потенциальных "зон роста" региональной экономики и направлена на обеспечение высоких темпов экономического роста как базы для поступательного улучшения качества жизни населения на долгосрочную перспективу.

С целью определения направлений стратегического развития Белгородской области в основу методологических подходов положена комплексная количественно-качественная оценка, с использованием данных Белгородстата, основных сфер жизнедеятельности, предложена логическая структура проведения комплексной оценки определения конкурентоспособности региона, включающая системный анализ потенциалов и результативность их использования с позиции производства добавленной стоимости, а также критерии оптимальности региональной социально-экономической системы.

При этом результативность использования потенциалов региона позволила выявить приоритетные конкурентоспособные секторы экономики и перспективные зоны экономического роста.

Оценка общественной полезности экономического развития региона предусматривала анализ динамики показателей, измеряющих качество жизни: доходы, обеспеченность социальными благами в сфере образования, здравоохранения, культуры, продолжительность жизни, а также показатели, характеризующие экологическую обстановку в регионе.

Исследование и анализ различных условий конкурентоспособности региона позволили выявить основные факторы, влияющие на ее уровень, а также сформулировать критерии оценки экономического потенциала территории, показать, что конкурентное преимущество экономики региона создается и удерживается в тесной связи с качеством жизни населения.

Экономический потенциал региона включает промышленный, сельскохозяйственный, инвестиционный, инновационный и туристско-рекреационный потенциал, а также потенциал малого предпринимательства, и характеризует возможности основных секторов экономики обеспечить рост производства и заданный уровень эффективности его функционирования (коммерческой, бюджетной, социальной и других).

Анализ экономического потенциала проводился на основе сформулированных условий:

ресурсные (включая человеческие ресурсы), технологические (модернизация производства или реализация эффективных проектов почти всегда базируются на новой производственно-технологической базе);

инвестиционные (имеется возможность привлечения внешних или использования собственных финансовых ресурсов для осуществления соответствующих проектов);

информационные (информация о новых технологиях (IT-технологии) и развитии



информатизации, о рынках ресурсов, маркетинговая информация и другие);

институциональные (развитость рыночных институтов, нормативно-правовая база, механизмы поддержки и стимулирования со стороны органов регионального управления).

На следующем этапе были определены основные аналитические показатели экономического потенциала (в разрезе основных видов экономической деятельности), а в рамках анализа каждого потенциала - основные аналитические показатели экономического развития региона.

Анализ социального вектора развития проводился на основе индекса развития человеческого потенциала, разработанного Программой развития ООН, который измеряет уровень достижения стран и регионов по трем важнейшим показателям - ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования, ВВП (ВРП) на душу населения - и является базовым индикатором достижения главной стратегической цели региона, а также по другим показателям, характеризующим качество и уровень жизни населения, возможности воспроизводства человеческого капитала.

Взаимодействие вышеперечисленных потенциалов и основных составляющих социального вектора дают возможность Белгородской области развивать новые компетенции, рационализировать отраслевые управленческие структуры, придать необходимый импульс социально-экономическому развитию региональной экономики на основе синергетического эффекта, возникающего в результате взаимодействия потенциалов, которое способствует развитию мультипликативного эффекта, позволяющего приумножить конкурентные преимущества региона.

Комплексная оценка социально-экономического развития области позволила выделить приоритетные секторы экономики региона, с учетом их взаимодействия с другими секторами экономики, сформировать в производственно-экономическом секторе территориальные кластеры и зоны опережающего развития, а в социальной сфере - многокомпонентный социальный кластер как основу развития человеческого потенциала.

На основе анализа экономического потенциала и социального вектора развития сформирован комплекс методологических подходов к разработке стратегии социально-экономического развития до 2025 года (табл. 1.2).

**Таблица 1.2**

**Методологические подходы  
к разработке стратегии социально-экономического развития Белгородской  
области**

| Этапы разработки стратегии                                   | Методологические подходы к разработке стратегии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Построение профиля социально-экономического развития региона | Методика построения профиля социально-экономического развития включает выбор ряда факторов, характеризующих состояние экономики и социальной сферы, и определение координаты обобщающего показателя с учетом среднероссийских значений. Позволяет определить приоритетные направления, оценить сложившиеся тенденции экономического развития региона на основе выделения зон благоприятного, удовлетворительного и |

|                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                            | неудовлетворительного состояния                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Стратегический анализ социально-экономического развития Белгородской области (SWOT-анализ) | Базировался на исследовании внутренней и внешней сред региона в разрезе выбранных приоритетных конкурентоспособных секторов экономики, отражая сформированный стратегический климат региона                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Кластерный анализ и анализ зон опережающего развития                                       | Включает:<br>количественный анализ - на основе рассчитанных показателей, отражающих конкурентную устойчивость сектора экономики в регионе и потенциал его кластеризации;<br>качественный анализ - определение наличия и состава ресурсной базы, необходимой для обеспечения конкурентоспособности региона в определенных секторах экономики: факторы производства; спрос на внутреннем и внешнем рынках продукции сектора экономики; конкурентоспособные секторы-поставщики и другие сопутствующие секторы экономики; факторы, мотивирующие формирование эффективных стратегий управления предприятиями (уровень конкуренции на внутреннем рынке) |
| Определение целевых ориентиров и стратегических направлений развития                       | Обоснование приоритетов социально-экономического развития на основе синхронизации принципов региональной политики и кластерного подхода к управлению экономикой и социальной сферой                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Сценарии развития                                                                          | Формируются на основе выявленных приоритетных направлений социально-экономического развития, обеспечивающих конкурентоспособность региона и построение многофакторной информационно-содержательной модели по соответствующим направлениям и основным факторам социально-экономического развития                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров                         | Взаимодействие приоритетных секторов экономики, выявленных в результате кластерного анализа, на основе синергетического эффекта, образующих мультипликативный эффект в развитии смежных секторов экономики, позволяет рассматривать их в качестве единого объекта управления. На базе этого формируются новые методы управления с применением системного и проектного подходов                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Формирование многокомпонентного социального кластера                                       | В основу модели формирования многокомпонентного социального кластера положено взаимодействие трех основных составляющих:<br>- социальной сферы, включающей образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру, молодежную политику, социальную защиту;<br>- экономики (рынок труда, доходы населения);<br>- условий жизнедеятельности (жилье, сфера услуг, экологическая безопасность, защита человеческой жизни).<br>Формирование многокомпонентного социального                                                                                                                                                                |

|                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                            | кластера обеспечивает переход от функционального управления к социальному, в процессе которого результаты экономической деятельности трансформируются в постоянно воспроизводящийся и возрастающий человеческий капитал                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Прогноз на перспективу                                     | Проводится в рамках выявленных приоритетных секторов экономики и социальной сферы региона на основе построения многофакторных регрессионных моделей и моделей динамического программирования с применением подходов проектного управления                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Пространственное развитие области                          | На основе оценки различий в социально-экономическом развитии муниципальных районов и городских округов области, проведенной методом многомерной характеристики на основе показателей, отражающих развитие экономики и социальной сферы, совершенствование системы расселения и размещения производительных сил, формирование агломераций                                                                                                                                                                                                                                     |
| Институциональные условия и механизмы реализации стратегии | Совершенствование государственного и муниципального управления, комплексное применение инструментов и методов стратегического планирования.<br>На основе прогноза стратегического развития приоритетных секторов, образующих зоны опережающего развития и территориальные кластеры, реализация системообразующих интеграционных проектов инновационного развития, объединяющих научные исследования и разработки, образование, производственные намерения бизнеса и меры государственной поддержки с формированием предпосылок для развития институтов гражданского общества |

Сформулированные методологические подходы к разработке региональной стратегии в условиях перехода России к новой экономике позволили определить место и роль региона в межрегиональном и международном разделении труда, что положено в основу Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года как управленческого документа, содержащего научно обоснованную систему целей социально-экономического развития и систему мер государственного управления, направленных на обеспечение перехода к инновационному этапу развития региона и, в дальнейшем, на обеспечение устойчивого инновационного социально ориентированного развития.

## **2. Оценка конкурентных преимуществ и выявление проблем экономического и социального развития Белгородской области**

### **2.1. Анализ экономического потенциала региона**

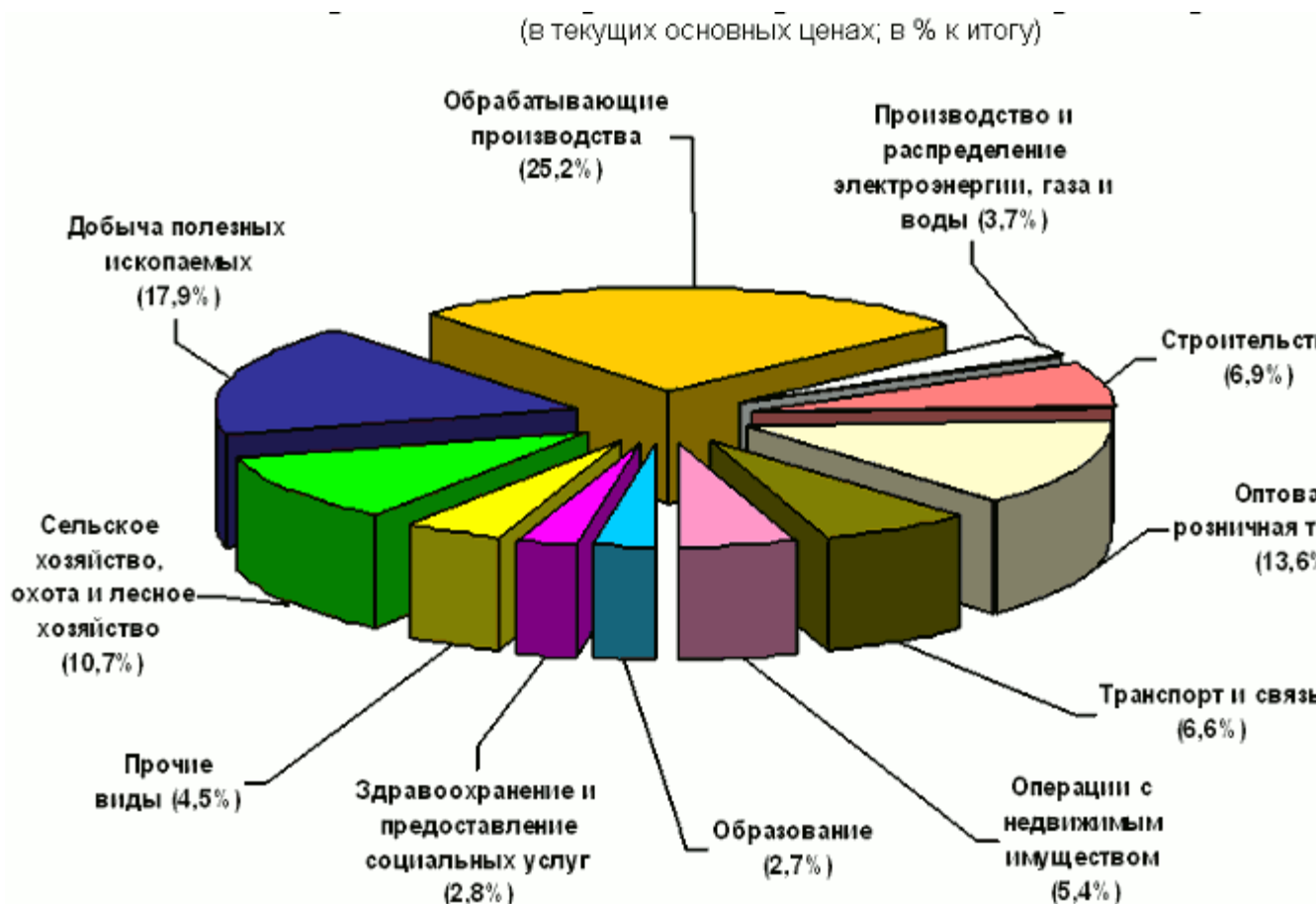
Экономическая ситуация в последние годы в области складывалась в основном под влиянием факторов, способствующих росту важнейших макроэкономических

показателей, центральным из которых является валовой региональный продукт (ВРП). По данным Белгородстата, в 2006 году объем валового регионального продукта составил 181 млрд. рублей, в 2007 году оценивается на уровне 232,9 млрд. рублей. С 2005 года область успешно удерживает 4-е место по уровню ВРП среди регионов Центрального федерального округа. За период с 2000 по 2007 годы ВРП области в основных сопоставимых ценах по оценке увеличился в 1,79 раза.

Одним из важнейших показателей, характеризующих развитие экономики области, является показатель ВРП в расчете на душу населения. По этому показателю среди регионов Российской Федерации Белгородская область переместилась с 36-го места в 1998 году (12 242,8 руб./чел.) на 29-е место в 2006 году (119 673,2 руб./чел.).

Ведущими секторами экономической деятельности, обеспечивающими основной объем ВРП Белгородской области, являются промышленность, сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля, строительство, транспорт и связь.

(в текущих основных ценах; в % к итогу)



"Структура валового регионального продукта Белгородской области по видам экономической деятельности за 2006 год"

Рис. 2.1. Структура валового регионального продукта Белгородской области по видам экономической деятельности за 2006 год

### 2.1.1. Промышленный потенциал

Основу экономики области во многом определяет развитие промышленного

комплекса, на который приходится около половины валового регионального продукта области и всех налоговых платежей региона.

(в % к итогу)

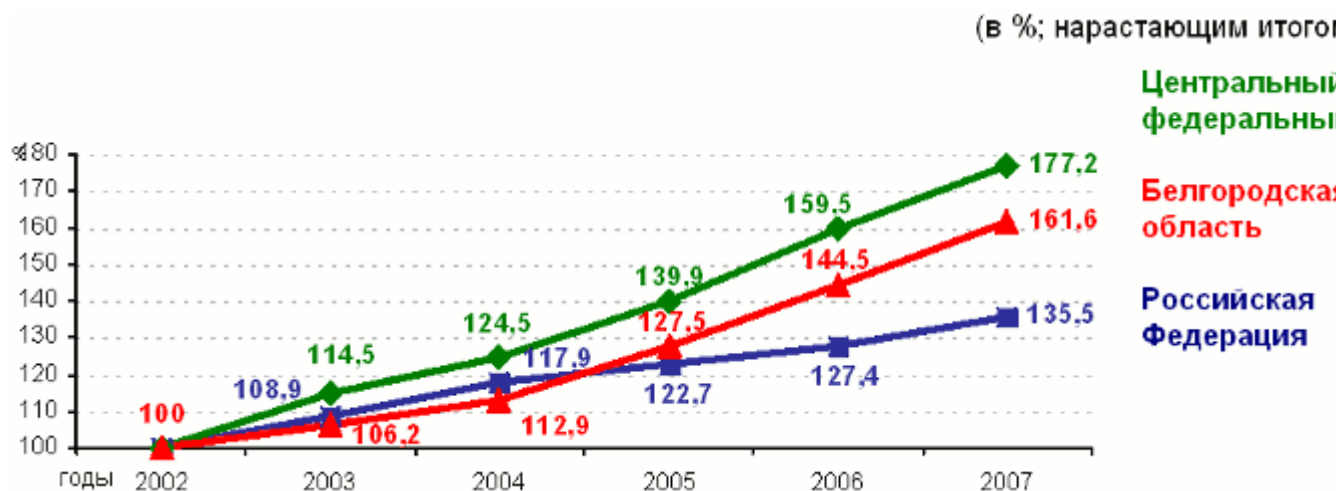


"Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности по Белгородской области в 2007 году"

Рис. 2.2. Структура объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности по Белгородской области в 2007 году

Ведущая роль в промышленном производстве области принадлежит обрабатывающим производствам (72,4% в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций промышленности) и предприятиям по добыче полезных ископаемых (21,5%). В общем объеме отгруженных товаров 27,9% приходятся на предприятия, занятые производством пищевых продуктов, 25,9% - металлургическим производством и производством готовых металлических изделий.





"Индексы промышленного производства по Белгородской области за 2003 - 2007 годы"

Рис. 2.3. Индексы промышленного производства по Белгородской области за 2003 - 2007 годы

Темпы роста объема производства промышленной продукции в Белгородской области, начиная с 2002 года, были выше, чем в целом по России (за исключением 2003 и 2004 годов). Индекс промышленного производства Белгородской области за 2003 - 2007 годы возрос в 1,62 раза, в то время как в Российской Федерации только в 1,36 раза. В среднем прирост объема производства за этот период составлял по области 10,1% в год при 6,3% по России и 12,1% по Центральному федеральному округу.

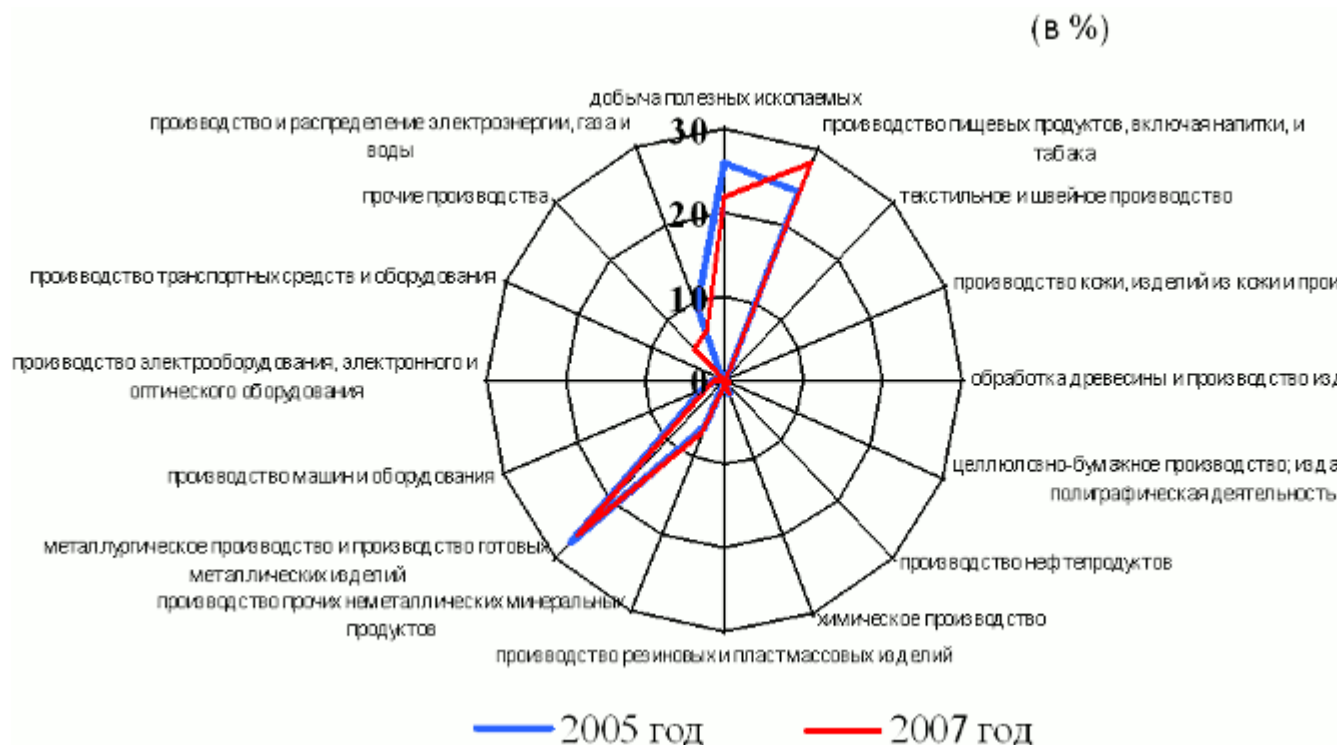
Увеличение объемов промышленного производства достигнуто за счет ввода новых производственных мощностей, модернизации и технического перевооружения, внедрения новых и совершенствования действующих технологий, эффективного управления производством на крупных предприятиях региона.

Весомый вклад в развитие промышленности вносят такие ведущие предприятия, как ОАО "Лебединский ГОК", ОАО "Стойленский ГОК", ОАО "КМАруда", ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат", ОАО "Оскольский завод металлургического машиностроения", ОАО "Белгородский завод горного машиностроения", ОАО "Белгородский абразивный завод", ЗАО "Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А.М. Мамонова", ЗАО "Энергомаш (Белгород)", ОАО "Шебекинский машиностроительный завод", ЗАО "Белгородский цемент", ООО "Управляющая компания ЖБК-1", ООО "Индустрия строительства", ЗАО "Завод нестандартного оборудования и металлоизделий", ЗАО "Алексеевский молочноконсервный комбинат", ОАО "Белгородский молочный комбинат", ЗАО Молочный комбинат "Авида", ЗАО "Томмолоко", ОАО "Губкинский мясокомбинат", ЗАО "Томаровский мясокомбинат", ОАО "Валуйкисахар", ЗАО "Кондитерская фабрика "Славянка", ОАО "Эфирное".

Наметившиеся положительные тенденции в социально-экономической ситуации в целом в стране, а также проводимая Правительством области промышленная политика, направленная на создание условий для устойчивого роста промышленного потенциала, повышение конкурентоспособности, диверсификации производства и экономическая активность хозяйствующих субъектов способствовали не только стабилизации, но и развитию промышленного производства в области. В результате принимаемых мер на протяжении ряда лет наблюдаются структурные сдвиги - снижение доли вида экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" и увеличение доли

обрабатывающих производств. Только за 2005 - 2007 годы (рис. 2.4) удельный вес добычи полезных ископаемых в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами снизился на 4,3 процентного пункта, в то время как его абсолютное значение увеличилось на 16,5 млрд рублей (в 1,4 раза).

Такая ситуация свидетельствует о росте диверсификации экономики региона, то есть об опережающих темпах роста обрабатывающих производств. Так, доля вида экономической деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака" существенно возросла с 24% в 2005 году до 27,9% в 2007 году, увеличилась доля производства прочих неметаллических минеральных продуктов - с 6,3 до 6,7 соответственно. Доля металлургического производства и производства готовых металлических изделий снизилась с 27,1 % в 2005 году до 25,9% в 2007 году.



"Динамика структуры промышленного производства по видам экономической деятельности по Белгородской области за 2005 - 2007 годы"

Рис. 2.4. Динамика структуры промышленного производства по видам экономической деятельности по Белгородской области за 2005 - 2007 годы

Для определения специализации региона проведен расчет коэффициента локализации за 2006 - 2007 годы.

**Таблица 2.1**

**Производственная специализация  
видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской  
области в 2006 - 2007 годах**

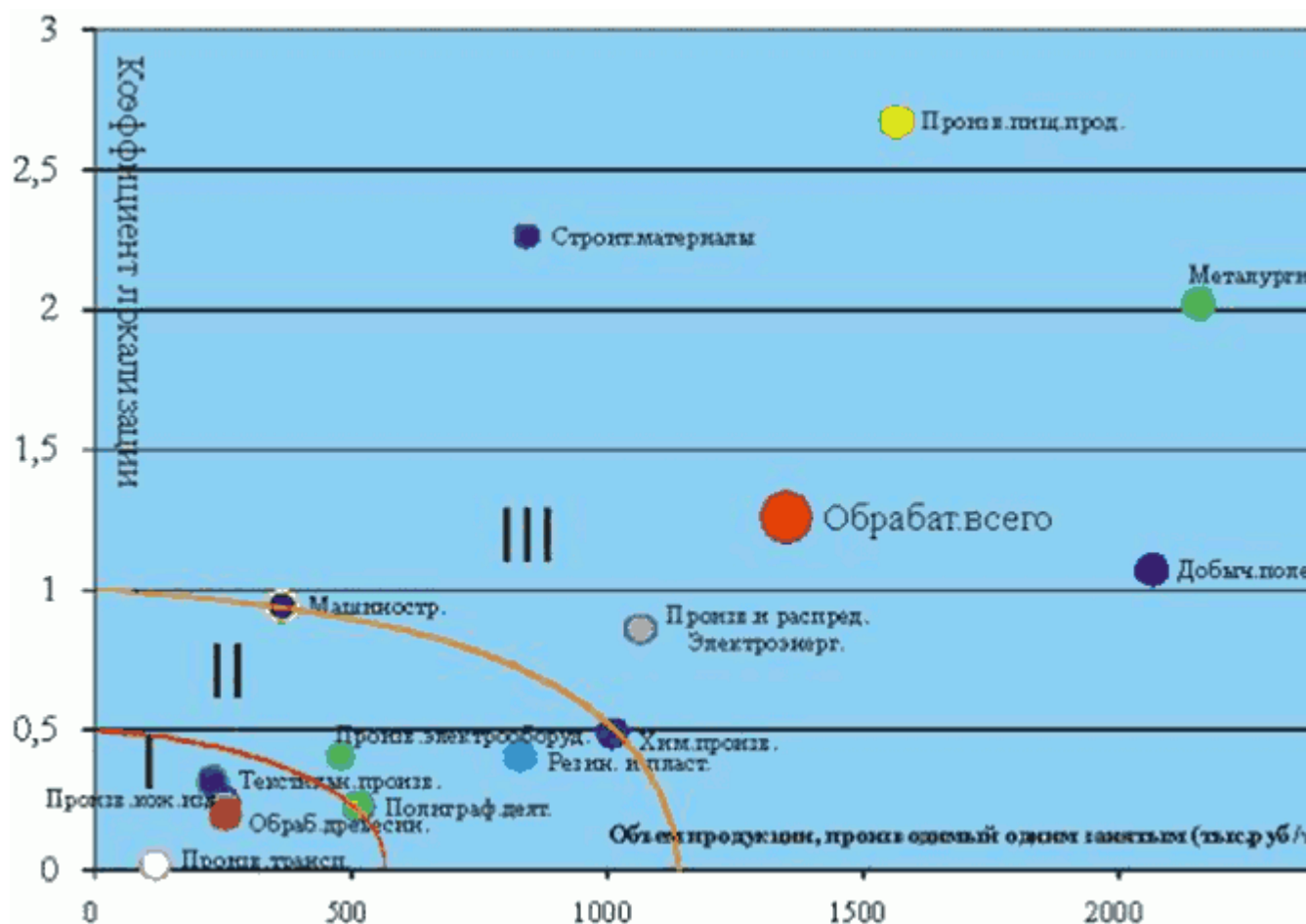
| Виды экономической деятельности                           | 2006 год                                                                                                     |                         | 2007 год                                                                                                     |                         |                                                             |
|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------------------------------------------|
|                                                           | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн руб. | Удельный вес сектора, % | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн руб. | Удельный вес сектора, % | Коэффициент локализации (по данным 2007 года <sup>*</sup> ) |
| Добыча полезных ископаемых - всего                        | 41101,6                                                                                                      | 21,1                    | 56922,8                                                                                                      | 21,5                    | 1,19                                                        |
| В том числе:                                              |                                                                                                              |                         |                                                                                                              |                         |                                                             |
| добыча металлических руд                                  | 39446,3                                                                                                      | 20,3                    | 54873                                                                                                        | 20,7                    | 17,31                                                       |
| добыча прочих полезных ископаемых                         | 1655,3                                                                                                       | 0,8                     | 2049,8                                                                                                       | 0,8                     | -                                                           |
| Обрабатывающие производства - всего                       | 136648,6                                                                                                     | 70,2                    | 191797,8                                                                                                     | 72,4                    | 1,38                                                        |
| В том числе:                                              |                                                                                                              |                         |                                                                                                              |                         |                                                             |
| производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака | 48457,4                                                                                                      | 24,9                    | 73909,5                                                                                                      | 27,9                    | 3,12                                                        |
| текстильное и швейное производство                        | 486,1                                                                                                        | 0,2                     | 543                                                                                                          | 0,2                     | 0,39                                                        |
| производство кожи, изделий из кожи и производство обуви   | 75,9                                                                                                         | -                       | 83,1                                                                                                         | -                       | 0,26                                                        |
| обработка древесины и производство изделий из дерева      | 381,6                                                                                                        | 0,2                     | 474,8                                                                                                        | 0,2                     | 0,21                                                        |
| целлюлозно-бумажное                                       | 875,9                                                                                                        | 0,5                     | 1309,7                                                                                                       | 0,5                     | 0,27                                                        |

|                                                                                  |         |      |         |      |      |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------|------|---------|------|------|
| производство; издательская и полиграфическая деятельность                        |         |      |         |      |      |
| химическое производство                                                          | 4040    | 2,1  | 4984    | 1,9  | 0,53 |
| производство резиновых и пластмассовых изделий                                   | 1161,6  | 0,6  | 1336,1  | 0,5  | 0,36 |
| производство прочих неметаллических минеральных продуктов                        | 14021,6 | 7,2  | 17824,7 | 6,7  | 2,02 |
| металлургическое производство и производство готовых металлических изделий       | 51281,9 | 26,3 | 68584,2 | 25,9 | 2,18 |
| производство машин и оборудования                                                | 3874,5  | 2    | 5212,5  | 2,0  | 0,55 |
| производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования        | 2642,8  | 1,4  | 3376,3  | 1,3  | 0,39 |
| производство транспортных средств и оборудования                                 | 167,2   | 0,1  | 361,4   | 0,1  | 0,03 |
| прочие виды                                                                      | 9182,1  | 4,7  | 13798,5 | 5,2  | -    |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды - всего                 | 17032,6 | 8,7  | 16144,1 | 6,1  | 0,71 |
| В том числе:                                                                     |         |      |         |      | -    |
| производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды | 16345   | 8,4  | 15310,7 | 5,8  | 0,72 |
| сбор, очистка и                                                                  | 687,6   | 0,4  | 833,4   | 0,3  | 0,58 |

|                    |  |  |  |  |  |
|--------------------|--|--|--|--|--|
| распределение воды |  |  |  |  |  |
|--------------------|--|--|--|--|--|

\* Коэффициент локализации фиксирует отношение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами промышленного сектора экономики на душу населения в регионе к объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами промышленного сектора на душу населения в России (эмпирически определенное минимальное значение, свидетельствующее о достигнутой специализации региона - 1,25).

Проведенный анализ позволяет построить карту конкурентоспособности видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской области.



"Карта конкурентоспособности видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской области в 2007 году"

Рис. 2.5. Карта конкурентоспособности видов экономической деятельности промышленного сектора Белгородской области в 2007 году

Карта конкурентоспособности наглядно структурирует сектор промышленности в зависимости от вида экономической деятельности по уровню конкурентоспособности:

1. Секторы - лидеры:

- добыча полезных ископаемых;
- металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;
- производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака;
- производство прочих неметаллических минеральных продуктов.



2. Секторы со средним уровнем развития:

производство машин и оборудования;  
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;  
производство и распределение электроэнергии, газа и воды;  
производство резиновых и пластмассовых изделий;  
химическое производство.

3. Секторы с низким уровнем развития:

производство транспортных средств и оборудования;  
обработка древесины и производство изделий из дерева;  
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;  
текстильное и швейное производство;  
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность.

На основе проведенного анализа можно сделать вывод, что секторы со средним уровнем развития не имеют очевидных преимуществ в регионе, но могут характеризоваться значительным потенциалом развития под воздействием мультипликативного эффекта, индуцированного развитием секторов - лидеров.

### **2.1.2. Сельскохозяйственный потенциал**

Значительное место в экономике региона занимает сельское хозяйство, развитию которого со стороны органов исполнительной власти области уделяется большое внимание.

Еще в 1999 году в области была принята Концепция экономического оздоровления неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий, предусматривающая меры, направленные на привлечение частных инвестиций и развитие интегрированных формирований с целью сохранения сельскохозяйственных предприятий, освоение прогрессивных организационных и технологических методов хозяйствования. Последовательная реализация этого документа позволила Белгородской области раньше других регионов не только преодолеть спад в производстве, но и начать наращивать объемы сельскохозяйственной продукции.

Сейчас в области в соответствии с принятой в 2004 году Стратегией развития сельского хозяйства до 2010 года активно проводится последовательная работа по созданию крупного, конкурентоспособного сельскохозяйственного производства. Привлечение значительных инвестиций, совершенствование управления сделали отрасль прибыльной.

В результате принимаемых мер сельскохозяйственное производство области по темпам развития опережает средние показатели по Российской Федерации и Центрального федерального округа. Так, в 2007 году всеми категориями хозяйств выпуск продукции сельского хозяйства составил 58,2 млрд рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня 2006 года на 22,2% (по Российской Федерации - на 3,4 %, по Центральному федеральному округу - на 7,4%). Такой темп прироста - самый высокий за последние семь лет.

(все категории хозяйств; в сопоставимых ценах;



"Индексы производства продукции сельского хозяйства Белгородской области Российской Федерации Центрального федерального округа за 2003 - 2007 годы"

Рис. 2.6. Индексы производства продукции сельского хозяйства Белгородской области Российской Федерации Центрального федерального округа за 2003 - 2007 годы

Общая площадь сельскохозяйственных угодий, используемых предприятиями, организациями и гражданами, занимающимися сельскохозяйственным производством, в 2007 году составила 1936,2 тыс. га, в том числе пашня - 1604,4 тыс. га (82,8%), кормовые угодья - 299,5 тыс. га (15,5%). Следует отметить очень высокий уровень распаханности земли. На долю сельскохозяйственных организаций области приходится 82,2% земель сельскохозяйственного назначения, крестьянских (фермерских) хозяйств - 8,1%, граждан - 9,7%.

Таблица 2.2

**Структура выпуска  
продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств Белгородской области в  
2003 - 2007 годах  
(в фактически действовавших ценах; в % к итогу)**

| Категории хозяйств                  | Годы |      |      |      |      |
|-------------------------------------|------|------|------|------|------|
|                                     | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Хозяйства всех категорий            | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |
| В том числе:                        | 53,7 | 60,6 | 64,7 | 69,6 | 71,7 |
| сельскохозяйственные организации    |      |      |      |      |      |
| хозяйства населения                 | 43,5 | 36,2 | 32,1 | 26,7 | 24,7 |
| крестьянские (фермерские) хозяйства | 2,8  | 3,2  | 3,2  | 3,7  | 3,6  |

Основным направлением институциональных преобразований в отрасли было создание крупнотоварных форм организации бизнеса на основе сочетания

государственной поддержки с частными инвестициями. В результате в структуре продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств в Белгородской области доля сельскохозяйственных организаций динамично растет. Наиболее крупные, успешно функционирующие компании, являющиеся основными участниками реализации областных целевых программ: ЗАО "Приосколье", Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", ЗАО "Белая птица", ООО "ГК "Агро-Белогорье", агропромышленный холдинг "Мираторг", колхоз имени Фрунзе, ООО "Агрохолдинг Ивнянский", ЗАО "Должанское", ЗАО "Большевик", Группа Компаний "РусАгро", ОАО "Белгородские молочные фермы", ООО "Белгород-семена".

В структуре выпуска продукции сельского хозяйства в последние годы наблюдается рост продукции животноводства при одновременном снижении доли растениеводства.

**Таблица 2.3**

**Структура выпуска  
продукции сельского хозяйства Белгородской  
области в 2003 - 2007 годах  
(в фактически действовавших ценах, млн рублей и в % к итогу)**

|                                  | Ед.изм.            | Годы    |         |         |         |         |
|----------------------------------|--------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                                  |                    | 2003    | 2004    | 2005    | 2006    | 2007    |
| Продукция<br>сельского хозяйства | млн рублей         | 23825   | 27168,9 | 33889,4 | 40144,1 | 58169,7 |
|                                  | удельный вес,<br>% | 100     | 100     | 100     | 100     | 100     |
| В том числе:                     |                    |         |         |         |         |         |
| растениеводства                  | млн рублей         | 13480,3 | 13903,3 | 15050,8 | 16617,1 | 24551,1 |
|                                  | удельный вес,<br>% | 56,6    | 51,2    | 44,4    | 41,4    | 42,2    |
| животноводства                   | млн рублей         | 10344,7 | 13265,6 | 18838,6 | 23527   | 33618,6 |
|                                  | удельный вес,<br>% | 43,4    | 48,8    | 55,6    | 58,6    | 57,8    |

За последние пять лет произошло существенное изменение в структуре поголовья скота и птицы всех категорий хозяйств. В 2007 году поголовье свиней возросло в 2,2 раза к уровню 2003 года и достигло 1132,2 тыс. голов, птицы, соответственно, почти в 3,5 раза и 31,2 млн голов, а поголовье КРС сократилось почти на 24% и составило 313,1 тыс. голов.

**Таблица 2.4**

**Поголовье скота  
и птицы в Белгородской области в 2003 - 2007 годах  
(на конец года; в хозяйствах всех категорий; тыс. голов)**

|                         | Годы  |       |       |       |       | 2007 год к<br>2003 году, % |
|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------------|
|                         | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |                            |
| Крупный рогатый<br>скот | 410,6 | 357,3 | 325,2 | 317,3 | 313,1 | 76,3                       |

|                |        |         |         |         |         |            |
|----------------|--------|---------|---------|---------|---------|------------|
| В т. ч. коровы | 169,7  | 150,8   | 137,2   | 124,9   | 126,3   | 74,4       |
| Свины          | 504,4  | 470,6   | 534,6   | 838,6   | 1132,2  | в 2,2 раза |
| Овцы и козы    | 55,1   | 52,4    | 51,9    | 52,9    | 54,7    | 99,3       |
| Птица          | 8926,7 | 12042,8 | 18491,6 | 23762,6 | 31157,6 | в 3,5 раза |

Структурным преобразованиям в сельском хозяйстве способствовала реализация областных целевых программ по развитию птицеводства, свиноводства и молочного животноводства, которые органично вписались в мероприятия приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы. В рамках указанных программ создаются новые мощности по производству мяса птицы, яиц, свинины, молока в основном в рамках вертикально интегрированных структур с использованием современных инновационных технологий, технологического оборудования иностранных фирм и мировых достижений селекции, обеспечивающие мультипликативный эффект для развития других секторов агропромышленного комплекса, а также решающих важнейшие социальные проблемы: создание новых рабочих мест на селе, обеспечение работникам высокой заработной платы.

За 2007 год сельхозорганизациями области произведено (реализовано на убой) свиней в живом весе 12,2% общероссийского производства и 42,6% объемов, производимых в регионах ЦФО, мяса птицы (в живом весе) соответственно 14,6% и 38,1 процента. По этим показателям область занимает первые места среди регионов Российской Федерации. В 2007 году всеми товаропроизводителями (включая хозяйства населения и фермеров) реализовано на убой (в живой массе) 528,7 тыс. тонн скота и птицы (134,1% к уровню 2006 года), в том числе птицы - 334,9 тыс. тонн (135,6%), свиней - 137,3 тыс. тонн (154,1%). Кроме того, произведено 1146,5 млн штук яиц (112%), 551,5 тыс. тонн молока (105,5%).

В земледелии продолжается курс на интенсификацию сельскохозяйственного производства с внедрением ресурсосберегающих технологий возделывания основных сельскохозяйственных культур. В зерновых и крупных инвестиционных компаниях отрабатываются новые современные технологии по внедрению элементов прецизионного (точного) земледелия с использованием систем спутниковой навигации при внесении удобрений, севе, обработке посевов химпрепаратами. Развитие растениеводства в области также ориентировано на обеспечение потребности животноводства в высокоэффективных кормах.

В 2007 году земледельцами области собрано 1,9 млн тонн зерна (в весе после доработки), или на 46,9% больше, чем в 2003 году, накопано сахарной свеклы 3,3 млн тонн, или на 28,4% больше, чем в 2003 году, намолочено подсолнечника 176,7 тыс. тонн, что на 1,0% выше уровня 2003 года. Валовой сбор картофеля составил 681 тыс. тонн, овощей - 195,6 тыс. тонн. Урожайность зерна в 2007 году достигла 25,7 центнера с гектара, сахарной свеклы - 319,1 центнера с гектара, подсолнечника - 18,8 центнера с гектара.

**Таблица 2.5**

**Производство  
основных видов растениеводческой продукции  
по Белгородской области в 2003 - 2007 годах  
(в хозяйствах всех категорий; тыс. тонн)**

|                                | Годы |      |      |      |       | 2007 год к<br>2003 году,<br>% |
|--------------------------------|------|------|------|------|-------|-------------------------------|
|                                | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007  |                               |
| Зерно (в весе после доработки) | 1310 | 1698 | 2031 | 1646 | 1924  | 146,9                         |
| Сахарная свекла (фабричная)    | 2598 | 2475 | 2558 | 3098 | 3335  | 128,4                         |
| Семена подсолнечника           | 175  | 136  | 160  | 182  | 176,7 | 101                           |
| Картофель                      | 662  | 662  | 670  | 504  | 681   | 102,9                         |
| Овощи                          | 179  | 180  | 187  | 204  | 195,6 | 109,3                         |

В области уделяется большое внимание поддержке и развитию малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе. В целях повышения уровня занятости сельских жителей в области принята и реализуется с 2007 года областная целевая программа "Семейные фермы Белогорья", направленная на формирование системы производства, переработки и реализации востребованной на рынке сельскохозяйственной продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах граждан.

В условиях динамичного развития животноводства и растениеводства в области большое внимание уделяется решению экологических вопросов и повышению плодородия почвы, внедрению новейших технологий по утилизации навоза и помёта (производство высокоэффективных биокомпостов, электрохимическое окисление помёта в органические и органоминеральные удобрения). Свиноводческие стоки вносятся в почву с использованием техники, позволяющей одновременно проводить ее минимальную обработку.

Реализация проектов по развитию и повышению конкурентоспособности животноводческой продукции и всего агропромышленного комплекса региона позволяет в ближайшее время увеличить поставки высококачественного отечественного продовольствия на внутренний рынок, повысить продовольственную безопасность страны.

В результате принимаемых мер уровень самообеспечения области основной сельскохозяйственной продукцией, особенно мясом и молоком, является одним из наиболее высоких среди других регионов страны.

**Таблица 2.6**

**Уровень самообеспечения  
основной сельскохозяйственной продукцией в Белгородской области в 2003 -  
2007 годах, %**

| Сельхозпродукция          | Годы  |       |       |       |       |
|---------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                           | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |
| Зерно                     | 100,3 | 110,8 | 105,3 | 84,7  | 102,6 |
| Мясо                      | 138,4 | 154,0 | 185,9 | 229,1 | 296,0 |
| Молоко                    | 140,1 | 135,0 | 129,8 | 122,6 | 123,9 |
| Яйцо                      | 121,2 | 145,7 | 148,1 | 160,4 | 159,3 |
| Картофель                 | 134,8 | 118,1 | 121,4 | 94,4  | 126,1 |
| Овощи и продовольственные | 110,1 | 109,4 | 109,7 | 106,6 | 98,3  |

|                   |  |  |  |  |  |
|-------------------|--|--|--|--|--|
| бахчевые культуры |  |  |  |  |  |
|-------------------|--|--|--|--|--|

Для дальнейшего успешного развития сельскохозяйственного потенциала на индустриальной основе, наряду с имеющимися благоприятными природными и климатическими условиями, в области практически создана мощная производственная и технологическая база в птицеводстве, свиноводстве, формируется конкурентоспособное молочное животноводство, а в земледелии продолжается курс на интенсификацию сельскохозяйственного производства с внедрением ресурсосберегающих технологий возделывания основных сельскохозяйственных культур.

### 2.1.3. Потенциал малого предпринимательства

В деятельность малых предприятий вовлечены практически все социальные группы населения Белгородской области. Развитие малого предпринимательства позволяет решать такие социальные задачи, как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности, формирование среднего класса и повышение качества жизни белгородцев.

За последние пять лет в малом предпринимательстве произошли позитивные изменения, способствующие созданию рабочих мест, открытию значимых для области новых производств.

Устойчивому развитию малого бизнеса способствуют созданные организации инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства:

1) областное государственное учреждение "Инновационно-технологический центр "Стратегическая инициатива" Белгородского государственного университета", образованный в 1999 году, переименованный в 2007 году в областное государственное учреждение "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр";

2) Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства, созданный в 2003 году;

3) Центр инвестиционного роста Белгородской области, действующий с 2003 года;

4) Белгородская торгово-промышленная палата, более 10 лет обеспечивающая поддержку и защиту прав и интересов предпринимателей.

Ведущей структурой, оказывающей полный спектр услуг предпринимателям, в первую очередь в сфере финансово-кредитной, имущественной, образовательной, консультационной поддержки, является Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства. Фонд принимает участие в решении проблемных вопросов предпринимательства, поступающих на рассмотрение в общественную приемную полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе. С 2006 года осуществляется выпуск газеты для предпринимателей "Белгородское бизнес-обозрение".

При Белгородской торгово-промышленной палате функционирует выставочный центр "Белэкспоцентр", что позволяет малым предприятиям осуществлять выставочно-ярмарочную деятельность, устанавливать деловые контакты, расширять рынки сбыта продукции.

Важным элементом инфраструктуры развития инновационного малого бизнеса становится областное государственное учреждение "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр", которое обеспечивает поддержку инновационной деятельности малых предприятий, развитие кадрового потенциала на условиях



софинансирования из средств областного и федерального бюджетов.

Финансово-кредитная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется на конкурсной основе в следующих формах:

выдача Белгородским областным фондом поддержки малого предпринимательства целевых (субсидированных за счет средств областного бюджета) займов размером до 300 тыс. рублей под 10% годовых сроком до трех лет субъектам малого предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов и до 200 тыс. рублей на пополнение оборотных средств. Возврат кредитных ресурсов коммерческим банкам обеспечивает Правительство области, предоставляя в залог областное имущество и государственные гарантии области;

субсидирование части процентной ставки за пользование банковскими кредитами, полученными субъектами малого предпринимательства на реализацию социально значимых инвестиционных проектов стоимостью до 30 млн рублей, а также субсидирование части лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) стоимостью до 10 млн рублей;

предоставление поручительств Белгородского областного фонда поддержки малого предпринимательства по частично обеспеченным банковским кредитам субъектам малого бизнеса (при наличии 50% собственного залогового обеспечения у заемщика);

поддержка производственных и инновационных направлений деятельности субъектов малого бизнеса в форме "бизнес-инкубирования" инновационно активных малых предприятий, предусматривающего предоставление предпринимателям на льготных условиях бизнес-инкубатора офисных и производственных площадей, оргтехники в аренду, оказание необходимых консультационных услуг, а также возмещение расходов малых инновационных предприятий на государственную регистрацию, получение и защиту патентов, сертификатов, других средств индивидуализации продукции, услуг, создание полезных моделей и образцов продукции;

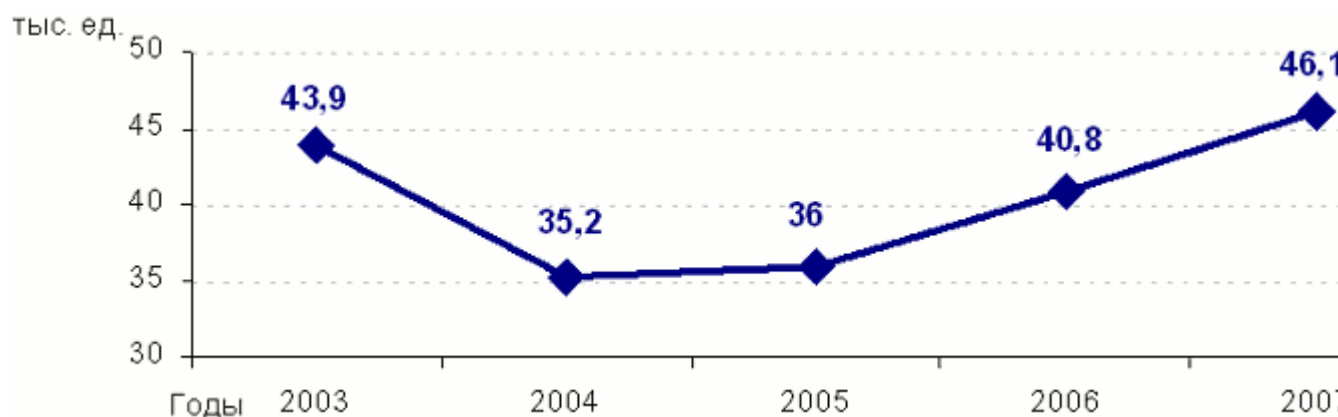
поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого бизнеса в форме субсидирования процентной ставки по банковским кредитам предприятиям-экспортерам, возмещения части затрат на сертификацию производства по международным стандартам качества, по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом;

оказание потенциальным и начинающим предпринимателям безвозмездной информационно-образовательной поддержки в рамках областных программ предоставления информационно-образовательных услуг субъектам малого и среднего бизнеса области.

В рамках совместного проекта Правительства области и Минэкономразвития России по государственной поддержке малого предпринимательства осуществляется реализация проектов, стимулирующих инновационную и внешнеэкономическую деятельность малых предприятий, развитие кадрового потенциала, на условиях софинансирования из средств областного и федерального бюджетов.

Ведется работа по созданию региональной системы "Электронное правительство", позволяющей с помощью информационных технологий перевести взаимоотношения власти и бизнеса на бесконтактный режим, когда максимум государственных услуг оказывается посредством "электронных приемных" в сети Интернет без непосредственного обращения к чиновникам, что ускоряет процесс решения проблем и исключает любые злоупотребления. Предусматривается развитие сети многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Белгородской области.

Кроме того, принято [постановление](#) Правительства области от 23 июня 2008 года N 156-пп "О первоочередных мерах по преодолению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности", предусматривающее реализацию органами государственной власти всех уровней комплекса мероприятий, направленных на ограничение избыточного вмешательства в предпринимательскую деятельность.

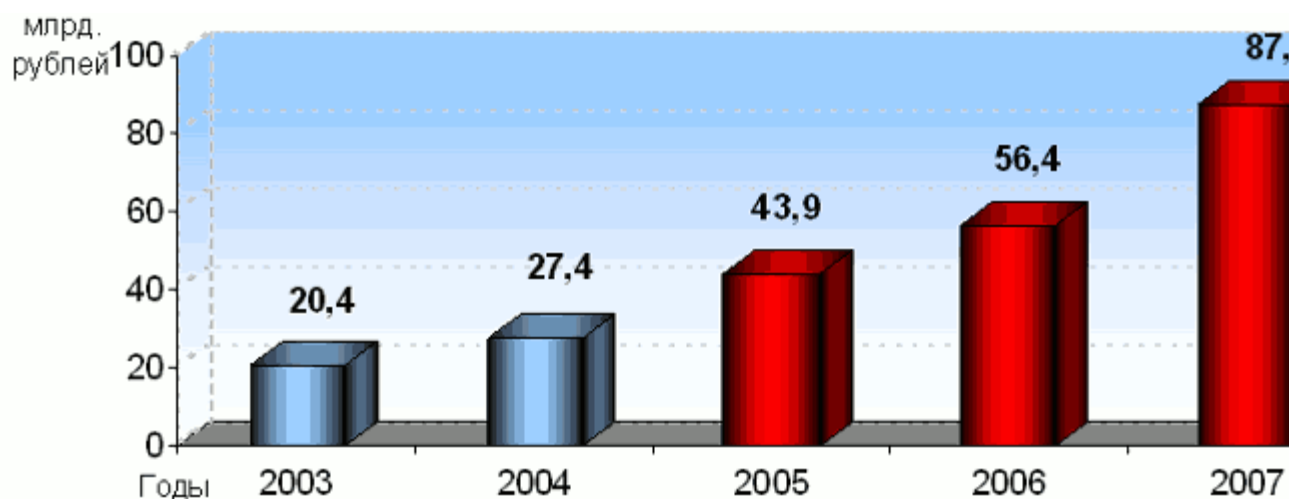


"Динамика количества действующих субъектов малого предпринимательства (на конец года) Белгородской области в 2003 - 2007 годах"

Рис. 2.7. Динамика количества действующих субъектов малого предпринимательства (на конец года) Белгородской области в 2003 - 2007 годах

На начало 2008 года в сфере малого предпринимательства функционировали 46,1 тыс. субъектов малого предпринимательства, из которых 10,8 тыс. малых предприятий - юридических лиц и 35,3 тыс. индивидуальных предпринимателей. Начиная с 2003 года растет удельный вес малых предприятий (юридических лиц) в общем количестве предприятий и организаций области. Если в 2003 году он составлял 30,1%, то в 2007 году достиг 37,6 процента.

Малый бизнес осуществляет деятельность практически во всех сферах экономической деятельности. Оборот малых предприятий (юридических лиц) за 2007 год составил 87,7 млрд рублей, что почти в 2 раза больше объема, полученного в 2005 году. Рост оборота малых предприятий способствовал ежегодному увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.



 Объем выпуска товаров и услуг (показатель применялся до 2004 го

 Оборот малых предприятий в действующих ценах

"Динамика объема выпуска товаров и услуг за 2003 - 2004 годы и оборота малых предприятий за 2005 - 2007 годы"

Рис. 2.8. Динамика объема выпуска товаров и услуг за 2003 - 2004 годы и оборота малых предприятий за 2005 - 2007 годы

На начало 2008 года в малом бизнесе трудились 141,6 тыс. человек, из них на малых предприятиях (юридические лица) - 58,6 тыс. человек, индивидуальных предпринимателей - 83 тыс. человек. В сравнении с 2003 годом среднесписочная численность работников увеличилась более чем на 26 процентов.

Таблица 2.7

**Доля  
занятых в малом бизнесе в численности занятых в экономике Белгородской  
области в 2003 - 2007 годах**

| Показатели                                                                   | Ед. изм.  | Годы  |       |       |       |       |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                                                              |           | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |
| Численность занятых в экономике - всего                                      | тыс. чел. | 668,3 | 670,7 | 674,7 | 677,4 | 678,7 |
| Численность занятых в малом бизнесе                                          | тыс. чел. | 112   | 123,7 | 122,7 | 133,9 | 141,6 |
| Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике | %         | 16,8  | 18,4  | 18,2  | 19,8  | 20,9  |

Доля численности занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике ежегодно растет, в области созданы благоприятные условия для

дальнейшего ее увеличения. Так, если в 2003 году она составляла 16,8%, то в 2007 году достигла 20,9 процента. При этом следует отметить, что видовая структура организаций малого бизнеса практически не меняется. Около 65% из них занято в непроизводственной сфере.

Вместе с тем, малое предпринимательство является одним из самых перспективных и динамично развивающихся секторов экономики, который наиболее гибко реагирует на ее изменения. В связи с этим в области создаются предпосылки для интеграции малого бизнеса в инновационную среду.

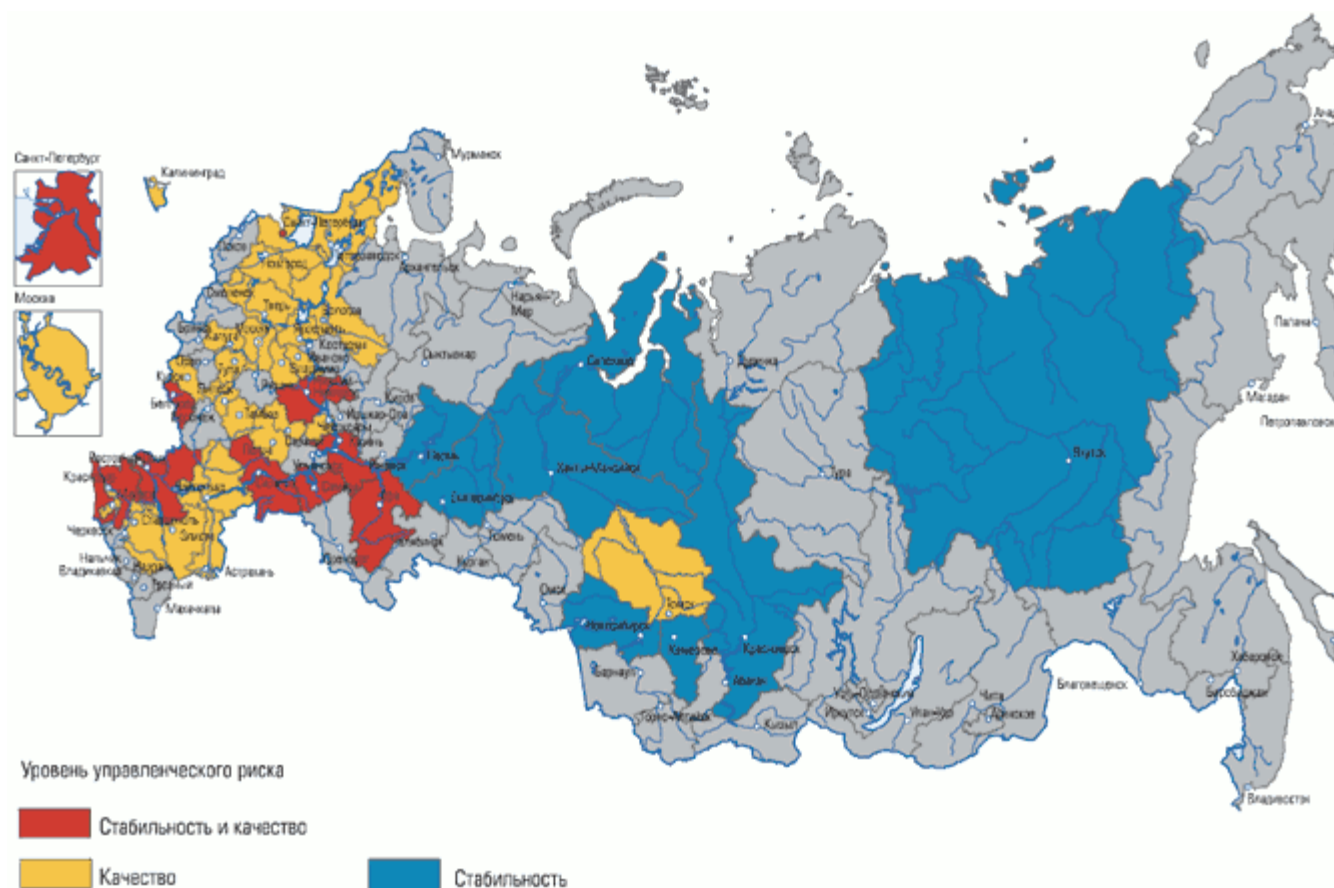
По основным показателям развития малого бизнеса (число малых предприятий на 1000 жителей, удельный вес численности работников малых предприятий в общей численности занятых в экономике региона, оборот малых предприятий) Белгородская область устойчиво удерживает лидирующие позиции в Центральном федеральном округе России.

#### **2.1.4. Инвестиционный потенциал**

Правительством области проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата. По оценке Рейтингового Агентства "Эксперт РА" область является регионом, имеющим одновременно стабильный и качественный инвестиционный климат, и занимает вторую позицию в рейтинге регионов с уровнем инвестиционного риска ниже среднероссийского за последние 12 лет.

Рейтинговым агентством Moody's Investors Service 31 июля 2008 года Белгородской области присвоены рейтинги по глобальной шкале в местной и иностранной валюте на уровне Ba1. Прогноз рейтингов стабильный. Одновременно рейтинговое агентство Moody's Interfax Rating Agency присвоило области рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru. Кроме того, рейтинг по глобальной шкале в местной валюте на уровне Ba1 со стабильным прогнозом и рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru были присвоены выпуску рублевых государственных облигаций Белгородской области в объеме 1,5 млрд рублей.

Сочетание выгодного географического положения области, высокого ресурсного, научно-технического и технологического потенциалов, наличие развитой инфраструктуры, квалифицированных кадров, активная позиция Правительства области в вопросах развития хозяйственного комплекса, организационной поддержки и сопровождения реализации перспективных проектов делают Белгородскую область инвестиционно привлекательной и определяют ее как оптимальное место для организации производства с любым отраслевым профилем.



"Регионы с наиболее стабильным и качественным инвестиционным климатом (по данным Рейтингового Агентства "Эксперт РА")"

Рис. 2.9. Регионы с наиболее стабильным и качественным инвестиционным климатом (по данным Рейтингового Агентства "Эксперт РА")

Формированию благоприятных инвестиционных условий служит созданная законодательная база, в которой четко определены права инвесторов, льготы по налогам, гарантии по инвестиционным проектам и другие позиции. С 2002 года работает Инвестиционный совет при Губернаторе области, осуществляющий рассмотрение и одобрение инвестиционных проектов, планируемых к реализации по приоритетным направлениям развития экономики и социальной сферы. Разработан порядок оценки эффективности реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов.

Государственная поддержка участников инвестиционной деятельности оказывается с использованием механизмов государственно-частного партнерства, которые включают: заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством области и инвестором; сопровождение реализации проектов; содействие выделению земельных участков под промышленные площадки; предоставление гарантий Белгородской области и государственного имущества области для обеспечения привлекаемых инвестором кредитных ресурсов; участие средств областного бюджета в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий; субсидирование процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам; обустройство строящихся и реконструируемых животноводческих комплексов инженерной инфраструктурой: подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций, строительство подъездных дорог за

счет средств областного бюджета.

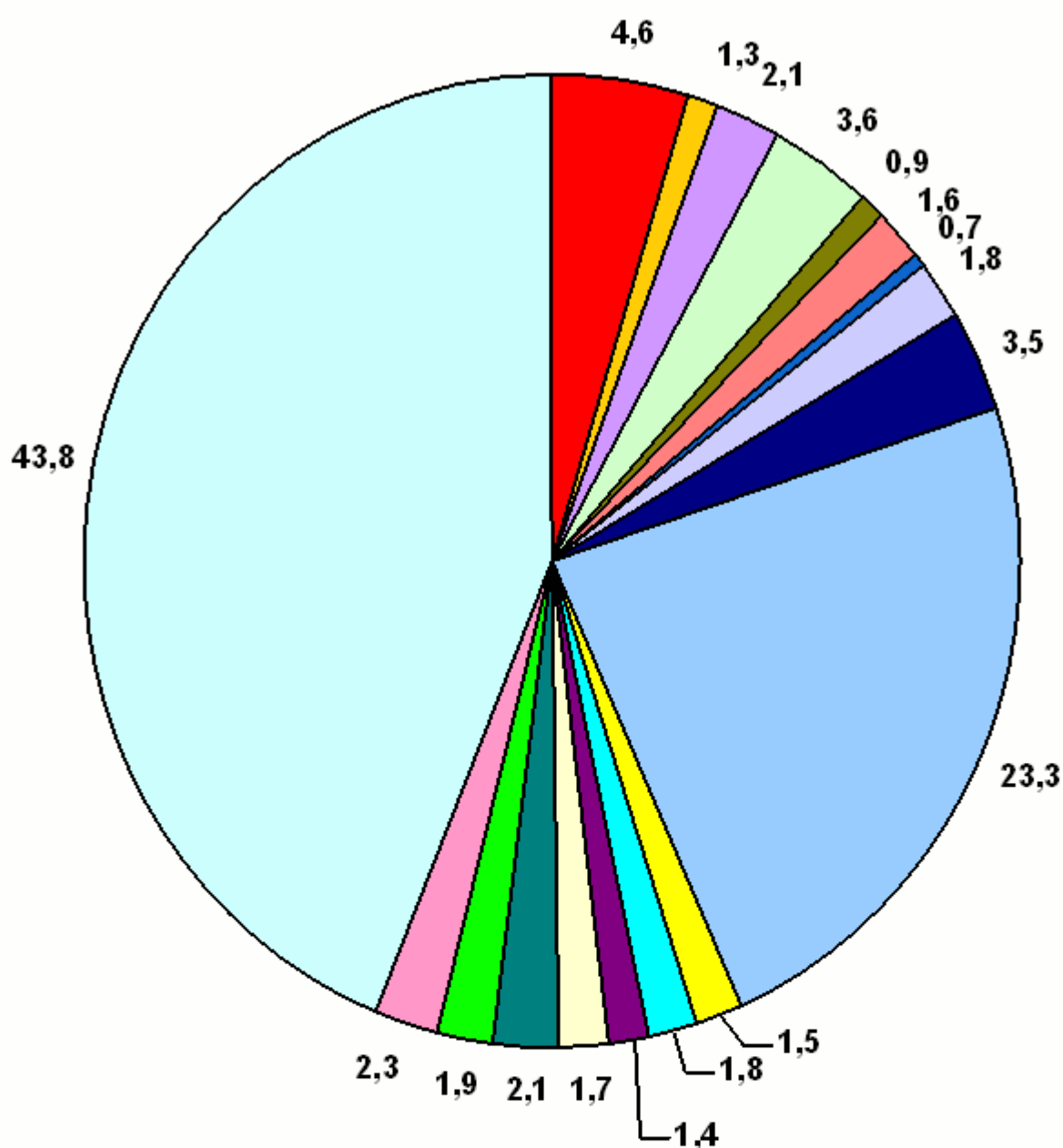
Правительство области проводит взвешенную политику по привлечению дополнительных источников финансирования развития экономики, в том числе за счет выпуска государственных ценных бумаг. За период с 2002 по 2007 годы выпущены четыре облигационных займа с общим объемом заимствований 3,64 млрд рублей. Привлеченные средства от размещения выпусков облигаций на возвратной основе направляются на реализацию высокоэффективных инвестиционных проектов.

Всего за 2003 - 2007 годы в экономику области привлечено около 200 млрд рублей инвестиций в основной капитал. При этом следует отметить, что доля привлеченных внебюджетных источников финансирования в Белгородской области выше средних российских показателей, что является индикатором инвестиционной привлекательности региона.

В 2007 году Белгородская область заняла 3-е место (4,6%) в общем объеме инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе после г. Москвы (43,8%) и Московской области (23,3%).

(в %)





■ Белгородская область (4,6%)  
 ■ Владимирская область (2,1%)  
 ■ Ивановская область (0,9%)  
 ■ Костромская область (0,7%)  
 ■ Липецкая область (3,5%)  
 ■ Орловская область (1,5%)  
 ■ Смоленская область (1,4%)  
 ■ Тверская область (2,1%)  
 ■ Ярославская область (2,3%)

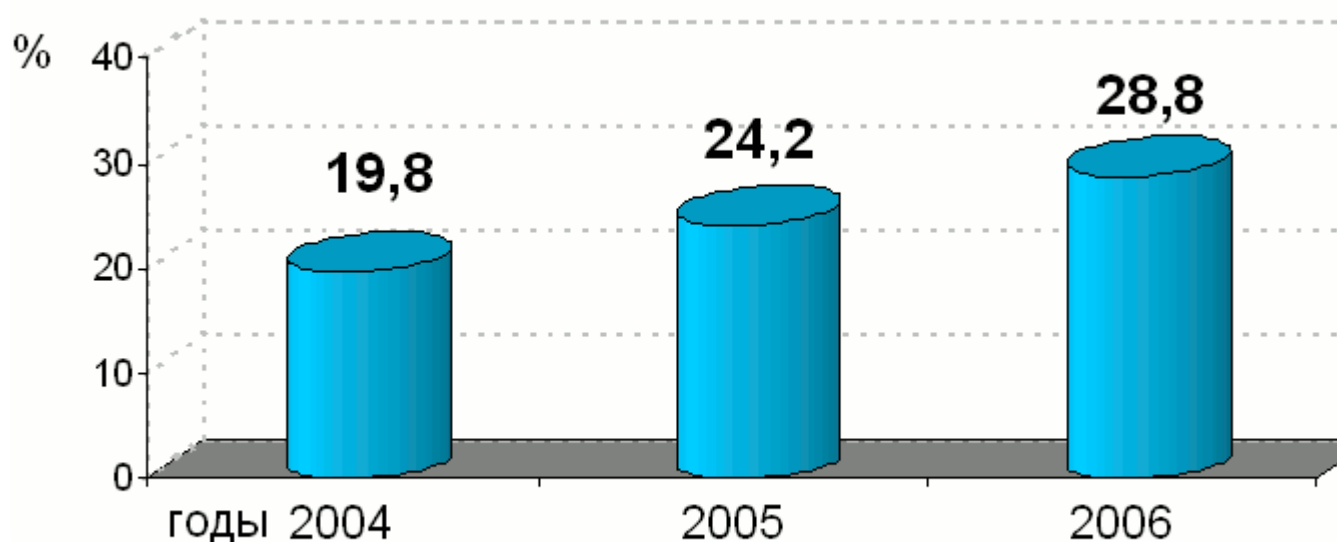
■ Брянская область (1,3%)  
 ■ Воронежская область (3,6%)  
 ■ Калужская область (1,6%)  
 ■ Курская область (1,8%)  
 ■ Московская область (23,3%)  
 ■ Рязанская область (1,8%)  
 ■ Тамбовская область (1,7%)  
 ■ Тульская область (1,9%)  
 ■ г.Москва (43,8%)

"Объем инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе в 2007 году"

Рис. 2.10. Объем инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе в 2007 году

Доля инвестиций в основной капитал по отношению к валовому региональному продукту в Белгородской области соответствует уровню развитых стран (не менее 20 - 25 %). Такая тенденция благоприятно сказывается на решении задач экономического роста региона за счет инвестиционной составляющей.

(в %, рассчитано на основе текущих основных цен)



■ **Удельный вес инвестиций в основной капитал в ВРП области**

"Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте Белгородской области за 2004 - 2006 годы"

Рис. 2.11. Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте Белгородской области за 2004 - 2006 годы

Анализ отраслевой структуры инвестиций в основной капитал в ретроспективном периоде показывает, что наибольший объем инвестиций осваивался в промышленности, сельском хозяйстве и социальной сфере, что подтверждается приведенной ниже таблицей.

**Таблица 2.8**

**Структура  
и специализация инвестиций в основной капитал по видам экономической  
деятельности Белгородской области в 2003 - 2007 годах  
(в % к итогу, без субъектов малого предпринимательства и параметров  
неформальной деятельности)**

| Виды экономической области                                                                   | Годы |      |      |      |      | Коэффициент концентрации (по данным 2007 года*) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|-------------------------------------------------|
|                                                                                              | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |                                                 |
| Инвестиции в основной капитал - всего                                                        | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | -                                               |
| Раздел А - Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство                                      | 16,6 | 21,5 | 21,4 | 34,6 | 39,6 | 9,21                                            |
| Раздел В - Рыболовство, рыбоводство                                                          | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | -                                               |
| Раздел С - Добыча полезных ископаемых                                                        | 4,2  | 8,2  | 12,7 | 16,5 | 14,0 | 0,81                                            |
| Раздел D - Обрабатывающие производства                                                       | 18,5 | 21,3 | 23,2 | 15,6 | 12,1 | 0,77                                            |
| В том числе:                                                                                 |      |      |      |      |      |                                                 |
| подраздел DA - Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака                     | 8,3  | 7,0  | 10,0 | 7,8  | 5,7  | 2,04                                            |
| подраздел DB - Текстильное и швейное производство                                            | 0,1  | 0,0  | 0,0  | 0,4  | 0    | -                                               |
| подраздел DC - Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви                       | 0,1  | -    | 0,0  | 0    | 0    | -                                               |
| подраздел DD - Обработка древесины и производство изделий из дерева                          | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0    | 0    | -                                               |
| подраздел DE - Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,3  | 0,1  | 0,2                                             |
| подраздел DG - Химическое производство                                                       | 0,7  | 0,5  | 0,2  | 0,4  | 0,2  | 0,12                                            |
| подраздел DH - Производство резиновых и пластмассовых изделий                                | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0    | 0    | -                                               |
| подраздел DI - Производство прочих неметаллических минеральных продуктов                     | 3,1  | 1,7  | 2,1  | 1,7  | 1,8  | 1,13                                            |
| подраздел DJ - Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий    | 5,5  | 10,8 | 10,2 | 4,6  | 3,9  | 1,08                                            |
| подраздел DK - Производство машин и оборудования                                             | 0,4  | 0,6  | 0,3  | 0,2  | 0,2  | 0,29                                            |
| подраздел DL - Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования     | 0,3  | 0,4  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | 0,2                                             |
| подраздел DN - Прочие производства                                                           | 0,0  | 0,1  | 0,2  | 0,0  | 0,1  | -                                               |

|                                                                                                                                       |      |      |     |     |     |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-----|-----|-----|------|
| Раздел Е - Производство и распределение электроэнергии, газа и воды                                                                   | 6,5  | 7,7  | 9,2 | 6,4 | 7,5 | 0,86 |
| Раздел F - Строительство                                                                                                              | 2,5  | 1,0  | 1,1 | 1,1 | 0,9 | 0,38 |
| Раздел G - Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 2,8  | 1,8  | 1,3 | 1,7 | 1,5 | 0,52 |
| Раздел H - Гостиницы и рестораны                                                                                                      | 0,0  | 0,2  | 0,4 | 0,1 | 0,1 | 0,25 |
| Раздел I - Транспорт и связь                                                                                                          | 22,0 | 11,4 | 7,4 | 4,1 | 4   | 0,16 |
| Раздел J - Финансовая деятельность                                                                                                    | 2,0  | 0,2  | 0,8 | 0,2 | 0,2 | 0,15 |
| Раздел K - Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг                                                            | 8,1  | 7,8  | 5,4 | 5,7 | 7,2 | 0,6  |
| Раздел L - Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение                         | 2,3  | 2,3  | 3,8 | 3,1 | 4,2 | 2,1  |
| Раздел M - Образование                                                                                                                | 4,2  | 2,8  | 3,5 | 4,2 | 2,6 | 1,13 |
| Раздел N - Здравоохранение и предоставление социальных услуг                                                                          | 4,0  | 7,1  | 4,3 | 3,6 | 3,0 | 1,15 |
| Раздел O - Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг                                                        | 6,3  | 6,7  | 5,5 | 3   | 3,1 | 1,15 |

\* Коэффициент концентрации характеризует отношение удельного веса рассматриваемого вида деятельности в структуре инвестиций в основной капитал региона к удельному весу соответствующего вида деятельности в структуре инвестиций в основной капитал в России (значение, свидетельствующее о сравнительной концентрации инвестиций в соответствующем секторе экономики региона, - больше 1).

Рассчитанный коэффициент концентрации свидетельствует о достаточно высокой (по сравнению с уровнем в среднем по России) концентрации инвестиций в основной капитал в следующих секторах экономики региона, по видам экономической деятельности: "Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство", "Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака", "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов", "Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий", "Здравоохранение и предоставление социальных услуг", "Образование", а также "Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение". За 2003 - 2007 годы доля инвестиций, направленных на развитие жилищного строительства, составила в среднем 12% общего объема инвестиций в основной капитал.

Технологическая структура инвестиций в основной капитал за период 2003 - 2007 годы (табл. 2.9) характеризовалась тем, что темп роста затрат на выполнение

строительно-монтажных работ опережал темп роста затрат на машины, оборудование, транспортные средства. Если исходить из результатов исследований, проведенных Министерством экономического развития Российской Федерации, согласно которым одно вновь созданное рабочее место в строительстве мультиплицирует четыре новых рабочих места в смежных отраслях, то такая тенденция может оцениваться как положительная.

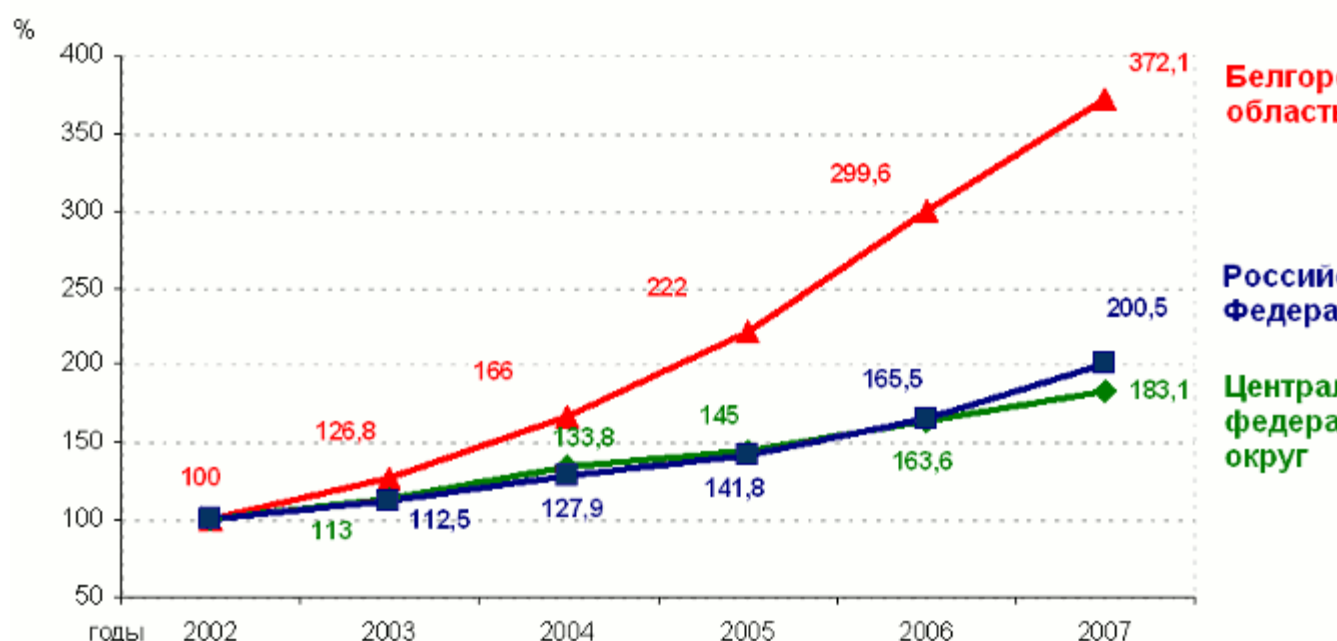
**Таблица 2.9**

**Технологическая структура  
инвестиций в основной капитал по Белгородской области в 2003 - 2007 годах  
(в % к общему объему инвестиций)**

| Показатели                                     | Годы |      |      |      |      |
|------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
|                                                | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Инвестиции в основной капитал                  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |
| В том числе:                                   |      |      |      |      |      |
| на строительно-монтажные работы                | 49,5 | 44,3 | 49,3 | 47,9 | 57,3 |
| на машины, оборудование, транспортные средства | 41,1 | 47,9 | 44,5 | 46,4 | 33,1 |
| прочие                                         | 9,4  | 7,8  | 6,2  | 5,7  | 9,6  |

В области, начиная с 2003 года, прослеживается тенденция активизации инвестиционной деятельности. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2007 году составил 73,6 млрд рублей и возрос за последние пять лет в сопоставимых условиях в 3,7 раза, что выше, чем в Центральном федеральном округе (в 1,8 раза), в среднем по России (почти в 2 раза). В 2007 году объем инвестиций в расчете на душу населения в действующих ценах возрос в 4,8 раза к 2003 году и составил 48,5 тыс. рублей.

(в %, нарастающим итогом, в сопоставимых ценах)



"Динамика инвестиционной активности в регионе в 2003 - 2007 годах"

Рис. 2.12. Динамика инвестиционной активности в регионе в 2003 - 2007 годах

За последние годы в области реализованы уникальные крупномасштабные инвестиционные проекты. Введены в эксплуатацию стан "350" и шестиручьевая машина непрерывного литья заготовок в ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат", первая и вторая очереди цеха горячебрикетированного железа в ОАО "Лебединский ГОК", первая мощность четвертой секции обогатительной фабрики в ОАО "Стойленский ГОК". Реализуется инвестиционный проект строительства подземного Яковлевского рудника мощностью 3 млн тонн богатой железной руды в год. В агропромышленном комплексе сдан в эксплуатацию целый ряд объектов, которые возведены в рамках выполнения областных целевых программ развития птицеводства, свиноводства и молочного животноводства и реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК". Введены новые мощности в топливно-энергетическом комплексе: на базе Белгородской ТЭЦ осуществлен ввод в действие двух современных газотурбинных энергоблоков, а также первая очередь подстанции "Фрунзенская" и подстанция "Донец", что имеет важное стратегическое значение для повышения надежности электро- и теплоснабжения функционирования экономики и социальной сферы.

Ежегодно вводятся школы, детские дошкольные учреждения, учреждения здравоохранения, культуры и спорта. В 2003 - 2007 годах построено общеобразовательных учреждений на 6252 ученических места, перинатальный центр при областной клинической больнице, 1-й пусковой комплекс хирургического корпуса областного противотуберкулезного диспансера, учебно-лабораторное здание международного и фармацевтического факультетов и учебно-спортивный комплекс Светланы Хоркиной Белгородского государственного университета, художественная галерея в г. Белгороде, крупные торговые центры и другие объекты. В области высокими темпами продолжались масштабное дорожное строительство и благоустройство, что в корне изменяет быт жителей, делая его более комфортным, цивилизованным. Реализуется областной проект "Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области".

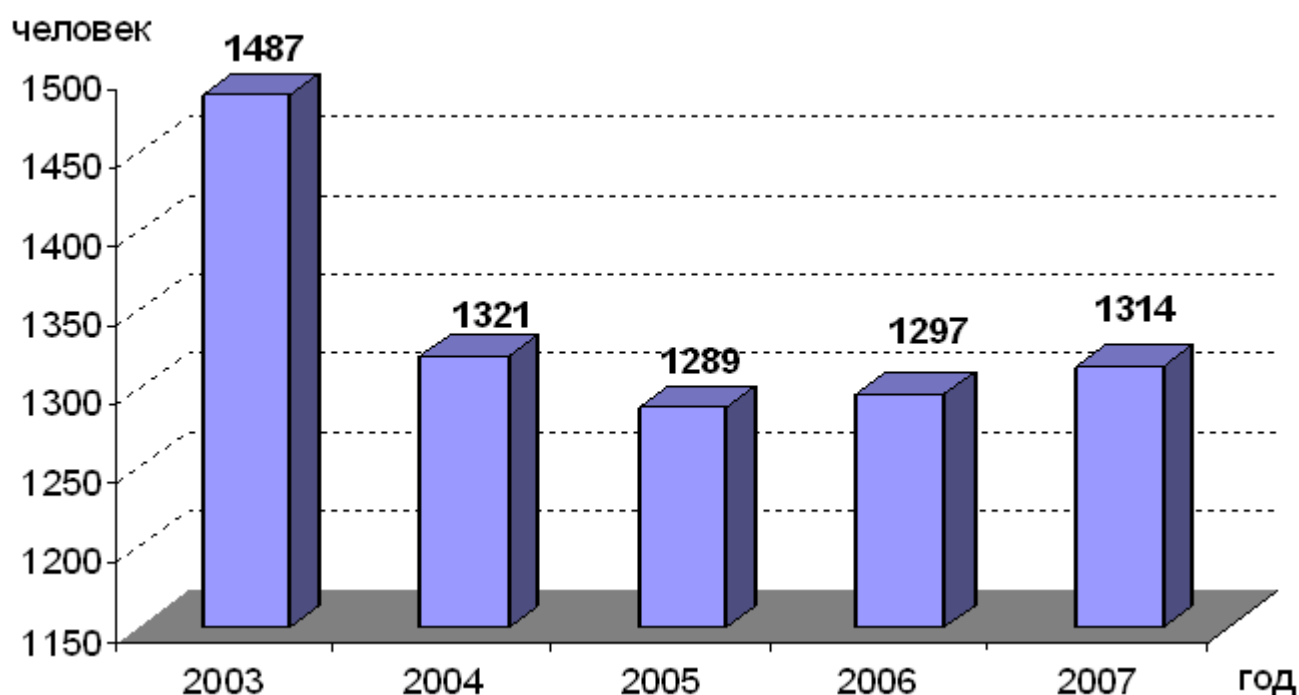
Комплексная оценка инвестиционного потенциала региона позволяет сделать вывод о благоприятной тенденции увеличения концентрации инвестиций в социально ориентированных секторах экономики региона, а также выявлена тенденция высокой концентрации инвестиций в приоритетных сегментах производственного сектора, отмеченных в производственном потенциале и являющихся для региона "точками роста" экономики.

### 2.1.5. Инновационный потенциал

Инновационный потенциал характеризует возможности для осуществления инновационной деятельности в регионе.

Организационную структуру науки представляют самостоятельные организации, выполняющие исследования и разработки, а также соответствующие подразделения высших учебных заведений, организаций промышленного производства и организаций других видов деятельности. Исследовательские процессы в области активно развиваются, о чем свидетельствует тенденция к увеличению числа организаций, выполнявших исследования и разработки (в 2007 году по сравнению с 2006 годом их количество увеличилось на 6 организаций).

Сложившиеся экономические условия при притоке финансовых средств обусловили тенденцию постепенного увеличения численности персонала в организациях науки (рис. 2.13). В 2007 году количество занятых исследованиями и разработками составило 1314 по сравнению с 1297 в 2006 г. Доминирующая роль в организационной структуре науки по-прежнему принадлежит научно-исследовательским организациям, выполнявшим исследования и разработки, - их удельный вес в 2007 году составил 37 процентов. На долю промышленных предприятий, а именно они доминируют в структуре исследований и разработок в странах с развитой рыночной экономикой, приходилось всего 3,7%.



"Численность персонала, занятого исследованиями и разработками Белгородской области"

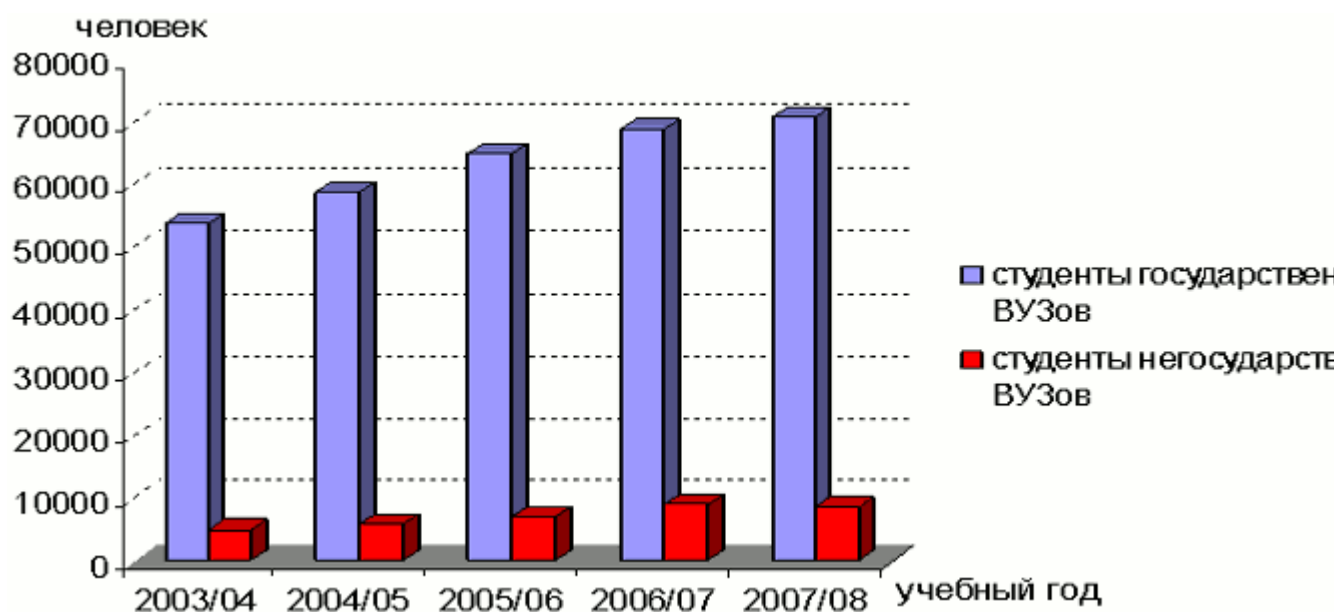


Рис. 2.13. Численность персонала, занятого исследованиями и разработками Белгородской области

Ведущее место в сфере исследований и разработок в 2007 году занимал государственный сектор. Сектору высшего образования принадлежало соответственно только 15% организаций и 11% работников, в то время как в развитых странах именно в нем сосредоточена фундаментальная наука.

В Белгородской области 9 высших учебных заведений (6 государственных и 3 негосударственных) и филиалы занимаются подготовкой специалистов. Крупнейшими среди государственных вузов являются Белгородский государственный университет, Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, Белгородский университет потребительской кооперации, Белгородская государственная сельскохозяйственная академия. Два вуза области осуществляют подготовку по 18 направлениям магистратуры.

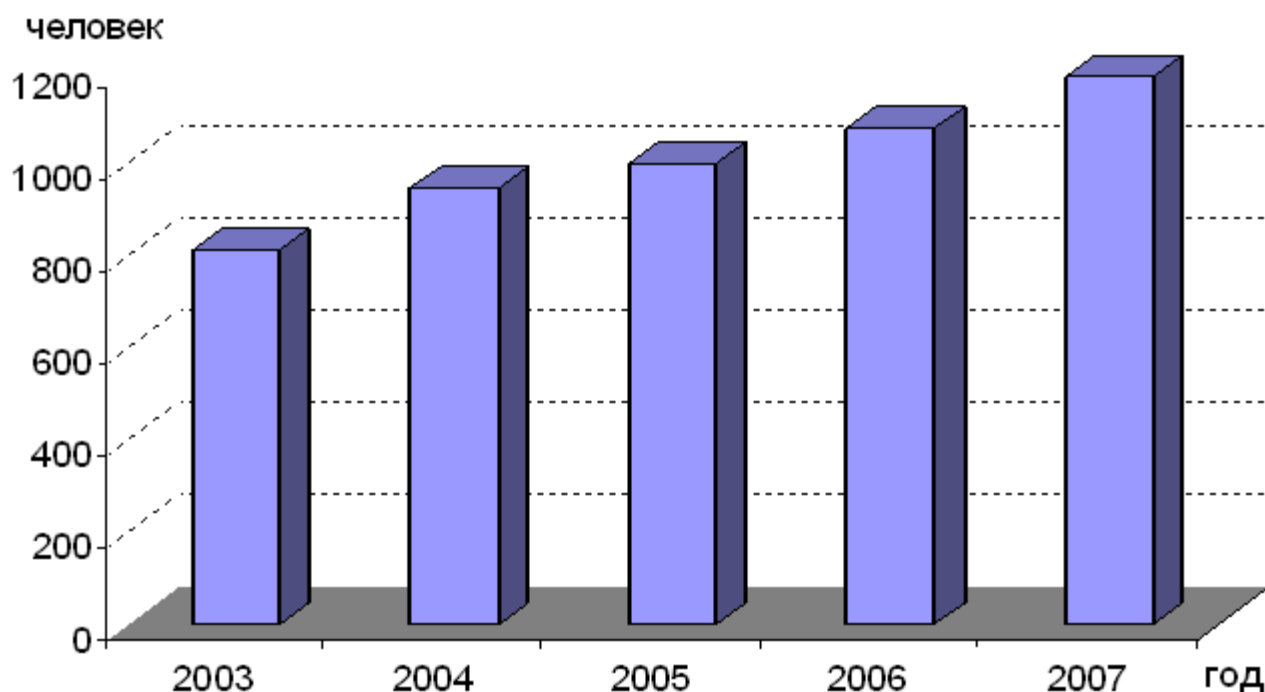
Число студентов, обучающихся в государственных высших учебных заведениях, в 2007/2008 учебном году выросло на 3144 человека и составило 71700 человек. В негосударственных высших учебных заведениях обучалось 8500 человек (рис. 2.14).



"Динамика численности студентов государственных и негосударственных высших учебных заведений"

Рис. 2.14. Динамика численности студентов государственных и негосударственных высших учебных заведений

Необходимо отметить работу вузовской аспирантуры Белгородской области, где в 2007 году обучалось 1186 человек (рис. 2.15).



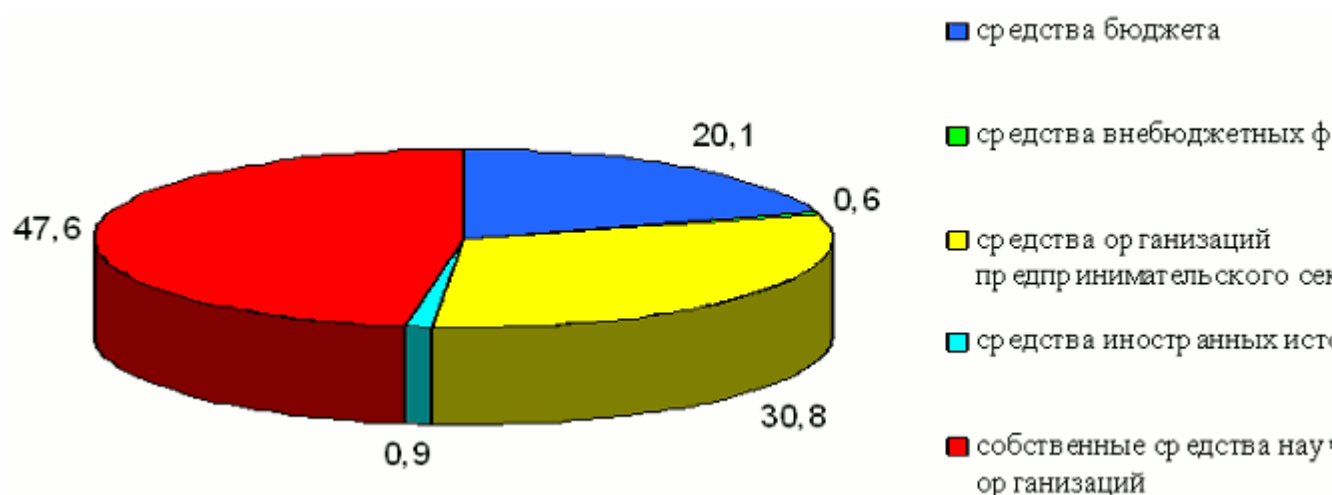
"Динамика численности аспирантов в 2003 - 2007 гг. Белгородской области"

Рис. 2.15. Динамика численности аспирантов в 2003 - 2007 гг. Белгородской области

В соответствии с увеличением контингента (объема учебной нагрузки) происходит возрастание численности профессорско-преподавательского персонала в вузах.

Важнейшей характеристикой уровня развития научной сферы является объем внутренних затрат на исследования и разработки, который в 2007 году составил 413,5 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2003 годом по оценке в 2,7 раза. В то же время доля этих затрат в валовом региональном продукте в 2007 году составила всего 0,2% и осталась на уровне 2006 года.

Определенные сдвиги произошли в составе источников финансирования внутренних затрат на исследования и разработки (рис. 2.16).



"Источники финансирования внутренних затрат на исследования и разработки по Белгородской области в 2007 году"

Рис. 2.16. Источники финансирования внутренних затрат на исследования и разработки по Белгородской области в 2007 году, %

Повышение научно-технического потенциала невозможно без постоянного притока инвестиций. Если в 2003 году доля совокупных средств бюджета с учетом средств организаций государственного сектора в общем объеме затрат на исследования и разработки составляла 37,4%, то в 2007 году доля средств бюджета снизилась до 20,1 процента. При этом основным источником финансирования в последние годы стали средства предпринимательского сектора и собственные средства научных организаций, которые в 2007 году составили 78,4 % от всех затрат (табл. 2.10).

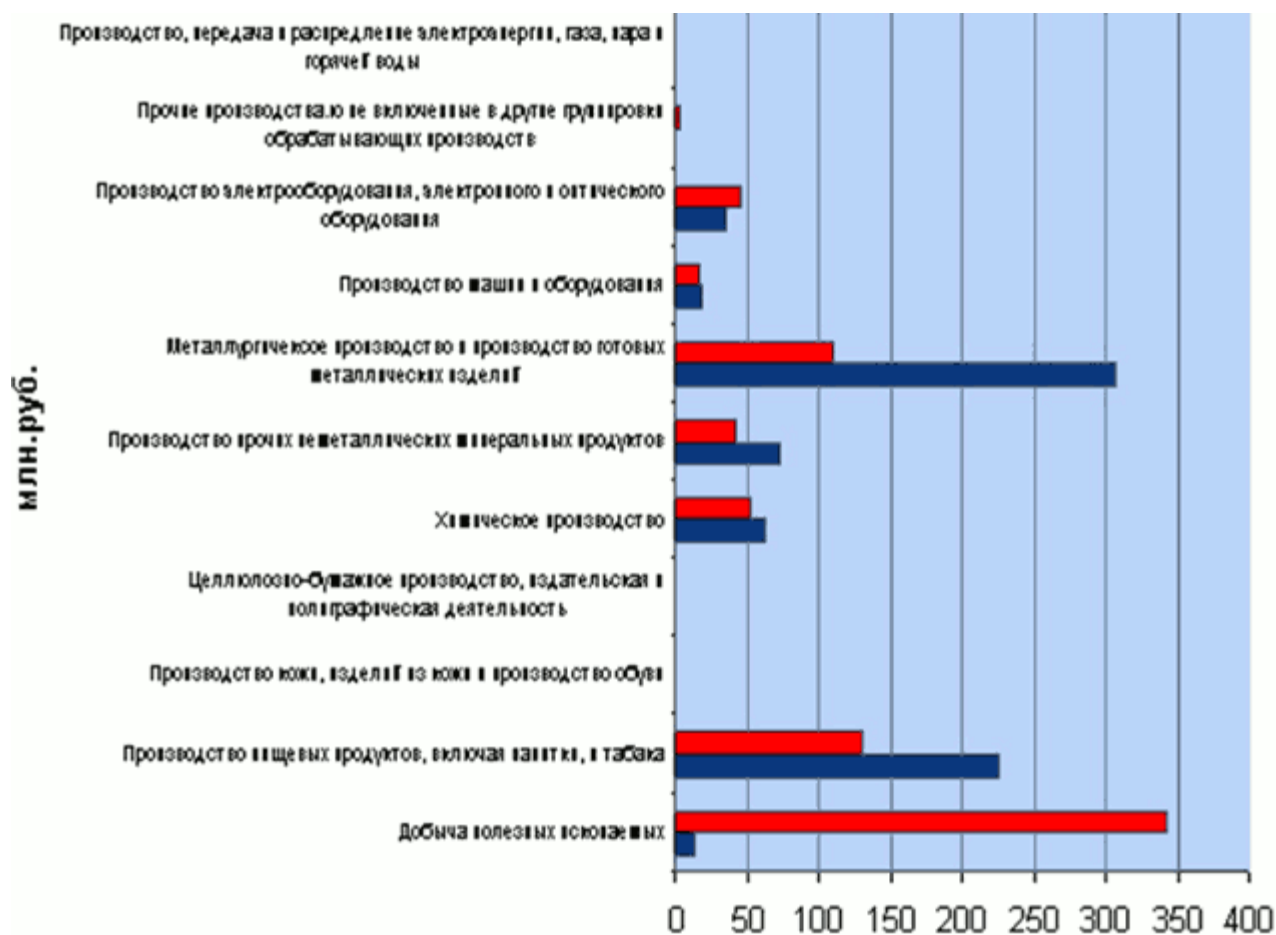
Таблица 2.10

**Внутренние затраты  
на исследования и разработки по источникам финансирования Белгородской  
области, млн руб.**

|                                                                | Годы  |       |       |       |       |
|----------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                                                | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |
| Все затраты<br>В том числе по<br>источникам<br>финансирования: | 155,8 | 183,2 | 245,0 | 333,8 | 413,5 |
| средства бюджета                                               | 58,4  | 65,2  | 69,4  | 79,2  | 83,2  |
| средства внебюджетных<br>фондов                                | -     | -     | 0,2   | -     | 2,6   |
| средства организаций<br>предпринимательского<br>сектора        | 44,5  | 55,3  | 87,5  | 124,1 | 127,3 |
| средства высших учебных<br>заведений                           | 0,0   | 0,4   | -     | -     | -     |
| средства иностранных<br>источников                             | 0,7   | 0,9   | 1,3   | 2,3   | 3,5   |
| собственные средства<br>научных организаций                    | 52,2  | 61,4  | 86,6  | 128,2 | 196,9 |

Объем отгруженной инновационной продукции организаций добывающих и обрабатывающих производств в 2007 году составил 12692 млн рублей, что в 7,7 раза больше выпуска предыдущего года. Основную долю в 2007 году составляет вновь внедренная или подвергшаяся значительным технологическим изменениям продукция (68,6%).

Затраты на технологические инновации в промышленном производстве в 2007 году составили 747,3 млн рублей, что больше на 13,1 млн руб., чем в 2006 году (рис. 2.17).



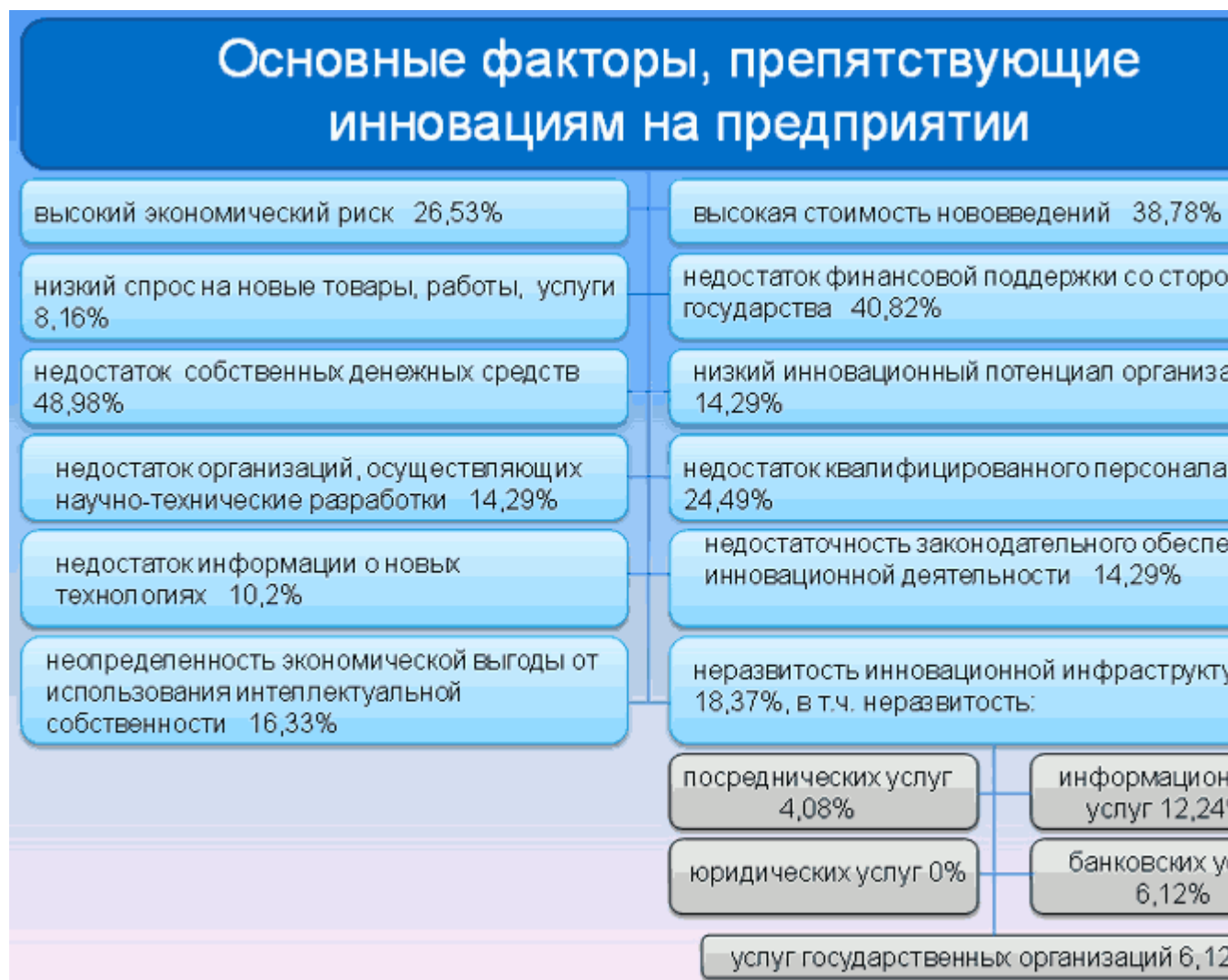
"Затраты на технологические инновации в промышленном производстве Белгородской области, млн рублей"

Рис. 2.17. Затраты на технологические инновации в промышленном производстве Белгородской области, млн рублей

В 2007 году основные инновации были сосредоточены в организациях добывающих производств (45,8%), в производстве пищевых продуктов (17,4%), в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (14,6%). Значительную долю занимает химическое производство (7%) и производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (6,1%).

В то же время в области сохраняются негативные тенденции, создающие угрозу эффективному инновационному развитию, такие как ограниченный платежеспособный спрос на внутреннем рынке на передовые технологии и нововведения, неразвитость специальных финансовых механизмов поддержки отдельных элементов инновационной инфраструктуры, инновационного предпринимательства и самостоятельных инновационных проектов, низкая информационная прозрачность инновационной сферы, низкая инновационная активность ведущих предприятий области, недостаточный уровень развития малого инновационного предпринимательства, недостаток профессиональных инновационных менеджеров, недостаточный уровень развития материально-технической базы научных организаций, старение научных кадров.

В рамках работы над стратегией было проведено анкетирование руководителей предприятий с целью выявления факторов, препятствующих развитию инноваций на предприятиях области (рис. 2.18).



"Факторы, препятствующие развитию инноваций на предприятиях"

Рис. 2.18. Факторы, препятствующие развитию инноваций на предприятиях

Для развития инновационного потенциала области и достижения на его основе нового качества роста экономики необходима реализация Правительством области политики, направленной на стимулирование инновационной деятельности организаций области и предусматривающей оказание государственной поддержки в процессе создания и освоения инноваций, содействие вовлечению интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.

### 2.1.6. Туристско-рекреационный потенциал

Белгородская область имеет значительный потенциал для развития внутреннего и въездного туризма. Область является приграничной, имеет развитую систему транспортного сообщения, связи и телекоммуникаций, международный аэропорт, располагает значительными туристско-рекреационными ресурсами (культурно-историческими, военно-историческими, историко-этнографическими, аграрно-туристскими и другими).

В Белгородской области насчитывается 2121 объект культурного наследия, находящийся под государственной охраной. Среди них памятники археологии (Хотмыжское, Крапивенское городища, Холковское городище с подземным монастырем, пещерами и другие), памятники архитектуры и градостроительства (Смоленский, Успенско-Николаевский, Преображенский соборы, Покровская, Михаилоархангельская, Троицкая, Крестовоздвиженская церкви, дом купца Селиванова, Бирючанские торговые ряды и другие), памятники истории, искусства (в том числе садово-паркового). Большую часть памятников истории на территории области составляют памятники воинской славы и воинские захоронения. Среди них мемориальный комплекс "Курская дуга", государственный военно-исторический музей-заповедник "Прохоровское поле", Белгородский государственный историко-художественный музей-диорама "Курская битва. Белгородское направление".

Наиболее известными памятниками садово-паркового искусства являются: усадьба Юсуповых с сохранившимся главным домом, крупнейшим на территории области парком с системой каскадных прудов середины XIX века в Ракитянском районе, усадьба Станкевичей "Удировка" с парком первой половины XIX века в Алексеевском районе, хутор "Градовский" в Волоконовском районе, слобода Хорватов "Головчино" с парком середины XIX века в Грайворонском районе, усадьба "Богословка" с парком середины XIX века, усадьба "Архангельская" с парком конца XIX века в Губкинском районе, усадьба Волконских с липовой аллеей, плодовым садом в Яковлевском районе и другие. На территории области расположен государственный природный заповедник "Белогорье", который объединяет пять заповедных участков, присоединенных в разное время, общей площадью 2131 га, среди них заповедные участки "Ямская степь", "Стенки изгорья", "Лес на Ворскле".

Природно-климатические факторы стали предпосылками к созданию лечебно-оздоровительных центров, таких как санатории "Красиво" (Борисовский район, современный санаторий с высоким уровнем сервиса в живописном месте) и "Дубравушка" (Корочанский район, единственный санаторий в России, где выводят из организма человека радионуклиды). Санатории "Красная Поляна" на берегу реки Оскол в Валуйском районе, "Первое Мая" в Шебекинском районе на берегу реки Нежеголь в сосновом бору специализируются на заболеваниях нервной системы, органов кровообращения, опорно-двигательного аппарата с помощью климатолечения, водолечения, глинолечения. Область располагает развитой сетью учреждений культуры, физической культуры и спорта.

Видами туристской деятельности, получившими наибольшее развитие в Белгородской области, являются: историко-культурный туризм, основанный на экскурсионном интересе к памятникам истории и культуры на территории области, деловой туризм, связанный с функционированием на территории предприятий агропромышленного комплекса, энергетики и других, рекреационный отдых в санаториях и на базах отдыха.

**Таблица 2.11**

**Основные показатели  
развития туризма в Белгородской области в 2003 - 2007 годах**

| Показатели                | Годы |      |      |      |      |
|---------------------------|------|------|------|------|------|
|                           | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Число санаторно-курортных | 27   | 26   | 25   | 25   | 25   |



|                                                                                                                                                                |       |       |       |       |        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|
| организаций и организаций отдыха, ед.                                                                                                                          |       |       |       |       |        |
| Численность лиц, размещенных в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха, тыс. человек                                                            | 45,3  | 69,4  | 73,1  | 85    | 83,1   |
| Число детских оздоровительных учреждений, ед.                                                                                                                  | 1008  | 1045  | 996   | 980   | 986    |
| Численность детей, отдохнувших в них за лето, тыс. человек                                                                                                     | 93,5  | 92,3  | 92    | 86,1  | 84,7   |
| Число гостиниц и аналогичных средств размещения, ед.                                                                                                           | 35    | 37    | 38    | 39    | 38     |
| Численность лиц, размещенных в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. человек                                                                     | 112,9 | 98,6  | 101,6 | 116,3 | 125,1  |
| Число туристических фирм (на конец года), ед.                                                                                                                  | -*    | 31    | 44    | 57    | 69     |
| Общий объем услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристских и санаторно-оздоровительных услуг, млн рублей, в т.ч.: | 312,3 | 387,1 | 453,9 | 784,2 | 1028,3 |
| гостиниц и аналогичных средств размещения                                                                                                                      | 85,9  | 122,9 | 115,2 | 250,5 | 369,3  |
| культуры                                                                                                                                                       | 91,2  | 94,1  | 97,5  | 133,6 | 162,4  |
| туристские                                                                                                                                                     | 34,6  | 59,3  | 69,8  | 148   | 128,8  |
| физической культуры и спорта                                                                                                                                   | 17,7  | 23,5  | 34,9  | 44    | 60,6   |
| санаторно-оздоровительные                                                                                                                                      | 82,9  | 87,3  | 136,5 | 208,1 | 307,2  |

\* До 2004 г. статистическое наблюдение проводилось 1 раз в 2 года.

О развитии туризма и рекреации в области свидетельствует увеличение 2007 году по сравнению с 2003 годом численности лиц, размещенных в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха, в 1,8 раза, общего объема по таким видам услуг, как услуги гостиниц и аналогичных средств размещения, культуры, физкультуры и спорта, туристские и санаторно-оздоровительные услуги - в 3,3 раза, увеличение числа туристических фирм в 2,2 раза. Число гостиниц и аналогичных средств размещения и численность размещенных в них лиц выросли на 8,6% и 10,8% соответственно. Увеличивается количество предприятий общественного питания.

Всего в санаторно-курортных организациях и детских оздоровительных учреждениях в 2007 году отдохнуло 167,8 тыс. человек, что составляет 11,1% общей численности населения области.

За 2006 год коллективными средствами размещения области с целью проведения досуга и отдыха воспользовались 16,5 тыс. российских посетителей из других регионов России. По данным ОВИР, в 2006 году область в качестве туристов посетили 0,4 тыс. иностранных граждан. В то же время удельный вес добавленной стоимости по виду экономической деятельности "Гостиницы и рестораны" в структуре ВРП области в 2006 году составил всего лишь 0,5 процента. Несмотря на значительные



туристско-рекреационные ресурсы, существующая инфраструктурная база не отвечает требованиям современного туризма. Состояние материальной базы туризма в области, характеризующейся высокой степенью физического и морального износа, не обеспечивает в достаточной степени удовлетворения потребностей населения и гостей региона в туристских услугах, а также возможности приема иностранных туристов на уровне современных международных стандартов обслуживания. До 60 процентов основных фондов региональных гостиничных и специализированных средств размещения нуждаются в реконструкции и модернизации.

При том, что в Белгородской области четыре вуза (Белгородский государственный университет, Белгородский университет потребительской кооперации, Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, Белгородский государственный институт культуры) ведут подготовку специалистов в сфере туристской деятельности по разным направлениям, в туристской индустрии ощущается острый дефицит высококвалифицированных маркетологов, менеджеров, обеспечивающих организацию обслуживания в гостиницах и туркомплексах, общественном питании, обслуживающего персонала со знанием иностранных языков, квалифицированных гидов и экскурсоводов.

На территории Белгородской области недостаточная конкуренция среди предприятий средств размещения, что определяет медленный рост качества предоставляемых услуг. В области отсутствуют информационная система поддержки в туризме, система продвижения туристского продукта Белгородской области, недостаточно развиты связи между предприятиями индустрии туризма и поддерживающими секторами, слабая диверсификация туристского рынка и новых турпродуктов, не развит внутрирегиональный туризм.

В связи с этим в области начата реализация мер по развитию туристско-рекреационного потенциала. В 2007 году Правительством области утвержден пилотный проект областной программы "Развитие сельского туризма на территории муниципальных районов "Белгородский район", "Город Валуйки и Валуйский район" и "Грайворонский район" на 2007 - 2010 годы", предусматривающий создание условий для удовлетворения потребностей жителей Белгородской области в активном и полноценном отдыхе, способствующем укреплению здоровья, приобщению к культурным, историческим ценностям и укладу жизни сельских поселений. Областная программа развития сельского туризма предусматривает создание необходимых условий для приоритетного развития въездного и внутреннего туризма, стимулирование малого предпринимательства в данной сфере и развитие смежных отраслей экономики, обслуживающих сферу туризма, совершенствование инфраструктуры туротрасли.

Анализ современного состояния индустрии туризма области показал, что, несмотря на высокий потенциал внутреннего и въездного туризма, влияние туризма на экономику области пока незначительно и сдерживается, в основном, недостаточным финансированием, неразвитой туристской инфраструктурой, низким уровнем гостиничного сервиса, дефицитом квалифицированных кадров. Для максимально полного освоения туристско-рекреационного потенциала области необходимо дальнейшее повышение эффективности региональной политики в области туризма.

## **2.2. Внешнеэкономическая деятельность и межрегиональные связи**

### **2.2.1. Внешнеэкономическая деятельность**

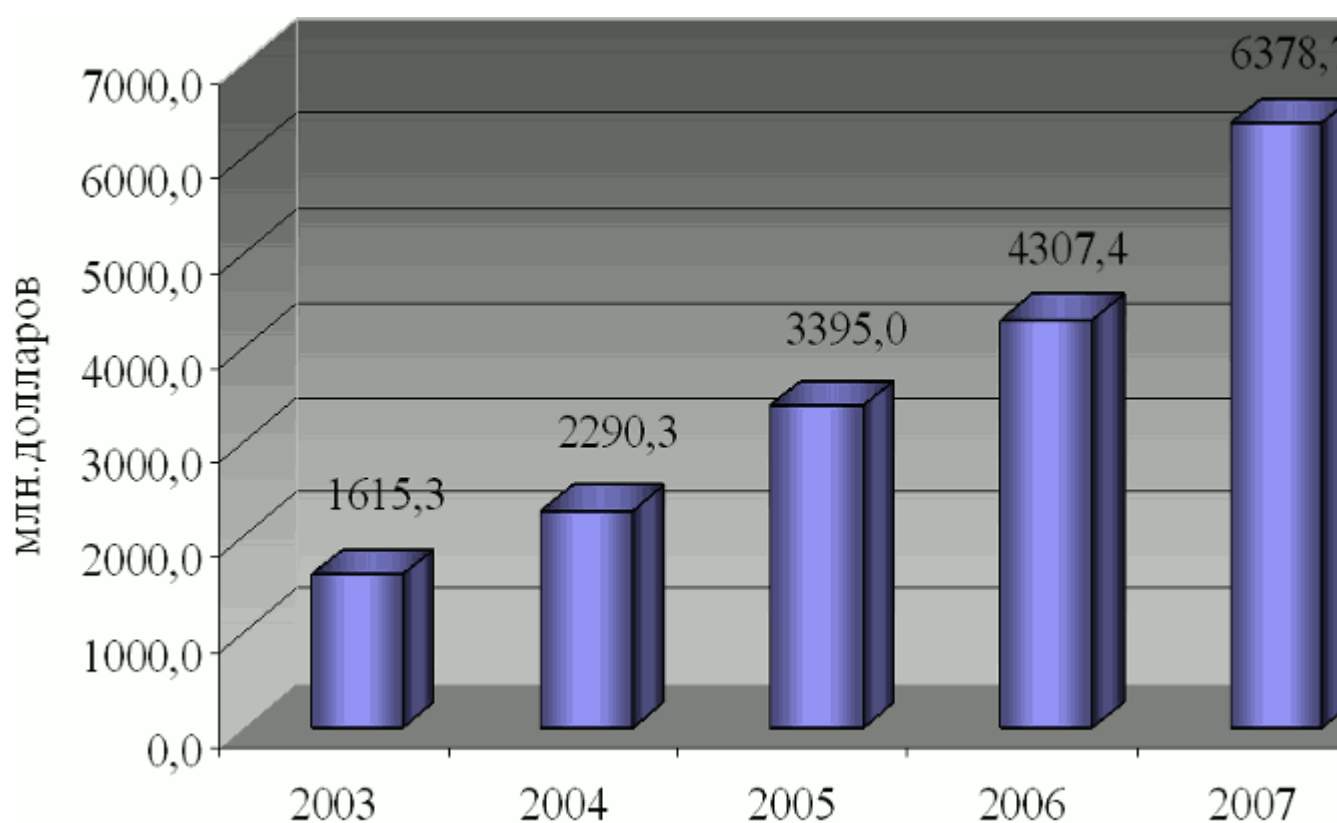
Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Белгородской

области характеризуется активной положительной динамикой и является одним из важных факторов, способствующих экономическому росту и развитию региона.

Практически все крупные и средние предприятия области различных форм собственности являются субъектами внешнеэкономической деятельности и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. В 2007 году на территории области зарегистрировано 1054 участника внешнеэкономической деятельности.

На протяжении последних лет Белгородская область занимает третье место среди регионов Центрального федерального округа после г. Москвы и Московской области по объему внешней торговли, который в 2007 году составил 6378,7 млн долларов (рис. 2.19) и вырос за последние пять лет почти в 4 раза, среднегодовой темп прироста составлял 42,3%.

Устойчивая тенденция к постоянному росту объемов внешней торговли свидетельствует об активизации внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций области, вовлечении более широкого круга хозяйствующих субъектов в процессы мировой торговли, что, в свою очередь, способствует повышению конкурентоспособности региона.



"Оборот внешней торговли Белгородской области в 2003 - 2007 гг."

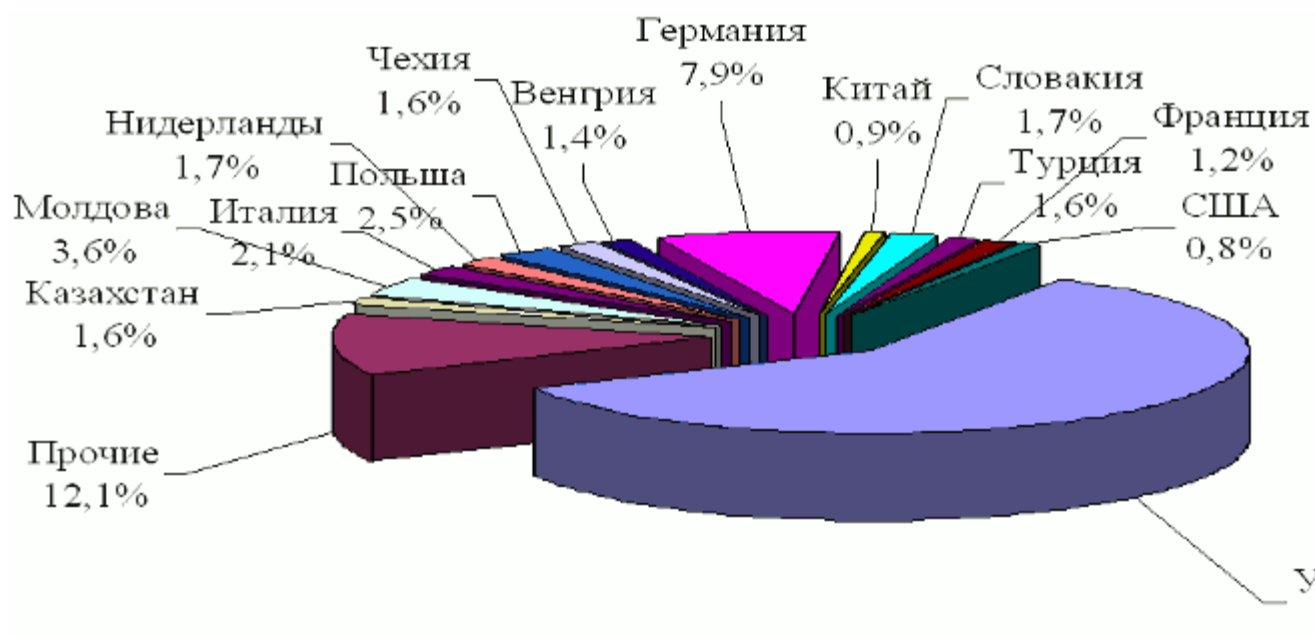
Рис. 2.19. Оборот внешней торговли Белгородской области в 2003 - 2007 гг.

География внешнеторговых связей Белгородской области остается обширной, в 2007 году торговыми партнерами области являлись 94 страны, при этом экспортные поставки производились в 68 стран, импортные закупки - в 79 странах.

Наиболее тесные торгово-экономические связи сложились с Украиной, на долю которой по итогам 2007 года приходится 59,2% всего внешнеторгового оборота и 90,4% товарооборота со странами СНГ. Основными объективными факторами, определяющими ориентацию внешней торговли области преимущественно на Украину,

являются территориальная близость, значительная протяженность общей границы, общность экономического пространства, единые кооперационные производственно-технологические связи, ресурсная и технологическая взаимозависимость отдельных отраслей и производств.

Из других стран СНГ наиболее значительны объемы внешней торговли с Молдовой, Беларусью, Казахстаном, Азербайджаном. Из числа стран дальнего зарубежья основными торговыми партнерами предприятий и организаций области в 2007 году были Германия, Польша, Италия, Нидерланды, Словакия, Турция, Чехия, Венгрия и другие (рис. 2.20).



"География внешнеторговых связей Белгородской области"

Рис. 2.20. География внешнеторговых связей Белгородской области

Характерной особенностью последних лет является формирование устойчивого отрицательного сальдо торгового баланса, что обусловлено приграничным расположением Белгородской области, которая является транзитной территорией для продвижения товаров из Украины в другие регионы России.

В области растет число внешнеторговых операторов, в том числе из московского региона, которые осуществляют таможенное оформление товарных поставок в приграничной зоне с последующими трансфертами в места назначения. Так, стоимостной объем импортных товаропотоков из Украины, оформленных Белгородской таможней в 2007 году, составил 23% от стоимости всего российского импорта из Украины.

При этом со странами дальнего зарубежья сохраняется устойчивое положительное сальдо внешней торговли.

Экспорт Белгородской области за 2003 - 2007 годы увеличился в 3,3 раза, в 2007 году его стоимостной объем составил 2316,4 млн долларов. Среднее значение экспортной квоты в указанном периоде составляло 25,4%, что свидетельствует об активном участии области в международном разделении труда, росте конкурентоспособности продукции и, в целом, высокой значимости внешнеэкономической деятельности для экономики региона.

В товарной структуре экспорта доминирует продукция горно-металлургического

комплекса (табл. 2.12). Остальную часть экспорта области составляют различные группы товаров производственно-технического назначения, потребительские товары.

Формирование объемов экспорта обусловлено сохранением позиций областных товаров на мировых рынках, а также повышением активности и положительной динамикой на мировом рынке железорудного сырья и черных металлов.

**Таблица 2.12**

**Структура  
экспорта Белгородской области по основным группам товаров в 2003 - 2007 гг.  
(млн долларов США)**

|                                          | Годы  |       |       |       |        |
|------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|
|                                          | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007   |
| Руды и концентраты железные              | 120,3 | 210,9 | 342,4 | 383,6 | 586,1  |
| Черные металлы                           | 410,6 | 610,0 | 859,8 | 926,1 | 1309,8 |
| Изделия из черных металлов               | 47,2  | 27,9  | 19,2  | 50,3  | 38,8   |
| Средства транспорта и их части           | 15,3  | 19,6  | 11,8  | 10,9  | 42,4   |
| Инструменты и аппараты                   | 1,6   | 1,3   | 1,3   | 1,5   | 3,8    |
| Машины, оборудование и механизмы         | 19,6  | 31,5  | 55,6  | 52,3  | 95,3   |
| Изделия из асбеста и керамики            | 9,2   | 12,7  | 16,3  | 16,3  | 14,0   |
| Готовые текстильные изделия (одежда)     | 0,9   | 2,2   | 2,7   | 1,2   | 3,2    |
| Красители, лаки, краски                  | 1,6   | 1,6   | 2,4   | 2,4   | 3,9    |
| Зерно, мукомольно-крупяная продукция     | 44,6  | 10,0  | 14,6  | 13,5  | 27,6   |
| Пищевые жиры                             | 0,7   | 7,8   | 13,7  | 16,9  | 48,4   |
| Молочная продукция, кондитерские изделия | 12,1  | 7,9   | 16,6  | 15,0  | 12,0   |

На протяжении последних лет сохраняется тенденция преобладания экспорта на рынки стран дальнего зарубежья, доля которых в общей стоимости экспорта в 2007 году составила 62,7 процента.

Импорт за 2003 - 2007 годы увеличился в 4,4 раза, в 2007 году его стоимостный объем составил 4062,3 млн долларов. Рост импортных поставок происходил, в основном, за счет увеличения импорта из стран СНГ, удельный вес которых в общем объеме импорта в 2007 году составил 81,6%, при этом 93,2% этих поставок ввозилось из Украины.

В товарной структуре импорта преобладали черные и цветные металлы и изделия из них, машины и оборудование, транспортные средства, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье для их производства, продукция химической промышленности (табл. 2.13)\*.

\* Приводится по изданию: Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации: Регионы России: цели, проблемы, достижения. Программа развития ООН, 2007.

**Таблица 2.13**

**Структура  
импорта Белгородской области по основным группам товаров в 2003 - 2007 гг.**

|                                                | Годы  |        |        |        |        |
|------------------------------------------------|-------|--------|--------|--------|--------|
|                                                | 2003  | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   |
| Масло подсолнечное, тыс. т                     | 103,7 | 99,3   | 49,2   | 24,6   | 27     |
| Сахар-сырец из тростника, тыс. т               | 364,2 | 156,3  | 370,4  | 303,7  | 409,0  |
| Черные металлы, тыс.т.                         | 556,7 | 1133,2 | 1310,6 | 1213,5 | 1418,9 |
| Трубы, тыс. т                                  | 306,2 | 199,2  | 185,7  | 305,9  | 254,1  |
| Зерно, тыс. т                                  | 5,7   | 22,2   | 3,5    | 16,0   | 22,2   |
| Кукуруза, тыс. т                               | 1,1   | 32,9   | 14,4   | 10,2   | 5,5    |
| Обувь кожаная, тыс. долларов США               | 50,3  | 190,2  | 606,2  | 2118,8 | 2846,0 |
| Станки металлорежущие, штук                    | 48    | 52     | 48     | 36     | 25     |
| Продукт неорганической химии, млн долларов США | 3,7   | 3,8    | 13,2   | 30,2   | 32,1   |
| Сельскохозяйственная техника, млн долларов США | 14,8  | 8,0    | 13,2   | 20,2   | 19,4   |
| Фармацевтические продукты, млн долларов США    | 1,1   | 1,1    | 0,9    | 1,6    | 1,7    |

Анализ общей динамики показателей развития внешнеторговых связей показывает, что в последние годы территория области последовательно становится одним из центров активизации внешней торговли, обладающим конкурентными преимуществами приграничного расположения.

Следствие такой активности - стремительный рост импорта из Украины, значительная доля которого фактически является операционными поставками для нужд других территорий России.

Отмечается устойчивая тенденция расширения экспортного потенциала региона, при этом подавляющая часть экспорта приходится на поставки собственной продукции. Ведущими предприятиями-экспортерами предпринимаются активные меры по повышению конкурентоспособности продукции и организации новых производств, создаются собственные торговые представительства, активно задействуются зарубежные трейдинговые структуры для организации продаж на внешних рынках.

Фиксируемый устойчивый рост экспортных показателей, значительная посредническая роль Белгородской области при организации импорта - эти факторы позволяют прогнозировать дальнейшее активное развитие внешнеторговой деятельности региона, расширение его экспортного и импортного потенциала.

Важным направлением внешнеэкономической деятельности является привлечение иностранных инвестиций. Поступления иностранных инвестиций в экономику Белгородской области за период с 2003 - 2007 гг. выросли более чем в 22 раза, их объем в 2007 году составил 536,9 млн долларов США.

В 2007 г. в экономику Белгородской области поступили инвестиции из 8 стран мира. Основными странами-инвесторами являлись Германия и Франция. На долю этих стран приходилось 97,7% от общего объема поступивших иностранных инвестиций. По состоянию на 1 января 2008 года объем накопленного иностранного капитала в области составлял 889,4 млн долларов США.

Наиболее привлекательным направлением для вложения иностранных инвестиций являлась добыча полезных ископаемых, в 2007 году объем инвестиций в

организации, осуществляющие этот вид деятельности, составил 95% от общего объема поступившего иностранного капитала.

Учитывая, что в ближайшие годы ожидается повышение активности рынка железорудного сырья и черных металлов с ориентацией на повышение степени передела продукции и повышение ее конкурентоспособности, прирост областного экспорта будет обеспечен за счет продаж металлургической продукции более высокой степени переработки - брикетов железной руды прямого восстановления, металлизированных окатышей, высокосортной стали.

В среднесрочной перспективе особое значение приобретает необходимость максимального расширения производства и организации продаж на внешних рынках продукции высокой степени переработки и готовности, при этом особое внимание товаропроизводителей области должно быть уделено освоению принципиально новых производств, внедрению наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий.

В последние годы практически на всех крупных и средних предприятиях области осуществлялась модернизация, техническое перевооружение и реконструкция действующих производств, освоение выпуска продукции более высоких переделов, что значительно повышает ее конкурентоспособность на внешнем рынке. Благодаря созданию мощного импортозамещающего производства продукции сельского хозяйства (современные птицефабрики, свиноводческие комплексы, молочнотоварные фермы), во многих отраслях сельскохозяйственного производства растет производство качественной конкурентоспособной продукции.

Положительная динамика развития практически всех отраслей промышленности и сельского хозяйства позволит наращивать внешнеэкономический потенциал области, увеличивать рост валютных доходов предприятий и организаций, гарантировать технологическую и продовольственную безопасность и относительную независимость от конъюнктуры мирового рынка, в целом, повысить социально-экономическую эффективности внешнеэкономической деятельности региона.

## **2.2.2. Межрегиональные связи**

Развитие межрегиональных связей способствует процессам интеграции, упрочения единого экономического пространства, создает условия для выгодного и эффективного использования ресурсов на основе взаимного удовлетворения потребностей регионов в экономической, гуманитарной, информационной и других сферах.

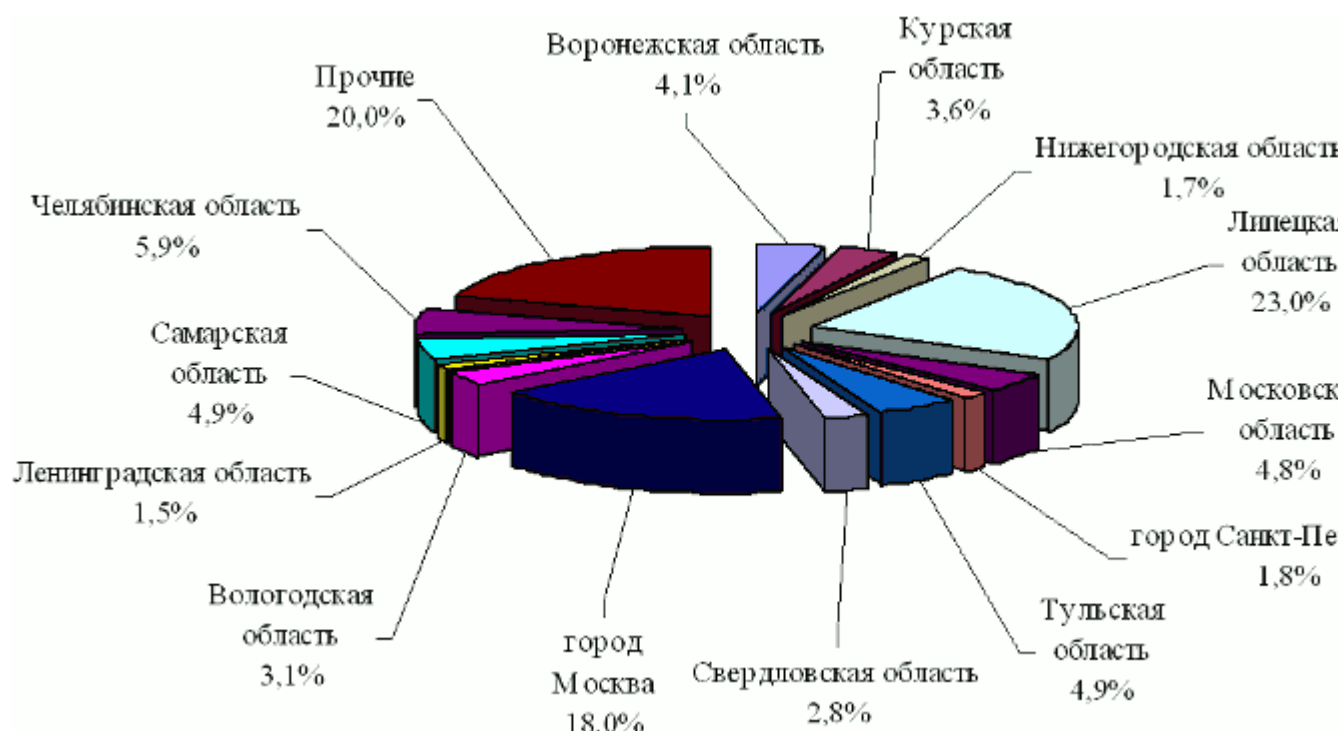
В рамках содействия межрегиональному сотрудничеству Белгородской областью заключены соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с 61 субъектом Российской Федерации.

Основной формой реализации межрегионального сотрудничества являются прямые связи между хозяйствующими субъектами по взаимным поставкам потребительских товаров и товаров производственно-технического назначения, информационный обмен в различных сферах деятельности, участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, обмен специалистами, студентами, участие творческих коллективов в культурных мероприятиях, организация спортивных мероприятий.

Белгородская область осуществляет товарообмен с 79 регионами России. В 2007 году объем товарооборота области с субъектами Российской Федерации составил 125,4 млрд рублей, из них 80,5 млрд рублей приходится на продукцию



производственно-технического назначения и 44,9 млрд рублей - на потребительские товары. Наиболее активно осуществляется торговля с субъектами Центрального, Южного и Северо-Западного федеральных округов (рис. 2.21).



"Структура товарооборота Белгородской области с регионами Российской Федерации в 2007 году"

Рис. 2.21. Структура товарооборота Белгородской области с регионами Российской Федерации в 2007 году

В 2007 году белгородскими предприятиями и организациями вывезено в регионы Российской Федерации товаров на общую сумму 96,1 млрд рублей, в том числе продукции производственно-технического назначения - на 64,8 млрд рублей, потребительских товаров - на 31,3 млрд рублей. В область ввезено товаров из различных регионов на 29,3 млрд рублей.

Белгородская область в межрегиональных связях выступает, прежде всего, как крупный поставщик товаров на межрегиональные рынки: в стоимостной оценке объем реализованной в других регионах продукции в 3,3 раза превышает объем закупок. Положительное сальдо обеспечивается как за счет вывоза продукции производственно-технического назначения (коэффициент покрытия ввоза вывозом продукции производственно-технического назначения составляет 4,1), так и потребительских товаров (коэффициент покрытия - 2,3). Область характеризуется существенной степенью интегрированности с территориями России по реализации производимой продукции.

Объем и номенклатура межрегиональной торговли ежегодно наращиваются. Это обусловлено наблюдаемым в последние годы экономическим ростом регионов, наличием долгосрочных договорных отношений и налаженных производственно-кооперационных связей предприятий и организаций области.

Следует отметить создание крупными белгородскими агрохолдингами новых мощностей в других регионах Российской Федерации. Большое значение для области



имеет сотрудничество с Курской и Воронежской областями в электроэнергетике. В стратегиях этих областей предусмотрено развитие Курской и Воронежской АЭС, которые обеспечат основной прирост электроэнергии для новых производств в Белгородской области.

Активные межрегиональные отношения в торгово-экономической сфере способствуют развитию промышленных предприятий области, росту производственных показателей, созданию рабочих мест, повышению благосостояния населения.

В перспективе межрегиональные связи останутся важным фактором развития таких сфер экономики области, как горнодобывающая промышленность, черная металлургия, машиностроение, строительство, сельское хозяйство. Повышение конкурентоспособности и качества белгородских товаров в связи с улучшением технического и технологического уровня производства ведущих предприятий области, организационно-структурные преобразования в агропромышленном секторе позволят стимулировать использование конкурентных преимуществ региона в области межрегиональных связей, в полной мере использовать потенциал межрегионального сотрудничества для обеспечения стабильных рынков сбыта продукции и услуг, загрузки производственных мощностей, увеличения товарооборота, создания дополнительных возможностей для роста экономики региона, формирования положительного имиджа области в субъектах Российской Федерации.

## **2.3. Социальный вектор**

Политика Правительства области направлена на усиление социальной ориентированности экономического развития, которое опирается на повышение конкурентоспособности и эффективности человеческого потенциала.

### **2.3.1. Качество жизни населения**

Достигнутый Белгородской областью уровень развития позволил сконцентрировать ресурсы и организационные возможности не только на обеспечении дальнейшего экономического роста, что было типичным для предыдущих этапов развития, но, в первую очередь, на реализации новой стратегической цели - формировании организационно-управленческого механизма, обеспечивающего достижение для населения достойного качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе, создание условий для личного успеха людей, обретения ими индивидуального счастья. Это позволило рассматривать улучшение качества жизни населения как долгосрочную стратегию регионального развития.

В концептуальном отношении стратегия предполагает изменение парадигмы регионального управления. Смысл его заключается в максимально возможной деbüroкратизации системы государственного и муниципального управления и ориентации его на человека. Новая управленческая стратегия должна опираться на ряд принципиально важных идей:

- качество жизни людей - это главный ориентир развития общества, своеобразный компас любых преобразований, осуществляющихся в области;
- улучшение качества жизни рассматривается как долгосрочная перспектива, не ограниченная временными рамками;
- власть должна четко представлять потребности людей, не мешать тем, кто сам способен разрешить свои проблемы, и помогать тем, кто не может этого сделать в силу объективных обстоятельств;

- улучшение качества жизни связано с обеспечением права человека на жизнь, ее защиту; с созданием благоприятных условий для труда, быта и духовного развития; с наличием у людей надежды на лучшее будущее и с нравственным здоровьем общества.

В нормативно-правовом отношении стратегия улучшения качества жизни населения опирается на [Программу](#) улучшения качества жизни населения Белгородской области, утвержденную [законом](#) Белгородской области от 2 апреля 2003 года N 74 "Об утверждении Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области", и на Договор о взаимной ответственности за реализацию Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области, подписанный руководителями органов государственного и муниципального управления, общественных объединений 10 апреля 2003 года. Белгородская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, создавших нормативно-правовую основу для реализации региональной стратегии улучшения качества жизни населения.

В технологическом отношении реализация стратегии улучшения качества жизни населения предполагает использование технологий программно-целевого и индикативного управления.

На основе программно-целевого управления были определены цели и задачи стратегии, организационно-управленческий механизм, обеспечивающий их достижение. Реализация стратегии качества предполагает:

- увеличение продолжительности жизни белгородцев, минимизацию всех видов угроз человеческой личности и жизни;
- формирование благоприятных условий для самореализации человека в профессиональной и социальной сферах, осуществление целевых поддерживающих программ социально-экономического развития;
- создание условий для благополучия и здоровья человека, утверждение в обществе норм нравственности и морали.

В основу организационно-управленческого механизма реализации стратегии положен комплекс принципов:

- принцип максимальной автономности человека, расширения возможностей личности в решении жизненных проблем и проблем общества в целом;
- принцип активизации человеческого потенциала, формирования у граждан установки на социальную активность и мобильность;
- принцип мягкой корректировки ценностно-целевых ориентаций человека, управления формированием разумных человеческих потребностей;
- принцип альтернативных возможностей, предоставляемых гражданам в сферах профессиональной деятельности, образования, здравоохранения, культуры;
- принцип сотрудничества государства и гражданского общества в решении социальных проблем;
- принцип взаимной ответственности государства, общества и отдельной личности за реализацию стратегии улучшения качества жизни населения.

Технология индикативного управления, как элемент реализации стратегии, опирается на применение различных методик, которые позволяют всесторонне оценить динамику качества жизни населения в регионе и, соответственно, качество регионального управления.

Во-первых, она оценивается на основе измерения Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), представляющего собой среднее арифметическое трех индексов: ожидаемой продолжительности жизни; уровня образования и валового регионального продукта на душу населения. Сравнительная динамика ИРЧП в России и в Белгородской области представлена в [табл. 2.13\\*](#).

Таблица 2.13

**Сравнительная динамика  
Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) в России и в Белгородской  
области в 2002 - 2005 годах**

| Годы | Россия | Белгородская область |
|------|--------|----------------------|
| 2002 | 0,766  | 0,762                |
| 2003 | 0,763  | 0,776                |
| 2004 | 0,781  | 0,788                |
| 2005 | 0,802  |                      |

Во-вторых, используется интегральная оценка качества жизни по четырем основным параметрам, учитывающим прежде всего социальные аспекты жизнедеятельности человека: индекс продолжительности жизни; индекс воспроизводства; индекс неустойчивости семьи; индекс социальной справедливости (табл. 2.14).

Таблица 2.14

**Динамика  
интегральной оценки качества жизни  
в Белгородской области в 2003 - 2007 годах**

| Социальные<br>аспекты<br>жизнедеятельност<br>и человека | Годы                  |                       |                       |                       |                           |
|---------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------------|
|                                                         | 2003                  | 2004                  | 2005                  | 2006                  | 2007                      |
| Индекс<br>продолжительност<br>и жизни (0,54)            | 68,3/81,8<br>0,4509   | 68,2/82<br>0,4491     | 68,4/85,00,4345       | 68,4/85<br>0,4345     | 70,3/85,0<br>0,4466       |
| Индекс<br>воспроизводства<br>(0,18)                     | 13853/24369<br>0,1023 | 13795/24524<br>0,1012 | 13486/24168<br>0,1004 | 14269/23086<br>0,1112 | 15676/2091<br>6<br>0,1349 |
| Индекс<br>неустойчивости<br>семьи (0,12)                | 8194/12318<br>0,0798  | 6510/9898<br>0,0789   | 6070/12071<br>0,0603  | 5944/12419<br>0,0574  | 6523/14899<br>0,0525      |
| Индекс<br>социальной<br>справедливости<br>(0,4)         | 1,7/33<br>0,0206      | 1,9/30,8<br>0,0246    | 1,8/30,8<br>0,0233    | 1,8/30,8<br>0,0233    | 2,07/27,0<br>0,0307       |
| Интегральная<br>оценка качества<br>жизни                | 0,4940                | 0,4960                | 0,4979                | 0,5116                | 0,5597                    |
|                                                         | +4,5%                 | +0,4%                 | +0,38%                | +2,75%                | +9,04%                    |

В-третьих, в систему оценки качества жизни входит ежегодный социологический мониторинг качества регионального управления, осуществляемый по методике "Роза качества". Мониторинг позволяет выявить уровень удовлетворенности населения эффективностью социальной политики по отдельным направлениям. На [рис. 2.22](#) с учетом применения системы коэффициентов отражена оценка уровня удовлетворенности населения Белгородской области различными аспектами социальной политики.

Коэффициенты удовлетворенности могут колебаться в пределах от -1 до +1. Они характеризуют субъективное восприятие качества жизни белгородцами. Учитывая, что улучшение качества жизни является главной целью деятельности регионального управления, данный показатель характеризует и эффективность управления.



"Роза качества (2007 год)"

Рис. 2.22. Роза качества (2007 год)

Таким образом, динамика показателей качества жизни, с учетом результатов применения всех методик оценки, имеет небольшой, но стабильный рост, что свидетельствует о реальном улучшении качества жизни населения Белгородской области.

Вместе с тем, выявленные показатели позволяют определить наиболее "проблемные" социальные зоны. К их числу относятся: уверенность в будущем; безопасность жизни; участие населения в управлении; жилищная проблема; доступность качественного медицинского обслуживания; занятость населения.

### 2.3.2. Демографическая ситуация

Демографические факторы оказывают значительное влияние на темпы технологического, экономического и социокультурного прогресса, происходящие циклические колебания в социально-экономическом развитии и перспективы развития области ([табл. 2.15](#)).

Таблица 2.15

**Динамика  
численности населения Белгородской области в сравнении с Российской  
Федерацией, Центральным федеральным округом и Центрально-Черноземным  
районом (на начало года, тыс. человек)**

| Регионы                        | Годы   |        |        |        |        |        |
|--------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                                | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   | 2008   |
| Российская Федерация           | 144964 | 144168 | 143474 | 142754 | 142221 | 142009 |
| ЦФО                            | 37947  | 37733  | 37546  | 37357  | 37218  | 37151  |
| ЦЧР                            | 7502   | 7440   | 7380   | 7320   | 7271   | 7237   |
| Белгородская область,<br>всего | 1511,9 | 1513,1 | 1511,6 | 1511,4 | 1513,6 | 1519,1 |
| в том числе:                   |        |        |        |        |        |        |
| городское население            | 986,4  | 991    | 993,9  | 998,6  | 1004,5 | 1011,8 |
| сельское население             | 525,5  | 522,1  | 517,7  | 512,8  | 509,1  | 507,3  |

На 1 января 2008 года в Белгородской области проживали 1519,1 тыс. человек. По численности населения область является одной из наиболее значительных в ЦЧР (2-е место) и ЦФО (5-е место). Среди субъектов Российской Федерации область по этому показателю находится на 30-м месте. Занимая всего 0,2% площади Российской Федерации, Белгородская область концентрирует 1,1% населения. Доля численности населения области в общей численности населения ЦФО составляет 4,1%, ЦЧР - 21 %.

Динамика численности населения Белгородской области отличается от динамики численности населения в целом по Российской Федерации, ЦФО и ЦЧР. За 2003 - 2007 годы численность населения Российской Федерации и ЦФО сократилась на 2% (или на 3 и 0,8 млн человек соответственно), ЦЧР - на 3,5% или 265 тыс. человек. В то же время численность населения Белгородской области возросла за 5 лет на 7,2 тыс. человек.

В области идет процесс урбанизации населения. За 2003 - 2007 годы численность городского населения области возросла на 25,4 тыс. человек, при этом сельское население сократилось на 18,2 тыс. человек, что привело к увеличению доли городского населения до 67% к началу 2008 года.

На динамику численности населения Белгородской области оказывают влияние процессы естественного и миграционного движения населения. В последние годы в области, вследствие сложившейся благоприятной экономической ситуации и роста уровня жизни населения, наблюдаются позитивные изменения в динамике показателей естественного воспроизводства населения.

**Таблица 2.16**

**Естественное движение  
населения Белгородской области (человек на 1000 населения)**

| Годы | Уровень рождаемость |               |              | Уровень смертности |               |              | Уровень естественного прироста |               |          |
|------|---------------------|---------------|--------------|--------------------|---------------|--------------|--------------------------------|---------------|----------|
|      | все населени<br>е   | городско<br>е | сельско<br>е | все населен<br>ие  | городско<br>е | сельско<br>е | все населе<br>ние              | городско<br>е | сельское |
| 1954 | 20,7                | 18,1          | 21,1         | 8,6                | 6,6           | 8,9          | 12,1                           | 11,5          | 12,2     |
| 1980 | 14,4                | 17,8          | 10,4         | 12,7               | 9,2           | 16,8         | 1,7                            | 8,6           | -0,4     |
| 1985 | 15,5                | 17,4          | 12,6         | 13,1               | 9,5           | 18,4         | 2,4                            | 7,9           | -5,8     |
| 1990 | 12,9                | 13,5          | 12           | 12,9               | 9,4           | 18,9         | 0                              | 4,1           | -6,9     |
| 1995 | 9,4                 | 9,3           | 9,5          | 14,8               | 11,5          | 20,7         | -5,4                           | - 2,2         | -11,2    |
| 2000 | 8                   | 8,1           | 7,9          | 15,5               | 12,4          | 21,2         | -7,5                           | -4,3          | -13,3    |
| 2003 | 9,2                 | 9,4           | 8,7          | 16,1               | 13,1          | 21,7         | -6,9                           | -3,7          | -13      |
| 2004 | 9,1                 | 9,4           | 8,6          | 16,2               | 13,3          | 21,8         | -7,1                           | -3,9          | -13,2    |
| 2005 | 8,9                 | 9,1           | 8,6          | 16                 | 13            | 21,7         | -7,1                           | -3,9          | -13,1    |
| 2006 | 9,5                 | 9,6           | 9,3          | 15,3               | 12,6          | 20,6         | -5,8                           | -3            | -11,3    |
| 2007 | 10,3                | 10,4          | 10,3         | 14,8               | 12,1          | 20,1         | -4,5                           | -1,7          | -9,8     |



В 2007 году по сравнению с 2003 годом в Белгородской области уровень рождаемости населения возрос на 12% и достиг 10,3 промилле, что выше данного показателя в 1993 - 2006 годах. По уровню рождаемости в 2007 году область заняла 1-е место в ЦЧР и 2-е место в ЦФО. Увеличение числа родившихся произошло в большей степени за счет увеличения интенсивности рождений, роста числа женщин в фертильном (15-49 лет) и наиболее эффективном для деторождения возрасте (20 - 29 лет), а также улучшения бракоразводной ситуации.

Уровень смертности в 2007 году относительно 2003 года снизился на 8% и достиг наименьшего за последние 9 лет значения - 14,8 промилле. Среди областей ЦЧР это самый низкий показатель. Из субъектов ЦФО уже на протяжении ряда лет только в г. Москве коэффициент смертности ниже, чем в Белгородской области. При этом уровень смертности населения региона в трудоспособном возрасте снизился в анализируемом периоде на 11,5% и составил 5,4 промилле.

Младенческая смертность в 2007 году составила 4,9 умерших на 1000 родившихся живыми, что ниже уровня 2003 года на 47,9 %. По сравнению с 1990 годом число умерших в возрасте до 1 года сократилось в 4,1 раза. Сложившийся в области в 2007 году показатель младенческой смертности ниже, чем в среднем по Российской Федерации (9,4) и ЦФО (7,8), и ниже допустимого современным мировым стандартом интервала показателя младенческой смертности (5-9 промилле).

В результате роста рождаемости и снижения смертности в 2007 году по сравнению с 2003 годом естественная убыль населения области снизилась на 35% и составила 4,5 промилле.

Тенденции, имеющие место в динамике смертности населения, адекватно отражаются в показателе ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В 2007 году по сравнению с 2003 годом ожидаемая продолжительность жизни белгородцев увеличилась на 2,3 года, или 3,4%, и составила 70,3 года. Среди субъектов ЦФО по данному показателю область находится на втором месте после г. Москвы, а также его значение выше среднероссийского (67,5 года).



"Динамика коэффициента миграционного прироста в Российской Федерации, Центральном федеральном округе, Белгородской области в 2003 - 2007 годах"

Рис. 2.23. Динамика коэффициента миграционного прироста в Российской

Федерации, Центральном федеральном округе, Белгородской области в 2003 - 2007 годах

В 2007 году уровень миграционного прироста в области составил 81 чел. на 10000 населения, что в 1,8 раза выше, чем по ЦФО, и в 4,8 раза выше, чем по России. Основным компонентом миграционного прироста населения области в 2003 - 2006 годах являлся межрегиональный обмен населением с субъектами Российской Федерации. Вместе с тем, в 2007 году международный прирост превысил межрегиональный на 1,9 тыс. человек.

Для стабилизации демографической ситуации в области осуществляется реализация мероприятий приоритетных национальных проектов, Концепции демографического развития области на период до 2025 года и Программы улучшения демографической ситуации в области, федеральных и областных целевых программ, проектов, мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения, в том числе репродуктивного, улучшение качества медицинского и социального обслуживания, защиту материнства, отцовства и детства, всестороннее укрепление института семьи, профилактику сиротства, поддержку семей, усыновивших детей, улучшение жилищных условий, решение проблемы занятости и оптимизацию миграционных процессов.

Однако, несмотря на принимаемые меры и относительное благополучие области, остается ряд проблем демографического развития области, требующих решения.

В области сохраняется процесс естественной убыли населения, который связан с преобладанием числа умерших над числом родившихся (в 1,4 раза в 2007 году). Уровень естественной убыли сельского населения области в 5,8 раза выше данного показателя в городской местности. Основной причиной этого является высокий уровень смертности сельского населения.

Недостаточно высоким остается уровень рождаемости. Суммарный коэффициент рождаемости составил в 2007 году 1,3 рождений на одну женщину фертильного возраста, что значительно ниже значения 2,15, необходимого для простого воспроизводства населения.

Несмотря на снижение, смертность населения сохраняется на высоком уровне и остается острой демографической проблемой в области. Уровень смертности населения области в 2007 году был на 1,4% выше среднероссийского (14,6 промилле). В структуре общей смертности болезни системы кровообращения занимают первое место (69%), второе место - злокачественные новообразования (13%), третье место - внешние причины (8%). Основной причиной высокого уровня смертности является рост численности населения старших возрастных групп вследствие продолжающегося старения населения области.

Проблемой, заслуживающей особого внимания, остается смертность населения трудоспособного возраста. В 2007 году умерло 5 тысяч населения трудоспособного возраста, что составляет 22,5% общего числа умерших. Из общего числа умерших в трудоспособном возрасте мужчины составили 82%. В структуре причин смертности населения в трудоспособном возрасте второе место (после болезней системы кровообращения) занимают внешние причины смерти (от всех видов транспортных травм, случайных отравлений алкоголем и другие). Высокая смертность мужчин в трудоспособном возрасте обуславливает значительную дифференциацию ожидаемой продолжительности жизни по полу (11,5 года в 2007 году).

При постоянном оттоке населения из сельской местности в городскую в результате внутрирегиональных перемещений международные и межрегиональные мигранты также предпочитают селиться в городских населенных пунктах и вблизи них.

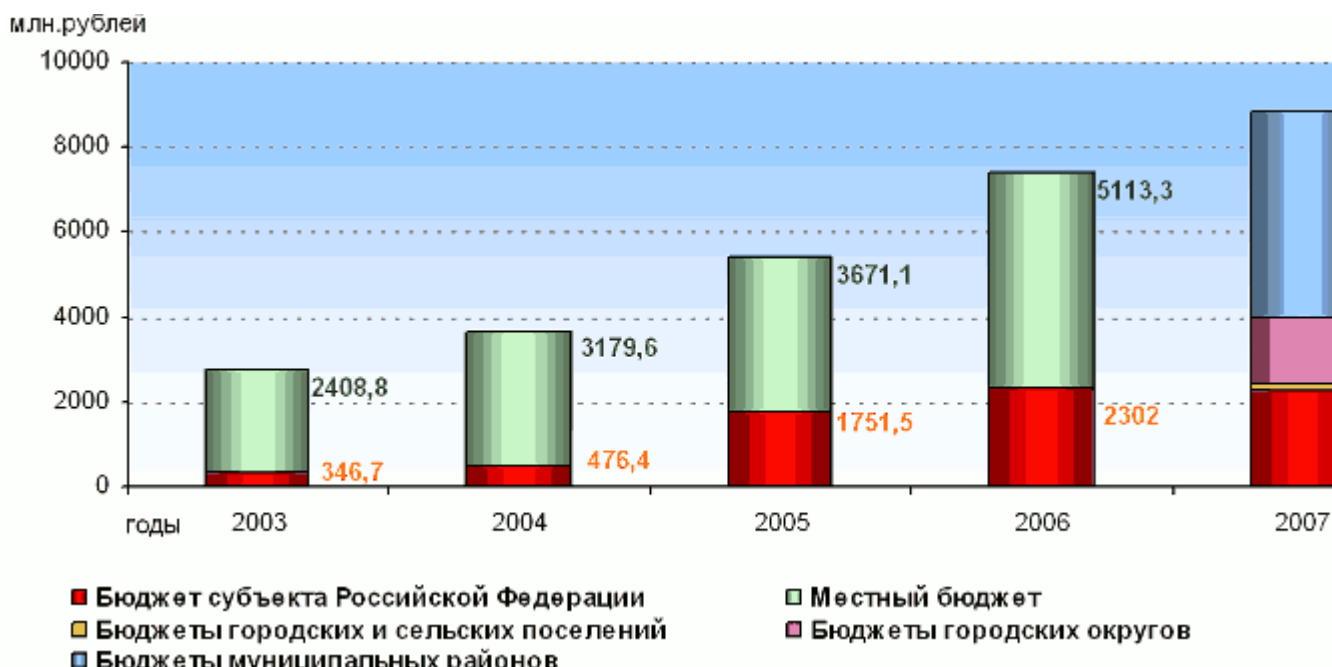
Сохраняющаяся тенденция расселения мигрантов преимущественно в городской местности на фоне значительной естественной убыли сельского населения приводит к сокращению численности сельского населения.

Для обеспечения демографического развития области необходима реализация политики народосбережения, предусматривающей меры по дальнейшему увеличению рождаемости, ожидаемой продолжительности жизни, снижению смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте, регулированию миграционных процессов в области.

### 2.3.3. Развитие образования

В последние годы в сфере образования области произошли принципиальные изменения, которые коснулись всех его сторон - от форм собственности, механизмов и уровня финансирования до содержания образовательных технологий. Получил развитие негосударственный сектор в образовании, обеспечивающий разнообразие предлагаемых образовательных услуг.

В 2003 - 2007 годах в рамках реализации Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области в консолидированном бюджете области постоянно увеличивалась доля расходов на образование, сумма которых в 2007 году достигла 8,9 млрд рублей и возросла по сравнению с 2003 годом в 3,2 раза. В 2003 году 12,6% расходов на образование приходилось на областной бюджет, 87,4% - на местные бюджеты, в 2007 году 25,4% составляла доля областного бюджета, 54,9% - бюджетов муниципальных районов, 17,5% - бюджетов городских округов, 2,2% - бюджетов городских и сельских поселений.



"Расходы на образование из средств консолидированного бюджета Белгородской области в 2003 - 2007 годах"

Рис. 2.24. Расходы на образование из средств консолидированного бюджета Белгородской области в 2003 - 2007 годах

По результатам независимого рейтинга систем образования субъектов Российской Федерации по пяти показателям из десяти образование в Белгородской области входит в десятку лучших среди 80 регионов России.

За последние три года с учетом реализации национального проекта "Образование" в области удалось укомплектовать современным лабораторным оборудованием 39% кабинетов физики, химии, биологии, географии основных и средних школ; решить проблему подвоза детей (в 2006 - 2007 годах приобретено 87 единиц автотранспорта для школ области, охвачено почти 5 тыс. школьников из 252 населенных пунктов); оснастить современной компьютерной техникой 95% основных и средних школ, 100% учреждений начального профессионального образования (в 2004 году количество учащихся на 1 персональный компьютер составляло 36 человек, в 2007 году - 27 человек, а к концу 2009 года планируется довести до 10 человек на 1 персональный компьютер).

Ежегодно снижается численность учащихся, занимающихся во вторую смену. В 2007/2008 учебном году 49 дневных общеобразовательных учреждений, или 7%, вели занятия в две смены, во вторую смену обучалось 6,3% общего числа учащихся против соответственно 107 учреждений, или 13,5%, и 12,4% от общего числа учащихся в 2001/2002 учебном году.

В 2007 году Белгородская область стала победителем всероссийского конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные проекты модернизации образования. Проект рассчитан на 3 года (2007 - 2009 годы) и реализуется на условиях софинансирования: 432,57 млн рублей за счет средств федерального бюджета и 3257,5 млн рублей за счет средств областного бюджета.

Важнейшим показателем результатов функционирования системы образования является уровень профессионального образования населения.

По уровню высшего и среднего образования среди регионов Центрального федерального округа область занимает 15-е и 11-е места соответственно.

**Таблица 2.17**

**Структура  
занятого населения по уровню образования в Белгородской области  
(по данным выборочного обследования по проблемам занятости в 2007 году, в  
процентах к итогу)**

| Имеют профессиональное образование | Российская Федерация | Центральный федеральный округ | Белгородская область | Место Белгородской области в ЦФО |
|------------------------------------|----------------------|-------------------------------|----------------------|----------------------------------|
| Высшее                             | 26,2                 | 30,8                          | 21,6                 | 13                               |
| Среднее                            | 26,1                 | 27,2                          | 28,9                 | 4                                |
| Начальное                          | 18,1                 | 15,2                          | 16,2                 | 11                               |

Профессиональной подготовкой специалистов и квалифицированных кадров занимаются:

33 учреждения начального профессионального образования (в том числе 4 - Министерства юстиции Российской Федерации), подготовка ведется по 93 профессиям (согласно общероссийскому классификатору), контингент учащихся - 14,8 тыс. человек;

22 самостоятельных учреждения среднего профессионального образования, 1 филиал и структурные подразделения вузов, осуществляющих подготовку

специалистов базового и повышенного уровней по 110 специальностям, контингент учащихся - 23 тыс. человек;

6 государственных и муниципальных высших учебных заведений и 11 филиалов с контингентом студентов 71,7 тыс. человек, 3 негосударственных вуза и 5 филиалов с численностью студентов 8,5 тыс. человек ведут подготовку по 155 специальностям.

В 2007 году Белгородский государственный университет стал одним из 40 вузов - победителей конкурса в рамках приоритетного национального проекта "Образование" по отбору образовательных учреждений высшего профессионального образования. Университет внедряет инновационную образовательную программу "Наукоемкие технологии. Качество образования. Здоровьесбережение".

В структуре профессионального образования за последние годы произошли значительные изменения. При снижении доли начального профессионального образования быстрыми темпами увеличивалась доля высшего образования. В 2007 году численность выпускников вузов по сравнению с 2003 годом увеличилась в 1,5 раза, а их удельный вес в общей численности выпускников учреждений профессионального образования вырос с 33,6% в 2003 году до 45,3% в 2007 году. При этом число выпускников начального профессионального образования уменьшилось соответственно с 36,7% до 30%, среднего специального образования - с 29,7% до 24,7%. В результате в области отмечается дефицит выпускников рабочих профессий и переизбыток выпускников по отдельным специальностям с высшим образованием.

В целях удовлетворения потребности предприятий и организаций в квалифицированных рабочих и специалистах, а также повышения закрепляемости выпускников учреждений профессионального образования всех уровней по месту их постоянного проживания в рамках реализации [постановления](#) Правительства области от 21 декабря 2006 года N 267-пп "О развитии системы целевой подготовки кадров для отраслей экономики Белгородской области на 2007 - 2012 годы" в области с 2007 года введена система целевой контрактной подготовки рабочих кадров и специалистов на бюджетной основе путем заключения договоров между органами местного самоуправления, работодателями и учебными заведениями. Для подготовки наиболее востребованных профессий для строительного и машиностроительного комплексов, аграрного сектора экономики, а также специалистов высокой квалификации и с использованием интеллектуального потенциала людей в учреждениях высшего профессионального образования области открыты новые специальности, такие как "Прикладная математика и информатика", "Информационный менеджмент", "Горные машины и оборудование", "Дизайн архитектурной среды", "Геофизика", "Управление персоналом" и ряд других.

Однако пока для учреждений системы профессионального образования области характерно неполное соответствие планов подготовки специалистов учреждениями профессионального образования потребностям экономики, поэтому работа в этом направлении продолжается.

#### **2.3.4. Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта**

Одним из приоритетных направлений Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области, неотъемлемой частью которой является Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Белгородской области, является охрана здоровья населения области. Белгородская область раньше других приступила к активным мероприятиям по совершенствованию отрасли. В области проводится планомерная работа по формированию системы, обеспечивающей доступность

медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Значительно улучшена материально-техническая база лечебных учреждений, на строительство объектов здравоохранения за последние 5 лет направлено более 3 млрд рублей, в 5 раз увеличены ассигнования на приобретение медицинского оборудования. Только в 2007 году в области проводились работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 21 объекта здравоохранения. Активно развиваются стационарозамещающие технологии, первичная медицинская помощь по принципу врача общей практики, функционируют 80 центров общей врачебной практики, обслуживающие 1/6 часть взрослого населения. Осуществляется развитие специализированных видов высокотехнологичной помощи: сердечно-сосудистая хирургия, нейрохирургия, эндопротезирование, трансплантация органов.

Приоритетом среди задач по совершенствованию медицинской помощи является профилактика заболеваний, активная работа по формированию здорового образа жизни. За последние два года в области улучшилась работа школ здоровья по сахарному диабету, гипертонии, бронхиальной астме. В 2007 году проводилась диспансеризация работающего населения, профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, иммунизация населения.

Большое внимание уделяется вопросам материнства и детства. Как результат, на протяжении последних лет показатель младенческой смертности в области ниже среднего по стране. За пять лет смертность детей первого года жизни снизилась почти наполовину. Стабилизировались показатели здоровья женщин, в первую очередь репродуктивного возраста.

Основные интегральные показатели состояния здоровья населения области остаются стабильными и более благополучными, чем в целом по Российской Федерации и ЦФО. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 году на 2,8 года больше, чем в среднем по Российской Федерации, и на 2,2 года - чем по ЦФО.

Заболеваемость населения с впервые в жизни установленным диагнозом в 2007 году по сравнению с 2003 годом несколько снизилась и составила в расчете на 1000 населения 798,6 человек против 822,1. Произошло снижение заболеваемости по болезням нервной системы, глаза и его придаточного аппарата, органов дыхания, по осложнениям беременности, родов и послеродового периода, травмам, отравлениям и другим. Достигнута стабилизация эпидемиологической обстановки по туберкулезу, заболеваемость которым за этот период уменьшилась на 14,6%, показатель смертности от туберкулеза - на 23 %. Распространенность туберкулеза на территории области является самой низкой в России. Почти в 2 раза с 2003 года по 2007 год снижена младенческая смертность.

Вместе с тем, по ряду болезней заболеваемость населения не уменьшается (новообразования, болезни органов пищеварения, мочеполовой системы), что связано с экологической обстановкой, старением населения, социальными факторами, а также улучшением выявляемости заболеваний.

В целях дальнейшего совершенствования системы здравоохранения в области осуществляется совершенствование экономических механизмов функционирования здравоохранения путем обеспечения сбалансированности программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи и внедрения системы одноканального финансирования, перехода на финансирование медицинских организаций за фактически оказанные услуги, бюджетирование, ориентированное на достижение конечных результатов.

С июля 2007 года учреждения здравоохранения области осуществляют



мероприятия в рамках реализации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения. Соглашением, заключенным между Минздравсоцразвития России, Правительством области и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, определены основные направления, источники финансирования и механизм взаимодействия между федеральным и областным уровнями по реализации пилотного проекта.

Важнейшей задачей здравоохранения является обследование населения с целью диагностики уровня физического состояния и его повышения с помощью средств физической культуры и спорта. Для этого в области функционируют 2227 коллективов физкультуры, численность занимающихся в которых на конец 2007 года достигла 296,5 тыс. человек. Область располагает 5110 спортивными сооружениями, в том числе 52 стадионами с трибунами, 7 Дворцами спорта, 111 плавательными бассейнами, 88 лыжными базами, 2961 плоскостным спортивным сооружением, 783 спортивными залами и другими спортивными сооружениями.

Белгородская область занимает в Центральном федеральном округе 3-е место по обеспеченности спортивными сооружениями и 3-е место по обеспеченности дипломированными специалистами физической культуры.

По итогам рейтинга "Об участии субъектов Российской Федерации в организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы", проводимого Федеральным агентством по физической культуре и спорту, Белгородская область на настоящий момент занимает 29-е место из 85 субъектов Российской Федерации.

Реализация в 2001 - 2007 годах областной целевой программы "Физическое воспитание - здоровье нации" позволила укрепить спортивную базу и увеличить объемы вовлечения широких слоев населения в физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность. С 2004 года в 5 раз увеличилась сумма финансирования на развитие физической культуры и спорта: с 62,5 млн рублей до 342,4 млн рублей в 2007 году.

Вся сеть спортивных сооружений области способна одновременно принять 150,2 тыс. человек. Обеспеченность спортивными сооружениями из расчета на 10 тыс. человек в области составляет 17,9 кв. м, что выше среднего показателя по России. В 2007 году количество регулярно занимающихся физической культурой людей из числа жителей Белгородской области составило 19,5%, что соответствует среднему показателю по Российской Федерации.

Наряду с развитием массовой физической культуры проводится активная работа по подготовке спортсменов высшей квалификации. Белгородские спортсмены принимали участие в пяти Олимпийских играх в таких видах спорта, как спортивная и художественная гимнастика, баскетбол, волейбол, пулевая стрельба, легкая атлетика, на которых было завоевано 3 золотые, 7 серебряных и 3 бронзовые медали. 119 человек, представителей 17 видов спорта, вошли в состав сборных команд России. В XXIX Олимпийских играх в Пекине участвовали 7 спортсменов области (волейбол, пляжный волейбол, художественная гимнастика, пулевая стрельба), завоевана 1 золотая медаль в художественной гимнастике, и 3 спортсмена в составе сборной России по волейболу завоевали бронзовые медали, 1 спортсмен участвовал в XIII Паралимпийских играх (легкая атлетика).

### **2.3.5. Социальная защита населения**

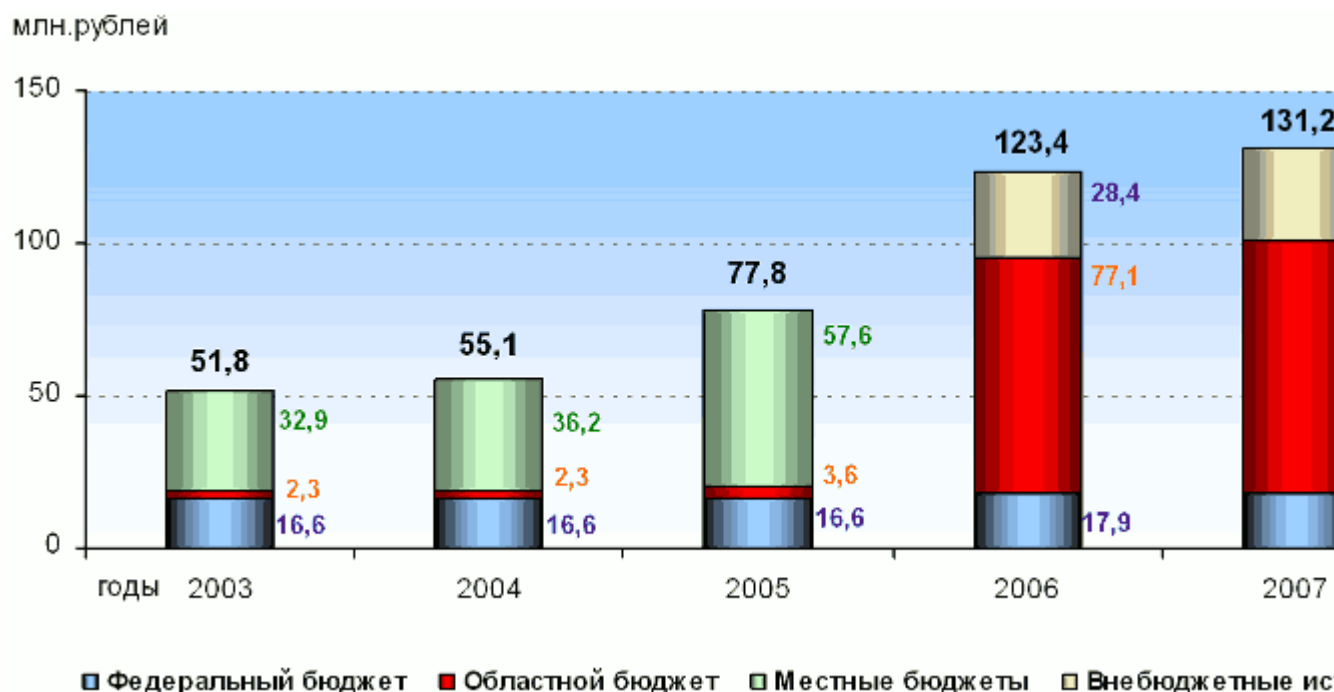
Одним из ключевых направлений социальной политики области является повышение качества жизни социально незащищенных слоев населения. В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан органами исполнительной власти



области, местного самоуправления муниципальных районов и городских округов выполняются мероприятия по реализации федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов по социальной защите семей с несовершеннолетними детьми, инвалидов, граждан старшего поколения.

Социальным кодексом Белгородской области, принятым областной Думой 28 декабря 2004 года, определены категории граждан, которым предоставляются меры социальной защиты, установлены формы и содержание указанных мер социальной защиты, а также порядок и особенности их предоставления.

В области ежегодно принимаются областная и муниципальные программы по социальной поддержке малообеспеченного населения.



"Затраты на выполнение мероприятий по социальной поддержке малообеспеченного населения Белгородской области в 2003 - 2007 годах"

Рис. 2.25. Затраты на выполнение мероприятий по социальной поддержке малообеспеченного населения Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Затраты на выполнение мероприятий по социальной поддержке малообеспеченных граждан за счет всех источников финансирования выросли с 51,8 млн рублей в 2003 году до 131,2 млн рублей в 2007 году. В свою очередь доля затрат областного бюджета на социальную поддержку малообеспеченных граждан выросла с 2,3 млн рублей в 2003 году (или 2,3%) до 82,8 млн рублей в 2007 году (или 63,1%).

Мероприятия программ по социальной поддержке малообеспеченного населения направлены на оказание адресной помощи наиболее нуждающимся слоям населения и носят комплексный характер. В рамках программы финансируется оздоровление детей из малообеспеченных семей, а также находящихся в трудной жизненной ситуации, поддержка безработных граждан области в части создания новых рабочих мест, а также необходимых условий для стимулирования трудовой активности.

Одним из направлений социальной защиты населения является предоставление малоимущим гражданам мер социальной поддержки и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. С октября 2007 года в области снижен стандарт максимально

допустимой доли собственных расходов граждан по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги до 10 %, а для семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума он стал и того меньше. Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг за 2007 год получили 27,2 тыс. семей, или 4,8% от общего числа семей, проживающих в области (в 2004 году этот показатель составил 3,1%).

С 1 июля 2008 года в соответствии с законом области осуществлен переход на выплату ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям граждан в части расходов на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги с применением системы персонифицированных социальных счетов, который направлен на решение задачи формирования эффективного механизма компенсационных выплат отдельным категориям граждан с соблюдением принципа адресности и с целью обеспечения равных условий реализации социальных прав и гарантий жителей Белгородской области.

В Белгородской области проживают свыше 293 тысяч граждан, имеющих группу инвалидности с ограничением трудоспособности. Реализация областной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2006 - 2010 годы" позволяет создавать дополнительные условия для реабилитации инвалидов, способствует повышению социального статуса, культурного и общеобразовательного уровня инвалидов и организации их полноценного участия в общественной и культурной жизни общества.

В рамках подпрограммы "Дети-инвалиды" в области проводится работа, направленная на профилактику детской инвалидности, оказание комплексной социально-реабилитационной помощи детям-инвалидам, обеспечение их средствами реабилитации, организацию их обучения, отдыха и оздоровления. Функционируют областной центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей.

Одной из важных задач Правительства области является забота о гражданах старшего поколения, сохранении их здоровья и активного долголетия. Для этого созданы Центры социального обслуживания населения, которые работают с категорией пожилых граждан, организовано социальное обслуживание пожилых людей на дому. На протяжении ряда лет отсутствует очередь на размещение в стационарные социальные учреждения.

Важным приоритетом социальной политики области является укрепление престижа гармоничной многодетной семьи. Органами и учреждениями социальной защиты населения проводится работа по профилактике семейного неблагополучия, оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, за 2007 год их количество сократилось на 9,8 %. Расширяется сеть социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних. В области действуют 13 социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних, областной центр социальной помощи семье и детям.

### **2.3.6. Развитие культуры, молодежная политика**

В сфере культуры области осуществляются мероприятия, направленные на создание условий для сохранения культурного наследия, развития традиционных художественных направлений, внедрения новых технологий, обеспечения доступности художественных ценностей для граждан и повышения уровня удовлетворения их

духовных потребностей. Осуществляется модернизация материально-технической базы учреждений культуры, включающая их капитальный ремонт, реконструкцию, техническое переоснащение.

Сеть учреждений культуры и искусства Белгородской области представлена 3 профессиональными театрами, 3 концертными организациями, 40 музеями, 761 учреждением культурно-досугового типа, 670 библиотеками и другими учреждениями культуры.

Из года в год увеличиваются расходы областного бюджета на развитие сферы культуры. Так, в 2007 году расходы на культуру составили 2008,1 млн рублей, что в 4,5 раза больше, чем в 2003 году.

Наметился подъем культуры села. В результате реализации программы капитального ремонта всех сельских учреждений культуры уменьшается число клубных зданий, требующих капитального ремонта (за 2007 год отремонтировано 46 сельских объектов культуры). В целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по созданию необходимых условий для реализации творческих способностей, здорового досуга населения в области проводится конкурс на присуждение грантов Губернатора области, направленных на развитие сельской культуры.

Осуществляется внедрение новых информационно-коммуникационных технологий в деятельность библиотек. Библиотеки оснащаются компьютерной техникой, подключаются к сети Интернет. Это позволяет обслуживать пользователей библиотек на качественно новом уровне, расширять спектр предоставляемых информационных услуг, в результате 60% оказываемых информационных услуг выполняется с использованием электронных информационных ресурсов. Осуществляется работа по созданию модельных библиотек и модельных домов культуры в сельской местности.

В области увеличивается число учащихся в детских музыкальных, художественных школах и школах искусств, по сравнению 2002 годом в 2007 году их количество возросло на 5,1 %.

Подготовку кадров для учреждений культуры и искусства области осуществляет Белгородский государственный институт культуры и искусства, представляющий собой трехуровневый учебно-методический комплекс, который осуществляет подготовку специалистов на основе трехуровневой модели непрерывного этнокультурного образования по типу: детский музыкально-эстетический центр - колледж культуры и искусства - институт культуры с преемственностью учебных планов и программ. Кроме того, подготовку кадров в данной сфере осуществляют Белгородский государственный музыкальный колледж им. С.А. Дегтярева и Губкинский государственный музыкальный колледж.

Молодежная политика в области проводится в соответствии с областными программами "[Молодость Белгородчины](#)" (2004 - 2008 годы), "[Обеспечение жильем молодых семей Белгородской области](#)" (2006 - 2010 годы), "[Молодой рабочий](#)" (2003 - 2008 годы), "[С верой в Отечество](#)" (2006 - 2008 годы), "[Патриотическое воспитание граждан Белгородской области](#)" (2006 - 2010 годы), "[Искоренение сквернословия среди населения Белгородской области](#)" (2005 - 2008 годы) и рядом других программ и подпрограмм, которые направлены на осуществление комплексной системы мер по реализации государственной молодежной политики, обеспечение прав и гарантий самореализации молодежи области, улучшение качества жизни молодежи, осуществление поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей области, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и других. Во всех муниципальных районах и городских округах приняты и реализуются районные (городские) молодежные

программы. В 2007 году утверждена Стратегия государственной молодежной политики в Белгородской области на период до 2016 года, которая определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь Белгородской области, и включает задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

По большинству показателей, таких как расходы областного бюджета на поддержку деятельности молодежных и детских общественных организаций, объем внебюджетных средств, привлеченных на реализацию системы мер государственной молодежной политики, количество действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере реализации системы мер государственной молодежной политики на региональном уровне, количество студенческих трудовых отрядов, количество трудоустроенных подростков и молодежи, Белгородская область находится на 1-м месте в сравнении с рядом регионов ЦЧР.

Комплексным результатом молодежной политики и самоорганизации молодежи является функционирование в области 160 молодежных и 866 детских общественных организаций и объединений.

Одной из главных проблем молодых людей является обеспеченность жильем. Принятые нормативные правовые акты Губернатора области, активная работа области с федеральными органами власти позволили за 2002 - 2007 годы оказать помощь в приобретении квартиры или строительстве жилого дома 904 молодым семьям на сумму 79,05 млн рублей (в 2007 году 355 молодых семей получили в качестве безвозмездных целевых субсидий 22,38 млн рублей).

Однако еще около 2,5 тысячи и молодых семей области зарегистрированы в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, поэтому работа в этом направлении продолжается.

### **2.3.7. Трудовой потенциал**

Экономическое развитие области во многом определяется развитием человеческого капитала, эффективностью использования трудового потенциала области.

Среди позитивных изменений в структуре населения области следует отметить увеличение за 2003 - 2007 годы доли населения трудоспособного возраста на 2,8 процентных пункта, снижение доли населения старше трудоспособного возраста на 0,2 процентных пункта, а также снижение коэффициента демографической нагрузки с 0,68 до 0,61, которое произошло в большей степени за счет значительного сокращения численности населения моложе трудоспособного возраста. В структуре трудоспособного населения области преобладают лица молодого и среднего возраста - 16 - 39 лет (57,5% на начало 2008 года), то есть лица, наиболее восприимчивые к инновациям.

**Таблица 2.18**

#### **Основные количественные характеристики трудового потенциала Белгородской области в 2003 - 2007 годах**

| Показатели | Годы |
|------------|------|
|------------|------|

|                                                                                                                    | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Численность экономически активного населения*, тыс. человек                                                        | 719,5 | 730,6 | 713,8 | 752   | 735,3 |
| в том числе:                                                                                                       |       |       |       |       |       |
| занятые в экономике                                                                                                | 660,7 | 687,6 | 671,3 | 709,9 | 704,7 |
| безработные                                                                                                        | 58,8  | 43    | 42,5  | 42,1  | 30,6  |
| Уровень экономической активности населения, %                                                                      | 62    | 62,7  | 61    | 63,9  | 62,1  |
| Уровень занятости населения, %                                                                                     | 56,9  | 59,1  | 57,3  | 60,3  | 59,5  |
| Уровень безработицы, %                                                                                             | 8,2   | 5,9   | 6     | 5,6   | 4,2   |
| Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)*, тыс. чел. | 9,8   | 11,2  | 10,4  | 10,7  | 8,2   |
| Уровень зарегистрированной безработицы, %                                                                          | 1,4   | 1,5   | 1,5   | 1,4   | 1,1   |
| Численность трудовых ресурсов*, тыс. человек                                                                       | 914,2 | 941,7 | 942,9 | 944,1 | 954,4 |

\* По материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости, в среднем за год.

\* По данным управления по труду и занятости населения Белгородской области.

\* По балансу затрат труда Белгородстата в среднем за год.

В 2007 году по сравнению с 2003 годом численность экономически активного населения области возросла на 2,2%, численность занятых в экономике - на 6,7%, численность безработных сократилась на 48 %. Изменение абсолютных значений указанных показателей привело к незначительному росту уровня экономической активности и уровня занятости населения (на 0,1 и 2,6 процентного пункта соответственно) и достаточно существенному снижению уровня общей безработицы населения (с 8,2% в 2003 году до 4,2% в 2007 году). Уровень зарегистрированной безработицы населения области также снизился и составил в 2007 году 1,1 %. Сложившаяся структура населения области в возрасте 15-72 года и тенденции вышеуказанных показателей свидетельствуют о том, что потенциальные возможности области на рынке труда значительны и область начинает их реализовывать. В экономику вовлекается все больше граждан, ранее не работавших. При этом они успешно находят свое место на рынке труда, о чем свидетельствует снижение безработицы.

Безусловным конкурентным преимуществом области, фактором, стимулирующим экономическую активность, является высокий образовательный уровень занятого населения, свидетельствующий о накоплении человеческого капитала. 21,6% занятых в экономике области имеют высшее профессиональное образование, 28,9% - среднее профессиональное образование. Высокий образовательный уровень расширяет возможности занятости населения. Так, уровень безработицы среди лиц с высшим образованием был в 2007 году в 3,8 раза ниже, чем в среднем по области. Напротив, среди лиц с основным и начальным общим образованием уровень безработицы был в 3,5 раза выше среднеобластного уровня.

Преобладающая часть занятого населения области (86,7%) в 2007 году по месту



основной работы трудилась в организациях различных форм собственности, 9,5% - осуществляли предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, были заняты в фермерских хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по найму, а также - трудом на индивидуальной основе, 3,8% были заняты в домашнем хозяйстве по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для реализации.

В 2003 - 2007 годах в области наблюдался рост численности трудовых ресурсов. В 2007 году трудовые ресурсы области на 93,7% были сформированы за счет трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. 4,8% в их структуре составили лица старше трудоспособного возраста, занятые в экономике, 0,7% - подростки, занятые в экономике, и 0,8% - иностранные трудовые мигранты.

В структуре занятых по видам экономической деятельности в 2007 году наибольшая доля приходится на занятых в сельском хозяйстве, охоте, лесном хозяйстве и рыболовстве, рыболовстве (18,1%), обрабатывающих производствах (17,3%), оптовой и розничной торговле (13%). Достаточно высок удельный вес занятых в образовании, здравоохранении и предоставлении социальных услуг, строительстве, транспорте и связи.

Анализ характера и темпов перераспределения занятых между видами экономической деятельности свидетельствует о незначительном межвидовом движении, медленном перераспределении занятых в пользу сектора услуг, развитие которого характерно для постиндустриального общества.

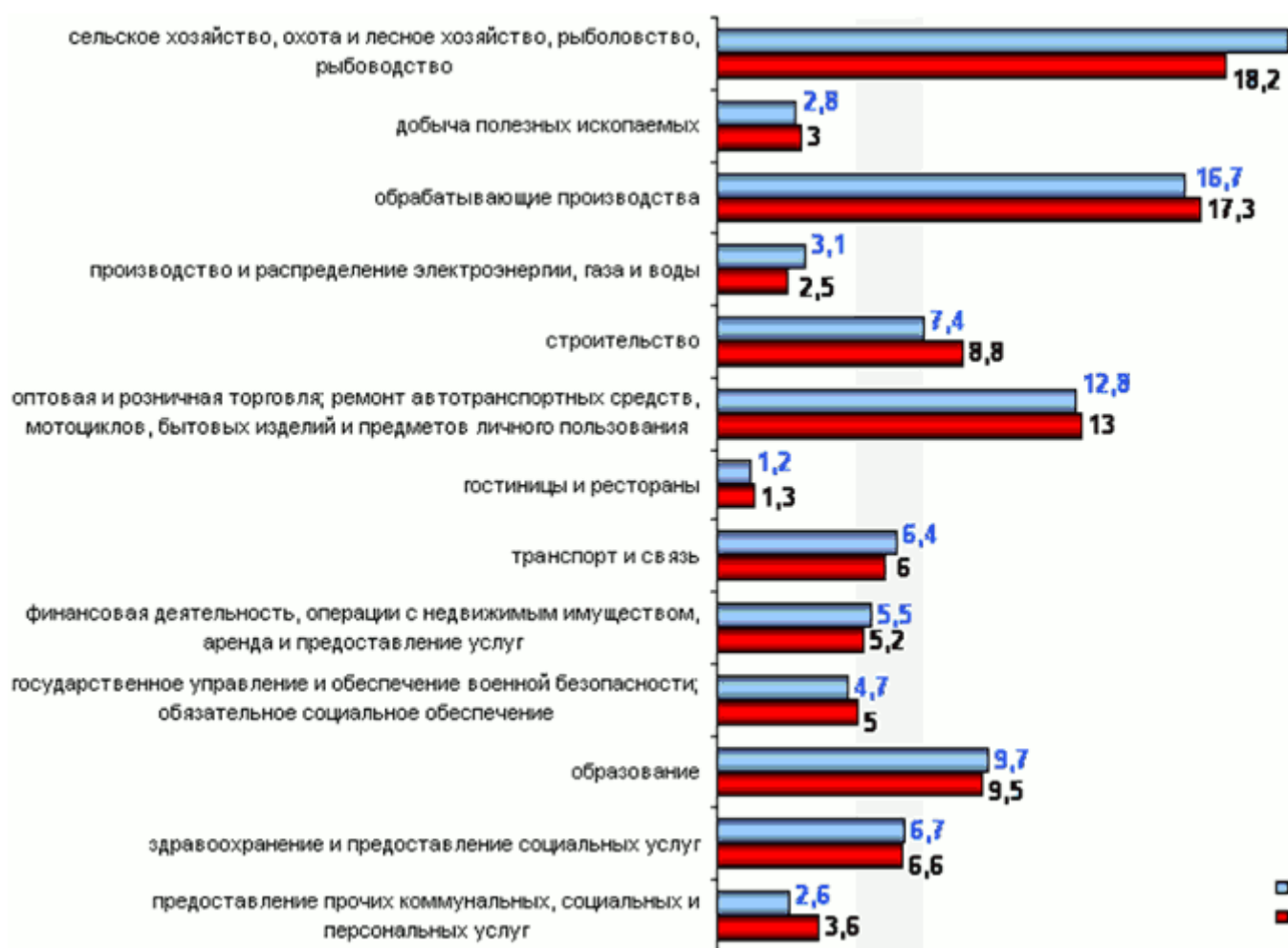


Рис. 2.26. Распределение занятых по видам экономической деятельности в 2003 -

2007 годах в Белгородской области, %

Для регулирования отношений на рынке труда Белгородской области осуществляется реализация мероприятий [Программы](#) содействия занятости населения Белгородской области на 2008 - 2010 годы, нацеленной на развитие взаимодействия службы занятости с объединениями работодателей в вопросах эффективной занятости населения, создание условий для обеспечения оптимального уровня безработицы и социальной поддержки безработных граждан. Принято [постановление](#) Губернатора области "О мероприятиях по созданию новых рабочих мест в Белгородской области на период 2007 - 2011 годов", предусматривающее создание в области 100 тыс. рабочих мест. В целях повышения уровня занятости и доходов сельского населения в области с 2007 года реализуется областная целевая программа "Семейные фермы Белогорья", предусматривающая организацию работы сельскохозяйственных потребительских кооперативов для поддержки и развития личных подсобных хозяйств граждан. В рамках областной [Программы](#) улучшения условий и охраны труда в Белгородской области на 2006 - 2010 годы проводится последовательная работа по обеспечению безопасных условий труда на предприятиях области.

Наряду с позитивными изменениями в сфере труда и занятости населения области существуют проблемы, которые в перспективе могут стать факторами, сдерживающими социально-экономическое развитие области.

Сокращение численности населения моложе трудоспособного возраста (на 14,5% в 2007 году по сравнению с 2003 годом), рост численности населения старших возрастов, наметившийся в 2006 - 2007 годах, могут привести в перспективе к сокращению и демографическому старению трудового потенциала, росту демографической нагрузки на трудоспособное население.

Значительна дифференциация городских и сельских жителей по уровню занятости. Уровень накопления человеческого капитала в сельской местности значительно меньше, чем в городской. Доля лиц, имеющих высшее и среднее профессиональное образование в сельской местности, составила в 2007 году 40,5%, что на 14,2 процентного пункта ниже, чем в городской местности.

В области продолжают процессы высвобождения работников, связанные со структурными преобразованиями в экономике, сохраняется структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы. Ощущается острая нехватка квалифицированных кадров по ряду рабочих профессий, обусловленная снижением мотивации молодежи к обучению дефицитным рабочим профессиям. Несмотря на снижение уровня производственного травматизма, практически не уменьшается количество рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Существуют трудности с трудоустройством у лиц младших и старших возрастных групп, инвалидов, женщин в возрасте до 29 лет, одиноких, многодетных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов.

Таким образом, для Белгородской области, располагающей значительным интеллектуальным ресурсом и трудовым потенциалом, важно их эффективное использование, дальнейшее накопление человеческого капитала при решении ключевых проблем в сфере труда и занятости населения.

### **2.3.8. Жилищная политика и жилищно-коммунальное хозяйство**

Жилищная политика, проводимая Правительством области, направлена на создание условий для обеспечения всех категорий населения доступным,



качественным и благоустроенным жильем. Решение жилищной проблемы является одним из основных направлений реализации Программы улучшения качества жизни населения области. С 2003 года реализуется **областная** "Стратегия развития жилищного строительства на территории Белгородской области до 2010 года", приоритетом которой является строительство индивидуального жилья. Стратегия полностью отвечает целям и задачам приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России".

Государственная поддержка жилищного строительства на территории региона осуществляется по трем направлениям: предоставление земельных участков застройщикам; инженерное обеспечение микрорайонов массовой индивидуальной застройки и строительство подъездов к ним; финансово-кредитная поддержка застройщиков.

В области создана необходимая нормативная и законодательная база, действует структура управления индивидуальным жилищным строительством, составлен реестр земель, предназначенных для размещения индивидуального жилищного строительства, определены землепользователи. Под строительство жилья выделено 13,2 тыс. га земли, сформировано около 90 микрорайонов застройки, на которых располагается более 30 тыс. участков под индивидуальное строительство. По каждому микрорайону разрабатываются планы застройки, которыми предусмотрены в обязательном порядке места под строительство объектов социально-культурного назначения.

Финансово-кредитная поддержка застройщиков осуществляется строительно-сберегательным потребительским кооперативом "Свой дом", созданным специально для этих целей, и действующим более 10 лет ГУП "Белгородский фонд поддержки индивидуального жилищного строительства". Молодые семьи и молодые специалисты, проживающие на селе, а также работники бюджетной сферы получают бюджетные субсидии. В области принят ряд решений по льготам многодетным семьям. Так, в качестве материальной поддержки семья-застройщик, в которой трое детей, безвозмездно получает 100 тыс. рублей, семья, имеющая четырех детей, - 200 тыс. рублей, пятерых и более - 300 тыс. рублей.

По объему введенного жилья в расчете на 1000 человек населения Белгородская область занимает 1-е место среди регионов ЦЧР, среди регионов ЦФО - 2 место после Московской области.

**Таблица 2.19**

**Строительство  
жилья в Белгородской области в 2003 - 2007 годах**

| Показатели                                                  | Годы  |       |       |       |        |
|-------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|
|                                                             | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007   |
| Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м                      | 671,2 | 807,4 | 830,8 | 938,8 | 1064,0 |
| Темп роста к предыдущему году, %                            | 101,2 | 120,3 | 102,9 | 113,0 | 113,3  |
| в том числе:                                                |       |       |       |       |        |
| населением за счет собственных и заемных средств, тыс. кв.м | 355,1 | 386,2 | 486,3 | 637,6 | 665,3  |
| темп роста к предыдущему году, %                            | 109,1 | 108,8 | 125,9 | 131,1 | 104,3  |
| Удельный вес жилых домов, построенных населением за счет    | 52,9  | 47,8  | 58,5  | 67,9  | 62,5   |

|                                                                            |       |       |       |       |       |
|----------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| собственных и заемных средств, в общем вводе жилых домов, %                |       |       |       |       |       |
| Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения, кв. м общей площади | 444   | 534   | 550   | 621   | 702   |
| Темп роста к предыдущему году, %                                           | 101,1 | 120,3 | 103,0 | 112,9 | 113,0 |

За период с 2003 по 2007 год наблюдается устойчивая тенденция роста показателей жилищного строительства. В 2007 году впервые в области построено более 1 млн кв. метров жилья, что выше показателя 2003 года в 1,6 раза, при этом доля жилья, введенного населением за счет собственных и заемных средств, в общем вводе по области составила 62,5% против 52,9% в 2003 году. Число застройщиков приблизилось к 20 тысячам.

Жилищно-коммунальное хозяйство области представляет многоотраслевой хозяйственный комплекс, в котором сосредоточено около 30% всех основных фондов области и который включает все необходимые для жизнедеятельности населения виды услуг. В области на начало 2008 года эксплуатировался жилищный фонд в размере 36,3 млн кв. м общей площади.

Однако увеличивается доля жилья, отнесенного к ветхому и аварийному жилфонду, в общей величине жилищного фонда: с 1,5% в 2003 году до 2% в 2007 году. Почти 34% от общего жилищного фонда составляет площадь квартир, имеющая износ 31 - 65 %. Кроме того, по сравнению с 2006 годом на 14% увеличилось число домов, износ которых составляет свыше 66 %.

**Таблица 2.20**

**Динамика  
жилищного фонда Белгородской области в 2003 - 2007 годах (на конец года)**

| Показатели                                                                                  | Годы  |       |       |       |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                                                                             | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |
| Жилищный фонд - всего, тыс. кв.м, в том числе:                                              | 33294 | 34045 | 34813 | 35500 | 36313 |
| частный                                                                                     | 26164 | 28390 | 30068 | 31404 | 32530 |
| государственный                                                                             | 395   | 404   | 348   | 365   | 351   |
| муниципальный                                                                               | 6692  | 5219  | 4397  | 3731  | 3432  |
| другой                                                                                      | 43    | 32    | -     | 0,3   | 0,3   |
| Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя - всего, кв.м, из нее: | 22,0  | 22,5  | 23,0  | 23,5  | 23,9  |
| в городской местности                                                                       | 20,7  | 21,2  | 21,6  | 22,0  | 22,4  |
| в сельской местности                                                                        | 24,5  | 25,1  | 25,8  | 26,4  | 26,9  |

Одним из путей улучшения жилищных условий населения является капитальный ремонт жилищного фонда. В 2007 году было капитально отремонтировано 249,2 тыс. кв. м жилья, что на 66% больше, чем в 2006 году. Немаловажным для населения является благоустройство жилищного фонда. Белгородская область относится к областям России с высоким уровнем газификации. Среди регионов Российской Федерации в 2006 году область занимала первое место по уровню газификации сельских населенных

пунктов и второе - по газификации городов и поселков городского типа. В то же время уровень оборудования имеющегося жилищного фонда водопроводом, водоотведением, ваннами (душем), горячим водоснабжением в регионе ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

В 2003 - 2007 годах продолжалось строительство объектов коммунального назначения: водопроводных, канализационных, тепловых, газовых сетей, котельных, напорных коллекторов, сооружений по очистке сточных вод.

**Таблица 2.21**

**Ввод  
в действие объектов коммунального хозяйства в Белгородской области в 2003 -  
2007 годах (километров)**

| Вид объекта          | Годы  |       |       |       |       |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                      | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |
| Водопроводные сети   | 21,5  | 124,8 | 72,1  | 84,1  | 270,6 |
| Газовые сети         | 232,2 | 162,0 | 224,1 | 310,6 | 287,6 |
| Канализационные сети | 0,3   | -     | 1,2   | 3,4   | 103,1 |
| Тепловые сети        | 0,3   | 0,4   | 2,7   | -     | 1,1   |

Однако, несмотря на принимаемые Правительством области меры по реформе жилищно-коммунального хозяйства, направленные на улучшение состояния жилищного фонда и коммунального хозяйства с одновременным повышением качества оказываемых услуг, сложное финансовое состояние жилищно-коммунального хозяйства ведет к значительному износу его объектов. Степень износа основных фондов коммерческих организаций жилищного хозяйства на начало 2008 года составляла 40,6%, инженерных коммуникаций - 27,8 %. На начало 2008 года изношены и нуждаются в замене более 1,8 тыс. км только уличных сетей, в том числе водопроводных - 1700,4 км (28% имеющихся), канализационных - 140,2 км (23% имеющихся), а также тепловых и паровых в двухтрубном исчислении - 397,6 км (27% имеющихся).

### 2.3.9. Уровень жизни населения

В 2003 - 2007 годах в области сохранялась положительная динамика основных показателей уровня жизни населения, выраженная в росте доходов и заработной платы, высоком темпе роста потребительского спроса (рис. 2.27).

За 2007 год номинальные денежные доходы в расчете на одного жителя составили 9441,7 рубля и увеличились по сравнению с 2003 годом в 2,8 раза. Увеличение денежных доходов опережало удорожание стоимости жизни, что обеспечило рост реальных располагаемых денежных доходов населения за этот период в 1,8 раза.

Реальные денежные доходы населения в 2007 году были выше среднего значения по России на 9,7 процентного пункта и среднего значения по ЦФО - на 11,6 процентного пункта. Среди областей ЦФО по этому показателю область занимала 2-е место (после Московской области).



Рис. 2.27. Динамика денежных доходов населения Белгородской области в 2003 - 2007 годах

Рост денежных доходов, опережающий рост цен, способствовал тому, что покупательная способность денежных доходов выросла с 2 величин прожиточного минимума в 2003 году до 3 - в 2007 году.

Положительная динамика реальных денежных доходов населения способствовала тому, что за последние пять лет постоянно уменьшается численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (рис. 2.28).



Рис. 2.28. Показатели уровня жизни населения Белгородской области в 2003 - 2007 годах

В 2003 году численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляла 22,9% от общей численности населения, а в 2007 году уменьшилась до 12,4%, что ниже, чем в среднем по Российской Федерации (13,4%). По этому показателю в 2007 году область заняла 3-е место среди областей ЦФО после Московской (10,6%) и Липецкой (10,8%) областей. При этом в 2007 году по сравнению с 2003 годом на 16 процентных пунктов снизился удельный вес населения с самыми низкими доходами (до 1,5 тыс. рублей) и произошло значительное увеличение (на 23,5 процентного пункта) численности населения с доходами свыше 12 тыс. рублей.

Рост денежных доходов населения в значительной мере характеризует оплата труда, являющаяся их основным источником. Для динамики заработной платы за последние пять лет также характерны темпы роста, превышающие рост цен. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций в целом по области в 2007 году сложилась в размере 10,5 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2003 годом в 2,3 раза. При этом реальная заработная плата за этот период возросла в 1,5 раза. По величине среднемесячной заработной платы в 2007 году область находится на 2-м месте в ЦЧР (после Липецкой области) и на 6-м месте среди регионов ЦФО.

Отмечается устойчивая тенденция сокращения доли низкооплачиваемых работников при уменьшении доли веса высокооплачиваемых. В 2007 году по сравнению с 2003 годом удельный вес работников со средней заработной платой от 13,8 до 17 тыс. рублей увеличился с 0,9% до 7,1%, от 17 до 25 тыс. рублей - с 0,8% до 6,9%, от 25 до 50 тыс. рублей - с 0,3% до 2,9%, также растет численность работников, заработная плата которых превышает 50 тыс. рублей и выше. Однако в 2007 году (по результатам обследования Белгородстата) 14,6% работников получали заработную плату ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, 29,4% - от 1 до 2 прожиточных минимумов, 22,5% - от 2 до 3 прожиточных минимумов.

В соответствии с ежегодно принимаемыми постановлениями Правительства области реализуются меры, направленные на обеспечение устойчивого роста заработной платы в реальном секторе экономики и усиление контроля за своевременной ее выплатой. Действует трехстороннее соглашение между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством области на 2008 - 2010 годы, в котором стороны впервые договорились установить с 1 января 2008 года минимальный размер заработной платы во внебюджетном секторе экономики на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения области. Правительством области совершенствуется система оплаты труда работников бюджетной сферы, введены отраслевые системы оплаты труда, стимулирующие качество и объемы предоставляемых услуг, позволяющие повышать заработную плату работников.

### **2.3.10. Экологическая ситуация в области**

Правительством области большое внимание уделяется совершенствованию методов управления природными ресурсами и их рациональному использованию, охране окружающей среды и экологической безопасности всех территорий области. По итогам конкурса Национальной Экологической Премии "ЭкоМир" 2004 - 2007 годов Белгородская область неоднократно признавалась одним из самых экологически

благополучных регионов Российской Федерации.

В целях реализации мер по созданию комфортной и безопасной среды обитания, повышения экологической культуры и формирования экологического мировоззрения населения области в среднесрочном периоде реализуются:

- областная целевая программа модернизации объектов водопроводно-канализационного комплекса Белгородской области для улучшения обеспечения населения качественной питьевой водой и организации водоотведения;
- областная Программа финансирования природоохранных мероприятий;
- областная Программа "500 парков Белогорья".

Общий объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за последние пять лет, составил более 1,2 млрд руб. и увеличился в 2007 году по сравнению с 2003 годом в 9,1 раза.

**Таблица 2.22**

**Инвестиции  
в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное  
использование природных ресурсов**

| Мероприятия                                                   | Годы |      |       |       |       | 2007 г. к<br>2003 г., % |
|---------------------------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|-------------------------|
|                                                               | 2003 | 2004 | 2005  | 2006  | 2007  |                         |
| Инвестиции в основной капитал - всего, млн руб., в том числе: | 42,0 | 88,1 | 310,1 | 396,3 | 381,9 | в 9,1раза               |
| охрана и рациональное использование водных ресурсов           | 15,0 | 21,6 | 174,8 | 236,4 | 126,1 | в 8,4раза               |
| охрана атмосферного воздуха                                   | -    | 40,7 | 119,8 | 53,4  | 109,8 | -                       |
| охрана и рациональное использование земель                    | 8,7  | 9,0  | 3,6   | 5,6   | 6,5   | 74,7                    |
| Другие мероприятия *                                          | 18,3 | 16,8 | 11,9  | 100,9 | 139,5 | в 7,6 раза              |

\* Примечание: к другим мероприятиям относятся: охрана и рациональное использование минеральных ресурсов, строительство предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных, промышленных, бытовых и иных отходов.

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2007 году также увеличились и достигли 2,9 млрд руб., что на 18,8% больше, чем в предыдущем году. Из использованных средств 61,2% затрачено на охрану и рациональное использование водных ресурсов, 20,5% - на охрану атмосферного воздуха, 16,4% - на охрану земельных ресурсов от отходов производства и потребления, что соответственно на 13,2%, 25,5% и 26,1% больше, чем в 2006 году.

В результате принятых мер и проведенных мероприятий уровень загрязнения атмосферного воздуха основных промышленных городов снизился и отвечает требованиям санитарных норм по всем основным ингредиентам. Экстремально высоких уровней загрязнения атмосферы не было установлено. Общие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от промышленных предприятий области стабильны и в



среднем за период с 2003 по 2007 годы составляли лишь 40-51% от объемов 1990 года, несмотря на то, что объемы промышленного производства в сопоставимых ценах в 2007 году в 1,9 раза превысили показатели 1990 года.

Эффективность работы очистных устройств за последние пять лет составила 97,6%, что является одним из лучших показателей по Российской Федерации. Количество выбросов на единицу валового регионального продукта имеет устойчивую тенденцию к снижению и в 2007 году составило 0,48 т/млн рублей, это в 2,6 раза ниже уровня 2003 года и в 1,2 раза ниже показателей 2006 года.

Учитывая, что основной вклад в загрязнение атмосферы вносят выбросы в атмосферу от автотранспорта (около 70%), в целях снижения негативного влияния на окружающую среду в большинстве организаций и предприятий области организован своевременный ремонт, регулировка и техническое обслуживание систем и агрегатов, разрабатываются и внедряются мероприятия по оптимизации грузоперевозок и снижению расхода топлива, планомерно осуществляется перевод части автотранспорта на газовое топливо, проводится оперативный контроль за содержанием загрязняющих веществ в выхлопных газах.

Практически полная газификация области способствует тому, что по сравнению с 1990 годом почти в 2,5 раза снизились абсолютные размеры выбросов в атмосферу (техногенное воздействие) от стационарных источников.

Важным направлением в работе по поддержанию качества окружающей среды является сохранение водных ресурсов, так как лишь около 1% территории области занято поверхностными водоемами, которые используются для рекреационного и рыбохозяйственного водопользования, а также для забора воды на технические нужды и приема сточных вод.

В 2007 году по сравнению с 2003 годом забор воды из природных водных объектов сократился более чем на 28%, сброс загрязненных сточных вод - на 22 %. Основная часть водосборов расположена в густонаселенных районах с развитой промышленностью и сельскохозяйственным производством. Здесь водные источники особенно сильно подвержены воздействию промышленных и бытовых стоков. Наибольшее влияние на изменение гидрохимического режима поверхностных водных объектов области (сброс загрязненных стоков) оказывают предприятия: жилищно-коммунального хозяйства - 83,4%, по производству пищевых продуктов - 10,1 %.

Расход воды в 2007 году в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения увеличился до 1675,2 млн м<sup>3</sup> (на 49,1 млн м<sup>3</sup> больше уровня 2006 года), при этом экономия использования свежей воды составила до 93 %.

В целях улучшения экологического состояния поверхностных вод области в 2007 году проведены плановые водоохранные работы на сумму 146,5 млн руб., из них: 53,7 млн руб. - средства федерального бюджета, 83,6 млн руб. - средства областного бюджета, 7,8 млн руб. - средства муниципальных бюджетов, 1,4 млн руб. - средства предприятий. Выполненные мероприятия по строительству и реконструкции очистных сооружений, канализационных трубопроводов и насосных станций позволяют поддерживать стабильность уровня загрязненности воды в пограничных створах с Украиной на реках Северский Донец, Ворскла, Ворсклица, Оскол.

Для удовлетворения бытовых нужд населения в области используется вода только из подземных источников. Централизованным водоснабжением охвачено 71,5% населения области. В соответствии с областной целевой программой модернизации объектов водопроводно-канализационного комплекса Белгородской области для улучшения обеспечения населения качественной питьевой водой и организации водоотведения в 39 населенных пунктах области в 2007 году реконструировано и

заменено 114,8 км водопроводных сетей, построено 10 водонапорных башен, 4 станции обезжелезивания. На эти цели из федерального и областного бюджетов в 2007 году было выделено и освоено 217,51 млн рублей, в результате состояние объектов водоснабжения стабилизировалось.

**Таблица 2.23**

**Показатели,  
характеризующие воздействие хозяйственной деятельности на окружающую  
среду в Белгородской области, в 2003 - 2007 годах**

| Показатели                                                                                   | Годы |      |       |       |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|
|                                                                                              | 2003 | 2004 | 2005  | 2006  | 2007  |
| Образовалось отходов производства и потребления, млн т                                       | 89,0 | 93,8 | 130,6 | 120,4 | 127,3 |
| Повторно использовано отходов производства и потребления, млн т                              | 54,6 | 14,6 | 39,3  | 19,4  | 21,8  |
| Доля повторно использованных отходов производства и потребления от образовавшихся отходов, % | 61,3 | 15,6 | 30,1  | 16,1  | 17,1  |

В 2007 году на предприятиях области образовалось 127,3 млн тонн отходов производства и потребления, 98% из которых характеризуются как практически неопасные (5-й класс). 121 млн тонн приходится на горно-металлургический комплекс. Из общего количества отходов, образовавшихся в 2007 году, повторно использовано в организациях 17,1 %. Кроме того, по данным Государственной экологической инспекции Белгородской области безопасно обезврежено и захоронено на полигонах 99,7 млн тонн отходов производства и потребления.

В 2007 году суммарные объемы централизованного сбора, вывоза и захоронения ТБО составили почти 3 млн м3 с ростом 110% к уровню 2006 года. В муниципальных районах области функционируют 27 полигонов и 326 санкционированных свалок. Ведется работа по снижению количества мест санкционированного размещения отходов, их обустройства в соответствии с экологическими и санитарно-гигиеническими правилами и нормами, по оптимизации транспортных потоков. Приобретено и установлено более 19 тысяч мусорных контейнеров (123% к уровню 2006 года) и полностью оборудовано 5,3 тыс. контейнерных площадок. В 2007 году на 10% возрос охват договорными отношениями централизованного вывоза ТБО на территориях районов за счет увеличения парка мусороуборочного оборудования.

В 2007 году по сравнению с 2006 годом радиационная обстановка на территории Белгородской области не изменилась. Уровни содержания радионуклидов в почвах области не представляют опасности для получения качественной сельскохозяйственной продукции.

Производство и реализация экологически безопасной и биологически полноценной сельскохозяйственной продукции - главная задача всех ветвей власти,

всех сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий области. В результате качество и безопасность продовольственного сырья и продуктов питания населения области за последние пять лет в среднем стали лучше, чем в целом по Российской Федерации, как по санитарно-химическим, так и по микробиологическим показателям соответственно в 1,1 - 2,1 раза и в 1,2 - 1,7 раза.

Одним из приоритетных направлений экологической политики в Белгородской области является решение задач экологического воспитания и образования подрастающего поколения. Основы экологического образования и воспитания включены в образовательные программы большинства школ области, реализация которых осуществляется через изучение специальных курсов по экологии, экологизацию традиционных курсов и дисциплин, работу природоохранных и эколого-биологических кружков.

Анализ тенденций развития Белгородской области свидетельствует, что созданы все реальные предпосылки для перехода к экологически ориентированному социально-экономическому развитию общества. Однако устойчивое развитие экономики, высокое качество жизни и здоровья населения области может быть обеспечено только при условии снижения негативного влияния хозяйственной деятельности на природу и общего улучшения окружающей среды за счет признания приоритета экологической политики в принятии градостроительных, экономических и хозяйственных решений по текущему и перспективному развитию региона.

## **2.4. Построение профиля социально-экономического развития Белгородской области**

Для выбора стратегических приоритетов построен профиль социально-экономического развития области на основе комплексной многофакторной модели, позволяющей оценить качественные и количественные характеристики, определяющие уровень развития региона. Оценка экономической позиции региона включает показатели, формирующие потенциал региона: промышленное производство, сельское хозяйство, инвестиции, строительство, малое предпринимательство, рынок товаров и услуг, качество и уровень жизни населения ([табл. 2.24](#)).

**Таблица 2.24**

### **Показатели оценки социально-экономического состояния Белгородской области в 2007 году**

| Показатели                                                                                      | Белгородская область | R      | Z     | Расчетный показатель I |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------|-------|------------------------|
| <b>Промышленное производство</b>                                                                |                      |        |       |                        |
| Индекс промышленного производства (в % к предыдущему году) по видам экономической деятельности: |                      |        |       |                        |
| Добыча полезных ископаемых, %                                                                   | 101,6                | 101,52 | 101,9 | 0,997                  |
| Обрабатывающие производства, %                                                                  | 114,9                | 107,44 | 109,3 | 1,051                  |
| Производство и распределение                                                                    | 112,9                | 79,84  | 99,8  | 1,131                  |

|                                                                                                                            |         |         |          |        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------|--------|
| электроэнергии, газа и воды, %                                                                                             |         |         |          |        |
| <b>Сельское хозяйство</b>                                                                                                  |         |         |          |        |
| Продукция животноводства, млн руб. на 10 тыс. чел населения                                                                | 221,75  | 51,284  | 64,105   | 3,459  |
| Продукция растениеводства, млн руб. на 10 тыс. чел населения                                                               | 161,904 | 62,36   | 77,95    | 2,077  |
| <b>Инвестиции</b>                                                                                                          |         |         |          |        |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд руб. на 10 тыс. чел. населения                  | 0,485   | 0,373   | 0,467    | 1,04   |
| <b>Строительство</b>                                                                                                       |         |         |          |        |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", млрд руб. на 10 тыс. чел. населения                         | 0,216   | 0,186   | 0,232    | 0,93   |
| <b>Малое предпринимательство</b>                                                                                           |         |         |          |        |
| Число малых предприятий, тыс. на 10 тыс. чел. населения (на конец года)                                                    | 0,067   | 0,064   | 0,08     | 0,832  |
| Оборот организаций в сфере малого предпринимательства, млн руб. на 10 тыс. чел. населения                                  | 578,337 | 871,481 | 1089,351 | -0,507 |
| <b>Рынок товаров и услуг</b>                                                                                               |         |         |          |        |
| Оборот розничной торговли, млрд руб. на 10 тыс. чел. населения                                                             | 0,555   | 0,606   | 0,758    | -0,093 |
| Объем платных услуг населению, млрд руб. на 10 тыс. чел. населения                                                         | 0,149   | 0,192   | 0,240    | -0,288 |
| <b>Качество и уровень жизни населения</b>                                                                                  |         |         |          |        |
| Уровень зарегистрированных безработных (на конец года), % от экономически активного населения                              | 1,1     | 2,52    | 2,1      | 1,909  |
| Индекс потребительских цен на товары и услуги среднегодовой, %                                                             | 109,5   | 115,120 | 112,6    | 1,028  |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к предыдущему году                                                     | 122,2   | 108, 56 | 110,7    | 1,097  |
| Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц, руб.                                                   | 3202    | 3103,2  | 3879     | 0,825  |
| Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади на 10 тыс. чел. населения | 7,017   | 3,436   | 4,295    | 1,634  |

Наиболее полную картину дает подход, позволяющий агрегировать отдельные характеристики социально-экономического развития и рассматривать их в комплексе - в виде совокупности координат единой шкалы, что формирует координаты обобщающего показателя.

Методика построения профиля социально-экономического развития включает агрегирование выбранных факторов, характеризующих состояние экономического и социального развития области, и рассмотрение их в комплексе - в виде совокупности координат единой шкалы, что формирует координаты обобщающего показателя ( $I$ ) путем непосредственного сравнения показателей области с их пограничными характеристиками  $Z$  и  $R$  (табл. 2.25), где  $Z$  соответствует среднероссийскому значению показателя за 2007 год,  $R$  - является 20%-ым отрицательным отклонением от среднероссийского значения  $Z$ .

**Таблица 2.25**

**Координаты  
обобщающего показателя**

| Неравенство                                     | Расчет координаты ( $i$ ) обобщающего показателя                                    |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Для всех показателей (кроме уровня безработицы) |                                                                                     |
| $I \leq R$                                      | $i = R / I - 1$ , при этом значению координаты присваивается знак "-"               |
| $R < I < Z$                                     | $i = I / Z$ - диапазон значения координаты будет варьироваться в пределах от 0 до 1 |
| $I \geq Z$                                      | $i = I / Z$ - диапазон значения координаты будет всегда выше 1                      |
| Для показателя уровня безработицы               |                                                                                     |
| $I \geq R$                                      | $i = I / R - 1$ , при этом значению координаты присваивается знак "-"               |
| $R > I > Z$                                     | $i = Z / I$ - диапазон значения координаты будет варьироваться в пределах от 0 до 1 |
| $I \leq Z$                                      | $i = Z / I$ - диапазон значения координаты будет всегда выше 1                      |

На основе проведенных расчетов с учетом предложенной методики построен профиль социально-экономического развития Белгородской области, который позволяет проанализировать социально-экономическую ситуацию региона и определить приоритетные направления его развития (рис. 2.29).

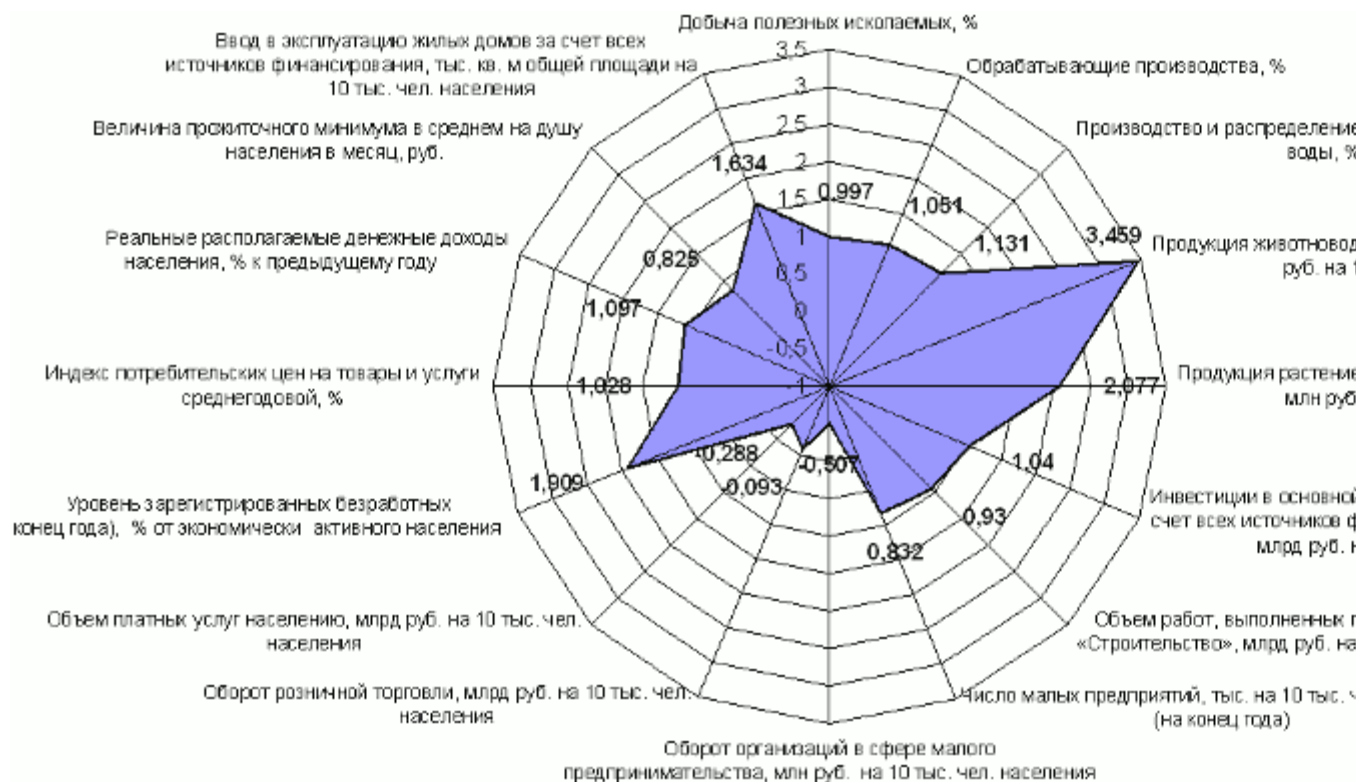


Рис. 2.29. Профиль социально-экономического развития Белгородской области в 2007 г.

### 1. Зона благоприятного состояния ( $i > 1$ ).

В зоне находятся показатели: индекс промышленного производства по видам экономической деятельности, инвестиции в основной капитал, уровень зарегистрированных безработных, ввод в эксплуатацию жилых домов, индекс потребительских цен на товары и услуги, реальные располагаемые денежные доходы населения, обобщающие показатели деятельности сельского хозяйства (продукция животноводства, растениеводства) характеризуются высоким уровнем развития. Их значение в 1,5 - 2 раза выше, чем в среднем по России.

Для этой зоны характерны высокие темпы развития основных социально-экономических показателей.

### 2. Зона удовлетворительного состояния ( $0 < i \leq 1$ ).

Значения координат показателей: объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", число малых предприятий, величина прожиточного минимума находятся в зоне удовлетворительного состояния.

Это свидетельствует о среднем уровне развития зоны. Этот сектор экономики достаточно развит, но вместе с тем потенциал используется не в полной мере, имеется задел более интенсивного экономического роста региона по сравнению со среднероссийскими показателями, что ведет к необходимости поиска путей улучшения использования имеющегося потенциала.

### 3. Зона неудовлетворительного состояния ( $i < 0$ ).

Значения координат показателей оборота организаций в сфере малого предпринимательства, оборота розничной торговли, объема платных услуг населению находятся в зоне неудовлетворительного состояния.

Данное состояние отражает положение в секторах экономики, для которых требуется разработка системы дополнительных мероприятий, направленных на повышение ресурсной и, соответственно, результативной составляющей потенциала



региона.

Профиль социально-экономического развития позволяет качественно оценить сложившуюся тенденцию экономического развития и выявить риски, реализовать комплекс программно-целевых мер по стабилизации обстановки, ускорить процессы социально-экономического развития и повысить их результативность, принять адекватные будущим событиям меры, что повышает результативность управления социально-экономическими процессами на территории.

### **3. Выбор приоритетов социально-экономического развития Белгородской области**

#### **3.1. Стратегический (SWOT) анализ социально-экономического развития Белгородской области**

Стратегический анализ современной социально-экономической ситуации в Белгородской области проведен на основе экспертной оценки факторов внешней среды и качественно-количественных характеристик параметров состояния экономического и социального потенциала региона.

Исследование внутренней среды региона позволило выделить сильные и слабые стороны деятельности, ключевые процессы и элементы, состояние которых в совокупности определяет компетенции экономики региона, ее внутренние конкурентные преимущества, а также поле основных проблем для разработки стратегии.

Факторы внешней среды оценены на основе макроэкономических и макросоциальных тенденций, выделенных в базовых документах федерального и регионального уровней и определивших векторы, императивы и ограничения разрабатываемой стратегии.

Стратегический анализ показывает:

- совместимы ли возможности внешней среды со стратегическими целями региона;
- имеет ли регион необходимые финансовые ресурсы, развитую инфраструктуру, средства для инвестирования, необходимые "ноу-хау" для создания и удержания конкурентных преимуществ;
- способен ли кадровый потенциал осуществить поставленные цели и задачи.

Конечной целью стратегического анализа является формирование альтернативных стратегических решений и окончательный выбор стратегии развития области.

**Таблица 3.1**

#### **Состав факторов возможностей и угроз внешней среды, сильных и слабых сторон внутренней среды Белгородской области**

| <b>Возможности</b>                                                                       | <b>Угрозы</b>                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - активная экономическая политика государства, ее инвестиционно-инновационные приоритеты | - неустойчивые параметры макроэкономической динамики (инфляция, налоговый, кредитный, тарифный таможенный режимы) |

| <ul style="list-style-type: none"> <li>- государственная поддержка крупных инфраструктурных региональных проектов</li> <li>- административная реформа и рост качества государственного и муниципального управления, оптимизация бюджетных расходов</li> <li>- тенденции роста рынков железорудных материалов, металлопродукции, строительных материалов, сельскохозяйственного сырья и продовольствия</li> <li>- развитие спроса на экологический и сельский туризм</li> <li>- растущий интерес инорегиональных и иностранных инвесторов и партнеров к ресурсам, проектам и продуктам региона</li> <li>- приток трудовых ресурсов за счет мигрантов из регионов России и СНГ</li> </ul>                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- влияние мирового финансово-экономического кризиса на экономику России и области</li> <li>- осложнение внешнеполитической ситуации и отношений с отдельными государствами, сокращение внешнеторговых связей, транзитных потоков в страны дальнего и ближнего зарубежья</li> <li>- экстенсивный рост использования природных ресурсов</li> <li>- рост антропогенной нагрузки и загрязнения окружающей природной среды</li> <li>- сохранение диспаритета цен на сельхозпродукцию, технику, энергоносители для АПК</li> <li>- тенденция оттока квалифицированных кадров из АПК</li> <li>- снижение конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей при вступлении в ВТО</li> <li>- снижение уровня доходов населения под воздействием роста инфляции и снижения доступа к кредитным ресурсам</li> </ul> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Сильные стороны                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Слабые стороны                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие уникальных запасов железной руды, других рудных и нерудных полезных ископаемых</li> <li>- благоприятные климатические условия, 70% земельных угодий - черноземы</li> <li>- выгодное географическое положение (приграничный регион юго-западной части России)</li> <li>- активная региональная экономическая политика, развитие государственно-частного партнерства, низкие инвестиционные риски</li> <li>- наличие развитой сети железнодорожных, автомобильных магистралей, интегрированной в международные транспортные коридоры, высокий удельный (более 90%) вес автомобильных дорог с твердым покрытием</li> <li>- устойчивые темпы роста промышленного производства</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- зависимость экономики от колебаний рынков и цен на железорудное и сельскохозяйственное сырье, металлопродукцию и продовольствие;</li> <li>- низкий уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры</li> <li>- низкая инновационная активность предприятий</li> <li>- технико-технологическое отставание многих производств от внешних и внутренних конкурентов</li> <li>- отсутствие навыков маркетинговой и внешнеэкономической работы у многих компаний</li> <li>- неразвитая инфраструктура туристско-рекреационного бизнеса</li> <li>- дефицит квалифицированных кадров сельскохозяйственных профессий</li> <li>- дисбаланс спроса и предложения квалифицированной рабочей силы, несоответствие системы</li> </ul>                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- задел инновационных производств и проектов</li> <li>- полная газификация области</li> <li>- высокая деловая и инвестиционная активность малого бизнеса</li> <li>- опыт создания бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических комплексов</li> <li>- развитый АПК с высокой долей крупнотоварного производства</li> <li>- активная комплексная региональная социальная политика, реализация Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области</li> <li>- наличие развитой сети учебных заведений для подготовки и переподготовки кадров</li> <li>- улучшение показателей естественного воспроизводства населения</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>профессионального образования потребностям рынка труда</li> <li>- дифференциация населения, в первую очередь, сельского, по доходам</li> <li>- старение населения, оказывающее негативное влияние на количественные и качественные характеристики экономически активного населения</li> <li>- рост онкологических и сердечно-сосудистых заболеваний населения</li> <li>- недостаточный уровень благоустроенности жилищного фонда, его изношенность</li> </ul> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Таблица 3.2**

**Стратегический (SWOT) анализ  
социально-экономического развития Белгородской области**

| Использование возможностей внешней среды за счет сильных сторон региона                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Преодоление угроз внешней среды за счет сильных сторон региона                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- сложившаяся горнометаллургическая, аграрная и строительная специализация региона создает условия для создания кластеров и зон опережающего развития за счет растущих внутренних и внешних рынков их продуктов</li> <li>- приток частных и государственных инвестиций повышает конкурентоспособность продуктов кластеров и ведет к распространению инноваций в сопряженные сферы</li> <li>- наращивание доли инновационных технологий в добыче полезных ископаемых, металлургическом производстве и производстве металлоизделий, машин, оборудования, стройматериалов, пищевых продуктов создаст предпосылки для последующего перехода к инновационному</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение риска зависимости от конъюнктуры цен на сырье и продовольствие за счет диверсификации экономики и роста конкурентоспособности продукции</li> <li>- реформирование системы профессионального образования сократит дисбаланс спроса и предложения на рынке труда</li> <li>- реализация областных экологических программ и проектов развития инфраструктуры позволит не увеличивать антропогенную нагрузку</li> <li>- наращивание инвестиций (государственных и частных) в отрасли социальной сферы приведет к повышению качества жизни населения, притоку рабочей силы и улучшению демографических тенденций</li> <li>- рост инфляции и кризис мирового</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>социально ориентированному росту</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выгодное географическое положение и наличие сложившихся связей и необходимой инфраструктуры позволит сформировать транспортно-логистический кластер с высокой долей сервисной составляющей в его продуктах</li> <li>- поддержка инновационной активности малого и среднего бизнеса обеспечит их вклад в диверсификацию экономики за счет гибкого создания рыночных ниш, не привлекательных для крупного бизнеса</li> <li>- диверсификация научно-образовательного комплекса за счет востребованности бизнесом консалтинговой, проектной, научно-исследовательской деятельности, реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Образование"</li> <li>- использование деловых межрегиональных коммуникаций для расширения внешних рынков сбыта готовой продукции, продвижения новых региональных продуктов (в т.ч. туризма)</li> <li>- модернизация аграрного производства за счет притока внешних ресурсов и ресурсов приоритетного национального проекта "Развитие АПК"</li> <li>- рост инновационной активности крупных агрохолдингов вследствие развития спроса на конкурентоспособные продукты глубокой степени переработки</li> <li>- повышение уровня инновационной активности предприятий за счет ускоренного развития инновационной инфраструктуры (технопарки, технополисы, бизнес-инкубаторы, промышленные парки)</li> <li>- повышение привлекательности аграрных профессий за счет роста оснащенности, улучшения условий труда, развития сельской инфраструктуры</li> <li>- снижение заболеваемости населения</li> </ul> | <p>финансового рынка сократит инвестиционную активность бизнеса и не позволит перейти к диверсифицированному росту</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- закрепление сырьевой ориентации экономики при вступлении России в ВТО, если не будут созданы диверсифицированные кластеры</li> <li>- сокращение государственных социальных программ, замедление реформы ЖКХ, здравоохранения и образования не позволят повысить качество жизни населения региона</li> <li>- осложнение отношений с отдельными европейскими государствами блокирует создание транспортно-логистического кластера</li> <li>- сокращение доходов населения вследствие инфляции препятствует развитию потребления, в том числе инвестиционных продуктов, снижают спрос на строительные услуги и товары</li> </ul> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                            |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| за счет эффективного использования ресурсов приоритетного национального проекта "Здоровье" |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|--|

Проведенный анализ позволил сформулировать стратегическую цель, стратегические направления развития и задачи, обеспечивающие их реализацию.

### **3.2. Целевые ориентиры, стратегические направления и задачи региональной стратегии до 2025 года**

Стратегической целью развития области является достижение для населения Белгородской области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации.

Достижение стратегической цели как на среднесрочную (до 2012 года), так и на долгосрочную перспективу (до 2025 года) может быть обеспечено за счет сбалансированного социально-экономического развития региона. Для этого определяются приоритетные стратегические направления развития Белгородской области и основные задачи, обеспечивающие их реализацию.

1. Обеспечение конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики:

устойчивого инновационного развития региона на основе сбалансированности развития экономического потенциала, социального благополучия и сохранения окружающей среды;

повышения конкурентоспособности продукции, товаров и услуг региональных товаропроизводителей на основе развития высоких технологий и инноваций, модернизации существующих производств, обеспечивающих возможность интеграции в глобальную экономику;

структурной диверсификации экономики региона на основе инновационного технологического перевооружения, выделения приоритетных секторов и сегментов специализации, развития новых инновационно ориентированных производств;

формирования территориальных кластеров, позволяющих интенсифицировать экономический рост и конкурентоспособность региона в целом, индуцировать значительный прирост добавленной стоимости, в том числе и за счет мультипликативного эффекта;

формирования и развития модели сбалансированного пространственного развития на основе совершенствования системы расселения и размещения производительных сил, интенсивного развития агломераций, создания новых территориальных центров роста и повышения степени однородности социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ;

повышения устойчивости экономики области за счет совершенствования условий и стимулирования развития малого бизнеса и перехода его на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта;

создания высокоэффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на основе финансовой устойчивости, модернизации и интенсификации производства, сохранения и воспроизводства используемых и других природных

ресурсов.

2. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики региона, включая:

опережающий рост отраслей экономики, обеспечивающий развитие человеческого потенциала, на основе модернизации и развития здравоохранения, образования, повышения доступности жилья, экологических условий жизни человека;

развитие демографического потенциала области, стимулирование подъема рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержку молодых семей и молодежи;

развитие многоуровневой системы образования по стандартам нового поколения, отвечающей требованиям инновационной экономики, современным потребностям общества, каждого человека, и совершенствование системы целевой контрактной подготовки специалистов в соответствии с потребностями предприятий и организаций области для достижения сбалансированности рынка труда и образовательных услуг;

улучшение состояния здоровья населения области, формирование здорового образа жизни, увеличение продолжительности жизни на основе системных изменений в организации медицинской помощи и развития сети медицинских учреждений, оснащенных новейшим оборудованием, применяющих высокотехнологичные методы лечения, а также усиления массовости физкультуры и спорта;

достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения области, формирование массового среднего класса;

создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области;

формирование единого культурного пространства области, обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры, сохранение и популяризацию культурного наследия, укрепление нравственных ценностей населения области;

создание и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов для обеспечения достойного качества жизни молодых жителей региона;

увеличение темпов роста жилищного строительства, в том числе индивидуального, инженерного обустройства микрорайонов жилой застройки;

социальное обустройство сельских поселений с уровнем комфорта не ниже городского на основе формирования многофункциональных сельских кластеров;

воссоздание окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности человека, повышение уровня безопасности населения области;

развитие духовного потенциала, улучшение качества человеческих отношений путем формирования регионального солидарного общества;

развитие институтов гражданского общества, повышение уровня самоорганизации общества, гражданской активности населения.

3. Формирование институциональной среды, индуцирующей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу, за счет:

разработки и внедрения новых механизмов государственного регулирования и управления социально-экономическими процессами, системного подхода к решению социально-экономических проблем программно-целевым методом и методом проектного управления;

формирования системы стратегического управления, позволяющей обеспечить гармоничность развития институтов, направленной на согласование социальной, экономической и бюджетной политики при решении системных проблем и поиска ответа



на внешние вызовы в условиях глобализации экономики;

формирования системы институтов и институциональной среды инновационного развития для обеспечения согласованной и эффективной политики, регулирующей социальные и экономические аспекты развития региона;

развития эффективной региональной инновационной системы (БИИС) для генерации, распространения и использования знаний, их воплощения в новых продуктах, технологиях и услугах во всех сферах жизни общества и создания благоприятной внешней среды, формирования внутренних стимулов для роста человеческого капитала, технологической модернизации традиционных производств и развития отраслей новой экономики;

развития государственно-частного партнерства при реализации экономической и социальной политики и совершенствования механизмов обратной связи между властью и бизнесом с формированием рыночных институтов;

проведения институциональных реформ, способствующих увеличению инвестиций в человеческий капитал;

обеспечения высокого качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти.

В качестве целевого индикатора достижения главной стратегической цели определен индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), разработанный Программой развития ООН, который определяет уровень достижений стран и регионов по трём важнейшим показателям: ожидаемой продолжительности жизни; уровню образования; ВВП (ВРП) на душу населения.

### **3.3. Основные принципы политики регионального развития**

Региональная политика Белгородской области осуществляется на основе синхронизации следующих принципов:

сокращения дифференциации в уровне и качестве жизни населения муниципальных образований с помощью эффективных механизмов социальной, бюджетной и экономической политики, обеспечивающих развитие человеческого потенциала;

применения механизмов стимулирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к эффективному осуществлению их полномочий и созданию максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития территорий;

дифференцированности политики регионального развития, обеспечивающей для муниципальных образований области в зависимости от наличия их потенциалов формирования различных целей социально-экономического развития и определения мер по их достижению;

государственной поддержки приоритетных проектов регионального развития и инициатив органов местного самоуправления и бизнеса, включающей развитие внебюджетных и инвестиционных инструментов и выработку мер по стимулированию местных инициатив, координации производственных, инфраструктурных и социальных инвестиций за счет средств бюджетов всех уровней и инвестиционных стратегий бизнеса в регионе с учетом приоритетов пространственного развития области;

скоординированности принятия на региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития экономики и социальной сферы и формированию зон опережающего развития и территориальных кластеров с максимальной концентрацией финансовых, трудовых и административно-управленческих ресурсов.

Кластерный метод управления экономикой и социальной сферой - наиболее эффективный для повышения конкурентоспособности развития территории, формирующий комплексный межотраслевой взгляд на политику развития региона с учетом потенциала роста экономических субъектов на основе государственно-частного партнерства и способствующий созданию и развитию малых и средних предприятий, тем самым повышающий инновационность территории. Именно поэтому выявление в экономике области существующих и потенциально возможных кластеров, а также оказание государственной поддержки их развитию является необходимым условием дальнейшего развития экономики региона в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Региональность является основой для устойчивого развития кластера, которая вызвана уникальностью его внутренней конкурентной среды, региональными инфраструктурными элементами и масштабом мезосистемы, характерным для региона. Это обстоятельство имеет важное значение при выборе приоритетов для инвестирования в регионе, так как позволяет снизить риски неопределенности при оценке инвестиционных проектов.

Эффективность инвестирования за счет кластеризации обусловлена укреплением взаимосвязей между экономическими субъектами - участниками кластера в целях упрощения доступа к новым технологиям, распределения рисков в различных формах совместной экономической деятельности, в том числе совместного выхода на внешние рынки, организации совместных НИОКР, внедрения инноваций. Таким образом, создание кластера дополняет исходные преимущества его участников за счет появления новых, присущих самому кластеру как системе, то есть он выступает как стимул экономического развития.

Целями создания региональных кластеров являются:

- формирование единого экономического пространства, устранение дифференциации в социально-экономическом развитии муниципальных образований;
- повышение конкурентоспособности участников кластера за счёт внедрения новых технологий, снижение затрат и повышение эффективности соответствующих наукоемких услуг за счет эффекта синергии и унификации подходов в логистике, инжиниринге, информационных технологиях, менеджменте качества и др.;
- повышение уровня занятости населения в условиях оптимизации структуры крупных предприятий и аутсорсинга, увеличения потенциального рынка для малых и средних предприятий за счет внедрения субконтрактинга при выполнении комплексных проектов и программ;
- расширение доступа к информации о рынках и продвижение продукции и услуг малого бизнеса на рынок крупных предприятий.

В рамках реализации поставленной цели основными задачами кластерной политики Правительства области являются:

1. Объединение усилий органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и объединений предпринимателей по реализации кластерной политики.

2. Формирование условий для эффективного организационного развития кластеров, включая выявление участников кластеров, разработку стратегии развития кластеров, обеспечивающей устранение "узких мест" и ограничений, подрывающих конкурентоспособность услуг, а также обеспечивающей наращивание конкурентных преимуществ участников кластеров.

3. Обеспечение эффективной поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности участников кластеров за счет фокусирования и координации с учетом приоритетов развития кластеров, мероприятий экономической политики по

направлениям:

- поддержка развития малого и среднего предпринимательства;
- инновационная и технологическая политика;
- образовательная политика;
- политика привлечения инвестиций.

4. Обеспечение методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки реализации кластерной политики на региональном уровне.

Результатами реализации кластерной политики должны быть:

- рост производительности труда и инновационной активности предприятий, входящих в кластер;

- повышение интенсивности развития малого и среднего предпринимательства;

- активизация привлечения инвестиций;

- обеспечение ускоренного социально-экономического развития области.

В Белгородской области сложились благоприятные предпосылки для развития зон опережающего развития и кластеров: по концентрации производителей, поставщиков, смежных и вспомогательных производств, научно-образовательных организаций; развитой инженерной, транспортной и рыночной инфраструктуры; трудового потенциала; продуманного и обоснованного подхода со стороны органов власти к формированию общего видения и принятию совместных решений, обеспечивающих согласованное, сбалансированное и динамичное развитие. Поэтому социально-экономическое развитие Белгородской области в долгосрочной перспективе связывается с функционированием и дальнейшим развитием вышеуказанных зон экономического и социального роста как системой взаимосвязанных предприятий, общественных и научных организаций и государственных органов, планирующих и координирующих свою деятельность в соответствии с единой целью, выраженной в повышении конкурентоспособности на основе синергетического эффекта и инновационных подходов, следствием чего будет являться оптимальное использование имеющихся ресурсов территории с целью обеспечения экономической, экологической, социальной и демографической устойчивости региона.

Проведенная оценка конкурентных преимуществ, анализ потенциалов региона, выявленные проблемы экономического и социального развития, а также проводимая политика регионального развития дают возможность выделить следующие зоны опережающего развития и территориальные кластеры, позволяющие обеспечить высокий уровень социального и экономического развития в долгосрочной перспективе:

- горно-металлургический кластер;

- зону опережающего развития "Агропромышленный комплекс";

- строительный кластер;

- региональную инновационную систему;

- транспортно-логистический кластер;

- туристско-рекреационный кластер;

- многокомпонентный социальный кластер;

- зону опережающего развития "Машиностроительный комплекс".

#### **4. Разработка и выбор сценариев перехода к инновационному Социально ориентированному типу развития Белгородской области в долгосрочной перспективе**

##### **4.1. Сценарные условия социально-экономического развития Белгородской области в долгосрочной перспективе. Выбор целевого сценария развития**

Глубокие трансформации в российской и мировой экономике, технологический переворот в развитых странах, усиливающаяся глобализация, обострение энергоэкологического кризиса и конкурентной борьбы на мировом рынке требуют разработки долгосрочных прогнозов инновационного прорыва социально-экономического развития России и на их основе создания системы государственного управления на региональном уровне.

Мировой финансово-экономический кризис изменяет условия развития, пути и средства достижения целей регионов и страны в целом в кратко- и среднесрочном периоде. В то же время общая тенденция развития региональной экономики в долгосрочном периоде будет определяться позитивными макроэкономическими тенденциями, для которых характерны:

- умеренные темпы инфляции;
- сохранение существующего или даже возможность повышения паритета покупательной способности рубля к основным мировым валютам;
- интеграция российской экономики в глобальный рынок;
- определение российского внутреннего рынка как значимого сегмента мировой экономики;
- сохранение длительного устойчивого спроса на российское сырье на мировых рынках;
- формирование положительного сальдо в международной инвестиционной позиции;
- укрепление бюджетной системы регионов России.

Выбор сценариев социально-экономического развития региона определяется на основе внешних и внутренних ключевых факторов.

Внешние факторы экономического и социального развития определяются, прежде всего, ситуацией на внешнем и внутреннем рынках железорудного сырья, металлопродукции и сельскохозяйственного сырья и продовольствия, мерами Правительства России по регулированию уровня цен (тарифов) на товары и услуги естественных монополий, динамикой курсов евро и доллара США, развитием экономики России и финансовым состоянием основных торговых партнеров предприятий области и рядом других условий.

Внутренние факторы все в большей степени будут определять как уровень, так и устойчивость темпов экономического роста. Среди них важная роль принадлежит комплексу мер по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики Правительства области, включающему в себя увеличение инвестиций в инновационные секторы экономики и высокотехнологичные проекты; стимулирование диверсификации производства, рост производительности труда, повышение качества инфраструктуры, развитие конкурентоспособных производств, имеющих наибольшие возможности для роста; создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности; расширение государственно-частного партнерства; проведение эффективной социальной политики и развитие человеческого потенциала; улучшение демографической ситуации, совершенствование рынка труда.

Существенное влияние на формирование вариантов сценария социально-экономического развития Белгородской области в долгосрочной перспективе окажет степень развития и реализация конкурентных преимуществ на рынке железорудного сырья. По мнению ряда аналитических компаний, на железорудном рынке ожидается увеличение спроса мировой торговли на железорудное сырье, которое подтверждается прогнозом Международного института чугуна и стали об увеличении производства стали в мире к 2010 году до 1,5 млрд т в год. Поэтому в

прогнозируемом периоде для горнодобывающих предприятий области будет складываться благоприятная ситуация как с отгрузкой продукции, так и с ценообразованием. Кроме того, на мировом рынке по прогнозу увеличивается спрос на электросталь, что также позитивно отразится на деятельности ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат" - единственного металлургического предприятия в России, производящего металлопродукцию по технологии прямого восстановления железа.

Большое значение для определения целевого сценария развития имеет интенсивность инновационного обновления агропромышленного комплекса. Белгородская область - один из ведущих регионов по производству сельскохозяйственной продукции в России, увеличение производства которой позволяет наращивать объемы выпуска предприятиям, производящим пищевые продукты. Также следует отметить, что промышленный потенциал области в значительной мере будет обеспечивать насыщение продовольственного рынка высококачественными продовольственными товарами не только в области, но и в других регионах страны.

В зависимости от степени реализации вышеперечисленных факторов выделяются два качественно отличных сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе - инерционного и инновационного социально ориентированного развития.

Вариант 1 (инерционный сценарий) - отражает развитие экономики региона в условиях сохранения инфраструктурных ограничений при относительном ухудшении конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, что проявляется в торможении инвестиционной активности, снижении темпов роста банковского кредитования и относительно более высоком вкладе импорта в удовлетворение внутреннего спроса. Среднегодовой темп роста физического объема ВРП за 2008 - 2025 гг. составит 105 процентов.

Инерционное развитие экономики Белгородской области имеет четко выраженные пределы роста, связанные с исчерпанием его ресурсной базы (природных и человеческих ресурсов, устойчивости природной среды и прочих) и при этом сопряжено с актуализацией внутренних проблем социально-экономического развития региона, характеризующихся снижением конкурентоспособности местных обрабатывающих производств, недостаточным улучшением инвестиционного климата, и не предусматривает реализацию новых масштабных национальных и региональных проектов или стратегий.

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- низким уровнем интеграции российской экономики в международные экономические отношения;

- недостаточной диверсификацией, создающей высокую зависимость от мировой конъюнктуры цен на основные экспортные товары;

- снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств и сохраняющимся опережающим ростом импорта;

- отсутствием условий и стимулов для развития человеческого капитала;

- относительно низким уровнем инновационной активности высокотехнологичных секторов экономики;

- инфраструктурными ограничениями роста, которые не могут быть преодолены за счет институциональных реформ и требуют реализации крупных инвестиционных проектов.

Вариант 2 (инновационный социально ориентированный сценарий) -

предусматривает улучшение конкурентоспособности производства за счет реализации программ на инновационной основе по созданию новой экономики знаний, развитие ключевых секторов экономики области, направленных на повышение инновационной активности предприятий, рост производительности труда, сохранение высокой инвестиционной компоненты роста, реализацию комплекса мер по ускорению экономического роста и ориентированных на повышение конкурентоспособности продукции на внешних и внутренних рынках.

Данный сценарий отличается повышенной устойчивостью к общему ухудшению мировой динамики. Реализация комплекса антикризисных мер, определенных Правительством Российской Федерации, мер по стабилизации финансово-экономической обстановки в области в соответствии с планом, утвержденным Губернатором области, планом мер по предотвращению негативных тенденций и использованию появляющихся возможностей по укреплению конкурентоспособности региона, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 19 января 2009 года N 5-пп, а также мероприятий, намеченных в рамках первого этапа Стратегии, даст возможность выйти области из такой ситуации с минимальными издержками. Происходящие кризисные процессы не должны сказаться на базовых параметрах, заложенных при разработке инновационного социально ориентированного сценария.

Инновационный социально ориентированный сценарий предполагает ситуационную модель управления для региона, которая ориентирована на инвестирование как в высокотехнологичные проекты, так и в развитие человека с параметрами, выходящими за сложившиеся на рынке среднесрочные пределы окупаемости.

Переход к инновационному социально ориентированному развитию способствует формированию среднего класса, а также новой элиты в обществе, бизнесе, управлении для укрепления конкурентоспособных позиций региона.

Инновационный социально ориентированный сценарий предполагает улучшение конкурентоспособности бизнеса не только в традиционных секторах экономики области, но и в новых наукоемких секторах и экономике знаний, и превращение инновационных факторов в основной источник экономического роста, а также сохранение высокой инвестиционной активности и осуществление ряда крупных проектов, устойчивое развитие банковской системы. В этом варианте предполагается сохранение высоких темпов регионального роста. Среднегодовой темп роста физического объема ВРП за 2008 - 2025 гг. - 106,8 процента. В целом за 2008 - 2025 годы ВРП вырастет в 3,2 раза, что будет способствовать эффективному решению стратегических задач социально-экономического развития региона.

В инновационном социально ориентированном варианте предусматривается увеличение затрат на НИОКР, образование и здравоохранение, что станет одним из определяющих факторов перехода к инновационному социально ориентированному типу развития.

Инновационный социально ориентированный сценарий рассматривается как сценарий активной диверсификации экономики и структурных сдвигов в пользу обрабатывающих отраслей промышленности, отраслей "новой экономики" и сектора услуг, предлагающий развитие региональной экономики в направлении постиндустриального уклада и экономики знаний.

В долгосрочной перспективе поступательное экономическое и социальное развитие предполагается обеспечивать на основе развития территориальных кластеров и зон опережающего развития. Системное решение стратегических задач будет обеспечивать переход экономики области к инновационному социально

ориентированному типу развития за счет:

- формирования эффективной региональной инновационной системы, обеспечивающей внедрение инноваций, как ведущего фактора экономического и социального роста;

- реализации долгосрочных проектов на основе государственно-частного партнерства, обеспечивающих лидирующие позиции региона на рынках высокотехнологичных товаров и услуг;

- наращивания инновационной активности в традиционных отраслях экономики, обеспечивающего их технологическую модернизацию и повышение конкурентоспособности, а также развитие новой экономики - экономики знаний;

- повышения эффективности использования месторождений железных руд и других полезных ископаемых за счет внедрения новых технологий и реализации крупномасштабных проектов, обеспечивающих добычу и разработку месторождений полезных ископаемых;

- улучшения использования земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, и обеспечения перехода на биодинамическое земледелие;

- дальнейшей реализации национальных и областных проектов и целевых программ в социальной сфере, включающих образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих повышение уровня жизни населения для формирования класса инновационно-мотивированных людей и значительного повышения качества человеческого капитала;

- формирования институтов, закрепляющих стратегическое планирование в управлении региональным развитием, способствующих снижению административных барьеров и повышению качества государственных услуг и развитию государственно-частного партнерства.

В современных условиях инновационное социально ориентированное развитие реализуется через комплекс инноваций по трем основным направлениям. Во-первых, это критические технологии новой экономики, характеризующейся большим вкладом человеческого капитала и сокращением удельного веса материальных элементов. Во-вторых, это организационно-управленческие и институциональные технологии - как в качестве поддерживающих, сопровождающих, так и в виде самостоятельных знаний. И, в-третьих - это инновационная культура.

Инновационный социально ориентированный сценарий характеризуется значительным усилением требований к экологичности экономического развития. При этом предполагается, что ужесточение экологических требований может значительно видоизменить параметры экономического развития, это создает новые "окна возможностей" для развития экономики, такие как создание современной индустрии переработки отходов, новых возможностей в развитии сельского хозяйства (биотоплива) и углерододепонирующих насаждений.

Реализация данного сценария позволит обеспечить выход Белгородской области на новый уровень социально-экономического развития за счет повышения конкурентоспособности предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, и улучшения структурной диверсификации экономики на рынках высокотехнологичной продукции, что будет способствовать значительному росту производительности труда как долговременной качественной основы для повышения уровня жизни белгородцев.

Переход к инновационному социально ориентированному развитию региона предполагает формирование новых институциональных механизмов управления в социальной политике, сбалансированных с ресурсными возможностями экономики и ее



инновационной эффективностью, направленных на развитие человеческого потенциала.

Как инерционный, так и инновационный социально ориентированный сценарии предполагают проведение институциональных преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В то же время в рамках инновационного сценария предполагается проведение активной политики повышения конкурентоспособности, более интенсивное развитие экономических и социальных институтов, снижение административных барьеров в экономике, что способствует повышению темпов и качества экономического роста региона.

Инновационный социально ориентированный сценарий выступает в качестве целевого для социально-экономической политики, поскольку только он в полной мере позволяет реализовать стратегические ориентиры развития региона.

Анализ основных характеристик сценариев развития проведен с точки зрения обеспечения инновационного социально ориентированного развития региона (табл. 4.1 в разделе 4.2).

#### **4.2. Анализ сценариев социально-экономического развития Белгородской области с точки зрения обеспечения инновационного социально ориентированного развития региона**

Различные сценарии социально-экономического развития Белгородской области в разной степени обеспечивают устойчивость развития региона.

Оценка реализуемости основных сценариев показывает, что сценарий:

инерционного развития не требует специальных усилий по его поддержке со стороны исполнительной и законодательной власти региона и Российской Федерации;

инновационный социально ориентированный требует объединения усилий органов государственной власти области и местного самоуправления, бизнес-сообщества и населения. Это позволит расширить конкурентный потенциал экономики региона за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, развития образования, высоких технологий и на этой основе задействовать новые источники экономического роста, роста производительности труда и повышения благосостояния населения.

Анализ сценариев социально-экономического развития Белгородской области на долгосрочную перспективу проведен на основе выделенных зон опережающего развития и территориальных кластеров (таблица 4.1), что позволило сформировать обобщенный итоговый результат, иллюстрирующий преимущества сценария инновационного социально ориентированного развития региона.

**Таблица 4.1**

#### **Основные сценарии развития социально-экономической ситуации Белгородской области на долгосрочную перспективу**

| Факторы экономического и социального развития                                                     | Сценарий инерционного развития                                                                 | Инновационный сценарий, основанный на формировании зон опережающего развития и территориальных кластеров                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                   |                                                                                                | Горно-металлургический кластер                                                                                                                                                                                                                                                  | Зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс"                                                                                                        | Строительный кластер                                                                                                                                                                                                                                                           | Зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс"                                                                                                                                                                                                    | Белгородская интеллектуально-инновационная система                                                                                                                                                                           | Транспортно-логистический кластер                                                                                               | Туристско-рекреационный кластер                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Многокомпонентный социальный кластер                                                                                         | Обобщенный результат                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Приоритетные направления экономической деятельности, обеспечивающие конкурентоспособность региона | Замедление темпов роста экономики, снижение конкурентоспособности местных товаропроизводителей | Обеспечивается за счет выхода предприятий кластера на принципиально новый технический уровень добычи, обогащения и переработки сырья для наращивания объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью, востребованной как на внутреннем, так и на внешних рынках | Развитие конкурентоспособных предприятий на индустриальной основе в сфере птицеводства, свиноводства, молочного животноводства и переработки сельхозпродукции | Обеспечение высоких темпов жилищного строительства и опережающее обустройство массивов индивидуальной жилищной застройки инженерной инфраструктурой, автомобильными дорогами. Создание новых и развитие действующих предприятий строительной индустрии на инновационной основе | Формирование конкурентоспособной на российском и зарубежном рынках зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс", отвечающей перспективным мировым требованиям по экономической эффективности, экологическим характеристикам и ресурсосбережению | Формирование новой экономики - знаний и высоких технологий на основе превращения инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики как конкурентоспособного сектора с выходом на национальный рынок | Создается на основе использования выгодного приграничного положения и развитой инженерной и транспортной инфраструктуры области | Развитие всех составляющих элементов туристско-рекреационного кластера: природного комплекса, историко-культурного наследия, средств размещения, туристских фирм, предприятий питания и индустрии развлечений, транспорта, их объединение посредством системы туристских маршрутов в единое туристическое пространство области | Создание условий для эффективного развития и использования человеческого потенциала на основе благоприятной социальной среды | Расширение конкурентного потенциала региональной экономики за счет наращивания ее сравнительных преимуществ на инновационной основе как в традиционных отраслях экономики, так и в науке, образовании, высоких технологиях и на этой основе использование новых источников экономического роста в зонах опережающего развития, |

|                                      |                                                                      |                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                      |                                                                      |                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | способствующим<br>повышению<br>благополучия<br>населения                                                                                                          |
| Отраслевая и<br>рыночная<br>политика | Экстенсивное развитие<br>производства                                | Переход к активной<br>промышленной<br>политике на основе<br>модернизации,<br>территориального<br>маркетинга, рекрутинга<br>новых производств,<br>кластерной политики | Проведение активной<br>аграрной политики<br>инновационного<br>обновления агропромышленного<br>комплекса региона на<br>основе развития конкурентоспособных<br>территориально-производственных<br>кластеров | Финансово-кредитная<br>политика по поддержке<br>застройщиков,<br>предоставление земельных<br>участков, финансирование<br>инженерного обустройства<br>при строительстве<br>жилья, комплексное<br>обеспечение инвесторами-<br>застройщиками жилых<br>массивов социальной<br>инфраструктурой | Проведение политики,<br>направленной на<br>стимулирование сетевого<br>взаимодействия предприятий,<br>выстраивание отдельных<br>проектов и программ в<br>систему, интегрирующую<br>потенциальных участников<br>зоны опережающего<br>развития | Проведение научно-технической<br>политики по созданию<br>региональной инновационной<br>системы, включающей<br>инновационную инфраструктуру<br>для формирования сети<br>промышленных парков,<br>бизнес-инкубаторов,<br>технопарков. Проведение<br>политики рекрутинга<br>идей и специалистов | Обеспечение внешнеэкономической<br>политики, направленной на<br>развитие внешнеэкономических<br>связей как конкурентного<br>преимущества и<br>перспективного<br>развития региона | Проведение перспективной<br>маркетинговой политики<br>для региона в сфере<br>туризма и отдыха, в том числе<br>развитие системы франчайзинга<br>как формы взаимодействия<br>малого и крупного<br>бизнеса, гостиничных<br>цепей | Проведение социальной<br>политики, основанной на<br>социальном благополучии<br>и согласии за счет<br>обеспечения равных<br>возможностей для<br>социальной мобильности<br>талантливых представителей<br>всех слоев общества, а также<br>осуществления социальной<br>поддержки уязвимых<br>слоев населения | Единая маркетинговая<br>политика на основе<br>поддержки конкурентоспособных<br>кластеров и зон<br>опережающего развития,<br>развитие инженерной<br>инфраструктуры |
| Рынок<br>труда                       | Диспропорция между<br>рынком труда и рынком<br>образовательных услуг | Подготовка высококвалифицированных<br>специалистов, способных<br>осуществить                                                                                         | Подготовка и переподготовка<br>специалистов в соответствии<br>с современным                                                                                                                               | Оптимизация структуры<br>подготовки специалистов<br>как высокой квалификации,<br>так и среднего                                                                                                                                                                                           | Совершенствование<br>системы подготовки<br>квалифицированных<br>инженерных и рабочих                                                                                                                                                        | Координация и<br>взаимодействие<br>представителей органов<br>власти, бизнеса,                                                                                                                                                                                                               | Формирование<br>международного рынка<br>труда (с привлекательной<br>бизнес-среды                                                                                                 | Подготовка<br>компетентных специалистов<br>в среднем звене и<br>бакалавров в сфере                                                                                                                                            | Соответствие<br>рынка образовательных<br>услуг рынку труда на<br>основе роста новых<br>компетенций,                                                                                                                                                                                                      | Становление<br>гибкого рынка труда,<br>высокой профессиональной<br>и территориальной                                                                              |

|                |                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                |                                                                                                                                                                                                                | ь прорыв в традиционн<br>ых отраслях специализа<br>ции на новый технологич<br>еский уровень, с повышение<br>м доли малого производст<br>венного бизнеса                                                                                            | и требованиям и для работы на<br>сельскохозяйственных<br>предприятиях индустриальн<br>ого типа и развитие малых форм<br>хозяйствования на селе с созданием<br>новых рабочих мест                                                                                                        | звена и рабочих профессий                                                                                                                                                                                                                   | кадров для машинострое<br>ния                                                                                                                                                      | вузов по совершенств<br>ованию кластерной системы<br>непрерывног<br>о междисциплинарного<br>профессионального<br>образования                                                                                                 | ой), способствующ<br>его укреплению стабильност<br>и приграничны<br>х территорий                                                                                                                                                      | туризма, создание новых<br>рабочих мест в результате<br>развития туристской индустрии                                                                                                                    | формировани<br>е системы непрерывног<br>о образования                                                                                                                                                                                                                        | мобильности населения<br>для развития инновационн<br>ой экономики                                                                                                                                                                                      |
| Демограф<br>ия | Пролонгируе<br>тся сложившаяс<br>я в 2007 году ситуация с<br>рождаемост<br>ью, смертностью<br>и миграцией, что<br>оправдано стабильност<br>ью основных демографич<br>еских процессов, которую они<br>приобрели | Тенденции улучшения<br>показателе<br>й естественн<br>ого воспроизво<br>дства населения, прежде<br>всего на основе<br>развития предпряти<br>й кластера, обеспечива<br>ющих высокий уровень<br>доходов и стимулиров<br>ание развития образовани<br>я | Рост численности<br>населения, в том числе за<br>счет притока мигрантов, на<br>основе создания новых<br>рабочих мест, обеспечения<br>инженерной, транспортной<br>и социальной инфраструкту<br>ры в целях формирования<br>благоприятн<br>ых условий для жизнедеятел<br>ьности в сельской | Создание социально-эк<br>ономических предпосылок<br>для повышения рождаемости,<br>включающих кредитование<br>строительства жилья<br>молодым семьям, интенсифика<br>цию строительства и создание<br>системы социальных гарантий<br>населению | Популяризац<br>ия профессий машинострои<br>тельной отрасли и создание<br>условий для обеспечения<br>устойчивого функциониро<br>вания машинострои<br>тельных предприятий<br>области | Положитель<br>ное влияние на рост<br>численности населения,<br>привлекаемо<br>го интеллектуа<br>льного капитала и создание<br>условий для закрепления<br>талантливой молодежи в<br>сфере инновационн<br>ой экономики области | Рост численности<br>населения за счет<br>политическо<br>й, социальной и межконфесс<br>иональной стабильност<br>и, однородного состава<br>населения, что гарантирует<br>отсутствие национальн<br>ых проблем и этнических<br>конфликтов | Прирост населения<br>за счет расширения<br>сферы услуг, включая<br>привлечение специалисто<br>в для сферы туризма из<br>других регионов и выпускников<br>по направлению "Туризм и<br>гостиничный бизнес" | Естественны<br>й прирост населения за<br>счет увеличения ожидаемой<br>продолжительности жизни<br>населения в результате<br>улучшения здоровья, снижения<br>уровня смертности и регулировани<br>я миграционны<br>х потоков для компенсации<br>естественной убыли<br>населения | Реализация оптимистиче<br>ского, наиболее благоприятн<br>ого для области сценария<br>развития демографич<br>еской ситуации на основе<br>концентрации усилий по<br>проведению социальной<br>политики в области<br>повышения качества<br>жизни населения |

|            |                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Инвестиции | Снижение инвестиционной привлекательности. Инвестиции сохраняются на прежнем уровне или уменьшаются | Реализация инвестиционных проектов по вводу в эксплуатацию новых производственных мощностей, модернизация и техническое перевооружение производств и совершенствование технологий для создания конкурентоспособной продукции | Приток капитала в приоритетные направления развития агропромышленного комплекса за счет исключения возможностей в области для интенсивного развития конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на индустриальной основе | Повышение организационно-технического уровня строительства за счет роста эффективности управления инвестиционными проектами, реализация мероприятий, ориентированных на максимальное использование резервов строительного комплекса | Реализация инвестиционных проектов по созданию новых, модернизации и расширению действующих производств | Создание инвестиционных площадок, предназначенных для развития новых предприятий и приоритетных отраслей новой экономики, ориентированных на использование интеллектуальной составляющей и базирующихся на передовых информационных технологиях | Реализация инвестиционных проектов для повышения эффективности транспортной системы области: реконструкция международного аэропорта в г. Белгороде, создание таможенно-логистических терминалов и сервисных зон обслуживания | Создание с помощью привлечения инвестиций новых туристических объектов, модернизация и реконструкция существующих, способных оказывать широкий спектр услуг | Проведение инвестиционной политики, направленной на инвестиции в человека как инвестиции в будущее. Активная реализация национальных проектов, определяющих качество жизни людей, создающих стартовые условия для развития человеческого капитала | Развитие системы государственной поддержки и сопровождения реализации экономических и социально значимых инвестиционных проектов. Проведение инвестиционной политики по сохранению и улучшению имиджа области как максимальной комфортного места для вложения средств в организацию производства широкого отраслевого профиля |
| Инновации  | Сохранение существующих тенденций развития                                                          | Техническое и технологическое перевооружение                                                                                                                                                                                 | Развитие аграрных технологий, включая биотехнологии                                                                                                                                                                                  | Формирование новой градостроительной политики,                                                                                                                                                                                      | Технологическое развитие машиностроительных предприятий                                                 | Комплексное инновационное развитие, включающее активное                                                                                                                                                                                         | Распространение новых транспортно-логистических                                                                                                                                                                              | Проведение системных мероприятий, имеющих качественную                                                                                                      | Обеспечение инновационного характера базового образования                                                                                                                                                                                         | Интенсивное технологическое обновление базовых                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                |                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                |                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                | науки, технологий и инноваций с преимущественным использованием иностранных технологий и оборудования для модернизации производств и отраслей экономики | ение в области добычи полезных ископаемых и металлургического производства не только на основе импортных технологий, но и в результате локального внедрения созданных отечественных разработок | и микроорганизмов, нанотехнологии, альтернативную энергетику, глобальные информационные сети, биотехнологии и растений, животных, лекарств, что позволит обеспечить конкурентоспособность продукции на мировом и внутреннем рынках | направленно й на создание нового облика городов, поселков и сел, архитектурно й среды, рациональное сочетание разнообразных типов строительства. Внедрение прогрессивных методов и технологий строительства и новых строительных материалов | на базе инновационных технологий с привлечением научно-исследовательских институтов для внедрения инновационных программ, центров трансфера технологий | продвижение на рынок инновационной и наукоемкой продукции, и выработку основных траекторий технологического развития региона - критических технологий, включающих информационно-телекоммуникационные системы, индустрию наносистем и материалов, живые системы, рациональное природопользование, энергетику и энергоснабжение | технологий и реализация транзитного потенциала региона         | ю новизну, таких как: франчайзинг, вхождение в гостиничные цепи, создание аттракторов, способствующих организации дополнительных рабочих мест и росту доходов населения, - для устойчивого развития отрасли в регионе | на основе баланса фундаментальности и прикладного подхода; качественного прорыва в системе здравоохранения на основе новейших инновационных разработок. Формирование у населения модели инновационного поведения на основе инновационной культуры | секторов экономики: промышленности, аграрного сектора, строительства, транспорта, базирующихся на новых информационных, нано- и биотехнологиях, как важнейшее условие инновационного социально ориентированного развития региона в условиях глобальной конкуренции |
| Инфраструктура | Сохранение существующей инфраструктуры                                                                                                                  | Формирование инфраструктуры, обеспечивающих устойчивое развитие                                                                                                                                | Формирование производственной инфраструктуры в агропромышленном                                                                                                                                                                    | Организационно-технологическое реформирование материально-технической базы;                                                                                                                                                                 | Создание, развитие и поддержка бизнес-инкубаторов и технопарков, призванных обеспечить                                                                 | Развитие инновационной инфраструктуры, включающей создание центров                                                                                                                                                                                                                                                            | Реализация инвестиционных проектов для повышения эффективности | Технологическая модернизация туристского комплекса и пассажирского                                                                                                                                                    | Развитие инфраструктуры, обеспечивающей благоустройство территорий                                                                                                                                                                                | Создание инфраструктуры, обеспечивающей благоприятную экономическую                                                                                                                                                                                                |

|                              |                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                |                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                          |                                                                                                 |                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              |                                                                                                   | существующих секторов экономики и стимулирующих модернизацию и строительство новых предприятий, инженерно-коммуникационных систем, инженерное обустройство площадок под строительство новых инновационных производств | комплексе по развитию мощностей и внедрению высокоэффективных технологий в производство, хранение и переработку продуктов, обеспечивающих оптимизацию развития АПК | модернизация объектов водопроводно-канализационного комплекса области; обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой; совершенствование и развитие дорожной сети | взаимодействие между машиностроительными предприятиями и разработчиками инновационных технологий           | инновационных технологий в промышленных комплексах, проектно-технологических центрах, технопарках и структур, направленных на поддержку предпринимательства, благоприятной деловой среды, включая формирование инновационной финансовой системы и системы страхования инвестиционных рисков | транспортной системы области                                                             | транспорта; создание новой инфраструктуры для развития туристско-рекреационного комплекса       | населенных пунктов; развитие медицинской, образовательной сфер, модернизация транспортной и телекоммуникационной сетей, улучшение торгового и бытового обслуживания жителей области | ую среду для формирования зон опережающего развития и территориальных кластеров на основе сбалансирования механизмов управления с ресурсными возможностями экономики и повышения эффективности инноваций |
| Пространственная организация | Сохранение сложившейся пространственной структуры и усиление поляризации между "благополучными" и | Развитие Старооскольско-Губкинской агломерации и научно-технологического центра горно-металлургического                                                                                                               | Создание условий для устойчивого развития сельских территорий, включая их обустройство и создание новых рабочих                                                    | Формирование Белгородской и Старооскольско-Губкинской агломераций: комплексное создание новых микрорайонов                                                                     | Создание сети центров реструктуризации, промышленного субконтрактинга и аутсорсинга. Создание интегрирован | Создание в развивающихся агломерациях промышленных парков для развития малого бизнеса;                                                                                                                                                                                                      | Создание региональной логистической транспортной системы, основой которой будет являться | В соответствии со Схемой территориального планирования Белгородской области развитие десяти зон | Развитие агломераций, включающее разработку и реализацию проектов комплексного освоения территорий, на основе создания                                                              | Развитие агломераций вокруг крупных и средних населенных пунктов путем формирования единого урбанизиров                                                                                                  |



|  |                                 |                      |                                                          |                                                                                                            |                                                                               |                                                                                              |                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                              |                                                                                                                        |
|--|---------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | "неблагополучными" территориями | го комплекса области | мест, повышение престижности сельскохозяйственного труда | в массовой жилой застройки, включая производственную, инженерную, транспортную и социальную инфраструктуры | ных структур (альянсы, консорциумы, ассоциации, промышленные холдинги и т.д.) | инженерное обустройство инвестиционных площадок для развития предприятий инновационного типа | международный аэропорт в г. Белгороде, для привлечения и распределения части грузо- и пассажиропотоков между Россией, Украиной, Западной Европой и Азией | концентрации объектов рекреационного комплекса государственного значения и четырех зон областного значения, наиболее привлекательных историко-культурным наследием, природно-климатическими и географическими особенностями для инвестирования и туристов | инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, новых рабочих мест и разнообразной жилой среды по современным требованиям и стандартам | анного пространства, обеспечивающего условия для развития новой экономики, повышения уровня и качества жизни населения |
|--|---------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Макроэкономические особенности основных сценариев развития в целом за прогнозный период представлены в [таблице 4.2](#).

**Таблица 4.2**

|                                                                                    | Инерционный | Инновационный |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------|
| Валовой региональный продукт<br>2025 год к 2007 году, % в<br>сопоставимых ценах    | 241         | 324           |
| Инвестиции в основной капитал<br>2025 год к 2007 году, % в<br>сопоставимых ценах   | 215         | 322           |
| Доля сектора экономики знаний и<br>высоких технологий<br>в ВРП в 2025 году, %      | 15          | 20            |
| Реальные располагаемые денежные<br>доходы населения<br>2025 год к 2007 году, %     | 277         | 312           |
| Доля населения с доходами ниже<br>величины прожиточного минимума<br>к 2025 году, % | 4,2         | 2,0           |

Инновационный вариант долгосрочного развития характеризуется более интенсивными экономическими и социальными преобразованиями, способствующими достижению уровня развития, соответствующего статусу высокоразвитого региона.

*Информация об изменениях:*

[Постановлением](#) Правительства Белгородской области от 3 июня 2013 г. N 206-пп раздел 4 настоящей Стратегии дополнен подразделом 4.3

#### **4.3. Инвестиционная стратегия Белгородской области "Инвестиции в будущее"**

Инвестирование является одним из важнейших источников экономического роста, модернизации отраслей экономики и социальной сферы и развития человеческого капитала. Парадигма Инвестиционной стратегии Белгородской области "Инвестиции в будущее" (далее - Инвестиционная стратегия области) основана на стратегических приоритетах экономической и инвестиционной политики Российской Федерации, Правительства области, инвестиционных намерениях хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Белгородской области.

В основу Инвестиционной стратегии области положены ключевые стратегические документы: [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", [Концепция](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, [Стратегия](#) социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утверждённая [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года N 1540-р, [Основные направления](#) деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года N 404п-П13, распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года N 2096-р "О показателях оценки эффективности деятельности

должностных лиц по созданию благополучных условий ведения предпринимательской деятельности до 2018 года", от 27 декабря 2012 года N 2550-р "Об утверждении методик определения целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности", Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденный решением Наблюдательного совета АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" 21 октября 2011 года, Дорожная карта внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Белгородской области, утвержденная временно исполняющим обязанности Губернатора области, инвестиционная декларация Белгородской области, утвержденная распоряжением Губернатора области от 20 сентября 2012 года N 650-р.

Белгородская область обладает совокупностью значительных конкурентных преимуществ для привлечения инвестиций, таких как благоприятные природно-климатические, географические, социально-политические, демографические факторы, стабильный уровень жизни населения, высокие научный и технологический потенциалы, развитая транспортная, инженерная инфраструктура, высококвалифицированные кадры, высшие и средние учебные заведения, развитая законодательная база, активная позиция Правительства области в вопросах развития хозяйственного комплекса. Это способствует формированию благоприятного инвестиционного климата и делает область оптимальным местом для размещения производств любого отраслевого профиля.

Инвестиционная политика Правительства области ориентирована на реализацию комплекса системных мер, предусматривающих рациональное использование инвестиционного потенциала и качественное улучшение инвестиционного климата, создающего условия для существенного притока инвестиций в решение стратегических задач модернизации экономики и обновления производственной сферы, ее диверсификации.

Для повышения инвестиционной активности в области:

- заключаются соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством области и инвесторами;

- оказывается содействие в предоставлении земельных участков под строительство производственных объектов. В целях обеспечения земельными ресурсами реализуемых долгосрочных целевых программ и инвестиционных проектов в Белгородской области проделана значительная работа по формированию областного земельного фонда. В государственной собственности области находится 624,9 тыс. га сельскохозяйственных угодий, составляющих более 33 процентов в общем объеме сельхозугодий на территории области, что позволяет оперативно обеспечивать реализацию инвестиционных проектов, конструктивно влиять на обеспечение стабильного землепользования в агропромышленном комплексе. Управление и распоряжение землями сельскохозяйственного назначения, находящимися в государственной собственности области, осуществляется ОАО "Белгородский земельный фонд". На сегодняшний день на территории Белгородской области сформировано и передано в аренду из земель государственной собственности 597 тыс. га для ведения сельскохозяйственного производства и 1,4 тыс. га для размещения и эксплуатации зданий, строений, сооружений, используемых для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции;

- осуществляется опережающее развитие энергосистем, постоянно ведется работа с компаниями - поставщиками услуг по электро-, газо- и водоснабжению по поддержанию объема инвестиций, направляемых на развитие инженерной инфраструктуры. Подведение инженерных сетей осуществляется на условиях софинансирования за счет средств инвесторов, газо- и энергоснабжающих организаций. За 2009 - 2012 годы на эти цели направлено указанными организациями 17,3 млрд. рублей инвестиций в основной капитал;

- постоянно совершенствуется региональное налоговое законодательство, в соответствии с которым предусмотрены возможности применения льготных ставок по налогу на прибыль для инновационно ориентированных и экономически эффективных организаций, предприятий, реализующих проекты в сфере энергоэффективности и энергосбережения. Дифференцированные ставки налога на имущество организаций на территории области применяют сельхозтоваропроизводители и жилищно-накопительные кооперативы, предприятия, реализующие проекты по таким приоритетным направлениям, как энергоэффективность, энергосбережение и наноиндустрия, машиностроительный комплекс, овощеводство защищенного грунта, создание высокотехнологичных производств в кооперации с вузами. Кроме того, действуют пониженные ставки для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. Решены вопросы о предоставлении субъектам малого предпринимательства льготы в размере 50 процентов за технологическое присоединение к электросетям и аналогичной льготы по уплате арендных платежей в помещениях областной и муниципальной собственности предпринимателям, развивающим производственные направления деятельности. Субъекты малого бизнеса имеют право преимущественного выкупа муниципальных помещений, арендуемых в течение двух и более лет;

- продолжается работа по предоставлению государственных гарантий Белгородской области (за 2005 - 2012 годы их объем составил 20,3 млрд. рублей); передаче в залог государственного и муниципального имущества в обеспечение кредитных обязательств инвесторов (за 2005 - 2012 годы объем предоставленного областного имущества составил 7 млрд. рублей), участию средств областного бюджета в формировании уставных капиталов открытых акционерных обществ (за 2005 - 2012 годы - 2,4 млрд. рублей), субсидированию процентных ставок по привлекаемым кредитным ресурсам;

- утверждена Схема территориального планирования Белгородской области, завершена разработка схем территориального планирования, генеральных планов муниципальных образований области в целях рациональной пространственной организации обустройства территории, обеспечивающей повышение качества среды обитания граждан и эффективности использования земель как предпосылки динамичного социально-экономического развития и роста конкурентоспособности экономики, улучшения экологической ситуации и совершенствования градостроительной политики;

- приняты Стратегии социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов на долгосрочный период. Инструментом их реализации являются среднесрочные программы социально-экономического развития. В настоящее время ведется активная разработка очередных пятилетних программ, которые должны обеспечить комплексное развитие территорий, достижение увеличения экономического потенциала не менее чем в 1,5 раза, устойчивое социальное развитие, повышение качества жизни населения;

- действует система управления проектами, которая определяет условия и порядок применения принципов проектного управления, алгоритм взаимодействия

бизнеса и власти, регламентирует персональную ответственность команды проекта. По состоянию на начало марта 2013 года в ПУВП РИАС зарегистрировано 1606 проектов, реализуется 598 проектов, 607 проектов успешно реализованы.

В целях совершенствования условий для дальнейшего привлечения инвестиций, повышения инвестиционной открытости, обеспечения комплексного размещения производительных сил на территории области реализуется [долгосрочная целевая программа](#) "Улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородской области в 2011 - 2015 годах", утвержденная [постановлением](#) Правительства Белгородской области от 27 июня 2011 года N 239-пп.

Для активизации инвестиционной деятельности, обеспечения дополнительного привлечения инвестиций в экономику области и эффективного взаимодействия с инвесторами при реализации инвестиционных проектов в январе 2011 года создано со стопроцентным участием Белгородской области ОАО "Корпорация "Развитие". Корпорацией по состоянию на 1 марта 2013 года сформирован портфель инвестиционных и инновационных проектов в объеме 46,8 млрд. рублей.

Согласно экспертным оценкам в рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации Белгородская область имеет одновременно стабильный и качественный инвестиционный климат. По итогам рейтинга российских регионов, проведенного экспертным агентством "Эксперт РА", Белгородская область:

- в 2009 - 2010 годах, находясь в группе регионов со средним потенциалом и умеренным риском, заняла 2 место за минимальный экономический риск инвестирования;

- в 2010 - 2011 годах заняла 2 место по инвестиционной привлекательности российских регионов и обладает минимальным инвестиционным риском в Центральном федеральном округе;

- в 2011 - 2012 годах - обладает минимальным инвестиционным риском в Российской Федерации.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата, способствует росту объема инвестиций. Темп роста инвестиций в основной капитал в области в сопоставимых ценах в 2012 году к 2007 году составил 113,1 процента (по Российской Федерации - 113,5 процента). На развитие экономики и социальной сферы области направлено за счет всех источников финансирования за 2007 - 2012 годы 619,4 млрд. рублей. По объему инвестиций в основной капитал на душу населения за 2011 год Белгородская область заняла второе место среди регионов Центрального федерального округа. Отношение инвестиций в основной капитал к оценке валового регионального продукта Белгородской области в 2012 году составило 24,1 процента (по Российской Федерации - 20,1 процента). Это благоприятно сказывается на решении задач экономического роста региона за счет инвестиционной составляющей.

Финансирование инвестиционных проектов в Белгородской области осуществляется в основном за счет привлеченных источников. В 2011 году доля привлеченных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал составила 65,5 процента, доля собственных средств предприятий соответственно - 34,5 процента. Доля банковских кредитов в общем объеме инвестиций снизилась с 39,6 процента в 2007 году до 26,2 процента в 2011 году, бюджетных средств увеличилась соответственно с 13 процентов до 27,2 процента. В перспективе роль таких инвестиционных ресурсов, как кредиты банков и заемные средства, будет возрастать.

Наибольший объем инвестиций в основной капитал осваивается в промышленности, сельском хозяйстве, жилищном и дорожном строительстве, а также направляется на развитие материальной базы социальной сферы, инженерной

инфраструктуры районов массовой индивидуальной застройки, комплексное благоустройство населенных пунктов области.

Предприятия области активно продвигаются на российские и международные экономические площадки. И как результат - инвестиционный портфель региона ежегодно пополняется реализованными инвестиционными проектами. За последние годы в области реализованы уникальные крупномасштабные инвестиционные проекты в горно-металлургическом и пищевом комплексах, сдан в эксплуатацию целый ряд объектов в рамках выполнения областных целевых программ развития птицеводства, свиноводства и молочного животноводства и реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК", введены новые мощности в топливно-энергетическом комплексе, начата реализация проектов в машиностроительном комплексе. Введены первые объекты альтернативной энергетики. В социальной сфере за 2007 - 2012 годы введены общеобразовательные учреждения почти на 4,1 тыс. ученических мест, дошкольные общеобразовательные учреждения - на 1840 мест, больничные учреждения - на 508 коек, амбулаторно-поликлинические учреждения - на 1465 посещений в смену, учреждения культуры - на 3227 мест.

Важным показателем инвестиционной активности остается привлечение иностранных инвестиций в регион. С 2007 года по 2012 год в экономику области вложено 6,4 млрд. долларов США. Наибольший интерес иностранные компании проявляют к проектам, реализуемым в сферах добычи полезных ископаемых, металлургического производства и производства пищевых продуктов. Наибольший объем иностранных инвестиций поступил из Нидерландов, Германии, Кипра.

Губернатором области Е.С. Савченко в отчетном докладе на сессии областной Думы 19 февраля 2013 года была поставлена задача обеспечить привлечение инвестиций в основной капитал в объеме не менее четверти валового регионального продукта, так как только в этом случае возможно решить главную стратегическую задачу - обеспечить рост экономики за 5 лет в 1,5 раза. В связи с этим в современных условиях необходимо совершенствование организационных условий ведения предпринимательской деятельности, формирование инфраструктуры эффективных коммуникаций между бизнесом и властью, институциональное изменение бизнес-среды, защита прав инвесторов, кадровое обеспечение экономики области. Для решения данных вопросов и дальнейшего улучшения условий для привлечения инвестиций Белгородская область активно сотрудничает с АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов". Решением Наблюдательного совета агентства под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина Белгородская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, участвующих в пилотной апробации внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Реализация Стандарта в соответствии с Дорожной картой позволит создать единые и унифицированные правила ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, эффективнее работать по снижению административных барьеров.

Целью Инвестиционной стратегии области является создание благоприятных организационных и экономических условий ведения предпринимательской деятельности, формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов для обеспечения диверсификации и динамичного роста экономики области, развития территориальных кластеров, повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, роста уровня и качества жизни населения области. Это обеспечит позиционирование Белгородской области как инвестиционно привлекательного региона Российской Федерации.

Достижение цели возможно путем совершенствования системы привлечения инвестиционных ресурсов, механизма государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, обеспечения эффективного использования имеющегося в области инвестиционного и инновационного потенциалов и стабильного законодательства.

Приоритетами реализации Инвестиционной стратегии области являются:

- развитие традиционных отраслей экономики области на основе внедрения инноваций (зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс", горно-металлургический, строительный кластеры);
- создание условий для раскрытия потенциала развивающихся и новых секторов экономики (зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс", туристско-рекреационный, транспортно-логистический кластеры);
- формирование основы новой экономики - экономики знаний, создание высокотехнологичных, наукоемких производств, развитие био-, нано-, информационных технологий, альтернативной энергетики, энергоэффективность и энергосбережение;
- создание высокопроизводительных рабочих мест;
- создание экспортоориентированных и импортозамещающих производств;
- развитие социального предпринимательства многокомпонентного социального кластера.

Для достижения цели необходимо реализовать комплекс мероприятий по пяти направлениям.

1. Развитие институциональных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, повышение информационной открытости органов власти:

- реализация мероприятий долгосрочной целевой программы "Улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородской области в 2011 - 2015 годах";
- обеспечение внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе;
- реализация эффективной конкурентной политики путем формирования благоприятной для развития предпринимательства конкурентной среды;
- применение современных информационных технологий при оказании инвесторам помощи в подборе свободных производственных площадок для строительства новых объектов, содействие по вопросам землеотвода, прохождения разрешительных процедур и другим вопросам;
- перевод предоставления государственных и муниципальных услуг в электронный вид с использованием сети Интернет и дальнейшее развитие сети МФЦ в Белгородской области;
- развитие региональной информационной системы для обеспечения потенциальных инвесторов сведениями о Белгородской области с использованием различных каналов: Интернета, средств массовой информации, выпуска презентационных материалов, проведения маркетинговых мероприятий;
- обеспечение деятельности совещательных координационных органов по защите интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и улучшению инвестиционного климата;
- обеспечение деятельности каналов обратной связи бизнеса и власти;
- развитие проектного управления в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов;



- расширение сфер деятельности ОАО "Корпорация "Развитие" по обеспечению привлечения инвестиций в экономику области и эффективного взаимодействия с инвесторами при реализации инвестиционных проектов.

2. Развитие инфраструктуры по поддержке инвесторов, повышение качества и доступности инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры:

- развитие сети промышленных парков, бизнес-инкубаторов, центров кластерного развития на территории области, обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой для предоставления на льготных условиях производственных помещений субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности;

- реализация инвестиционных программ строительства и реконструкции объектов энерго- и газоснабжения потребителей Белгородской области;

- реализация мероприятий долгосрочных целевых программ развития транспортной инфраструктуры и дорожной сети.

3. Совершенствование системы государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, развитие механизмов государственно-частного партнерства:

- формирование, ведение и актуализация реестра инвестиционных площадок с целью максимального их вовлечения в хозяйственный оборот и возможности организации ведения предпринимательской деятельности на обеспеченных инженерной инфраструктурой депрессивных площадках;

- реализация мероприятий по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе поддержка инновационного предпринимательства;

- обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющих инновационную деятельность;

- поддержка сельскохозяйственного производства, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств области.

4. Развитие инновационных, экспортоориентированных и импортозамещающих производств, стимулирование спроса на продукцию создаваемых инвесторами производств:

- разработка и реализация долгосрочных целевых программ в агропромышленном комплексе Белгородской области, направленных на модернизацию технологических процессов в растениеводстве и животноводстве, развитие сопутствующих и перерабатывающих производств, сельского предпринимательства, внедрение биологизации и экологизации производственных процессов, а также на развитие новых производств (овощеводство и аквакультура);

- реализация [долгосрочной целевой программы](#) "Модернизация и развитие машиностроительного комплекса Белгородской области на 2012 - 2016 годы";

- реализация мероприятий [Стратегии](#) развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения Белгородской области до 2020 года, направленных, наряду с модернизацией действующих производств, на создание производств по выпуску современных строительных материалов, увеличение объемов жилищного строительства до уровня 1,2 квадратного метра на одного жителя области с безусловным приоритетом индивидуального жилищного строительства;

- реализация [долгосрочной целевой программы](#) "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Белгородской области в 2011 - 2015 годах";

- реализация Плана совместных действий ОАО "РОСНАНО" и Правительства Белгородской области по стимулированию спроса на инновационную нанотехнологическую продукцию, предусматривающего включение инновационной нанотехнологической продукции в общий годовой объем государственных закупок.

5. Совершенствование рынка труда и системы подготовки и переподготовки

высококвалифицированных кадров:

- обеспечение сбалансированности потенциального предложения на рынке труда и потенциального спроса на рабочую силу, выявление перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики на основе реализации мероприятий по обеспечению исполнения прогноза баланса трудовых ресурсов Белгородской области;

- реализация в рамках долгосрочных целевых программ мероприятий по внедрению целевой контрактной подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики области.

План основных мероприятий, направленных на достижение целей Инвестиционной стратегии области, представлен в [приложении N 1](#).

В Белгородской области сформирован и будет реализован пул крупных (с бюджетом свыше 0,5 млрд. рублей) приоритетных инвестиционных проектов и программ, экономический и социальный эффект которых окажет влияние как на развитие отдельных секторов экономики, так и на социально-экономическое развитие области в целом ([приложение N 2](#)). Их реализация позволит привлечь в экономику области не менее 307,1 млрд. рублей инвестиций, создать более 15,2 тыс. новых рабочих мест и увеличить поступление налоговых платежей в консолидированный бюджет области более чем на 10 млрд. рублей.

Реализация предусмотренных в Инвестиционной стратегии области областных программ, мероприятий, инвестиционных проектов по расширению и модернизации производств, развитию экспортоориентированных и импортозамещающих производств, увеличению инновационной составляющей экономики, повышению эффективности использования природно-ресурсного потенциала, росту эффективности трудового потенциала в значительной мере обеспечит осуществление комплекса мер по увеличению валового регионального продукта области, экономического потенциала муниципальных районов и городских округов в 1,5 раза за 2012 - 2016 годы согласно [постановлению](#) Правительства области от 20 августа 2012 года N 345-пп.

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными результатами (индикаторами), характеризующими развитие инвестиционной деятельности на территории Белгородской области, станут следующие:

- создание оптимальных условий ведения предпринимательской деятельности в регионе, включая улучшение инвестиционного климата;

- обеспечение реализации основных положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по созданию благоприятного инвестиционного климата в регионе;

- повышение качества и доступности инженерной и транспортной инфраструктуры;

- доведение доли государственных услуг, оказываемых в электронном виде, в общем объеме оказанных услуг до 100 процентов;

- увеличение соотношения объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту в 2025 году до 31,2 процента;

- увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в сопоставимых ценах в 2025 году к 2007 году в 3,2 раза (к 2012 году - в 2,8 раза).

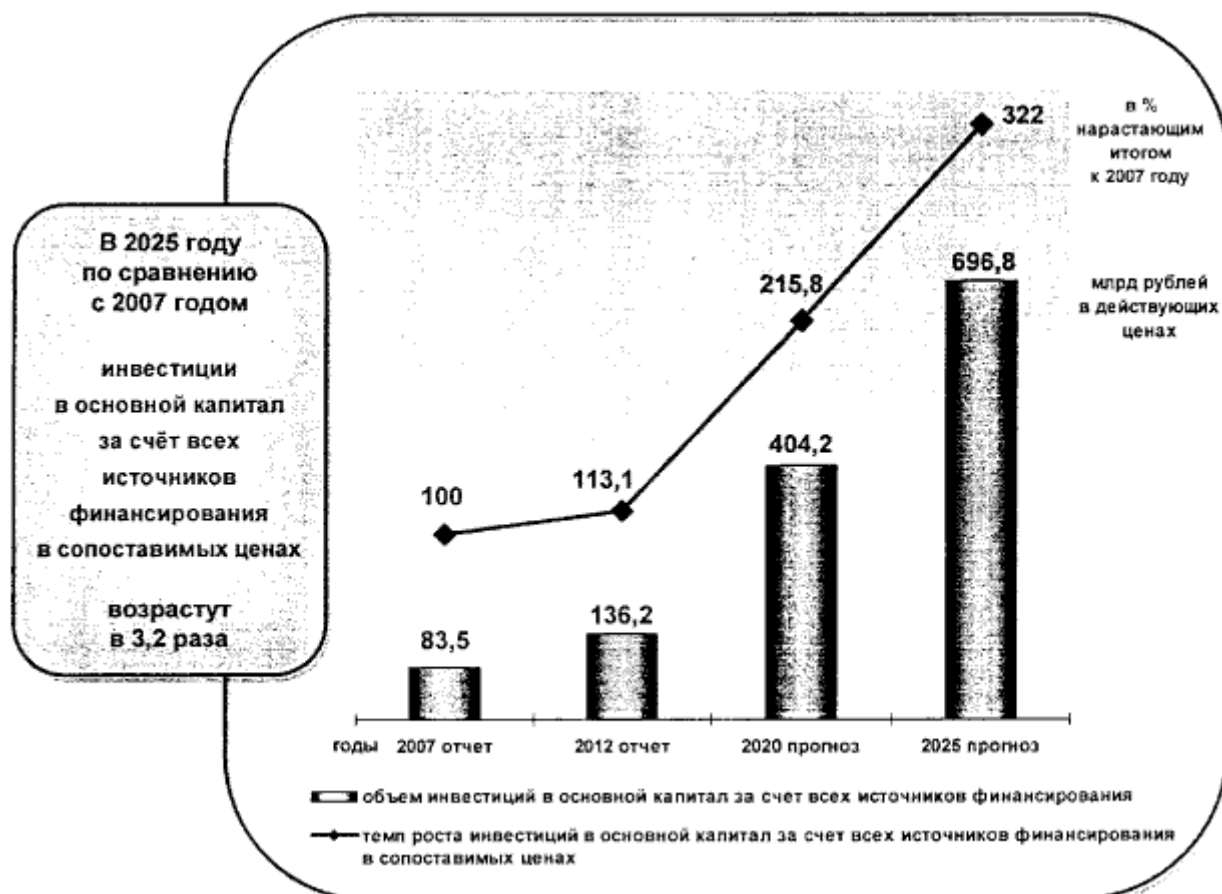


Рис. 4.1. Прогноз объема инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в Белгородской области

## 5. Формирование зон опережающего развития и территориальных кластеров

### 5.1. Развитие инфраструктуры, обеспечивающей формирование и функционирование потенциальных зон опережающего развития и территориальных кластеров

Системная реализация инновационного социально ориентированного сценария развития области будет способствовать повышению конкурентоспособности белгородских предприятий и организаций как в реальном секторе экономики, так и в социальной сфере, которая проявится в увеличении доли и значимости региона на российском и международном рынках. Соотношение масштабов и степени концентрации производства в отдельных секторах экономики, а также интенсивность и направления динамики их развития являются основой для формирования и эффективного функционирования зон опережающего развития и территориальных кластеров.

Учитывая, что утверждение на рынках является результатом, к которому стремятся участники кластеров и зон опережающего развития, предприятия и организации Белгородской области могут быть разделены на три группы по потенциалу кластерообразования (таблица 5.1).

Таблица 5.1

**Оценка потенциала  
кластерообразования и зон опережающего развития Белгородской области**

| Критерии оценки                                             | Глобальные                                                                                                                                          | Макрорегиональные                                                                               | Локальные                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Организация видов экономической деятельности                | 2 - 3 крупных компании глобального масштаба и несколько мелких и средних обслуживающих                                                              | Несколько крупных компаний                                                                      | Несколько крупных, средних и много мелких компаний и организаций. Некоторые входят в холдинги или другие объединения                                                                                                                                                                       |
| Виды экономической деятельности                             | Добыча полезных ископаемых, металлургическое производство                                                                                           | Сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, включая напитки                             | Строительство, производство прочих неметаллических изделий, машиностроение, здравоохранение, социальная защита, образование, культура, физическая культура, оказание транспортно-логистических, туристско-рекреационных услуг, развитие Белгородской интеллектуально-инновационной системы |
| Доля в ВРП в 2007 году                                      | 17,8 и 10,4% соответственно                                                                                                                         | 10,9 и 9,9% соответственно                                                                      | 8%; 2,6%; 3%; 2,7%; 2,8%; 4%; 3% и 3,6% соответственно                                                                                                                                                                                                                                     |
| Масштаб рынка                                               | Мировой                                                                                                                                             | Российский, СНГ                                                                                 | Внутрирегиональный                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Этап развития рынка                                         | Развитый                                                                                                                                            | Активно развивающийся                                                                           | Развивающийся                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Потенциал образования зон опережающего развития и кластеров | Взаимодействующие крупные компании в разных отраслях, технологически связанные между собой, выступают полноценным исторически сложившимся кластером | Несколько компаний в рамках одной специализации формируют зоны опережающего развития и кластеры | Высокий потенциал за счет наличия групп конкурирующих компаний и организаций                                                                                                                                                                                                               |

В соответствии со стратегическими направлениями развития области в среднесрочной и долгосрочной перспективах основные усилия будут направлены как на дальнейшее использование конкурентных преимуществ экономики области и наращивание инновационной активности в традиционных секторах, таких как добыча металлических руд, металлургическое производство, аграрный сектор, строительство, машиностроение, так и в других, в том числе наукоемких секторах "новой экономики", для превращения инновационных факторов в основной источник экономического и социального роста. При этом со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного потенциала ведущим фактором формирования инновационной экономики и экономического роста станет развитие человеческого потенциала за счет улучшения качества социальной среды, условий жизни и повышения благосостояния населения.

Для развития и создания конкурентоспособных зон опережающего развития и кластеров в области будет продолжена политика по дальнейшему улучшению инвестиционного климата. В целях увеличения объемов привлекаемых инвестиций планируется более активно использовать механизмы государственно-частного партнерства и средства российских институтов развития (Инвестиционный фонд Российской Федерации, Банк развития, Российский венчурный фонд и другие).

Кроме того, в качестве инструментов проводимой инвестиционной политики выступает региональный кластерный подход к развитию не только реального сектора экономики, но и социальной сферы. При этом укрепляется взаимодействие органов власти и бизнеса в реализации следующих мер: разработка и реализация целевых программ и проектов, направленных на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета области; оказание содействия выстраиванию эффективных коммуникаций между предприятиями и организациями внутри кластеров для разработки единой маркетинговой политики и стандартов позиционирования на рынках; поддержка проведения конференций, специализированных выставок, форумов совещаний, рабочих встреч; содействие развитию контактов малого бизнеса с участниками кластеров.

Меры государственной поддержки кластерного развития будут направлены прежде всего на:

- создание центра кластерного развития;
- заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством области и инвесторами;
- сопровождение реализации инвестиционных проектов;
- предоставление гарантий области и ее государственного имущества для обеспечения привлекаемых инвесторами кредитных ресурсов;
- участие средств областного бюджета в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий;
- субсидирование процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам;
- предоставление налоговых льгот предприятиям, реализующим инвестиционные проекты в наиболее значимых сферах;
- содействие в развитии всех форм образования;
- создание Белгородской интеллектуально-инновационной системы, в том числе инновационной инфраструктуры, включающей промышленные парки, инвестиционные площадки, технопарки, бизнес-инкубаторы;
- софинансирование развития инженерной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры (рис. 5.1).





Рис. 5.1. Схема создания и функционирования территориальных кластеров и зон опережающего развития

**Энергетическая инфраструктура** ограничивается сложившейся структурой рынка электроэнергетики, и область остается энергодефицитным регионом: 93 процента используемой электроэнергии поступает из-за ее пределов. В то же время уже в 2007 году потребление электроэнергии в области составило 13,2 млрд. кВтч. Белгородчина, одна из первых в ЦФО, превысила по данному показателю уровень 1990 года на 13 процентов. В январе 2008 года максимум нагрузки энергопотребления области достиг 2058 МВт. Реализация крупных проектов в металлургии, промышленности строительных материалов, агропромышленном комплексе, продолжение жилищного строительства и агломерационных процессов, развитие спроса на электроэнергию со стороны населения приведет к еще большему потреблению электроэнергии.

Надежность электроснабжения, как хозяйственного комплекса региона, так и объектов социально-коммунальной сферы и населения в первую очередь определяется надежной работой межсистемных и системообразующих линий электропередач и подстанций ОАО "ФСК ЕЭС" и филиала ОАО "МРСК Центра" - "Белгородэнерго".

Сформирована эффективная система поступления в область электроэнергии. Основными линиями, питающими электроэнергией Белгородскую область, являются линии, связывающие её с Курской АЭС (ЛЭП-750, ЛЭП-330 кВ) и Нововоронежской АЭС

(ЛЭП-500, ЛЭП-220), которые вместе с линиями 330 кВ, закольцованными с Харьковской областью Украины, создают хороший резерв для надежного электроснабжения. Также имеются четыре линии 110 кВ, связывающие область с Курской и Воронежской энергосистемами.

С вводом в действие ОАО "ФСК ЕЭС" в 2007 году первой очереди подстанции (ПС) 330 кВ "Фрунзенская" и дополнительных линий 110 кВ областная схема межсистемных и системообразующих линий электропередач и подстанций приняла классический характер.

В соответствии с соглашением между Правительством Белгородской области и ОАО РАО "ЕЭС России" от 20 сентября 2007 года о развитии энергетической системы в среднесрочной перспективе будут реализованы первоочередные мероприятия по новому строительству, комплексной реконструкции и техническому перевооружению энергетических объектов с вложением более 25 млрд. рублей, в том числе комплексная реконструкция подстанций - 330 кВ "Белгород", "Губкин", "Валуйки", ВЛ-330 "Губкин - Лебеди - Белгород". Планируется ввод в действие подстанций 110 кВ "Шебекино", "Западная", "Южная", "Белгород-1", "Крейда", линии электропередач 110 кВ "Фрунзенская - Томаровка", "Фрунзенская - Южная". Планируется направить на реконструкцию Губкинской ТЭЦ, тепловых сетей более 7,3 млрд. рублей. Это позволит повысить энергобезопасность региона и улучшить качество теплоснабжения потребителей.

Разработанные перспективы развития электроэнергетики до 2020 года, основные направления развития объединенной энергосистемы (ОЭС) центра на период до 2020 - 2025 годов, Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2025 года учитывают увеличение потребления электроэнергии Белгородской областью до 26,2 млрд. кВтч, что в достаточной мере соответствует прогнозам развития экономики и социальной сферы. Кроме того, в перспективном периоде в связи ростом цен на энергию будут все больше использоваться энергосберегающие технологии и альтернативные источники получения энергии, в том числе биоэнергетические установки на базе активного развития животноводческих и птицеводческих комплексов в рамках реализации национального проекта развития АПК.

**Газификация** Белгородской области была закончена к 2000 году. Природным газом снабжаются все 10 городов, 20 поселков городского типа, а также 1330 сельских населенных пунктов, более 5 тысяч коммунально-бытовых объектов, 725 котельных и топочных, более 500 тысяч квартир и домовладений. В целом уровень газификации составляет 96,2 процента, а с учетом сжиженного углеводородного газа превышает 98 процентов. Область по уровню газификации занимает одно из первых мест в Российской Федерации. В области эксплуатируется 1,4 тыс. км магистральных газопроводов и отводов, 20,1 тыс. км газораспределительных сетей, 54 газораспределительные станции и более 4,5 тыс. газорегуляторных пунктов (ГРП, ШРП).

Вместе с тем, следует отметить, что средний коэффициент загрузки газопроводов в Белгородской области в 2 раза выше, чем в среднем по России, и составляет по магистральным газопроводам более 70 процентов, по распределительным сетям - 52 процента. Дешевое и экологически чистое топливо является одним из основных факторов развития экономики региона.

Учитывая, что область практически полностью газифицирована, ежегодно с учетом ввода в эксплуатацию новых производств, строительством новых социальных объектов и жилья принимаются соответствующие программы. Стратегическим направлением в газификации на долгосрочный период остается перенос участка газопровода высокого давления "Шебелинка - Белгород - Курск - Брянск"



протяженностью 40 км за пределы городской черты областного центра (ориентировочная стоимость проекта составляет около 4 млрд. рублей), а также разработка новой Генеральной схемы газоснабжения в целях совершенствования газотранспортной и газораспределительной систем (рис. 5.2).

Повышение конкурентоспособности Белгородской области на основе инновационного социально ориентированного развития требует повышения **энергетической эффективности** экономики. Для этого постановлением Правительства области от 30 октября 2010 года N 364-пп утверждена **долгосрочная целевая программа** "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Белгородской области на 2010 - 2015 годы и целевые показатели на период до 2020 года". Ее целью является обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий, повышения энергетической эффективности в секторах экономики Белгородской области и снижения энергоемкости ВРП области. Основными задачами определены:

- обеспечение устойчивого процесса повышения эффективности энергопотребления в секторах экономики Белгородской области, в том числе за счет запуска механизмов стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности в различных сферах, реализации типовых энергосберегающих проектов, активизирующих деятельность хозяйствующих субъектов и населения по повышению энергоэффективности и развитию культуры энергосбережения;
- формирование целостной и эффективной системы управления процессом повышения энергетической эффективности посредством развития новых институтов управления, инфраструктурных систем в сфере энергопотребления и обеспечения современного законодательного, ресурсного, институционального и информационного обеспечения деятельности по повышению энергетической эффективности;
- модернизация теплосетевого комплекса Белгородской области;
- масштабное внедрение новых ресурсосберегающих технологий в различных секторах экономики;
- создание и развитие сектора промышленности энергосберегающих материалов.

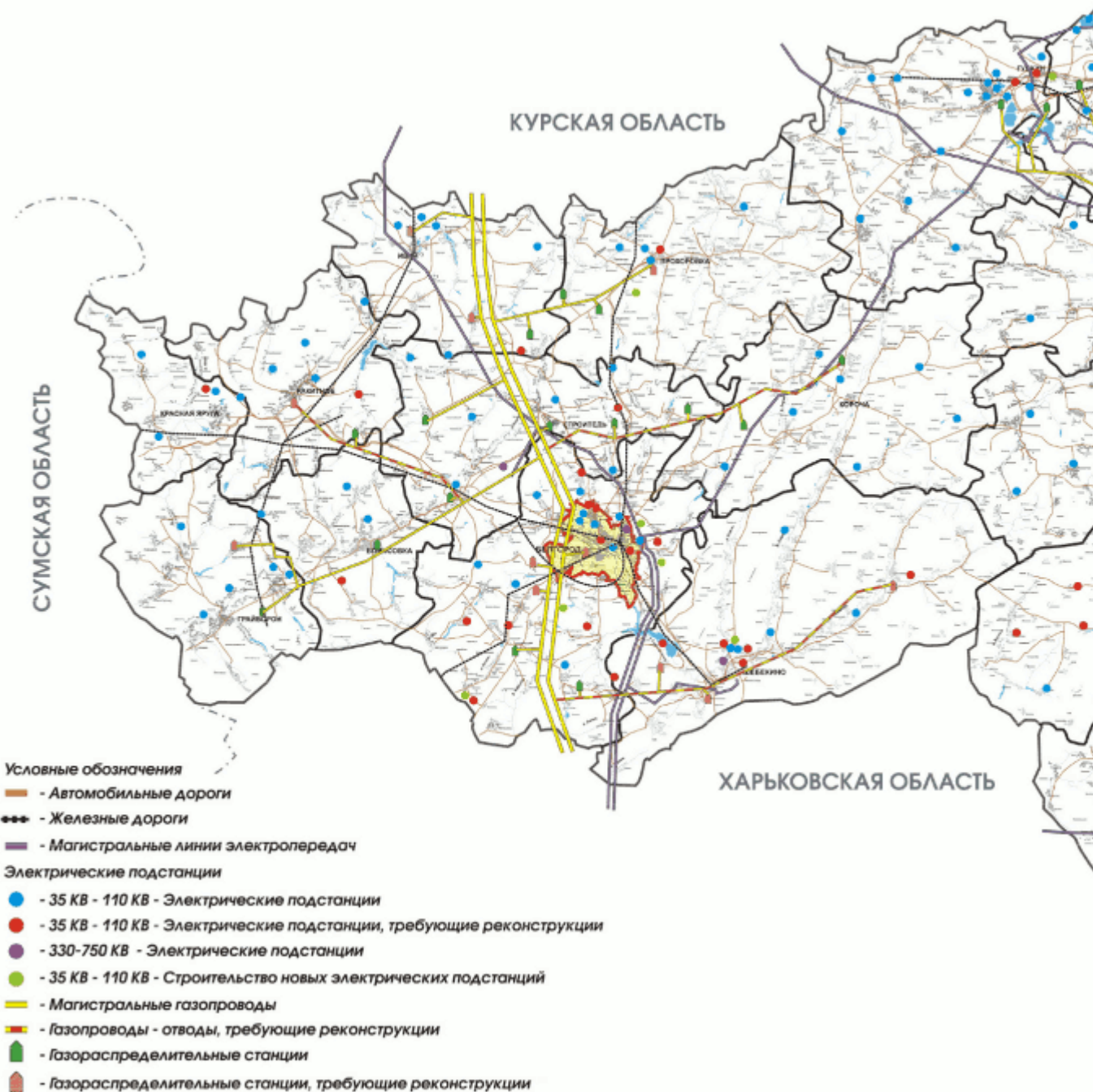


Рис. 5.2. Схема обеспечения объектами электроснабжения и газификации территориальных кластеров и зон опережающего развития Белгородской области

С учетом специфики отдельных секторов экономики намечены комплексы программных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в следующих сферах: жилищно-коммунальное хозяйство и топливно-энергетический комплекс, бюджетная сфера, сельское хозяйство, промышленность, строительный комплекс, транспорт, а также реализация муниципальных программ.

Основные программные мероприятия учитывают проекты, реализуемые под руководством Министерства экономического развития Российской Федерации:

- "Считай, экономь и плати" (бережливая модель потребления энергоресурсов,

установка приборов учета);

- "Новый свет" (позапная замена ламп накаливания на энергоэффективные световые устройства);

- "Энергоэффективный квартал" (реализация в нескольких городах тиражируемых программ повышения энергетической эффективности);

- "Малая комплексная энергетика" (внедрение оборудования для локальной энергетики);

- "Энергоэффективный социальный сектор" (тиражируемые программы повышения энергетической эффективности и энергосбережения школ, поликлиник и больниц);

- проект "Инновационная энергетика".

В результате реализации намеченных мероприятий ожидается сокращение бюджетных расходов на энергоресурсы, увеличение объёмов производства энергетических ресурсов с использованием возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов, экономия электрической и тепловой энергии, воды, природного газа в натуральном и стоимостном выражении, снижение энергоемкости ВРП Белгородской области в 5,5 раза.

Для обеспечения потребностей растущих секторов экономики и социальной сферы, развития межрегиональных связей наряду с имеющимися в области **железнодорожными магистралями**, соединяющими города Москву и Санкт-Петербург с Крымом, Кавказом и Украиной, в рамках **Стратегии** развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года, с целью создания специализированного пассажирского направления Центр - Юг в 2008 - 2015 годах планируется строительство белгородского участка дороги Прохоровка - Журавка - Чертково - Батайск. Это будет способствовать дальнейшей интеграции Белгородской области в транспортную систему России, а также реализации выгодного географического потенциала.

В рамках федеральной целевой программы "Государственная граница Российской Федерации (2012 - 2020 годы)" предусмотрено строительство железнодорожных пунктов пропуска в с. Долбино и г. Валуйки.

Одним из наиболее важных факторов, способствующих формированию и развитию кластеров и зон опережающего развития, является наличие развитой сети **автомобильных дорог с твердым покрытием**. В 2007 году по плотности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (244,3 км на 1000 кв. км территории) Белгородская область опережала соседние области Центрально-Черноземного района и входила в первую десятку регионов Российской Федерации. Автомобильным транспортом ежегодно перевозится более 50 млн. тонн грузов и около 150 млн. пассажиров.

Развитие транспортной сети находится под пристальным вниманием Правительства области, ежегодно принимаются программы строительства и капитального ремонта дорог. Однако несмотря на принимаемые меры по ремонту, более 44 процентов автодорог и 19 процентов мостов эксплуатируются с двух- и трехкратными межремонтными сроками.

Учитывая состояние объектов дорожного хозяйства и в связи с расширением промышленного и сельскохозяйственного производства, развитием индивидуального жилищного строительства, социальной сферы необходимо дальнейшее проведение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту дорожной сети с переходом на европейские стандарты качества дорог. Особого внимания требуют и вопросы повышения безопасных условий дорожного движения в связи с быстрым ростом количества автомобилей.

В среднесрочной перспективе значительный комплекс работ по капитальному ремонту, реконструкции и строительству дорог будет осуществлен в соответствии с долгосрочными целевыми программами "Совершенствование и развитие дорожной сети в Белгородской области на 2011 - 2013 годы" и "Совершенствование и развитие транспортной инфраструктуры Белгородской области на 2011 - 2017 годы", утвержденными постановлениями Правительства области от 30 октября 2010 года N 363-пп и от 16 октября 2010 года N 338-пп соответственно. В части дорожного строительства ежегодно формируется подпрограмма строительства подъездов к микрорайонам индивидуального жилищного строительства.

В рамках вышеназванной долгосрочной целевой программы и "Совершенствование и развитие транспортной инфраструктуры Белгородской области на 2011 - 2017 годы" запланировано построить и реконструировать до уровня, соответствующего параметрам 4-полосного движения, 818,6 км автомобильных дорог регионального значения с объемом финансирования около 58 млрд. рублей по направлениям: Белгород - Короча - Старый Оскол, Белгород-Валуйки, Старый Оскол - Валуйки, Белгород - Алексеевка, Белгород - Томаровка - Ракитное. Также будут продолжены работы по завершению создания Восточного обходного кольца вокруг города Белгорода, осуществляться меры по повышению технических характеристик транспортной сети, обновлению парков транспортных средств и совершенствованию транспортно-логистических технологий, что будет способствовать дальнейшему развитию области (рис. 5.3).

В результате в 2025 году будут достигнуты следующие количественные результаты (индикаторы):

- густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием достигнет 276 км на 1000 кв. км территории;
- удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования приблизится к 100 процентам.

Особо актуальным является вопрос включения в планы реконструкции соединения автомагистралей федерального значения М-2 "Крым" и М-4 "Дон" автодорогой общей протяженностью 315 км, в том числе по территории Белгородской области - 211 км и Воронежской - 104 км.





Рис. 5.3. Схема мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры

Для ускорения экономического роста, создания комфортной среды обитания, повышения эффективности государственного и муниципального управления будет продолжена реализация мероприятий по созданию **единого инфокоммуникационного пространства** для потребителей услуг фиксированной связи. Его формирование ведется на основе современных эффективных технологий и стандартов

интегрированной телекоммуникационной системы, объединяющей в себе коммутационное оборудование, транспортные сети, сети передачи данных, интеллектуальные сети, сети управления телекоммуникациями, сети распространения телерадиопрограмм, сети электросвязи и радиосвязи.

Перспективный план развития инфраструктуры предполагает создание надежной информационно-коммуникационной сети передачи данных от областного центра до сельских поселений на базе развития единой мультисервисной сети области и современных технологий передачи информации с использованием волоконнооптических линий связи (ВОЛС) для предоставления разнообразных телекоммуникационных услуг надлежащего качества предприятиям, организациям и населению области, а также обеспечения функционирования создаваемой региональной информационно-аналитической системы (РИАС) области.

Для создания телекоммуникационной инфраструктуры муниципальных образований области, замены существующего линейного и станционного оборудования на участке "районный центр - сельское поселение" будет проложено 3700 км ВОЛС, установлено более 400 систем передачи данных и 300 единиц другого телекоммуникационного оборудования. Развитие единой информационно-коммуникационной сети обеспечит оптимизацию управления внутренними процессами в органах власти области, процессов их взаимодействия с гражданами и бизнесом при оказании государственных услуг. Создание новых и модернизация действующих ведомственных Интернет-сайтов, развитие их информационного наполнения и функциональных возможностей, а также обеспечение тематического доступа к размещаемой на них информации, увеличение бесконтактного (электронного) обращения граждан и организаций в органы государственной и муниципальной власти для оказания услуг, сокращение времени ожидания за счет оперативности взаимодействия ведомств на основе информационно-коммуникационных технологий повысят уровень доверия к органам власти.

В рамках развития информационного пространства и информационного общества в среднесрочной перспективе в области намечено:

- на первом этапе завершить детальный и комплексный анализ уровня использования информационных технологий в социально-экономической сфере, государственном управлении и местном самоуправлении, а также потребностей населения в информации и услугах;

- на втором этапе в рамках реализации [Федеральной целевой программы](#) "Электронная Россия" будут разработаны и апробированы типовые решения, сформирована система добровольной сертификации решений в сфере региональной информатизации, разработаны и утверждены структура регионального электронного Правительства и программа реализации;

- на третьем этапе также в процессе выполнения мероприятий [Федеральной целевой программы](#) "Электронная Россия" будут разработаны и апробированы предложения по развитию решений в сфере региональной информатизации, в области будут реализованы и введены в эксплуатацию региональные информационные системы.

В долгосрочной перспективе продолжатся работы по формированию единого информационного пространства области в следующих направлениях:

- развитие инфраструктуры широкополосного доступа на территории области с целью повышения доступности для населения и организаций услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, модернизация системы телерадиовещания, расширение зоны уверенного приема телерадиопрограмм на территории области;

- обеспечение эффективного межведомственного информационного обмена, создание удостоверяющих центров, интеграция информационных систем и ресурсов, увеличение объема и качества государственных услуг, предоставляемых гражданам и организациям в электронном виде, совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг;

- внедрение новых форм и методов обучения с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, развитие системы дистанционного обучения, внедрение новых методов оказания медицинской помощи населению области, дистанционное обслуживание пациентов, предоставление социальных услуг на всей территории области с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

В результате будут достигнуты следующие количественные **результаты (индикаторы)**:

- количество пользователей сети Интернет увеличится в 5,5 раз и составит 64 человека на 100 человек населения;

- доля территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления, обеспеченных постоянным доступом в сеть Интернет, составит 100 процентов.

**Основой успешного развития кластеров и зон опережающего развития** является сочетание кооперации и конкуренции, которые во взаимодействии создают синергетический и мультипликативный эффекты для развития других отраслей экономики и обеспечивают устойчивое партнерство взаимосвязанных хозяйствующих субъектов. Благодаря конкуренции между участниками кластера система в целом оптимизируется, а за счет обмена информацией, специалистами, технологиями происходит процесс ее развития, в том числе происходит перетекание финансовых ресурсов в секторы, наиболее перспективные для развития кластера.

Функционирование кластера позволяет снижать затраты его участников за счет эффекта масштаба, который появляется при кооперации производителей, поставщиков и потребителей, а также за счет появления инфраструктуры для подготовки и переподготовки кадров, консалтинговых услуг, исследований и разработок, внедрения инноваций.

Кластерный подход предоставляет органам исполнительной власти инструментальный эффективный взаимодействия с бизнесом для решения стратегических задач развития области.

## **5.2. Горно-металлургический кластер**

Учитывая, что Белгородская область располагает более 50 процентов разведанных запасов железорудного сырья Российской Федерации, социально-экономическое развитие в настоящее время и в перспективе во многом будет определяться функционирующим горно-металлургическим кластером, на долю которого в общероссийском производстве приходится более 35 процентов общероссийской товарной железной руды ([рис. 5.4](#)).



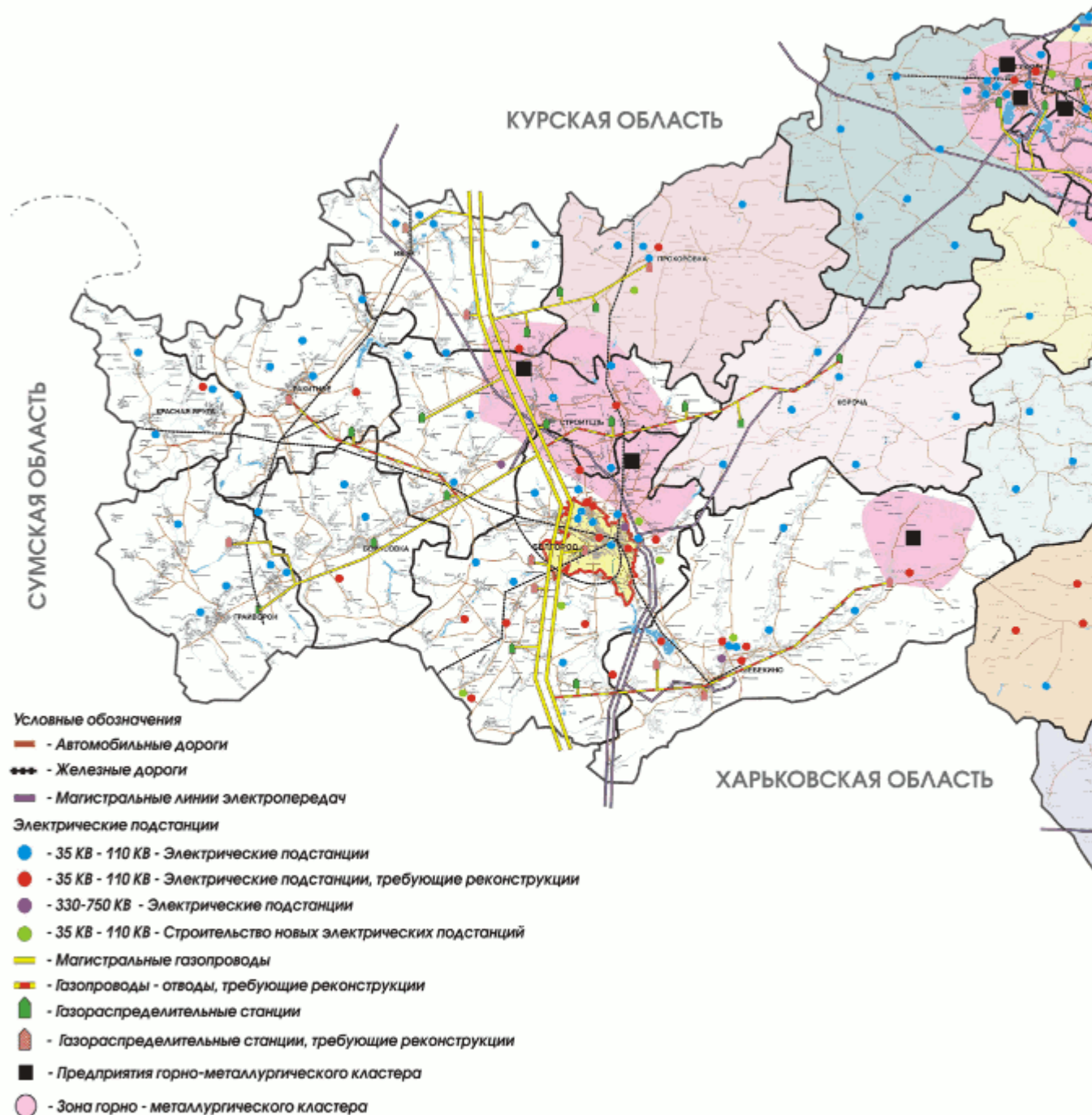


Рис. 5.4. Карта горно-металлургического кластера Белгородской области

Структурно состав кластера выглядит следующим образом:

- предприятия, осуществляющие добычу и обогащение железорудного сырья (ОАО "Лебединский ГОК", ОАО "Стойленский ГОК", ОАО "Комбинат КМАруда", ООО "Металл-груп", ООО "Белгородская горнодобывающая компания");
- предприятия, осуществляющие переработку вскрышных пород, образующихся при добыче железной руды, отходов обогащения и выпускающие кирпич, щебень, меловую продукцию (ОАО "Стойленский ГОК", ЗАО "Руслайм", ОАО "Дорстройматериалы", ООО "ЛебГОК-ДСФ");
- предприятия, производящие металлопродукцию (ОАО "Оскольский

электрометаллургический комбинат", ОАО "Лебединский ГОК");

- отраслевые научно-исследовательские и проектные организации (ОАО "ВИОГЕМ", ОАО "НИИКМА", ООО "Центрогипроруда");

- учебные учреждения, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий горно-металлургического кластера: Старооскольский технологический институт (филиал) Московского государственного института стали и сплавов, Старооскольский филиал Российского государственного университета им. С. Орджоникидзе, Губкинский горный колледж, Губкинский политехнический техникум, Старооскольский индустриальный техникум и учреждения начального профессионального образования (рис. 5.5).



Рис. 5.5. Схема горно-металлургического кластера Белгородской области

Обоснование наличия и функционирования кластера по данным за 2007 год представлено в табл. 5.2.

Таблица 5.2

### Обоснование наличия и функционирования кластера

|                                                                               |  |
|-------------------------------------------------------------------------------|--|
| 1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера |  |
|-------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                 |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| (если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным) |                     |
| "Добыча полезных ископаемых" в секторе "Добыча металлических руд"                                                                                                               |                     |
| удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами                                                           | 20,7%               |
| коэффициент локализации                                                                                                                                                         | 17,3                |
| коэффициент специализации                                                                                                                                                       | 13,8                |
| коэффициент душевого производства                                                                                                                                               | 16,9                |
| коэффициент концентрации производства                                                                                                                                           | 22,2                |
| "Металлургическое производство"                                                                                                                                                 |                     |
| удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами                                                           | 25,9%               |
| коэффициент локализации                                                                                                                                                         | 2,2                 |
| коэффициент специализации                                                                                                                                                       | 1,7                 |
| коэффициент душевого производства                                                                                                                                               | 1,9                 |
| коэффициент концентрации производства                                                                                                                                           | 2,5                 |
| <b>2. Условия для функционирования и развития кластера</b>                                                                                                                      | имеется/ не имеется |
| Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе:                                                                                                             |                     |
| наличие и доступность ресурсов:                                                                                                                                                 |                     |
| природных                                                                                                                                                                       | имеется             |
| трудовых                                                                                                                                                                        | имеется             |
| инфраструктурных                                                                                                                                                                | имеется             |
| материальных                                                                                                                                                                    | имеется             |
| <b>3. Институциональная организация кластера</b>                                                                                                                                | да/нет              |
| постоянный состав и расширение числа участников кластера                                                                                                                        | да                  |
| возможность статистического наблюдения                                                                                                                                          | да                  |

Продукция горно-металлургического кластера востребована на российском и мировом рынках. Российский внутренний рынок имеет значительный потенциал роста при изменении сортаментной структуры, отвечающей возрастающим запросам металлопотребляющих отраслей. Основными потребителями металлопродукции являются машиностроение, строительный сектор, нефтяная, газовая отрасли и железнодорожный транспорт. Рост внутреннего потребления металла во многом определяется уровнем инвестиционной активности и имеет выраженный инвестиционный характер.

В то же время в российской черной металлургии сформировалась структура производства, характеризующаяся значительной долей продукции промежуточных переделов и невысокой (менее 7 процентов общего производства готового проката) долей продукции высоких переделов - метизов, ленты стальной, горячебрикетированного железа и других видов изделий.

В связи с этим основной **стратегической задачей** дальнейшего развития кластера является создание производств с высокой степенью добавленной стоимости,

использование новейших технологий, для реализации которых необходимо выполнить следующие **мероприятия**:

- осуществлять дальнейшую модернизацию производства и выход на принципиально новые инновационные технологии добычи и переработки сырья;
- снижать ресурсоемкость и повышать экологичность производства;
- повышать конкурентоспособность за счет производства продукции с более высокой степенью добавленной стоимости.

Для дальнейшего ускоренного развития горно-металлургического кластера предприятия намерены инвестировать средства в производства, в первую очередь, с высокой степенью добавленной стоимости. В регионе планируется реализовать ряд конкретных инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение.

Предприятиями горно-металлургического кластера предусматривается ежегодное наращивание объемов производства продукции, в том числе с более высокой добавленной стоимостью, за счет строительства и ввода в эксплуатацию новых производственных мощностей, модернизации действующих производств, совершенствования технологии добычи, транспортировки и обогащения железной руды.

ОАО "Лебединский ГОК" предусмотрено к 2016 году довести выпуск концентрата до 23,7 млн. тонн в год за счет модернизации производственного процесса на обогатительной фабрике. В 2012 - 2015 годах предусмотрена реализация проекта строительства цеха горячбрикетированного железа N 3 проектной мощностью 1,8 млн. тонн, что позволит комбинату в 2016 году довести производство брикетов железорудных металлизированных до 4,2 млн. тонн в год. Кроме того, комбинатом прорабатывается возможность изменения транспортной схемы доставки руды из карьера на обогатительную фабрику с использованием конвейеров.

ОАО "Стойленский ГОК" в соответствии с программой развития комбината на 2011 - 2015 годы предусматривается осуществить развитие карьера по добыче железистых кварцитов до 42 млн. тонн в год, строительство пятой секции обогатительной фабрики проектной мощностью 4 млн. тонн концентрата в год и фабрики окомкования проектной мощностью 6 млн. тонн железорудных окатышей в год.

ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат" продолжится реализация мероприятий инвестиционного проекта по увеличению производства стали до 3,85 млн. тонн в год, а также строительству в энергоцехе N 1 комплекса кислородной станции N 2 с целью обеспечения цеха окомкования и металлизации, электросталеплавильного цеха техническим кислородом.

ОАО "Комбинат КМАруда" на период до 2021 года запланирована реализация проекта увеличения производственной мощности по добыче железистых кварцитов шахты им. Губкина до 7 млн. тонн в год. Целью проекта является вскрытие запасов железистых кварцитов нижележащего горизонта - строительство новой шахты, включающей в себя строительство двух стволов, походку дополнительного подземного горизонта - 250 м, а также строительство вспомогательного вентиляционного ствола и расширение существующей дробильно-обогатительной фабрики. Реализация проекта позволит комбинату в долгосрочной перспективе увеличить производство железорудного концентрата в 1,5 раза до 3,2 млн. тонн в год.

ООО "Металл-групп" на базе Яковлевского месторождения продолжится строительство горнодобывающего предприятия по добыче богатых железных руд подземным способом проектной мощностью 4,5 млн. тонн железной руды в год, выход которого на проектную мощность предусмотрен в 2017 году.

Кроме того, в перспективе планируется строительство завода по производству стали и труб.

Прогнозируемый высокий прирост производства в Белгородской области будет

обусловлен:

- модернизацией действующих производств и строительством новых по выпуску листового и сортового проката, в том числе и мелкосортного проката строительного назначения;

- опережением спроса на продукцию высоких переделов: листовой прокат с покрытиями для нужд автомобильной промышленности и строительства; сортовой прокат из легированных сталей для станкостроения;

- увеличением в общей структуре экспорта доли высокопередельной продукции (холоднокатаного листа, листа с покрытием, сортового проката, изготовленного по современным технологиям).

В целом, с учетом инновационного социально ориентированного варианта развития предполагается повышение конкурентоспособности металлопродукции местных производителей, что приведет в рамках страны к сокращению импорта и росту экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью.

Развитие горно-металлургического кластера индуцирует мультипликативный эффект:

- стимулирует развитие машиностроения в регионе;

- способствует развитию инновационных и информационных технологий для повышения качества и диверсификации продукции, стимулирует рост научно-технического потенциала региона;

- открывает новые возможности для развития образования в соответствующей сфере (в г. Старый Оскол открыт технологический институт - филиал национального технологического университета "МИСиС") в связи с необходимостью в высококвалифицированных кадрах.

Таким образом, в результате принимаемых мер и проводимых мероприятий будут достигнуты следующие качественные и количественные результаты (индикаторы) развития горно-металлургического кластера на территории Белгородской области станут следующие:

1. Объем отгруженных товаров достигнет к 2025 году по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых" 356,7 млрд. рублей и по подразделу "Металлургическое производство" 248,4 млрд. рублей при росте объемов производства в 1,7 и 1,8 раза к уровню 2007 года в сопоставимых ценах соответственно (рис. 5.6).

2. Производство основных видов продукции в 2025 году составит: железорудного концентрата и руды железной товарной необогащенной - 51,5 млн. тонн и увеличится к уровню 2007 года в 1,4 раза; окатышей железорудных окисленных - 18,6 млн. тонн и увеличится в 1,4 раза, губчатого железа - 5,2 млн. тонн и увеличится в 4,5 раза, окатышей и брикетов железорудных металлизированных - 7,1 млн. тонн и увеличится в 2,1 раза, стали - 3,9 млн. тонн и увеличится в 1,3 раза (рис. 5.7).

3. Создание и внедрение современных технологий по добыче полезных ископаемых и металлургического производства.



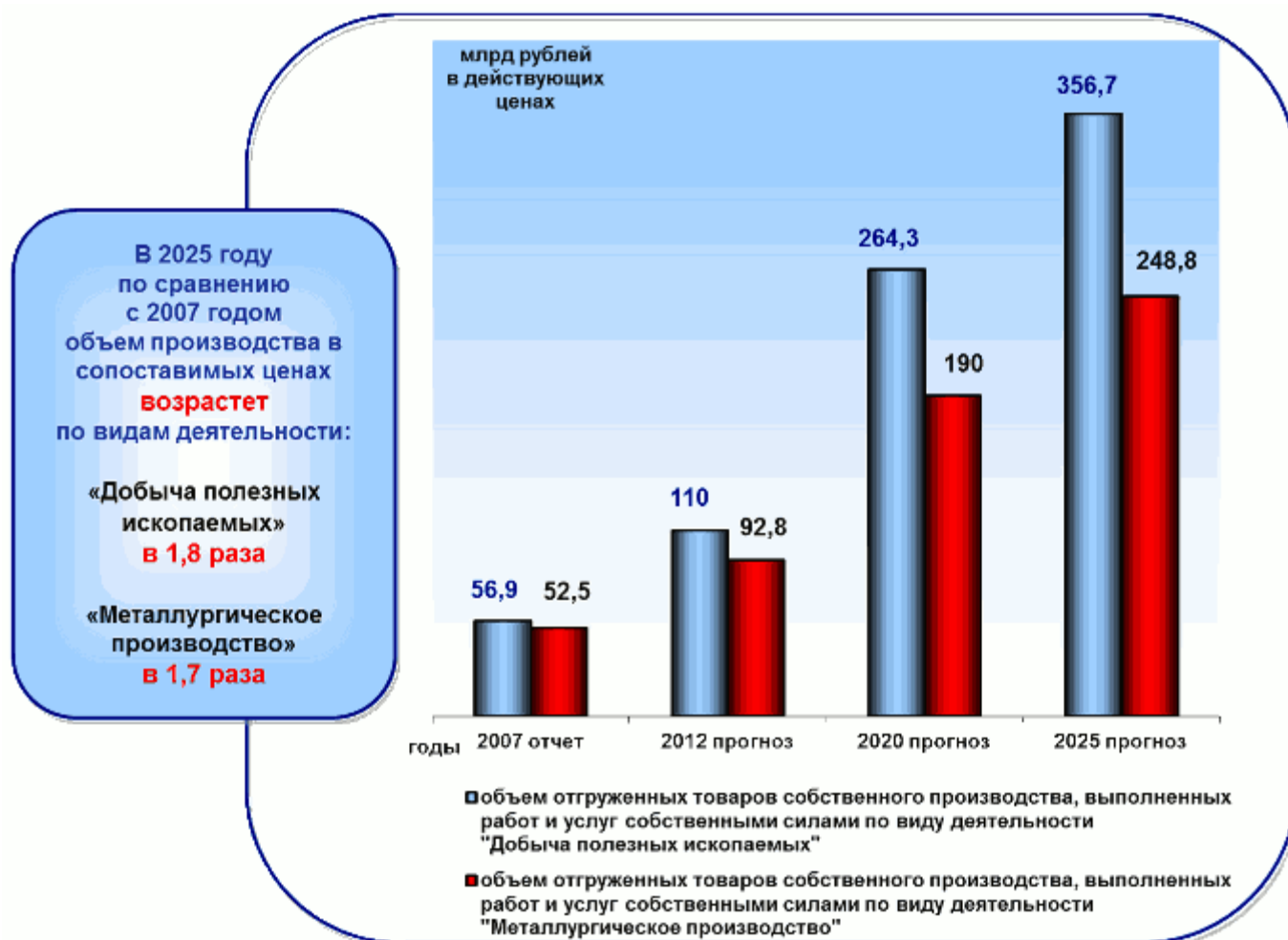


Рис. 5.6. Прогноз по видам деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Металлургическое производство" в Белгородской области

4. Вовлечение в хозяйственный оборот новых месторождений полезных ископаемых.
5. Создание 5,6 тысячи новых высокопроизводительных рабочих мест.
6. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета области.

| Темпы роста производства продукции в Белгородской области      | 2025 год (прогноз) к 2007 году | Единица измерения | Объем производства 2025 год (прогноз) |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------|---------------------------------------|
| Концентрат железорудный и руда железная товарная необогащенная | в 1,4 раза                     | млн тонн          | 51,5                                  |
| Окатыши железорудные (окисленные)                              | в 1,4 раза                     | млн тонн          | 18,6                                  |
| Окатыши и брикеты железорудные (металлизированные)             | в 2,1 раза                     | млн тонн          | 7,1                                   |
| Сталь                                                          | в 1,3 раза                     | млн тонн          | 3,9                                   |

Рис. 5.7. Прогноз производства основных видов продукции горно-металлургического кластера в Белгородской области

### 5.3. Зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс"

Одним из наиболее важных конкурентных преимуществ Белгородской области является наличие на территории региона плодородных черноземных почв, повышающих производительность сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих предприятия пищевой промышленности качественным сырьем, что в целом увеличивает конкурентоспособность производимой предприятиями агропромышленного комплекса продукции.

Развитие сельского хозяйства области осуществляется программно-целевым методом. С 2004 года в области реализовывалась Стратегия развития сельского хозяйства Белгородской области до 2010 года, Программы развития сельского хозяйства Белгородской области на 2005 - 2007, 2008 - 2012 годы и другие целевые программы, стимулирующие развитие АПК с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Последовательному развитию сельскохозяйственного производства способствовала складывающаяся в последнее время благоприятная конъюнктура цен на внешнем и внутреннем рынках продовольствия и улучшение экономических условий в аграрной сфере в целом в России за счет реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК".

В долгосрочной перспективе продолжится развитие агропромышленного комплекса в соответствии с **долгосрочной целевой программой** "Развитие сельского хозяйства Белгородской области на 2013 - 2020 годы". Главной **стратегической задачей** развития зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс" является формирование эффективного сельскохозяйственного производства, выступающего конкурентоспособным участником внутрироссийского и мирового рынков и обеспечивающего потребности населения области и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции. На этой основе прогнозируется обеспечение устойчивого развития сельских территорий, увеличение



числа занятых сельских жителей за счет создания новых рабочих мест и улучшения уровня их жизни.

Для достижения этих задач и закрепления положительных тенденций развития аграрного сектора необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Улучшить воспроизводство земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, обеспечить переход на биологическое земледелие.

Для этого предусматривается выполнение комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники, которые реализуются в рамках соответствующих федеральных и областных целевых программ, выполняемых в настоящее время и пролонгируемых на долгосрочный период.

2. Реализовать программы модернизации и инновационного развития отраслей сельского хозяйства области (растениеводства и животноводства), предусматривающие государственную поддержку, совершенствование экономических условий инвестирования в сельскохозяйственное производство и развитие государственно-частного партнерства и государственного информационного обеспечения.

Приоритетность решения вопросов производственно-технической оснащенности сельхозтоваропроизводителей обусловлена значительным физическим и моральным износом техники, оборудования и других видов основных фондов, недостатком у хозяйствующих субъектов собственных средств на технико-технологическое перевооружение. Продолжится практика софинансирования областью расходов по созданию необходимой инженерной инфраструктуры строящихся объектов в сельском хозяйстве, расширению льготного режима кредитования и субсидирования малых форм хозяйствования.

Большое внимание будет уделено вопросам роста доходности и обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий на основе формирования инвестиционной и инновационной среды, рационального использования ресурсного потенциала.

3. Проводить селективную, дифференцированную инновационную политику для разных экономических укладов, включая реализацию [областной целевой программы](#) "Семейные фермы Белогорья", с целью формирования сообщества предпринимателей, представителей малого и среднего бизнеса, специализирующихся на производстве, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, сопутствующих несельскохозяйственных видов деятельности, а также активно участвующих в формировании и реализации ключевых вопросов социально-экономического развития сельских территорий, населённых пунктов, муниципальных районов. Построение предпринимательской деятельности участников программы планируется осуществлять на основе использования современных технологических решений, обеспечивающих конкурентоспособность производимой продукции.

4. Развивать инфраструктуру агропродовольственных рынков и совершенствовать механизмы их регулирования, облегчить доступ товаропроизводителей к рынкам сельскохозяйственной продукции, финансовым и производственным ресурсам с целью формирования экономически активных субъектов агробизнеса.

Предусматривается повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции области для обеспечения импортозамещения на внутреннем рынке, расширение каналов сбыта продукции, повышение конкурентоспособности продукции за

счет экологизации ее производства. Планируется решение проблемы развития системы маркетинговых услуг, складского хозяйства, транспортного обслуживания, обеспечения торговыми помещениями и другие.

5. Улучшить обеспечение сельскохозяйственного производства профессионально подготовленными кадрами и развивать единую систему информационного обеспечения, для чего будет осуществлен комплекс мер по улучшению подготовки, повышению уровня обеспеченности сельхозорганизаций высококвалифицированными специалистами. Продолжится работа по укреплению и модернизации материально-технической базы и инфраструктуры образовательных учреждений области, созданию и развитию интегрированных образовательных учреждений аграрного профиля, реализующих образовательные программы различных уровней образования. За счет федерального и областного бюджетов будут выполняться мероприятия по закреплению на селе молодых специалистов.

Переход сельского хозяйства области на качественно новые технологические, экономические и организационные уровни планируется осуществить за счет динамичного и устойчивого развития научного, информационно-аналитического и методического обеспечения стратегических и программных мероприятий, повышения эффективности прикладных исследований и использования достижений сельскохозяйственной науки в целях повышения качества жизни сельских жителей.

6. Создать условия для динамичного и устойчивого развития сельских территорий, улучшения социальной и инженерной инфраструктур, повышения социальной защищенности сельского населения.

Это одно из наиболее приоритетных мероприятий, включающее в себя комплекс мер по развитию социальной инфраструктуры, повышению занятости и доходов сельского населения, уровня социально-культурных, медицинских, образовательных и других условий жизни, создание условий проживания населения на уровне не ниже городского.

7. Совершенствовать управление агропромышленным комплексом.

Для этого планируется осуществить комплекс мер, обеспечивающих эффективное функционирование АПК области как единого объекта управления. В области продолжится курс на развитие крупных интегрированных формирований, способных успешно работать в условиях, которые будут складываться после вступления России в ВТО, и жесткой конкуренции. На основе государственно-частного партнерства будут создаваться и функционировать территориальные кластеры с замкнутым циклом производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки и реализации готовой продукции через собственную торговую сеть.

Особое внимание будет уделено усилению функций контроля и координации деятельности агропромышленных формирований и кластеров, реализации механизмов взаимовыгодных отношений сельхозтоваропроизводителей с другими секторами АПК, повышению роли индикативного планирования, управлению, ориентированному на результат, повышению эффективности, росту производительности труда.

Таким образом, устойчивое перспективное развитие АПК возможно при системной реализации четырех принципов: инновационности, пропорциональности, интенсификации и конкурентоспособности.

Реализация выделенной стратегической задачи и мероприятий по ее решению позволит обеспечить развитие АПК Белгородской области в целом. В результате будут достигнуты следующие качественные и количественные **результаты (индикаторы)**:

1. Повышение его конкурентоспособности и эффективности.

2. Рост производства продукции сельского хозяйства к 2025 году по сравнению с 2007 годом в сопоставимых ценах составит 2,7 раза, объем производства по виду

деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки" также возрастет в 3,5 раза в сопоставимых ценах к 2025 году (рис. 5.8).

3. Производство основных видов продукции сельского хозяйства увеличится к 2025 году и составит: зерна (в весе после доработки) - 3,3 млн. тонн и в 1,7 раза к уровню 2007 года; сахарной свеклы - 4,5 млн. тонн и в 1,4 раза; скота и птицы на убой - 1,5 млн. тонн и в 2,8 раза соответственно.

4. Рост производства пищевых продуктов за аналогичный период достигнет: мяса, включая субпродукты 1 категории, - 1070 тыс. тонн и в 3,7 раза к 2007 году; цельномолочной продукции - 280 тыс. тонн и в 1,3 раза; сахара-песка из сахарной свеклы - 555 тыс. тонн и в 1,5 раза соответственно (рис. 5.9).

5. Создание и внедрение современных инновационных технологий в процессы обработки и удобрения пашни, производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

6. Повышение уровня жизни сельского населения, сохранение исконно российских самобытных ценностей.

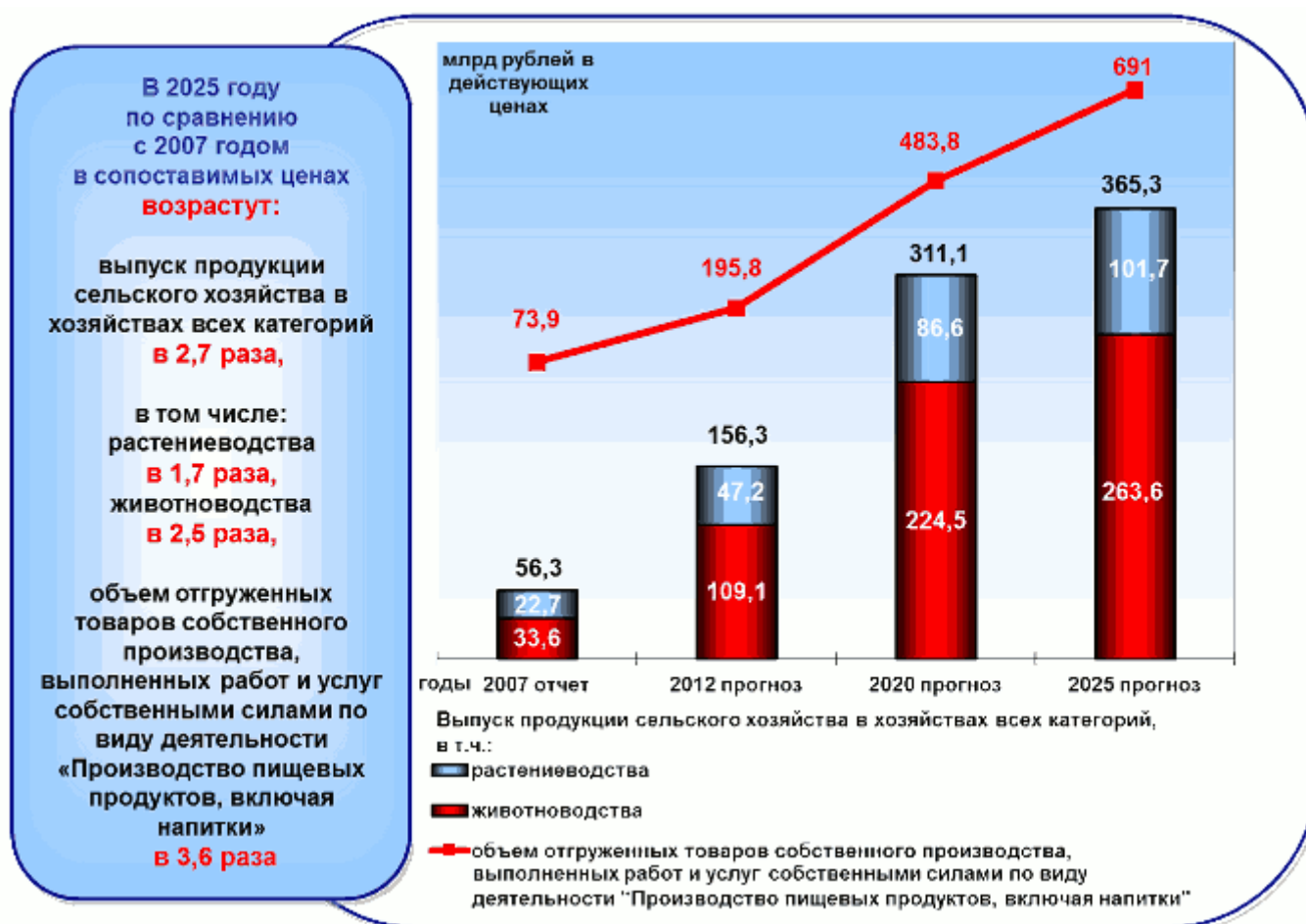


Рис. 5.8. Прогноз объемов выпуска продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий и объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки" по Белгородской области

| Темпы роста производства продукции в Белгородской области | 2025 год (прогноз) к 2007 году | Единица измерения | Объем производства 2025 год (прогноз) |
|-----------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------|---------------------------------------|
| Зерно (в весе после доработки)                            | в 1,7 раза                     | млн тонн          | 3,3                                   |
| Сахарная свекла (фабричная)                               | в 1,4 раза                     | млн тонн          | 4,5                                   |
| Скот и птица на убой (в живом весе)                       | в 2,8 раза                     | млн тонн          | 1,5                                   |
| Молоко                                                    | в 112 %                        | млн тонн          | 0,6                                   |
| Мясо, включая субпродукты I категории                     | в 3,7 раза                     | тыс. тонн         | 1070                                  |
| Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко)          | в 1,3 раза                     | тыс. тонн         | 280                                   |
| Сахар белый свекловичный                                  | в 1,5 раза                     | тыс. тонн         | 555                                   |

Рис. 5.9. Прогноз производства основных видов продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по Белгородской области

В создании конкурентоспособного сельскохозяйственного производства в области, его интенсификации ведущая роль отводится масштабным целевым программам и проектам, позволяющим в короткие сроки многократно поднять производство животноводческой продукции и эффективного растениеводства. В процессе реализации данных целевых программ при активном управляющем воздействии и поддержке со стороны органов исполнительной власти в области сформировались и имеют тенденцию к дальнейшему развитию в рамках зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс" три кластера:

- кластер по развитию птицеводства;
- кластер по развитию свиноводства;
- кластер по развитию молочного животноводства.

### 5.3.1. Кластер по развитию птицеводства

В состав птицеводческого кластера, формируемого на основе государственно-частного партнерства Правительства области и крупных агрохолдингов, входят ЗАО "Приосколье", Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", ЗАО "Белая птица" и другие. Эти компании представляют собой группы технологически взаимосвязанных компаний с замкнутым циклом от производства кормов, получения молодняка, его откорма до забоя и глубокой переработки птицы, использующих современные зарубежные и отечественные инновационные технологии и генетические материалы, а

также производящие продукцию с высокой долей добавленной стоимости.

Предприятия кластера расположены на территориях 17 районов области (рис. 5.10). В его состав входят учебные учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Я. Горина, 9 агротехнических, сельскохозяйственных техникумов и колледжей, 4 профессиональных училища). Структурный состав кластера представлен на рисунке 5.11.

Для дальнейшего развития птицеводческого кластера органами исполнительной власти области осуществляется субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, предоставляются государственные гарантии области и передача в залог государственного имущества для обеспечения кредитных обязательств участников кластера, средства областного бюджета участвуют в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий, предоставляются налоговые льготы, обеспечивается подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций, подъездных дорог за счет средств областного бюджета. Активными участниками процесса реализации инвестиционных проектов являются Центрально-Черноземный банк ОАО "Сбербанк России" и Белгородский региональный филиал ОАО "Россельхозбанк".





Рис. 5.10. Карта кластера по развитию птицеводства Белгородской области



Рис. 5.11. Схема кластера по развитию птицеводства Белгородской области

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года, представленные в [таблице 5.3](#).

Таблица 5.3

**Показатели  
создания и функционирования кластера**

|                                                                                                                                                                                                                                                                         |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <b>1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера</b><br>(если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным) |       |
| удельный вес птицеводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства                                                                                                                                                                                             | 34,6% |
| коэффициент локализации                                                                                                                                                                                                                                                 | 16,4  |
| коэффициент специализации                                                                                                                                                                                                                                               | 26,7  |
| коэффициент душевого производства                                                                                                                                                                                                                                       | 15,9  |



|                                                                                                        |                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| коэффициент концентрации производства                                                                  | 20,9                   |
| <b>2. Условия для функционирования и развития кластера</b>                                             | имеется/ не<br>имеется |
| Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе:<br>наличие и доступность ресурсов: |                        |
| природных                                                                                              | имеется                |
| трудовых                                                                                               | имеется                |
| инфраструктурных                                                                                       | имеется                |
| материальных                                                                                           | имеется                |
| <b>3. Институциональная организация кластера</b>                                                       | да/нет                 |
| постоянный состав и расширение числа участников кластера                                               | да                     |
| возможность статистического наблюдения                                                                 | да                     |

При использовании кластерного подхода в области создается самая мощная в Российской Федерации производственная и технологическая база в птицеводстве. Созданы новые племптицерепродукторы, инкубаторные парки, площадки по откорму бройлеров, комбикормовые заводы, линии по убою и глубокой переработке птицы. Реализация областных целевых программ по развитию птицеводства в Белгородской области на 2005 - 2010 и на 2011 - 2015 годы, приоритетного национального проекта "Развитие АПК" и [Программы](#) развития сельского хозяйства Белгородской области на 2008 - 2012 годы позволит увеличить в 2012 году производство мяса птицы и яиц к уровню 2007 года соответственно в 2,1 и 1,3 раза.

С учетом достигнутого уровня производства птицеводческой продукции темпы развития отрасли на перспективу до 2025 года будут несколько ниже темпов 2005 - 2012 годов. После 2012 года возможно также снижение объема государственных инвестиций в отрасль вследствие полного обновления производственной базы птицеводства, высокого уровня технологизации отрасли.

**Стратегической задачей** развития птицеводческого кластера является создание эффективно функционирующей отрасли, удовлетворяющей потребности населения в продукции кластера.

Основными **мероприятиями** для устойчивого развития отрасли птицеводства в области до 2025 года будут:

- дальнейшая модернизация материально-технической базы и сохранение высокого уровня технологизации производства;
- наращивание собственных инвестиций отрасли на поддержание темпов ее устойчивого развития;
- повышение качества продукции птицеводства;
- развитие производства собственного племенного яйца;
- улучшение кормовой базы отрасли;
- создание предприятий по забою и глубокой переработке птицы;
- осуществление комплекса ветеринарных мероприятий по лечению и предупреждению массовых заболеваний птицы;
- проведение мониторинга внутреннего и внешнего рынков продукции птицеводства и осуществление мер по их регулированию;
- осуществление мер социальной защиты работников отрасли, решение проблем трудовой занятости, улучшение условий труда.

Комплекс перечисленных мероприятий будет реализовываться с применением программно-целевого и проектного методов управления на основе государственно-частного партнерства. Участниками кластера будут реализованы

масштабные проекты по строительству птицеводческих комплексов, созданию комбикормовых, убойных и перерабатывающих производств (рис. 5.10).

Следует отметить, что важную роль в развитии отрасли играет проведение и внедрение селекционно-генетических инноваций, к которым относятся как фундаментальные, так и прикладные исследования.

Для обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды планируется создание промышленного производства органических удобрений из помета птицы.

Продукция кластера востребована как в области, так и за ее пределами. Спрос в стране на мясо птицы отечественного производства возрастает. За счет использования современных технологий и достижений генетики, применения замкнутого цикла производства обеспечивается высокое качество продукции, выпускаемой под марками "Ясные зори", "Приосколье", "Белая птица".

Сдерживающим фактором наращивания объемов производства продукции птицеводства является ввоз этой продукции из-за границы, в результате чего происходит снижение цен на мясо птицы местных производителей, трудности с его сбытом. В этой связи необходимо на федеральном уровне предусмотреть комплекс мер защиты интересов отечественных производителей мяса птицы в условиях членства России в ВТО.

С учетом представленных мероприятий, а также в рамках инновационного социально ориентированного сценария развития основными качественными и количественными **результатами (индикаторами)** в птицеводстве станут:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий.
2. Удовлетворение потребностей населения в продукции кластера.
3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешнем рынках продовольственной продукции.
4. Создание более 13 тысяч высокопроизводительных рабочих мест.
5. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.
6. Производство мяса птицы в хозяйствах всех категорий в 2025 году составит 718,5 тыс. тонн (на убой в живом весе) и увеличится в 2,1 раза по сравнению с уровнем 2007 года, яиц - 1861 млн. штук и увеличится в 1,6 раза соответственно (рис. 5.12).

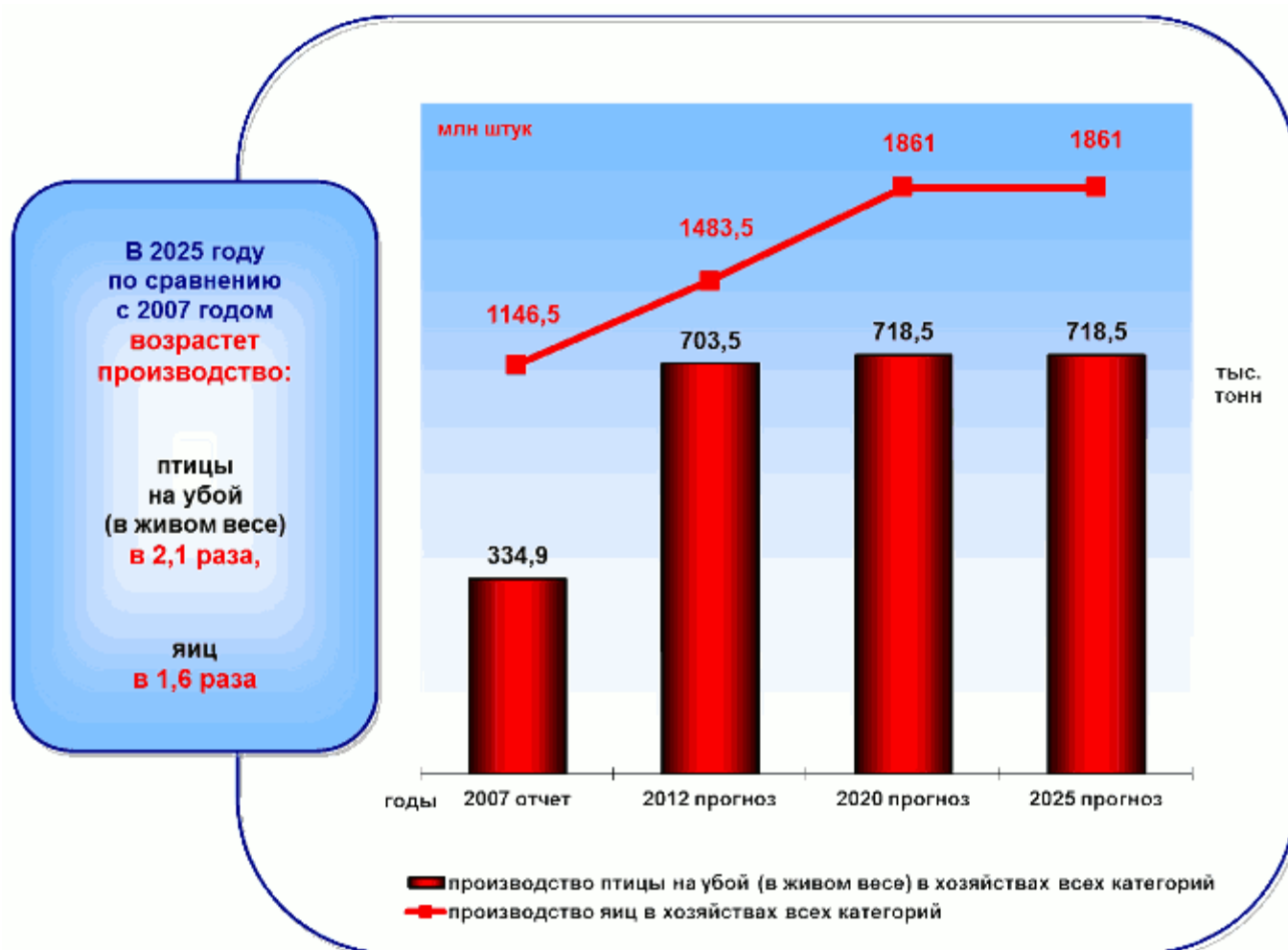


Рис. 5.12. Прогноз роста объемов производства мяса птицы и яиц в Белгородской области

Кроме того, такие крупные участники кластера, как ЗАО "Приосколье" и Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", создают новые мощности своих холдингов в других регионах Российской Федерации, что способствует развитию межрегионального сотрудничества.

### 5.3.2. Кластер по развитию свиноводства

В состав свиноводческого кластера, формируемого на основе государственно-частного партнерства Правительства области с крупными агрохолдингами, входят ООО "Группа компаний "Агро-Белогорье", Агропромышленный холдинг "Мираторг-Белгород", Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", ОАО "Белгородский бекон", ЗАО УК "Агропромышленная группа "БВК", ООО УХК "ПромАгро", Агрохолдинг "Алексеевский", ЗАО "КапиталАгро" и другие, которые также представляют собой группы технологически взаимосвязанных компаний с замкнутым циклом: от производства зерна, комбикормов, молодняка до откорма, забоя и переработки свинины и ее реализации. Эти компании используют современные зарубежные и отечественные инновационные технологии и генетические материалы.

Предприятия кластера расположены на территории 16 районов области (рис. 5.13). В его состав входят учебные учреждения высшего, среднего и начального

профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородская сельскохозяйственная академия им. В.Я. Горина, 9 агротехнических, сельскохозяйственных техникумов и колледжей, 4 профессиональных училища). Структурный состав кластера представлен на [рисунке 5.14](#).

Органами исполнительной власти области для развития свиноводческого кластера также, как в птицеводстве, осуществляется субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, предоставляются государственные гарантии области и передача в залог государственного имущества для обеспечения кредитных обязательств участников кластера, средства областного бюджета участвуют в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий, предоставляются налоговые льготы, обеспечивается подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций; подъездных дорог - за счет средств областного бюджета. Активными участниками процесса реализации инвестиционных проектов являются Центрально-Черноземный банк ОАО "Сбербанк России", филиалы ОАО "ВСК", ОАО "Росгосстрах-Центр", Белгородский региональный филиал ОАО "Россельхозбанк".



Рис. 5.13. Карта кластера по развитию свиноводства Белгородской области



Рис. 5.14. Схема кластера по развитию свиноводства Белгородской области

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года, представленные в [таблице 5.4](#).

Таблица 5.4

**Показатели  
создания и функционирования кластера**

|                                                                                                                                                                                                                                                                         |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <b>1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера</b><br>(если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным) |       |
| удельный вес свиноводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства                                                                                                                                                                                             | 15,0% |
| коэффициент локализации                                                                                                                                                                                                                                                 | 14,1  |
| коэффициент специализации                                                                                                                                                                                                                                               | 24,1  |
| коэффициент душевого производства                                                                                                                                                                                                                                       | 14,1  |



|                                                                     |                        |
|---------------------------------------------------------------------|------------------------|
| коэффициент концентрации производства                               | 18,5                   |
| <b>2. Условия для функционирования и развития кластера</b>          | имеется/<br>не имеется |
| Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе: |                        |
| наличие и доступность ресурсов:                                     |                        |
| природных                                                           | имеется                |
| трудовых                                                            | имеется                |
| инфраструктурных                                                    | имеется                |
| материальных                                                        | имеется                |
| <b>3. Институциональная организация кластера</b>                    | да/нет                 |
| постоянный состав и расширение числа участников кластера            | да                     |
| возможность статистического наблюдения                              | да                     |

На перспективу до 2025 года намечается увеличение производства свинины для насыщения как внутриобластного рынка, замещения импорта сырья, так и реализации продукции за пределы области.

**Стратегической задачей** создания и функционирования кластера по развитию свиноводства является обеспечение продовольственной безопасности и удовлетворение потребности населения в продукции кластера.

Увеличение производства свинины и повышение ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках будет обеспечено за счет реализации следующих **мероприятий**:

- роста численности поголовья свиней на выращивании и откорме за счет увеличения сохранности поголовья;
- улучшения качества свинины в соответствии со спросом на продовольственном рынке;
- выхода на проектные мощности инвестиционных проектов по строительству, реконструкции модернизации комплексов с применением системы "Мульти-Сайт", в соответствии с которой осуществляется раздельное размещение зон воспроизводства, доращивания и откорма;
- использования высокотехнологичного оборудования;
- производства собственного высокогибридного племенного поголовья;
- улучшения кормовой базы;
- создания предприятий по убою и глубокой переработке свиней;
- развития собственной селекционно-гибридной базы.

Комплекс перечисленных мероприятий будет реализовываться с применением программно-целевого и проектного методов управления на основе государственно-частного партнерства. Участниками кластера будут реализованы масштабные проекты по строительству свиноводческих комплексов, созданию комбикормовых, убойных и перерабатывающих производств ([рис. 5.13](#)).

Сдерживающим фактором наращивания объемов производства мясной продукции является ввоз этой продукции из-за границы, в результате чего происходит снижение цен на мясо местных производителей, трудности с его сбытом. В этой связи необходимо на федеральном уровне предусмотреть комплекс мер защиты интересов отечественных производителей мяса свинины в условиях членства России в ВТО.

Кроме того, в процессе производства свинины по замкнутому циклу в перспективном периоде планируется выполнение ряда мероприятий, направленных на экологизацию производимой продукции, обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды. Так, в 2008 году приступило к работе предприятие по

переработке отходов животного происхождения ЗАО "Русские протеины", на котором впервые из аналогичных предприятий в России используется уникальное оборудование испанского производства, способное утилизировать вредные выбросы в атмосферу. Как важное звено безотходного аграрного производства запущен пилотный проект "Плодородие", предусматривающий внесение свиноводческих стоков в качестве органических удобрений на поля зерновых компаний, а также создание мощностей по переработке отходов жизнедеятельности отрасли свиноводства и выработке альтернативных видов энергии.

Продукция кластера востребована как в области, так и за ее пределами. Спрос в стране на свинину отечественного производства возрастает. Использование современных технологий и достижений генетики, применение замкнутого цикла производства, высокое качество продукции белгородских производителей будут способствовать, наряду с предприятиями других регионов, выходу России к 2015 году на самообеспечение свининой в объеме 85 процентов от потребления в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.

С учетом представленных мероприятий, а также в рамках инновационного социально ориентированного сценария развития, основными качественными и количественными **результатами (индикаторами)** в свиноводстве станут следующие:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий.
2. Удовлетворение потребностей населения в продукции кластера.
3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешнем рынках продовольственной продукции.
4. Создание около 18 тысяч высокопроизводительных рабочих мест.
5. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.
6. Производство свинины в хозяйствах всех категорий к 2025 году составит 701,4 тыс. тонн (на убой в живом весе) и увеличится в 5,1 раза по сравнению с уровнем 2007 года (рис. 5.15).

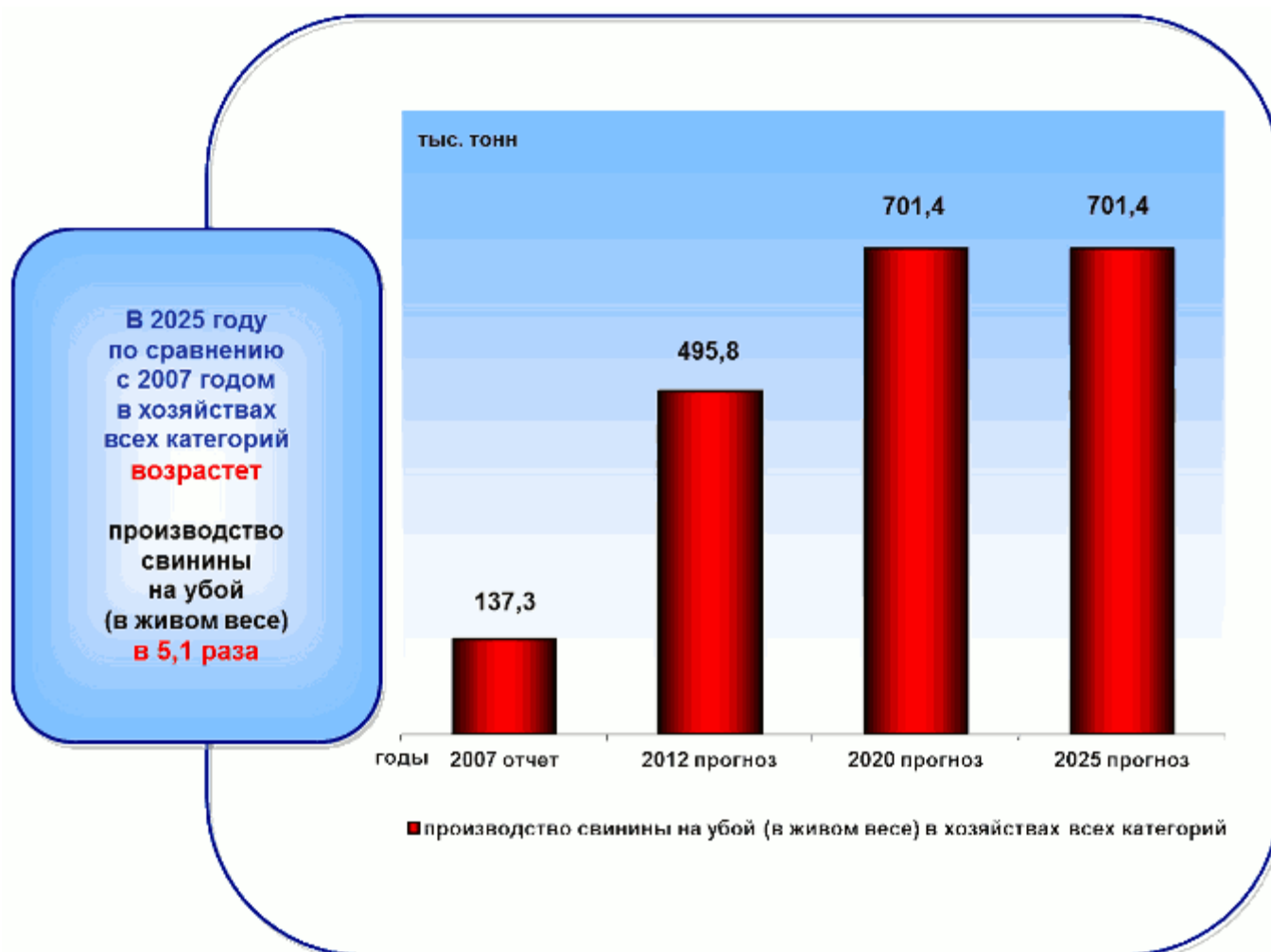


Рис. 5.15. Прогноз роста объемов производства свинины в Белгородской области

Кроме того, такие крупные участники кластера, как ООО "Группа компаний "Агро-Белогорье" и Агрохолдинг "БЭЗРК-Белгранкорм", создают новые мощности своих холдингов в других регионах Российской Федерации, что будет содействовать развитию межрегионального сотрудничества.

### 5.3.3. Кластер по развитию молочного животноводства

В состав кластера по развитию молочного животноводства, формируемого на основе государственно-частного партнерства Правительства области и крупных агрохолдингов, входят ООО "Группа компаний "Агро-Белогорье", ОАО "Оскольское молоко", ООО "Агрохолдинг "Авида", ОАО "Молоко Белогорья", ЗАО "Томмолоко", ООО "Зеленая долина" и другие. Эти организации в своем составе имеют пашни для производства кормов, часть из них осуществляют переработку молока.

Предприятия кластера по развитию молочного животноводства расположены на территории 19 муниципальных районов и одного городского округа области (рис. 5.16). В состав кластера входят учебные учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, которые занимаются подготовкой специалистов для предприятий кластера (Белгородская сельскохозяйственная академия им. В.Я. Горина, 9 агротехнических, сельскохозяйственных техникумов и колледжей, 4 профессиональных училища). Структурный состав кластера представлен на рисунке

#### 5.17.

Органами исполнительной власти области для развития кластера молочного животноводства также, как в птицеводстве и свиноводстве, осуществляется субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, предоставляются государственные гарантии области и передача в залог государственного имущества для обеспечения кредитных обязательств участников кластера, средства областного бюджета участвуют в формировании уставных капиталов создаваемых предприятий, предоставляются налоговые льготы, обеспечивается подведение инженерных сетей за счет средств газо- и энергоснабжающих организаций, подъездных дорог - из средств областного бюджета. Активными участниками процесса реализации инвестиционных проектов являются Центрально-Черноземный банк ОАО "Сбербанк России" и Белгородский региональный филиал ОАО "Россельхозбанк".

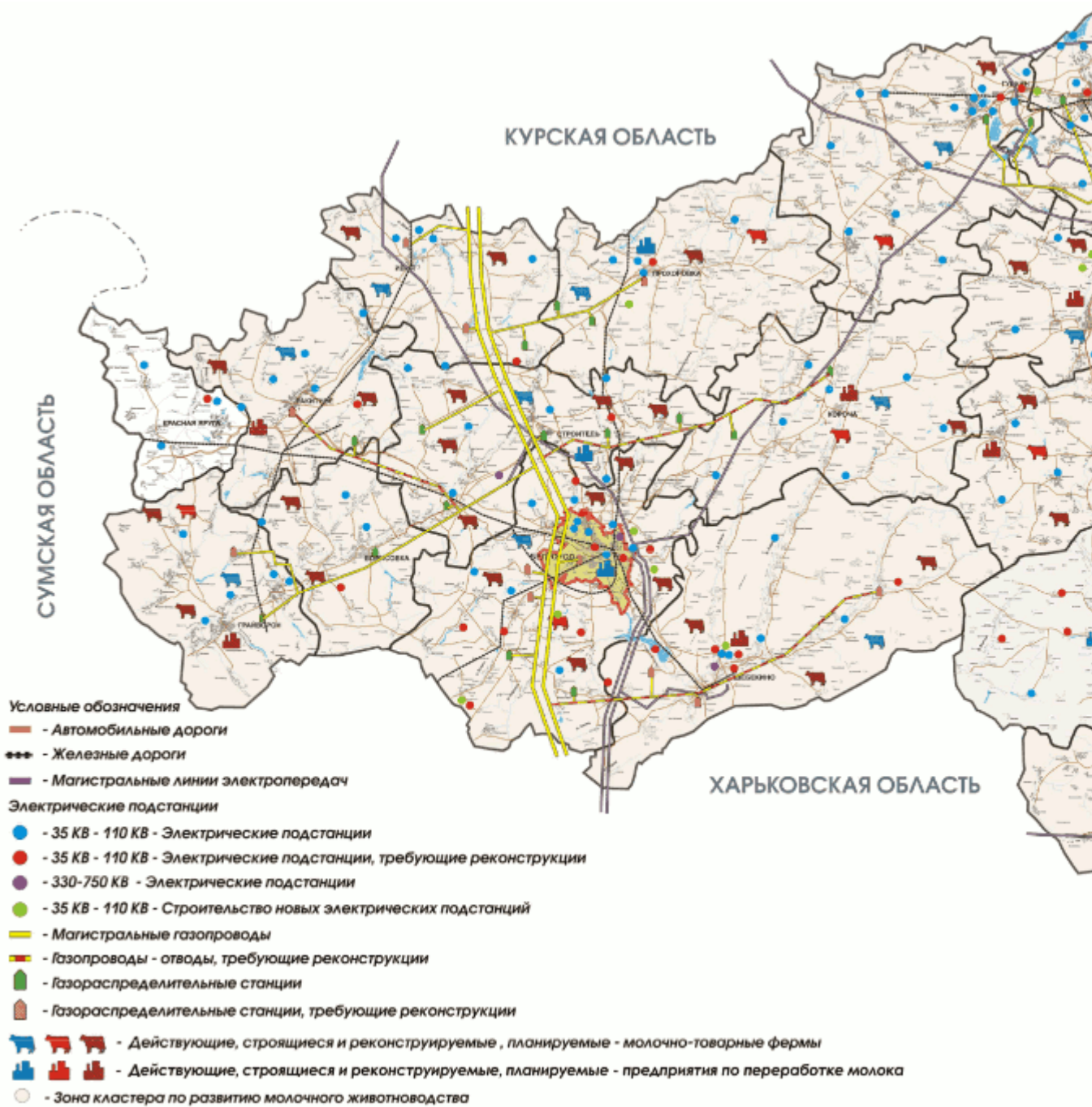


Рис. 5.16. Карта кластера по развитию молочного животноводства Белгородской области



Рис. 5.17. Схема кластера по развитию молочного животноводства Белгородской области

Создание и функционирование кластера подтверждают следующие коэффициенты, полученные по итогам 2007 года, представленные в [таблице 5.5](#).

Таблица 5.5

**Показатели  
наличия и функционирования кластера по развитию молочного животноводства**

|                                                                                                                                                                                                                                                                         |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера</b><br>(если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным) |      |
| удельный вес молочного животноводства в структуре выпуска продукции сельского хозяйства                                                                                                                                                                                 | 6,3% |
| коэффициент локализации                                                                                                                                                                                                                                                 | 2,1  |
| коэффициент специализации                                                                                                                                                                                                                                               | 3,4  |



|                                                                                                     |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| коэффициент душевого производства                                                                   | 1,9                    |
| коэффициент концентрации производства                                                               | 2,5                    |
| <b>2. Условия для функционирования и развития кластера</b>                                          | имеется/ не<br>имеется |
| Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе: наличие и доступность ресурсов: |                        |
| природных                                                                                           | имеется                |
| Трудовых                                                                                            | имеется                |
| инфраструктурных                                                                                    | имеется                |
| материальных                                                                                        | имеется                |
| <b>3. Институциональная организация кластера</b>                                                    | да/нет                 |
| постоянный состав и расширение числа участников кластера                                            | да                     |
| возможность статистического наблюдения                                                              | да                     |

В настоящее время имеет место высокая потенциальная востребованность продукции на региональном и российском рынках (потребление молока и молокопродуктов составляет 352 кг на душу населения в год при норме рационального потребления - 392 кг), а с ростом доходов населения страны спрос будет возрастать, но при этом диспаритет цен, снижение уровня обеспечения животных кормами и ряд других причин привели к существенному сокращению численности поголовья молочного скота и валового производства молока.

**Стратегической задачей** в отрасли молочного животноводства является преодоление критического положения и перевод ее в разряд рентабельных, увеличение объемов производства молока и повышение его качества, для чего в перспективном периоде планируется выполнить следующие **мероприятия**:

- строительство и выход на полную мощность крупных молочных комплексов с применением отвечающих мировым стандартам технологий;
- ввод в эксплуатацию построенных и реконструированных ферм по выращиванию ремонтного молодняка, а также по содержанию продуктивных коров;
- обеспечение потребности молочного животноводства высокоэффективными кормами;
- внедрение селекционно-генетических достижений для повышения продуктивного и племенного потенциала молочного скотоводства;
- обеспечение комплексов и ферм квалифицированными специалистами.

Комплекс перечисленных мероприятий будет реализовываться с применением программно-целевого и проектного методов управления на основе государственно-частного партнерства. Участниками кластера будут реализованы проекты по строительству молочно-товарных ферм и предприятий по переработке молока (рис. 5.16).

С учетом представленных мероприятий, а также в рамках инновационного сценария развития основными качественными и количественными **результатами (индикаторами)** в молочном животноводстве станут:

1. Повышение конкурентоспособности и эффективности предприятий кластера на основе внедрения инновационных технологий.
2. Удовлетворение потребностей населения в продукции кластера.
3. Позиционирование и закрепление предприятий кластера как на внутреннем, так и на внешнем рынках продовольственной продукции.
4. Производство органических продуктов питания.
5. Повышение уровня переработки молока-сырья, углубленная переработка молока.

6. Создание около 2,2 тысячи высокопроизводительных рабочих мест.
7. Увеличение налоговой базы консолидированного бюджета области.
8. Производство молока в хозяйствах всех категорий к 2025 году составит 616 тыс. тонн и увеличится на 11,7% по отношению к уровню 2007 года.

#### 5.4. Строительный кластер

Благоприятный экономический и социальный климат, высокий ресурсно-сырьевой, технологический и интеллектуальный потенциал, низкий уровень инвестиционных рисков и поддержка Правительством области реализации экономически и социально значимых инвестиционных проектов, а также жилищного и дорожного строительства, строительства объектов социальной сферы способствуют инвестиционной привлекательности и устойчивым опережающим темпам роста инвестиций в основной капитал. Это стимулирует развитие строительных организаций, предприятий промышленности строительных материалов, а также определяет потребность в квалифицированных специалистах для указанных производств (рис. 5.19).

Складывающаяся ситуация обуславливает целесообразность управления данными процессами с позиции формирования и обеспечения функционирования строительного кластера, развитию которого в регионе способствуют:

- нормативно-правовая, финансовая и организационная поддержка реализации областных долгосрочных целевых программ со стороны органов исполнительной власти области;
- высокая миграционная привлекательность области;
- проводимые в сфере образования преобразования, направлены на подготовку специалистов высшей квалификации, среднего звена и рабочих профессий.

Структурно состав кластера выглядит следующим образом:

- строительные организации (ОАО "Домостроительная компания", ЗАО "Трансжострой", ООО "СМУ ЖБК-1", ООО "Рудстрой", ООО "Современный дом", ООО "Трест "Металлургстрой", ООО "Ремстрой", ЗАО "Сантехмонтаж", ООО "Строитель" и другие);

- предприятия, осуществляющие выпуск строительных материалов (ЗАО "Белгородский цемент", ЗАО "Осколцемент", ЗАО "Завод нестандартного оборудования и металлоизделий", ОАО "Белгородстройдеталь", ООО "Управляющая компания ЖБК-1", ОАО "Белгородасбестоцемент", ООО "Объединение строительных материалов и бытовой техники" и другие);

- дорожно-строительные предприятия (ООО "Белдорстрой", ООО "Автодорстрой-подрядчик", ЗАО "Прогрессдорстрой" и другие);

- отраслевые научно-исследовательские и проектные организации (ГУП "Белгородоблпроект", ОАО "Белгородгражданпроект", ООО "Центргипроруда", ООО "Гипрогор", ООО "БелгородГипроПром", ООО "Консом" и другие);

- учебные учреждения, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий стройиндустрии и строительства: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, Белгородский строительный колледж, Белгородский политехнический техникум, учреждения начального профессионального образования, учебно-курсовой комбинат департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области;

- смежные и обслуживающие предприятия по видам экономической деятельности

"Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг",  
 "Транспорт" и "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" (рис. 5.20).

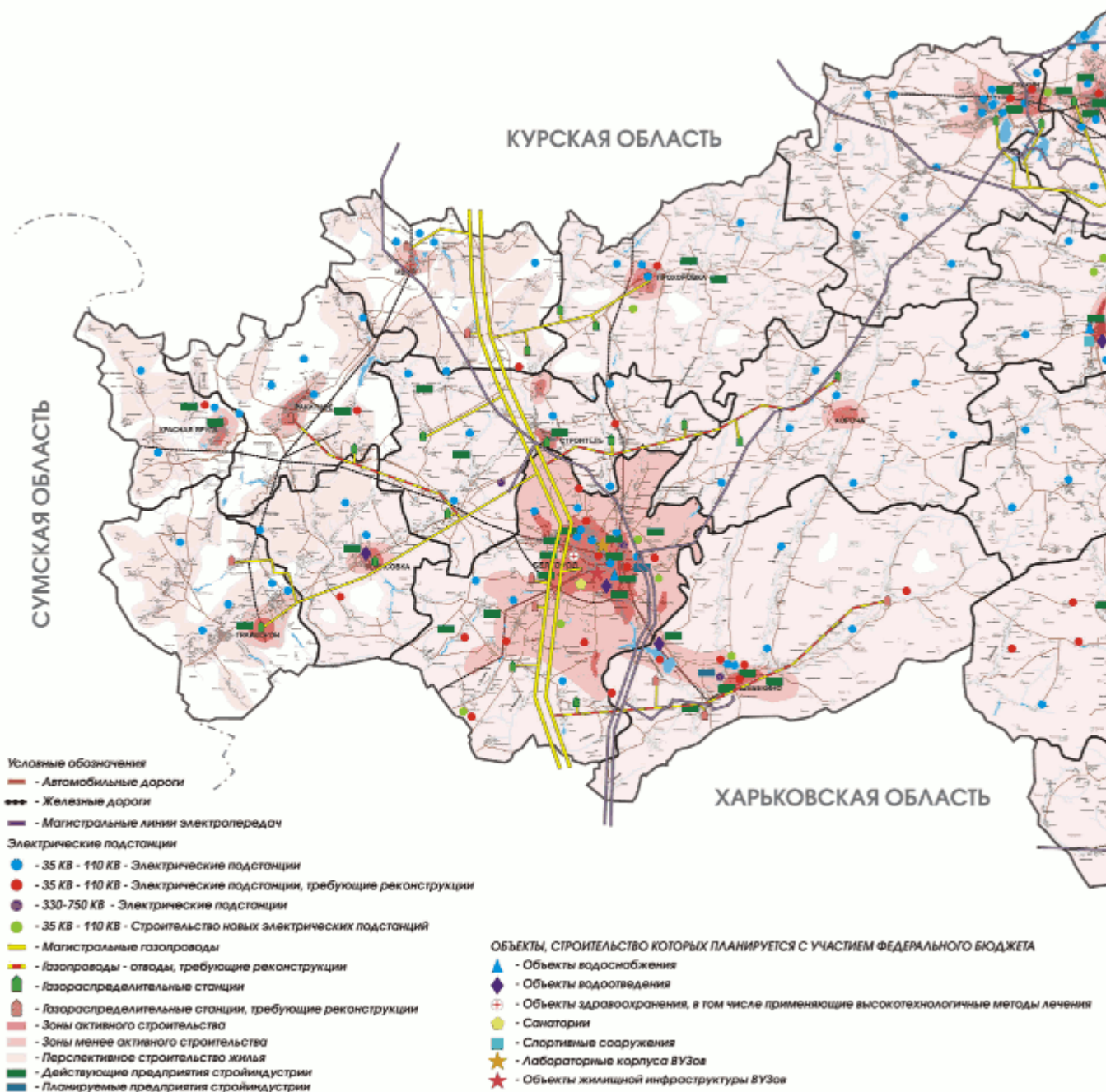


Рис. 5.19. Карта строительного кластера Белгородской области



Рис. 5.20. Схема строительного кластера Белгородской области

Обоснование наличия и функционирования строительного кластера области (по итогам 2007 года) представлено в [таблице 5.6](#).

### Показатели наличия и функционирования кластера

Таблица 5.6

|                                                                                                                                                                                                                                                                         |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>1. Расчетные коэффициенты, подтверждающие наличие и функционирование кластера</b><br>(если эти показатели больше или равны 1, данные виды деятельности являются видами рыночной специализации и в них либо существуют кластеры, либо их создание является возможным) |      |
| Производство прочих неметаллических минеральных продуктов                                                                                                                                                                                                               |      |
| удельный вес в структуре отгруженной продукции всех видов экономической деятельности, выполненной собственными силами                                                                                                                                                   | 6,7% |
| коэффициент локализации                                                                                                                                                                                                                                                 | 2,0  |
| коэффициент специализации                                                                                                                                                                                                                                               | 1,6  |
| коэффициент душевого производства                                                                                                                                                                                                                                       | 1,9  |



|                                                                     |                        |
|---------------------------------------------------------------------|------------------------|
| коэффициент концентрации производства                               | 2,5                    |
| Строительство                                                       |                        |
| удельный вес в структуре ВРП                                        | 7,4%                   |
| коэффициент локализации                                             | 0,93                   |
| коэффициент душевого производства                                   | 0,94                   |
| коэффициент концентрации производства                               | 1,23                   |
| <b>2. Условия для функционирования и развития кластера</b>          | имеется/ не<br>имеется |
| Качественная оценка условий конкурентной устойчивости, в том числе: |                        |
| наличие и доступность ресурсов:                                     |                        |
| природных                                                           | имеется                |
| трудовых                                                            | имеется                |
| инфраструктурных                                                    | имеется                |
| материальных                                                        | имеется                |
| <b>3. Институциональная организация кластера</b>                    | да/нет                 |
| постоянный состав и расширение числа участников кластера            | Да                     |
| возможность статистического наблюдения                              | Да                     |

Несмотря на то, что коэффициенты локализации и душевого производства ниже 1, объем выполненных работ в сопоставимых ценах по виду деятельности "Строительство" за период с 2005 по 2007 годы увеличился почти в 1,8 раза.

Наличие на территории региона минерально-сырьевых ресурсов обуславливает высокую концентрацию предприятий по производству строительных материалов. В области производятся строительные материалы широкой номенклатуры. Продукция местных предприятий является конкурентоспособной, в том числе и за пределами региона, преимущественно за счет быстрого доступа к сырьевым ресурсам, снижающего ее себестоимость. Вместе с тем, высокая энергоемкость производств и, как следствие, ограничения по обеспечению топливно-энергетическими ресурсами, усиление конкуренции со стороны стран-импортеров создают риски для развития кластера.

Основной **стратегической задачей** дальнейшего развития строительного кластера является создание наиболее благоприятных условий для улучшения качества жизни населения области как с точки зрения строительства и развития производственной - экономической базы, так и обеспечения жителей области благоустроенным жильем, социальной инфраструктурой.

В целях комплексного и эффективного развития строительного кластера [постановлением](#) Правительства области от 23 января 2012 года N 24-пп утверждена [Стратегия](#) развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения Белгородской области до 2020 года.

В связи с этим для достижения поставленной задачи планируется реализация следующих **мероприятий**:

в части производства строительных материалов:

- создание на инновационной основе предприятий строительных материалов с использованием имеющихся в регионе запасов полезных ископаемых и энергосберегающих и экологических технологий, в том числе малых и средних предприятий с высоким уровнем механизации и автоматизации производства;

- повышение качества и объемов выпускаемой продукции с одновременным снижением затрат на ее производство за счет реконструкции и модернизации

существующих предприятий;

- внедрение в производство новых перспективных научно-технических и технологических разработок;

- расширение рынков сбыта продукции, выход продукции на межрегиональные и международные рынки, для чего необходимо внедрение международных стандартов качества продукции;

- снижение энергоемкости предприятий, в том числе за счет применения оборудования, работающего на альтернативных видах топлива.

- повышение эффективности и ресурсосбережения производственного процесса, а также выпускаемой продукции;

в части проведения жилищной политики:

- создание сбалансированной системы расселения;

- проведение мероприятий по обеспечению доступности жилья для всех категорий граждан, в том числе за счет значительного увеличения в общем объеме строительства доли строительства индивидуальных жилых домов и развития системы ипотечного кредитования;

- совершенствование действующих институтов жилищного рынка и разработка новых, обеспечивающих повышение доступности жилья, а именно: создание рынка арендного жилья, строительно-сберегательных кооперативов;

- приведение в соответствие объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения;

- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой;

- внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования, создание условий для более широкого использования малой энергетики и нетрадиционных видов топливно-энергетических ресурсов;

- модернизация жилищно-коммунальной отрасли и обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплату жилищно-коммунальных услуг для населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании, в том числе путем содействия самоорганизации населения с целью создания товариществ собственников жилья, развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг;

- формирование комфортной, безопасной городской среды и среды сельских поселений, обеспечение возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения.

В целях комплексного развития жилищной сферы, обеспечения доступности жилья для граждан, безопасных и комфортных условий проживания в нем в области реализуется [долгосрочная целевая программа](#) "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Белгородской области в 2011 - 2015 годах", утвержденная [постановлением](#) Правительства области от 14 марта 2011 года N 97-пп;

в части проведения инвестиционной политики:

- включение области в единое межрегиональное и международное пространство;

- активное продвижение области в качестве перспективной территории для развития бизнеса;

- переход на качественно новый уровень информационного обеспечения инвестиционного процесса;

- реализация мер по развитию бизнес-инфраструктуры и логистики;

- дальнейшее развитие инновационно активной среды;

- развитие механизмов государственно-частного партнерства через создание венчурных фондов, бизнес-инкубаторов, промышленных парков,



промышленно-производственных зон.

Комплекс перечисленных мероприятий будет реализовываться с применением программно-целевого и проектного методов управления. Основные инвестиционные проекты: строительство цементного завода мощностью 3 млн. тонн цемента в год и завода по производству керамического кирпича проектной мощностью 60 млн. штук условного кирпича в Красногвардейском районе ЗАО "ОборонЦемент", создание производства гранитного щебня мощностью 3 млн. куб. м в год в Красненском районе, а также ряд проектов на действующих предприятиях.

Развитие строительного кластера индуцирует мультипликативный эффект в виде позитивной тенденции развития смежных секторов экономики (рис. 5.21).



Рис. 5.21. Структура формирования мультипликативного эффекта, вызванного развитием строительного кластера

По расчетам международных экспертов и Минэкономразвития России, одно созданное в строительстве рабочее место обеспечивает создание четырех мест в смежных и обслуживающих отраслях.

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными **результатами (индикаторами)** развития строительного кластера на территории Белгородской области станут следующие.

1. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования к 2025 году увеличатся в сопоставимых ценах к уровню 2007 года в 3,2 раза.

2. Объем выполненных работ по виду деятельности "Строительство" достигнет к 2025 году 220 млрд. рублей и увеличится в сопоставимых ценах к уровню 2007 года в 3 раза, объем производства продукции по виду деятельности "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов" увеличится в сопоставимых ценах в 1,6 раза

(рис. 5.22).

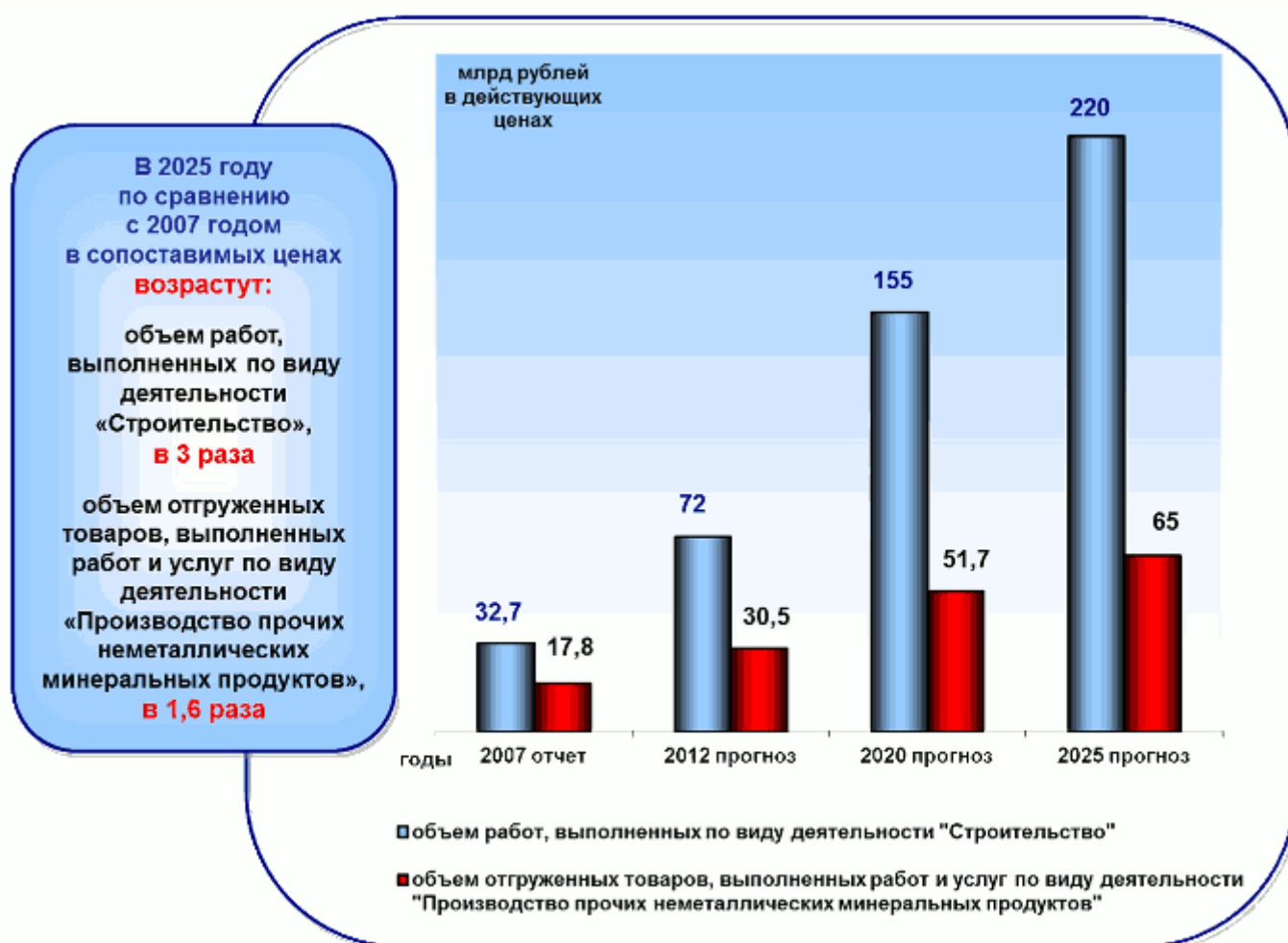


Рис. 5.22. Прогноз объемов выполненных работ по виду деятельности "Строительство" и объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по виду деятельности "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов" по Белгородской области

3. Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования увеличится и составит в 2025 году 3,18 млн. кв. метра в год, в результате чего обеспеченность жильем одного жителя области к 2025 году возрастет до 39,8 кв. метра против 23,9 кв. метра в 2007 году (рис. 5.23).

4. Производство основных видов продукции в 2025 году составит: цемент - 9600 тыс. тонн; кирпич строительный - 370 млн. штук условного кирпича; с конструкций и деталей сборных железобетонных - 700 тыс. куб. м; блоки и камни крупные стеновые (включая бетонные блоки стен и подвалов) - 37 млн. штук условного кирпича (рис. 5.24).

5. Создание и внедрение современных технологий производства строительных материалов и строительных работ.

6. Вовлечение в хозяйственный оборот новых месторождений полезных ископаемых для производства строительных материалов на территории области.

7. Создание более 18 тысяч новых рабочих мест, удешевление строительства, повышение доступности жилья и улучшение его качества.

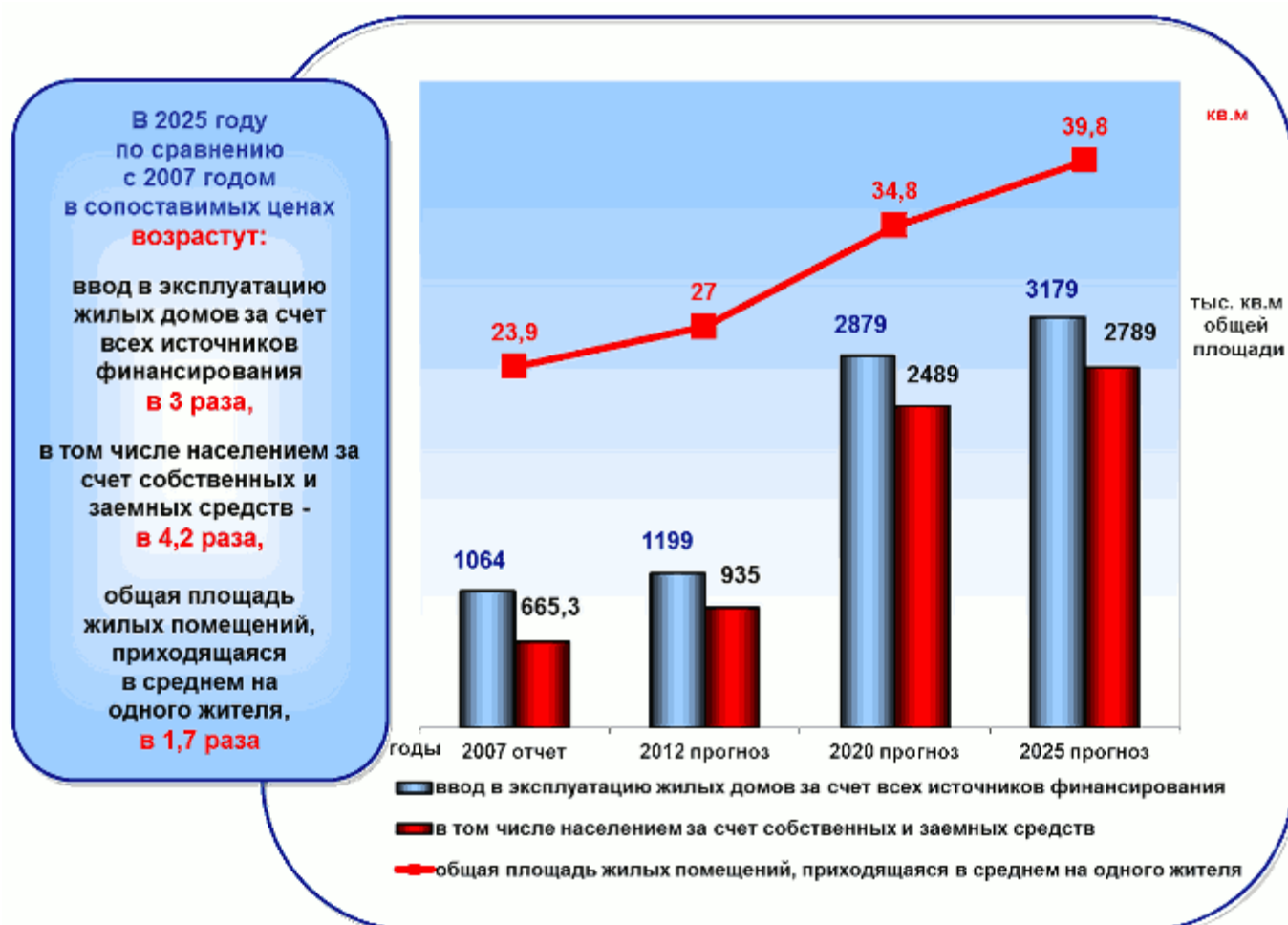


Рис. 5.23. Прогноз ввода в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования Белгородской области

| Темпы роста производства продукции в Белгородской области               |  | 2025 год (прогноз) к 2007 году | Единица измерения          | Объем производства 2025 год (прогноз) |
|-------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------|----------------------------|---------------------------------------|
| Цемент                                                                  |  | в 1,7 раза                     | тыс. тонн                  | 9600                                  |
| Кирпич строительный                                                     |  | в 1,2 раза                     | млн штук условного кирпича | 370                                   |
| Конструкции и детали сборные железобетонные                             |  | в 1,5 раза                     | тыс. куб метров            | 700                                   |
| Блоки и камни крупные стеновые (включая бетонные блоки стен и подвалов) |  | в 1,3 раза                     | млн штук условного кирпича | 37                                    |

Рис. 5.24. Прогноз роста объемов производства основных видов строительных материалов в Белгородской области

### **5.5. Зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс"**

Машиностроение выступает основой развития технологического ядра промышленности, являясь крупным потребителем продукции металлургии, химической промышленности, энергетики, транспорта и связи, содействует развитию этих и других смежных с ними отраслей. От уровня развития машиностроения зависят важнейшие удельные показатели валового регионального продукта (материалоемкость, энергоемкость), производительность труда, уровень экологической безопасности промышленного производства и обороноспособность государства (рис. 5.25).

В структуре промышленного производства области удельный вес машиностроительного комплекса составляет 7,4 процента, что в пять раз ниже уровня в экономически развитых странах, где он достигает 35 - 50 процентов. В структуре обрабатывающих производств доля машиностроительного комплекса составляет 9,7 процента, что меньше доли производства пищевых продуктов (51,3 процента) и металлургического производства (25,1 процента). В организациях комплекса занято 26,6 тыс. человек (27,2 процента от общей численности работающих в обрабатывающих отраслях и 5,6 процента от численности занятых в промышленном производстве области).

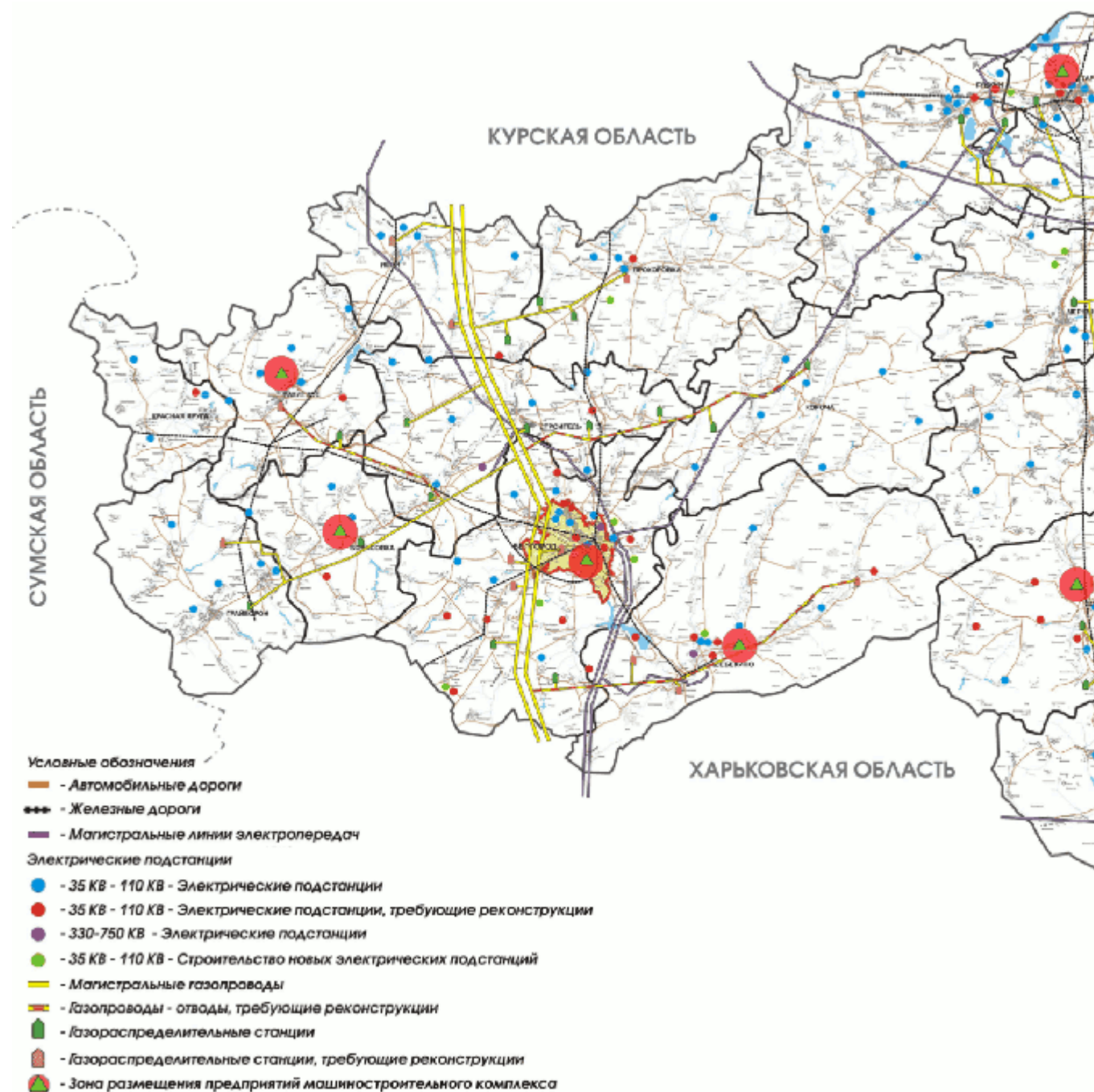


Рис. 5.25. Карта машиностроительного комплекса Белгородской области

Машиностроительный комплекс области объединяет крупные, средние и малые промышленные предприятия, выпускающие широкий ассортимент продукции, ведущими среди них являются:

- **в сфере производства готовых металлических изделий (62 процента от общего объема продукции машиностроения):**

ЗАО "Энергомаш (Белгород) - БЗЭМ" (металлоконструкции, трубопроводы, штамповки, поковки, котельное оборудование, сильфонные компенсаторы);

ЗАО "Борисовский завод мостовых металлоконструкций" (мостовые, металлоконструкции пролетных строений, опорные части, строительные конструкции и прочие);

ОАО "Оскольский завод металлургического машиностроения" (запасные части и



узлы для горного и металлургического оборудования, грузозахватные механизмы, литье, изделия с мехобработкой, паковки, штамповки, сварные металлоконструкции);

ОАО "Завод котельного оборудования" (водогрейные и паровые котельные установки средней мощности, котлы-утилизаторы, лузговые котлы, газо-мазутные котлы, энерготехнологические котлы, соединительные элементы трубопроводов для ТЭС и АЭС, металлоконструкции, нестандартное оборудование);

ЗАО "Белгородский завод металлоизделий" (жестяная тара, литографирование белой жести);

ООО "Алтек" (производство алюминиевого профиля общестроительного назначения, изделий для производства вентилируемых фасадов, конструкций, архитектурных комплексов);

**- в сфере производства машин и оборудования (23 процента):**

ОАО "Белгородский завод горного оборудования" (долота шарошечные, буровые долота и коронки);

ОАО "Белагромаш-Сервис им. В.М. Рязанова" (бороны дисковые, дисковые мульчировщики, агрегаты дисковые, лучильщики, измельчители сидератов);

ОАО "Старооскольский механический завод" (дроболитейная продукция, коронки буровые, станки буровые, пневмоударники, ролики конвейерные, перфораторы, запчасти горношахтного # оборудования, опрыскиватели садовые, лампы паяльные, садово-парковое оборудование);

**- в сфере производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования (11 процентов):**

ЗАО "Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А.М. Мамонова" (комплектующие изделия для ЗАО "Индезит Интернешнл", контактные и бесконтактные системы зажигания, электромагнитные клапаны, топливные рампы форсунок, электробензонасосы, звуковые сигналы, прикуриватели, датчики уровня тормозной жидкости и др.);

**- в сфере производства транспортных средств и оборудования (4 процента):**

филиал ООО "Трансвагонмаш" в Белгородской области "Вагонно-ремонтное предприятие Готня" (ремонт грузовых прицепов);

ООО "Ремонтно-механический завод" (полуприцепы, прицепы, перевозчики зерна).

Основными системными проблемами отрасли являются: высокая степень износа основных фондов (40 - 50 процентов), низкий уровень инвестиций в обновление основных производственных фондов, низкая производительность труда и рентабельность производства, рост себестоимости за счет увеличения цен на сырье и энергоносители, высокие процентные ставки по банковским кредитам, дефицит квалифицированных кадров инженерно-технических специальностей и рабочих профессий, а также слабая кооперация.

Стратегической задачей развития машиностроительного комплекса Белгородской области является формирование конкурентоспособных на российском и зарубежном рынках машиностроительных кластеров, обеспечивающих на основе инновационного обновления и модернизации производства удовлетворение запросов потребителей в современной машиностроительной продукции, отвечающей перспективным мировым требованиям по экономической эффективности, экологическим характеристикам и ресурсосбережению.

В соответствии с [Концепцией](#) развития машиностроительного комплекса Белгородской области основными приоритетными направлениями кластеризации машиностроительных производств являются:



- изготовление машин и оборудования для агропромышленного комплекса и переработки сельскохозяйственной продукции;
- изготовление оборудования и комплектующих изделий для добывающих отраслей (горнорудная и нефтедобывающая);
- изготовление оборудования для нужд энергетического комплекса;
- участие в реализации проектов развития биоэнергетики;
- изготовление машин и оборудования, металлоконструкций для строительной отрасли;
- изготовление продукции для нужд оборонно-промышленного комплекса;
- изготовление комплектующих изделий для автомобильного и железнодорожного транспорта (рис. 5.26).

В зоне опережающего развития образование опорных машиностроительных кластеров планируется со специализацией по биоэнергетическому, энергетическому, сельскохозяйственному, горно-металлургическому направлениям.

Для формирования и развития региональных машиностроительных кластеров будет проводиться кластерная политика, направленная на стимулирование взаимодействия предприятий, выстраивание отдельных проектов и программ в систему, интегрирующую потенциальных участников кластера.

С целью инновационного развития машиностроения предусмотрено оказание государственной поддержки в следующих основных формах: понижение ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций, предоставление на конкурсной основе государственной гарантии области и муниципальной гарантии по банковским кредитам для реализации наиболее важных инвестиционных проектов.



Рис. 5.26. Схема зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс" Белгородской области

Для решения стратегической задачи в перспективном периоде планируется выполнить **мероприятия** по трем направлениям:

1) технологическое развитие машиностроительных предприятий на базе инновационных технологий:

- создание совместных производств с ведущими зарубежными производителями, поставляющими технологическое оборудование;
- создание центров трансфера технологий и центров коллективного пользования производственным, научным и экспериментальным оборудованием на базе региональных учреждений высшего профессионального образования с участием машиностроительных предприятий;
- привлечение научно-исследовательских институтов для внедрения инновационных программ в развитие производственных технологий;
- создание, развитие и поддержка бизнес-инкубаторов и технопарков, призванных обеспечить взаимодействие между машиностроительными предприятиями и разработчиками инновационных технологий;
- поддержка развития малого и среднего инновационного предпринимательства в

сфере машиностроения;

2) формирование эффективной системы кластерного взаимодействия машиностроительных предприятий:

- кластеризация малых и средних машиностроительных предприятий;
- создание сети центров реструктуризации, промышленного субконтрактинга и аутсорсинга;
- создание информационной базы производственных операций, оборудования и технологий с последующим использованием этих ресурсов участниками кластера на основе субконтрактинга;
- создание интегрированных структур (альянсы, консорциумы, ассоциации, промышленные холдинги и т.д.) машиностроительных предприятий, в том числе для получения и выполнения государственных заказов;
- проведение протекционистской политики в рамках действующего законодательства с целью обеспечения участия машиностроительных предприятий области в государственных и муниципальных закупках, целевых программах;
- взаимодействие с кредитными организациями, расположенными на территории области, в вопросе разработки целевого льготного кредитного продукта для машиностроительных предприятий области, реализующих инновационные проекты;

3) совершенствование системы подготовки квалифицированных инженерных и рабочих кадров для машиностроения:

- повышение качества образовательных программ для кластеров в средних и высших профессиональных учебных заведениях через создание отраслевых стандартов;
- вхождение представителей машиностроительных предприятий области в состав наблюдательных (попечительских) советов учреждений начального и среднего профессионального образования, формирование и реализация с их участием образовательных программ, заказа на подготовку кадров востребованных профессий;
- оснащение учебно-производственной базы учреждений начального и среднего профессионального образования современным оборудованием, в том числе за счет средств машиностроительных предприятий;
- организация студенческой практики на предприятиях кластеров;
- стимулирование молодых специалистов к работе в научно-технической сфере;
- популяризация профессий машиностроительной отрасли посредством профориентации выпускников общеобразовательных учреждений (экскурсии на предприятия, беседы, распространение агитационных материалов), активизации информирования населения региональными средствами массовой информации о развитии машиностроения в области.

Инструментами развития зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс" должны стать целевые программы развития машиностроения и инвестиционные проекты участников кластера по созданию новых и модернизации действующих производств. В среднесрочном периоде развитие будет обеспечиваться посредством реализации [долгосрочной целевой программы](#) "Модернизация и развитие машиностроительного комплекса области на 2012 - 2016 годы".

Среди основных инвестиционных проектов по созданию новых и расширению действующих производств:

- ЗАО "Энергомаш (Белгород)-БЗЭМ" - строительство высокоэффективного производственного комплекса по выпуску элементов трубопроводов проектной мощностью 12 тыс. тонн в год с полным циклом производства элементов трубопроводов, включая изготовление труб методом электрошлакового переплава;
- ОАО "Ракитянский арматурный завод" - организация производства деталей

трубопроводов и блоков проектной мощностью 600 тонн в год для комплектации трубопроводных систем атомных, тепловых и гидроэлектростанций, предприятий нефтегазовой и химической отраслей;

- ОАО "Оскольский подшипниковый завод ХАРП" - организация производства буксовых железнодорожных подшипников проектной мощностью 600 тыс. штук в год;

- ОАО "Завод котельного оборудования" - расширение производства котлов энергетических, котлов-утилизаторов за счет строительства и ввода в эксплуатацию двух производственных цехов, внедрение высокоэффективного трубогибочного оборудования. Кроме того, выполняются перспективные инновационные разработки котлов, работающих на биотопливе;

- ЗАО "Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А.М. Мамонова" - развитие литейного производства с целью выпуска высокотехнологичных комплектующих к бытовой технике проектной мощностью 1,6 млн. штук в год и развитие высокотехнологичного производства автокомпонентов проектной мощностью 1,7 млн. штук в год.

Для осуществления эффективной работы зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс" важно развитие инфраструктуры: повышение эффективности работы отраслевых учебных учреждений, осуществляющие подготовку и повышение квалификации кадров для предприятий машиностроительных кластеров (НИУ "БелГУ", БГТУ им. В.Г. Шухова, БелГСХА, ОГАОУ СПО "Белгородский машиностроительный техникум", ОГАОУ СПО "Губкинский политехнический техникум", ОГАОУ СПО "Старооскольский индустриальный техникум", ОГАУ СПО "Белгородский политехнический колледж", ОГАОУ СПО "Шебекинский индустриально-промышленный техникум"), развитие транспортной, энергетической, инженерной, телекоммуникационной инфраструктуры.

Формирование профильных машиностроительных кластеров позволит их участникам повысить эффективность и снизить издержки в текущей деятельности, повысить инновационный потенциал при создании новых продуктов и технологий, расширить охват новых рынков сбыта продукции на основе маркетинговой деятельности и политики инноваций.

С учетом принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными **результатами (индикаторами)** развития зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс" на территории Белгородской области станут следующие:

1. Объем отгруженной продукции достигнет к 2025 году по виду деятельности "Производство готовых металлических изделий" 71,1 млрд. рублей при росте к уровню 2007 года в 9,5 раза в сопоставимых ценах, "Производство машин и оборудования" - 38,7 млрд. рублей (в 2,1 раза) "Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования" - 15,5 млрд. рублей (в 1,7 раза), "Производство транспортных средств и оборудования" - 4 млрд. рублей (в 4,2 раза) ([рис. 5.27](#)).

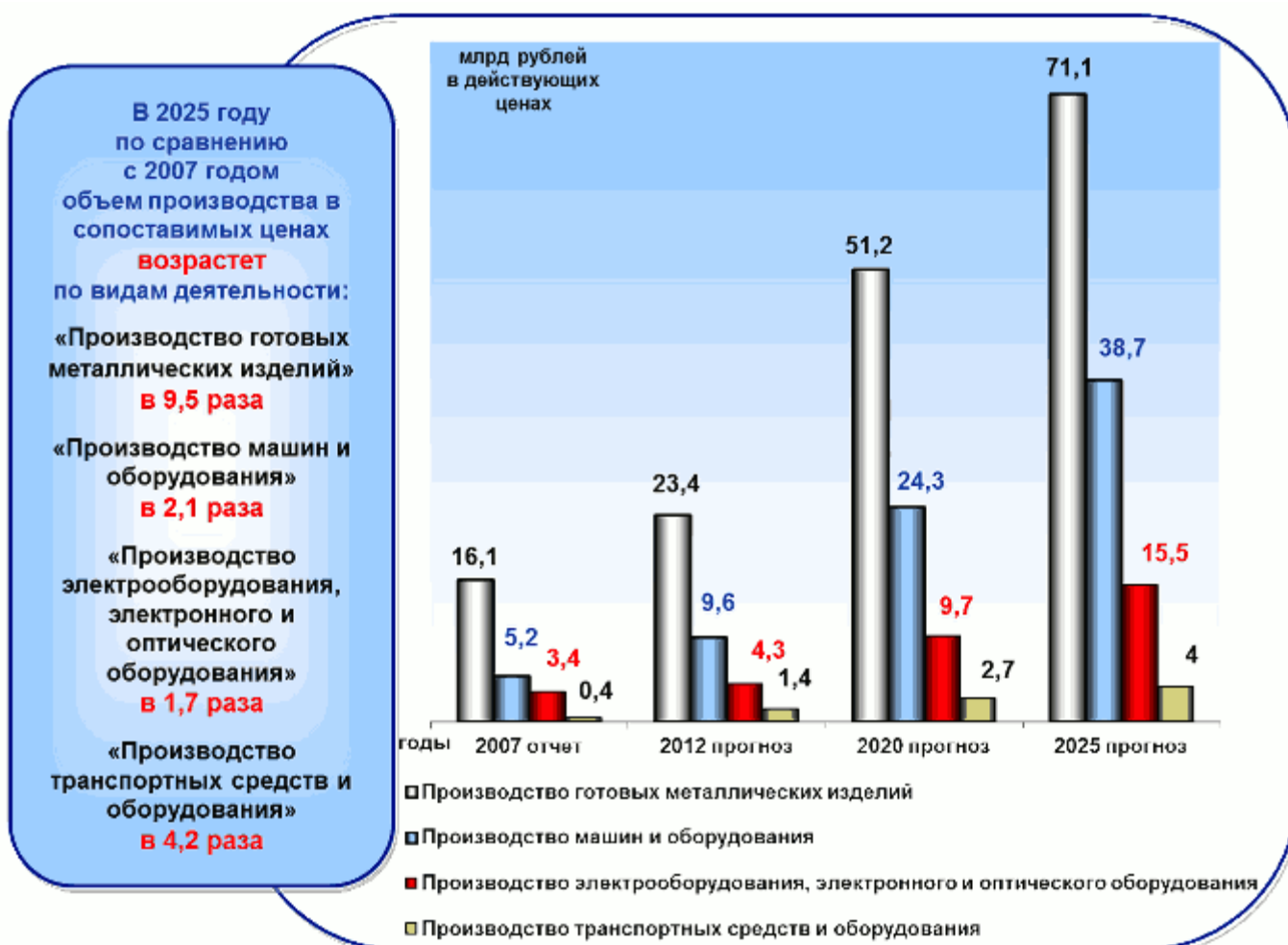


Рис. 5.27. Прогноз объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности, формирующим зону опережающего развития "Машиностроительный комплекс" Белгородской области

2. Обеспечение устойчивого функционирования машиностроительных предприятий области.
3. Увеличение экспорта машиностроительной продукции, импортозамещение.
4. Создание более 3 тысяч новых высокопроизводительных рабочих мест.
5. Увеличение доходной базы консолидированного бюджета области.

## 5.6. Транспортно-логистический кластер

В целях создания облика будущего инновационной Белгородчины, а также условий для опережающего инновационного развития, формирования инновационной модели пространственного развития области, ускоренного развития высокотехнологичных и наукоемких производств на основе расширенного воспроизводства интеллекта, бережного отношения к природе и обеспечения заботы о новых поколениях жителей на новых методологических основаниях формируется Белгородская интеллектуально-инновационная система (далее - БИИС).

Миссия БИИС - раскрыть творческий потенциал каждой личности и создать условия для реального участия в инновационном развитии области, эффективно

используя природные, материальные, финансовые, духовно-нравственные и иные ресурсы не в ущерб природе. В каждой сфере области имеются инновационные точки роста. БИИС должна стимулировать расширение инновационного пространства, развитие интеллектуального капитала, вызвать синергетический эффект.

БИИС представляет собой совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государством и Правительством области политики по развитию инновационной системы. В структурном аспекте БИИС представляет собой базовый уровень национальной инновационной системы, а также является составной частью социально-экономической системы. Представленная **экономическая модель БИИС** заключается в преобразовании входящих ресурсных потоков через процесс трансформации в результат деятельности системы (рис. 5.28).

Структуру модели БИИС необходимо рассматривать с позиции комплексного подхода и в качестве базовых элементов следует выделить ядро инновационной системы региона, которым является внутренняя мотивация субъектов инновационной деятельности, а также четыре подсистемы: научно-образовательную, инфраструктурную, предпринимательскую и подсистему ресурсного обеспечения.

Научно-образовательная подсистема образует исследовательскую среду, которая характеризуется наличием стимулов для сотрудничества с бизнесом, и среду, в рамках которой генерируется человеческий капитал, что обеспечивает воспроизводство знаний и личных компетенций всех участников инновационного процесса.

Для обеспечения процесса трансфера и коммерциализации инноваций выделены инфраструктурная подсистема (инновационная инфраструктура), представленная совокупностью организаций и предприятий производственно-технологической группы (бизнес-инкубаторы, инновационно-промышленные комплексы, промышленные парки, инновационно-технологические центры, технопарки), экспертно-консалтинговой группой (центры трансфера технологий, центры консалтинга, инновационные центры).

Целесообразность выделения интеллектуальной предпринимательской подсистемы обоснована значимостью стадии производственного внедрения и реализации инновационной продукции в рамках инновационного процесса.

Подсистема ресурсного обеспечения инновационной деятельности, представлена кадровой группой (коучинг-центры, тренинг-центры, кадровые центры и учреждения), информационной группой (аналитические, информационно-аналитические, научно-координационные центры), а также финансовой инфраструктурой, включающей бюджетный, инновационный, страховой, венчурный фонды и финансовые институты.



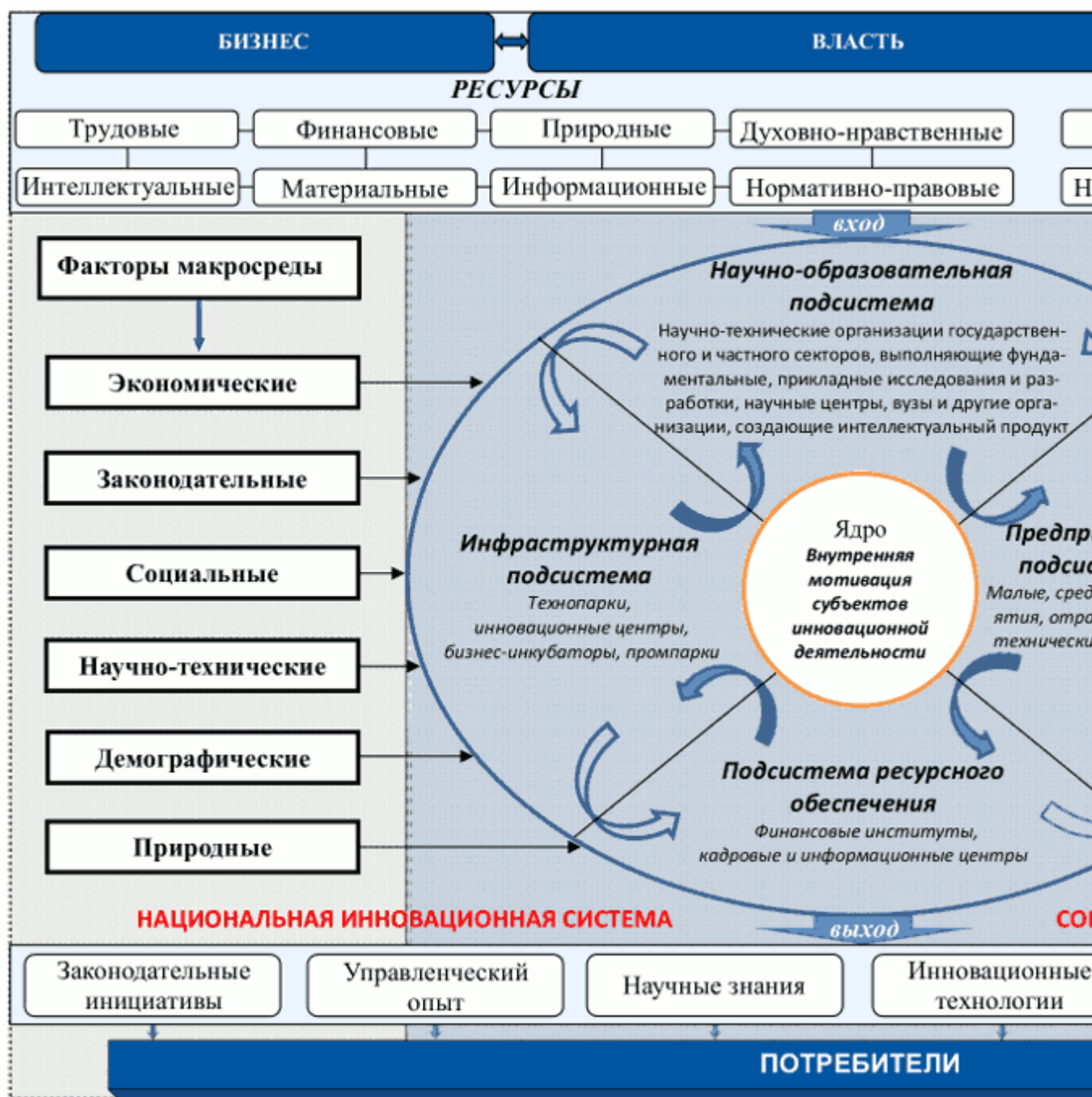


Рис. 5.28. Экономическая модель БИИС

**Организационно-административная модель БИИС** представляет собой систему, сформированную посредством созданных совещательных и консультационных органов БИИС при Губернаторе области, включающих Наблюдательный совет БИИС, научно-экспертную консультационную комиссию, рабочую группу по запуску и функционированию БИИС. Интегрирована вертикаль управления БИИС: в органах исполнительной власти области, муниципальных районах и городских округах утверждены органы управления БИИС, разработаны календарные планы-графики реализации БИИС. Создан институт развития - ОАО "Корпорация "Развитие", деятельность которого направлена на поиск и привлечение инвесторов в приоритетные направления развития экономики региона, сопровождение инвестиционных проектов в режиме "одного окна", развитие государственно-частного партнерства, активный

инвестиционный маркетинг и повышение инвестиционной привлекательности области, развитие интеллектуального потенциала региона.

**Стратегической задачей** формирования и развития БИИС является усиление конкурентных позиций Белгородской области на внутреннем и внешних рынках за счет обеспечения устойчивого развития экономики региона на основе эффективного использования интеллектуального потенциала, генерации новых знаний, интеграции фундаментальной и прикладной науки в высокотехнологичные производства, развития инновационной инфраструктуры, развития механизма господдержки инновационной деятельности.

В соответствии со **Стратегией** инновационного развития России на период до 2020 года выделено три возможных варианта инновационного развития.

Вариант инерционного (ориентированного на импорт) технологического развития предполагает отсутствие масштабных усилий, нацеленных на инновационное развитие, фокусирование политики в основном на поддержании макроэкономической стабильности и низких параметров бюджетных расходов на науку, инновации и инвестиции в развитие человеческого капитала.

Вариант догоняющего развития и локальной технологической конкурентоспособности ориентирован на модернизацию экономики на основе импортных технологий, а также на локальное стимулирование развития российских разработок. Спрос на отечественные технологии создается не только потребностями обеспечения интересов национальной безопасности и обороны, но и развитием энергосырьевого сектора.

Вариант достижения лидерства в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях характеризуется существенными усилиями государства по модернизации сектора исследований и разработок, концентрацией усилий на наиболее перспективных научно-технологических направлениях, которые позволяют резко расширить применение российских разработок и улучшить позиции России на мировом рынке высокотехнологичной продукции и услуг.

Для Белгородской области наиболее целесообразной является стратегия, предусматривающая комбинирование модернизации экономики на основе импортных технологий и стимулирования развития региональных разработок и достижения лидерства в ведущих научно-технических секторах.

Эффективное формирование и развитие БИИС будет обеспечено за счет реализации следующих **приоритетных направлений** (рис. 5.29).

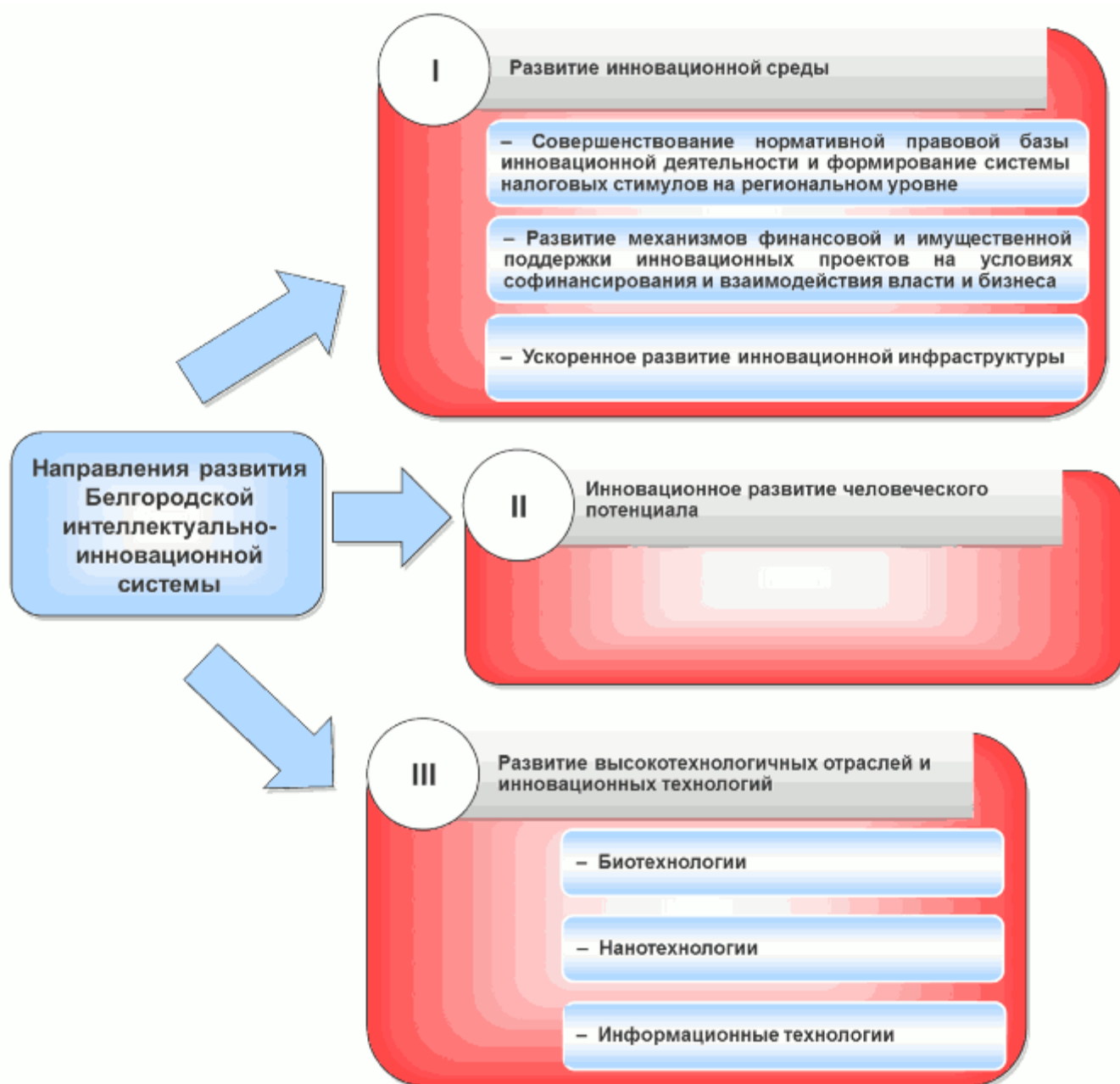


Рис. 5.29. Приоритетные направления развития БИИС

**I. Развитие высокотехнологичных отраслей на основе политики создания территориальных инновационных кластеров.**

В соответствии со [Стратегией](#) инновационного развития России на период до 2020 года определены основные тренды мирового технологического развития, которые коррелируются со структурой и возможностями экономического потенциала Белгородской области:

- формирование развитых информационно-телекоммуникационных сетей;
- широкое внедрение материалов со специальными свойствами на основе нанотехнологий;
- начало широкого использования биотехнологий, которые изменят не только традиционный аграрный сектор, но и станут основой развития высокотехнологичных методов профилактики заболеваний, диагностики и лечения;
- достижение с использованием технологий альтернативной энергетики

экономически приемлемых параметров;

- улучшение экологических параметров тепловой энергетики;
- радикальные изменения в методах и средствах природоохранной деятельности в целях уменьшения техногенного воздействия на биосферу Земли в целом.

В целях формирования новых экономических связей и цепочек создания добавленной стоимости Правительством области проводится организационная работа по созданию высокотехнологичных производств. При этом используются технологии проектного управления, краудсорсинга, осуществляется постоянное и активное информирование населения области для создания положительной мотивации у населения, научного и бизнес-сообщества области к участию в формировании Белгородской интеллектуально-инновационной системы.

В Белгородской области сформированы необходимые и достаточные условия для обеспечения реализации инновационного сценария развития экономики области: активная позиция власти, привлекательность для инвестиций (стабильные инвестиционные рейтинги и благоприятный инвестиционный климат), коммерциализация технологий и наличие малых инновационных предприятий с участием вузов области, областного бизнес-инкубатора, использование научно-исследовательского оборудования вузов при внедрении технологических и управленческих процессов инвестиционных проектов, активное формирование платежеспособного спроса на инновационную продукцию динамично развивающегося бизнеса региона.

Учитывая ресурсный потенциал и структуру экономики Белгородской области, перспективно создание и развитие трех территориальных инновационных кластеров, базирующихся на применении технологий шестого технологического уклада:

- биотехнологий;
- нанотехнологий;
- информационных технологий.

По этим направлениям, определенным инновационно прорывными в [Стратегии](#) инновационного развития России на период до 2020 года, в регионе нарабатывается практика успешной реализации проектов, реализуемых при федеральной поддержке программ Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, региональной целевой программы ОАО "РОСНАНО", а также долгосрочных целевых программ Белгородской области.

С учетом имеющихся научных заделов и тенденций, текущего состояния, потенциала развития рынков и социально-экономического эффекта выделяются следующие приоритеты по биотехнологиям:

**1. Биофармацевтика:**

- производство жизненно важных лекарственных препаратов;
- создание вакцин нового поколения;
- создание производства антибиотиков и пробиотиков;

**2. Биомедицина:**

- клеточные биомедицинские биотехнологии;
- биосовместимые материалы;
- развитие банков биологических образцов;
- инфраструктурное обеспечение исследований на животных;

**3. Промышленная биотехнология:**

- производство ферментов, глюкозно-фруктозных сиропов, полисахаридов, антибиотиков, биodeградируемых материалов и аминокислот;
- перевод предприятий на возобновляемое сырье;

- глубокая переработка с/х культур;

#### **4. Биоэнергетика:**

- производство электрической энергии и тепла из биомассы;
- энергетическая утилизация отходов;
- утилизация эмиссии парниковых газов;
- биоконверсия через создание подпрограмм по биоэнергетическому машиностроению;

#### **5. Сельскохозяйственная биотехнология:**

- биотехнология почв (биологизация) и биоудобрения;
- биологическая защита растений;
- молекулярная селекция, выведение новых сортов;
- биопрепараты для животноводства;
- кормовой белок;
- переработка отходов;

#### **6. Пищевая биотехнология:**

- пищевой белок;
- ферментные препараты;
- пребиотики, пробиотики, синбиотики;
- функциональные пищевые продукты;
- пищевые ингредиенты;
- глубокая переработка сырья;

#### **7. Природоохранная (экологическая) биотехнология:**

- бассейновое природопользование;
- экологически чистое жилье;
- биологические коллекции и биоресурсные центры.

В целях реализации указанных направлений намечается реализация следующих мероприятий:

- создание экономически эффективных и конкурентоспособных производств товаров, работ, услуг с применением биотехнологий;
- внедрение биотехнологий в хозяйственный оборот действующих предприятий;
- создание технологической, опытно-промышленной, научной и правовой базы;
- обеспечение подготовки и переподготовки кадров;
- внедрение механизмов стимулирования привлечения инвестиций, в том числе рисков;

- развитие механизмов государственной поддержки на региональном уровне в виде субсидирования процентной ставки, предоставления гарантий из областного бюджета по привлекаемым кредитам, субсидирования лизинга оборудования, льготного налогообложения, создания инженерной инфраструктуры.

- популяризация биотехнологий, повышение экологической культуры населения, активизации природоохранной деятельности;

- разработка и реализация проектов бассейнового природопользования.

Комплекс перечисленных мероприятий будет реализовываться с применением программно-целевого и проектного методов управления на основе государственно-частного партнерства. Среди реализуемых и намеченных к реализации целевых программ, направленных на развитие биотехнологий, следует отметить: [долгосрочную целевую программу](#) развития сельского хозяйства Белгородской области на 2013 - 2020 годы, утвержденную [постановлением](#) Правительства области от 24 декабря 2012 года N 564-пп, [долгосрочную целевую программу](#) "Внедрение биологической системы земледелия на территории области на 2011 - 2018 годы", [долгосрочную целевую программу](#) "Развитие возобновляемых источников энергии на



2013 - 2015 годы и на период до 2020 года", [концепцию](#) бассейнового природопользования в Белгородской области и другие. Среди приоритетных проектов: строительство завода по выпуску лизина ЗАО "Завод премиксов N 1", строительство фармацевтических заводов ООО "Белфарма" и ООО "Эдвандс Трейдинг", ООО "ПИК-ФАРМА", создание биотехнологического комплекса по переработке пшеницы ОАО "БелСтарАгро", создание Центра доклинических и клинических исследований медицинских препаратов НИУ "БелГУ", создание Центра молекулярных и клеточных технологий НИУ "БелГУ".

В целях развития нанотехнологий в Белгородской области утверждена [долгосрочная целевая программа](#) "Развитие nanoиндустрии Белгородской области на 2010 - 2014 годы", заключено соглашение о сотрудничестве ОАО "РОСНАНО" и Правительства Белгородской области, принята региональная целевая программа ОАО "РОСНАНО" по Белгородской области на 2010 - 2012 годы.

В течение 2010 - 2012 годов налажен выпуск инновационной нанотехнологичной продукции ЗАО "Опытно-экспериментальный завод ВладМиВа", ООО "Скиф", ООО "Завод "Краски "КВИЛ" и ООО "Таксифолия" в г. Белгород, ООО "Белгородский завод сапфиров "Монокристалл" в г. Шебекино, ООО "Растительные волокна" в г. Алексеевка. В краткосрочной перспективе планируются к запуску ООО "Росана" в Валуйском районе, ООО "Уником" в г. Губкин. Сферами применения продукции указанных производств являются сельское хозяйство, машиностроение, строительство, в том числе дорожное, стоматология и другие.

Приоритетные направления разработок в сфере нанотехнологий:

- наносистемы в строительном материаловедении;
- радиационно-защитные материалы для ядерной энергетики;
- специальные композиционные материалы с интерактивными свойствами;
- материалы авиационного и космического назначения, включая элементы активной защиты;
- расширение элементной базы для микроэлектроники.

В целях формирования в области конкурентоспособной на российском и мировом рынке nanoиндустрии за счет развития научной, технической, технологической и производственной базы в области нанотехнологий и наноматериалов намечается реализация комплекса мероприятий по следующим направлениям:

- формирование и развитие системы научно-технической инновационной инфраструктуры nanoиндустрии области, предусматривающей создание центров коллективного пользования научным оборудованием, научно-образовательных центров учреждений образования, центра сертификации нанотехнологической продукции;
- реализация инновационных проектов в сфере nanoиндустрии, обеспечивающих создание конкурентоспособной продукции с высоким уровнем добавленной стоимости;
- формирование опережающего спроса на инновационную и нанотехнологическую продукцию посредством реализации Плана совместных действий ОАО "РОСНАНО" и Правительства Белгородской области;
- создание системы профессиональных компетенций кадров в сфере nanoиндустрии, обеспечивающих конкурентоспособность специалистов на рынке труда;
- формирование позитивного имиджа nanoиндустрии посредством ежегодного участия в Международном форуме по нанотехнологиям, отраслевых выставках и конференциях, проведения инновационных школ хай-тек предпринимательства.

В перспективе будет продолжена совместная с ОАО "РОСНАНО" работа, направленная на создание условий для роста негосударственных инвестиций в развитие nanoиндустрии, снижение инфраструктурных ограничений развития nanoиндустрии, создание условий равного доступа производителей продукции



наноиндустрии на рынки сбыта Белгородской области, продвижение продукции производителей нанотехнологической продукции Белгородской области на рынки Российской Федерации, а также мировые рынки.

В результате выполнения поставленных задач по формированию на территории Белгородской области элементов национальной нанотехнологической сети к 2015 году ожидается увеличение объемов производства нанотехнологической продукции до 20,3 млрд. рублей, доли потребляемой инновационной, в том числе нанотехнологической, продукции в рамках государственных и муниципальных закупок - до 3,5 процента.

На территории области зарегистрировано 321 предприятие в сфере информационных технологий, разработки программного обеспечения и обработки данных, из них 35 IT-компаний получили в 2010 - 2011 годах государственную поддержку и успешно продвигают услуги за пределы области.

IT-компаниями области ведутся веб-разработки и осуществляется продвижение на российский рынок высоконагруженных информационных систем, программного обеспечения для образовательной индустрии (ООО "Фабрика информационных технологий"), разработки Интернет-приложения выписки рецептов на лекарственные препараты и средства медицинского назначения, производство компьютеризированных вендинговых (торговых) автоматов для реализации лекарственных препаратов и средств медицинского назначения для льготных категорий граждан (ООО "Софт-Траст"), разработка интеллектуальных приборов учета электроэнергии (ООО "Институт высоких технологий БелГУ").

С целью повышения уровня технологического развития, автоматизации процессов управления экономики области университетами и малыми инновационными предприятиями в перспективе в сфере информационных технологий будут продолжены следующие приоритетные разработки:

- инновационных программных продуктов;
- систем автоматизации и интеллектуального управления макросистемами;
- в области мехатроники, робототехники и прототипирования.

Планируется создание следующих объектов инновационной инфраструктуры на базе формируемого областного Технопарка:

- центра обработки данных и хранения информации;
- научной лаборатории оптимизации потоков накопленных данных;
- учебно-научной лаборатории интеграции данных.

## **II. Развитие инновационной среды.**

В целях построения новой экономики, развития территориальных инновационных кластеров предполагается реализация комплекса мероприятий по развитию инновационной среды по следующим направлениям.

### **1. Совершенствование нормативной правовой базы инновационной деятельности и формирование системы налоговых стимулов на региональном уровне.**

На региональном уровне принят ряд законов и подзаконных нормативных правовых актов, определяющих организационные, правовые, экономические условия и гарантии инновационной деятельности и предусматривающих снижение налоговой нагрузки на инновационный бизнес по отдельным видам налогов:

**закон** Белгородской области от 1 октября 2009 года N 296 "Об инновационной деятельности и инновационной политике на территории Белгородской области", регулирующий отношения субъектов инновационной деятельности, органов государственной власти на территории области;

**закон** Белгородской области от 30 декабря 2010 года N 13 "Об органе, уполномоченном принимать решения об изменении сроков уплаты налогов в форме

инвестиционного налогового кредита", принятый в целях решения вопроса об изменении сроков уплаты налогов, зачисляемых в областной бюджет, в форме инвестиционного налогового кредита для региональных предприятий, в том числе осуществляющих внедренческую и инновационную деятельность, либо выполняющих научно-исследовательские или опытно-конструкторские работы;

[закон](#) Белгородской области от 14 июля 2010 года N 367 "Об установлении ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области", предусматривающий применение с 1 января 2011 года пониженной ставки налога, в том числе для предприятий, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий и выполняющих научные исследования и разработки;

законы Белгородской области [от 30 июня 2011 года N 48](#), [от 6 ноября 2012 года N 146](#) "О внесении изменения в статью 1 закона Белгородской области "О льготах по налогу на прибыль организаций" в части установления пониженной ставки при реализации проектов, направленных на повышение энергоэффективности и энергосбережение;

ГАРАНТ:

*По-видимому, в предыдущем абзаце допущена опечатка. Дату названного [Закона](#) Белгородской области N 48 вместо "от 30 июня 2011 г." следует читать "от 8 июля 2011 г."*

[закон](#) Белгородской области от 30 июня 2011 года N 49 "О внесении изменения в статью 2 закона Белгородской области "О налоге на имущество организаций" в части установления дифференцированных ставок для категорий налогоплательщиков, реализующих инновационные проекты в сфере энергоэффективности и энергосбережения, проекты, включённые в долгосрочную целевую программу "Развитие nanoиндустрии Белгородской области на 2010 - 2014 годы", и проекты, реализуемые с привлечением субсидий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 года N 218 "О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства";

ГАРАНТ:

*По-видимому, в предыдущем абзаце допущена опечатка. Дату названного [Закона](#) Белгородской области N 49 вместо "от 30 июня 2011 г." следует читать "от 8 июля 2011 г."*

[закон](#) Белгородской области от 4 октября 2012 года N 130 "О льготах по налогу на прибыль организаций" в части снижения с 1 января 2013 года ставки налога на прибыль организаций для организаций, вкладывающих средства в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки. Принятие данного закона направлено на стимулирование инновационной активности, укрепление отношений между научным сообществом и бизнесом и повышение конкурентоспособности белгородских производителей.

В целях дальнейшего вовлечения организаций предпринимательского сектора в инновационную деятельность намечается:

- повышение эффективности механизма закрепления и использования прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные с использованием бюджетного финансирования;

- создание и совершенствование организационно-правовых и договорных форм, необходимых для осуществления коллективного и венчурного инвестирования, а также ведения малого инновационного бизнеса;

- осуществление государственных и муниципальных закупок инновационной и

высокотехнологичной продукции.

## **2. Развитие механизмов финансовой и имущественной поддержки инновационных проектов на условиях софинансирования и взаимодействия власти и бизнеса.**

Организованная в 2010 - 2011 годах за счет средств федерального и областного бюджетов **финансовая поддержка** инновационного предпринимательства позволила сформировать проектные команды в ведущих вузах области и субсидировать затраты инновационным компаниям.

Следующим этапом должна стать кооперация вузов с ведущими предприятиями области по реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства, выполняемых с участием высших учебных заведений.

При этом определены следующие задачи совершенствования механизмов государственной поддержки инновационной деятельности:

- расширение масштабов финансовой поддержки на ранних стадиях инновационной деятельности;
- формирование благоприятных условий для создания малых инновационных предприятий государственными научными и образовательными учреждениями;
- создание системы стимулирования участия молодежи в научно-технической деятельности и выявления молодых способных ученых, стремящихся самореализоваться в инновационной сфере, создания студенческих инновационных фирм;
- развития изобретательской, патентно-лицензионной деятельности хозяйствующих субъектов;
- развития фундаментальной науки и образовательных процессов.

Правительством области продолжится работа по поиску и использованию дополнительных механизмов финансирования инновационных проектов различных масштабов и стадий в целях отбора и последующей коммерциализации инновационных разработок. В дальнейшем будет продолжена реализация совместных с Минэкономразвития России мероприятий по финансовой поддержке начинающих (вновь создаваемых) инновационных компаний в виде грантов и компаний, фактически производящих инновационные товары, работы и услуги, в форме субсидий. Полученные средства будут направлены на создание новых рабочих мест, завершение работ по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, получение патентов, появление прототипов новых продуктов, услуг и производству опытных серий в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, а также в биологии, медицине, фармацевтике, строительном материаловедении.

Намечается регулярное участие в отборах по предоставлению субсидий на реализацию комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств, проводимых Министерством образования Российской Федерации.

В целях поддержки фундаментальной науки, образовательных процессов и патентования будет продолжена реализация программ Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ).

Для создания благоприятных экономических, правовых и организационных условий развития в Белгородской области изобретательской, патентно-лицензионной и инновационной деятельности хозяйствующих субъектов, а также коммерциализации интеллектуальной собственности в среднесрочной перспективе Правительством области будет продолжена работа по реализации мер в рамках сотрудничества с Федеральной службой по интеллектуальной собственности (Роспатент).

В целях дальнейшего развития механизмов имущественной поддержки

инновационного предпринимательства на территории Белгородской области планируется:

- расширение применения на основе единых принципов и подходов на всей территории области льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность;

- создание в крупных муниципальных образованиях инновационных бизнес-инкубаторов на базе объектов муниципальной собственности или формирование целевых перечней арендных помещений муниципального нежилого фонда для имущественной поддержки инновационного предпринимательства;

- обеспечение сокращения административных барьеров при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для реализации инвестиционных проектов, имеющих инновационную направленность;

- разработка и реализация системы мер по предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства на начальной стадии реализации инновационных проектов (в том числе на период строительства объектов недвижимости) льгот по земельному налогу и арендной плате за пользование земельными участками государственной и муниципальной собственности.

### **3. Ускоренное развитие инновационной инфраструктуры.**

Одним из механизмов обеспечения перехода к инновационной экономике является развитие инновационной инфраструктуры на основе многостороннего взаимодействия между органами государственной власти, бизнесом, научными и образовательными организациями. В настоящее время с участием вузов НИУ "БелГУ", БГТУ им. В.Г. Шухова, БелСХА и Правительства области действуют 77 малых инновационных предприятий, 5 бизнес-инкубаторов, 2 инновационно-технологических центра, 4 центра коллективного пользования научным оборудованием, центр трансфера технологий, 3 университетских технопарка, промышленный парк "Северный", ОАО "Корпорация "Развитие", созданы фонды развития Белгородской интеллектуально-инновационной системы и смешанных инвестиций с участием бюджетных и внебюджетных средств, гарантийный фонд.

Приоритетными направлениями развития региональной инновационной инфраструктуры определены:

- интеграция элементов инновационной инфраструктуры в единый механизм посредством формирования регионального Технопарка, Центра кластерного развития (рис. 5.30);

- создание системы промышленных (индустриальных) парков на территории области;

- развитие бизнес-инкубирования инновационных предприятий;

- дальнейшее формирование научно-образовательных центров и инновационно-технологических комплексов при вузах области.

### **Центр кластерного развития**

Взаимодействие в рамках кластера, поиск рынков сбыта

### **Промышленный парк**

Производственные помещения, инженерная инфраструктура, производственный бизнес-инкубатор

### **Технопарк**

Офисные помещения, производственные помещения, центры прототипирования, организация выставочных, рекламных мероприятий

### **Инновационный бизнес-инкубатор**

Аренда (на льготных условиях) оборудованных офисных помещений, предоставление в пользование конференц-зала, бизнес-няни, комнаты для переговоров, консультационные услуги по вопросам ведения бизнеса

### **Малое инновационное предприятие**

Носитель идеи. Работает на оборудовании научно-исследовательской лаборатории. Закреплено за научно-образовательным центром

Рис. 5.30. Специализированная инновационная инфраструктура Белгородской области

Ключевым направлением развития инновационной инфраструктуры на территории области будет интеграция элементов инновационной инфраструктуры в единый механизм посредством формирования регионального **Технопарка**, **Центра кластерного развития** и систематизации работы отраслевых научно-образовательных центров при вузах области.

Создаваемый Технопарк планируется как уникальная технико-внедренческая и научно-образовательная система, ориентированная на ускоренное применение современных технологий, внедрение в производство результатов научно-технической деятельности, располагающаяся на двух площадках:

- первая площадка (три объекта строительства площадью 12,5 тыс. кв. м) - г. Белгород, ул. Королева 2а, - создание научных центров компетенций по направлениям новые материалы (нанотехнологии) и информационные технологии;

- вторая площадка (один объект площадью 5,5 тыс. кв. м) - г. Белгород, Юго-Западный район-2 - научный центр компетенций по направлению биотехнологии.

Планируемая площадь объектов Технопарка - более 18 тыс. кв. м, в том числе лабораторные, производственные, выставочные, служебные и вспомогательные площади.

Создание регионального Технопарка планируется на основании разрабатываемой концепции на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников. Предполагаемая общая сумма инвестиций в проект составит более 1 млрд. рублей.

В результате создания и развития Технопарка планируется ежегодно на его территории оказывать государственную поддержку не менее 20 малым инновационным



предприятиям, создавать и сохранять не менее 900 рабочих мест.

В целях повышения конкурентоспособности, дальнейшей диверсификации, инновационного роста экономики и социальной сферы области планируется создать центр кластерного развития (ЦКР) - единый координационный орган реализации инновационной кластерной политики, который обеспечит:

- создание условий для эффективного взаимодействия, содействие развитию механизмов субконтракции, установлению договорных отношений между предприятиями, учреждениями образования и науки, федеральными и региональными институтами развития, органами государственной власти и местного самоуправления, инвесторами, зарубежными инновационными компаниями и иными заинтересованными лицами;

- содействие развитию прикладной науки, проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ субъектами БИИС;

- создание дорожных карт проектов по развитию инновационных направлений, обеспечение реализации совместных проектов;

- содействие выходу субъектов БИИС на внешние рынки и реализации коллективных маркетинговых проектов.

Основным результатом деятельности Центра кластерного развития станет организация управления инновационными процессами, решение проблемы ограниченности инвестиционных ресурсов, повышение производительности труда, конкурентоспособности, качества продукции, обеспечение соблюдения международных стандартов, достижение результативной кооперации организаций.

В целях удовлетворения спроса субъектов малого и среднего предпринимательства на производственные площадки, подготовленные к размещению объектов инновационной сферы, промышленности, логистики и сопутствующего сервиса, обеспечения занятости трудоспособного населения намечено формирование **системы промышленных (индустриальных) парков** на территории области.

Пилотным инновационным проектом является строительство промышленного парка "Северный". Финансирование мероприятий по созданию промышленного парка осуществляется с использованием механизма государственно-частного партнерства, который предполагает эффективное использование федеральных субсидий, средств областного бюджета, частных инвестиций и заемных средств. В рамках проекта осуществляется строительство новых производственных помещений, оснащенных современной инфраструктурой, для размещения малых и средних промышленных и инновационных предприятий. Общая площадь застройки - 24 га, общая площадь производственных зданий - 80000 кв. метров для размещения не менее 25 малых и средних предприятий, в результате чего будет создано 2000 новых и сохранено 2000 рабочих мест, обеспечен годовой объем производства не менее 8 млрд. рублей.

Динамичное развитие промышленного производства, активная инвестиционная политика, участие в качестве одного из пилотных регионов в апробации Стандарта по улучшению инвестиционного климата Агентства стратегических инициатив, уникальный опыт создания и привлечения инвесторов на территорию промышленного парка "Северный" создают основу формирования в Белгородской области системы промышленных (индустриальных) парков.

Особая роль в создании системы промышленных парков отводится управляющим компаниям, которые планируется создать совместно с инициативным бизнесом, органами местного самоуправления, отраслевыми ассоциациями и Правительством области. Задача управляющих компаний - посредством взаимодействия с институтами развития и региональными инфраструктурными объектами (Центром кластерного развития, Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего



предпринимательства) обеспечить комплексный подход к освоению площадок, подведение инженерных сетей, равный доступ резидентов к мерам государственной поддержки.

Еще одним направлением развития инновационной инфраструктуры является совершенствование **системы бизнес-инкубирования** инновационно активных малых предприятий, в том числе на базе инновационного бизнес-инкубатора в г. Белгород - многофункционального комплекса, предоставляющего услуги новым инновационным компаниям, находящимся на стадии создания и становления, в том числе информационные, консультационные, аренды оборудованных офисных помещений на льготных условиях и другие.

В результате эффективного функционирования бизнес-инкубатора к 2025 году будет оказана господдержка не менее 100 малым инновационным предприятиям, не менее 10 малых инновационных предприятий в год будут успешно заканчивать процесс бизнес-инкубирования, будет создано 1000 новых и сохранено 2400 рабочих мест, доля инкубируемых предприятий, использующих в своей деятельности охраняемые объекты интеллектуальной собственности, достигнет 75 процентов.

Особая роль отводится развитию бизнес-инкубаторов вузов, которые являются важным объектом инфраструктурной поддержки малых инновационных предприятий. Их деятельность должна обеспечить:

- увеличение числа малых предприятий в сфере наукоемких технологий по основным направлениям развития БИИС;
- активизацию инновационной деятельности студентов, аспирантов, научных работников вузов;
- обеспечение доступа малых инновационных предприятий к материально-техническим и другим ресурсам в сфере наукоемких технологий.

Успешное решение вышеперечисленных задач возможно за счет объединения всех ресурсных потенциалов и консолидации совместных усилий участников инновационного процесса, с использованием схемы "вуз - **научно-образовательный центр (НОЦ) - предприятие**".

Характерной особенностью БИИС является опережающее формирование научно-образовательных центров (НОЦ), которые выступают научным ядром инновационного развития, инструментом внедрения научных идей в высокотехнологичные проекты и важнейшим ресурсом обеспечения кластерных образований необходимыми профессиональными кадрами, инструментом коммерциализации технологий, организации взаимодействия по финансированию инновационной системы, проведения научно-исследовательских работ на основе заключения договоров с хозяйствующими субъектами ([рис. 5.31](#)).



Рис. 5.31. Научно-образовательный центр - основа формирования инновационного развития Белгородской области

Долгосрочными комплексными программами стратегического развития университетов, реализуемыми в том числе с привлечением средств федерального бюджета, предусмотрено дальнейшее формирование **инновационно-технологических комплексов**:

- центр технического проектирования и прототипирования (БелГУ);
- центры научного консалтинга и трансфера технологий (БелГУ и БГТУ);
- инжиниринговый центр (БГТУ);
- центры патентования и защиты интеллектуальной собственности (БелГУ и БГТУ);
- информационно-выставочный центр (БелГУ);
- научно-исследовательские лаборатории сельскохозяйственного направления (БелСХА).

Результатом реализации проектов по развитию инновационной инфраструктуры будет создание сквозной системы поддержки малого и среднего бизнеса от стадии "start-up" до создания крупных предприятий и отраслевых кластеров высоких технологий.

### III. Создание условий для формирования инновационного человека, накопления интеллектуального капитала.

Важной частью концепции развития БИИС является улучшение качества и расширение воспроизводства интеллекта, создание интеллектуального капитала, формирование инновационной образовательной среды как необходимого условия функционирования новой интеллектуально-инновационной экономики региона.

Главным ресурсом для достижения поставленной цели должны стать высшие учебные заведения области, осуществляющие подготовку кадров для инновационной экономики региона и страны: Белгородский государственный научный исследовательский университет, Белгородский государственный технологический

университет им. В.Г. Шухова, Белгородская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Я. Горина, Белгородский университет кооперации, экономики и права и другие. В настоящее время учреждения профессионального образования, расположенные на территории области, реализуют 373 специальности по всем направлениям развития кластеров в регионе.

Для внедрения в производство инноваций, современных наукоемких технологий, высокотехнологичной продукции и закрепления наработанного опыта ведущих вузов региона в подготовке высококвалифицированных кадров для экономики создана система непрерывного технического образования, включающая 110 общеобразовательных школ с углубленным изучением отдельных предметов на уровне предпрофильной и профильной подготовки, Белгородский инженерный юношеский лицей-интернат, учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования. В рамках системы на территории Белгородской области подготовку инженерно-технических кадров ведут 8 высших учебных заведений по 82 специальностям и направлениям. Ведущую роль в подготовке данной категории специалистов по 46 специальностям выполняет Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова.

В целях кадрового обеспечения и научного сопровождения БИИС планируется формирование долгосрочных программ сотрудничества между системой профессионального образования и бизнесом по следующим направлениям:

- подготовка инновационно ориентированных инженерных кадров, специалистов в области методологии, стратегии и инновационного менеджмента, других специалистов новой экономики;
- открытие новых направлений, специальностей, специализаций, разработка новых спецкурсов;
- создание и функционирование таких структурных подразделений вузов, как отраслевые факультеты, базовые кафедры, филиалы кафедр, а также специализированных учебно-научных лабораторий на промышленных предприятиях и в научных организациях, оснащение их современным оборудованием;
- повышение квалификации и переподготовка кадров вузов;
- подготовка и выявление студентов, аспирантов, молодых ученых, потенциальных специалистов инновационного бизнеса;
- организация целевых учебных практик студентов, стажировок преподавателей на базовых предприятиях и привлечение к учебному процессу ведущих специалистов предприятий;
- разработка образовательных и профессиональных стандартов с участием работодателей;
- кадровое сопровождение научных разработок, модернизации и расширения производства;
- участие вузов и предприятий в реализации проектов БИИС.

Развитие интеллектуального потенциала будет осуществляться на основе применения программно-целевого и проектного методов управления путем:

- реализации долгосрочных целевых программ "Вузовская наука";
- обеспечения непрерывного инновационного образования посредством реализации проекта "Инновационное техническое образование - от школы к производству", который включает три модуля: "Школьный технопарк", "Технический центр", "Инженерная бизнес-школа";
- получения навыков инновационного предпринимательства по программам поддержки и развития малого и среднего бизнеса Белгородской области;
- стимулирования инновационной активности молодежи посредством создания

центров молодежного инновационного творчества, центров интеллектуального развития детей и юношества, центров всестороннего развития личности, создания и развития корпоративных научно-образовательных центров;

- внедрения на государственной и муниципальной службе области инновационных кадровых технологий, направленных на повышение профессиональной компетентности государственных гражданских служащих, их мотивации к результативной профессиональной служебной деятельности;

- популяризации инновационной деятельности через средства массовой информации, информационно-просветительские мероприятия.

С учетом реализации намеченных мероприятий по развитию Белгородской интеллектуально-инновационной системы в 2025 году будут достигнуты следующие качественные и количественные **результаты (индикаторы)**:

1. Будут достигнуты лидирующие позиции в Российской Федерации по перспективным направлениям развития инновационной экономики: биотехнологии, информационные технологии, нанотехнологии.

2. Повысится экологическая безопасность территории Белгородской области, будут достигнуты ведущие позиции в стране по биологизации агропромышленного комплекса, развитию возобновляемых источников энергии.

3. Коэффициент изобретательской активности достигнет 2,5 поданной патентной заявки на изобретения и полезные модели в расчете на 10 тысяч населения.

4. Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе обследованных организаций возрастет до 35 процентов.

5. Доля сектора экономики знаний и высоких технологий в ВРП увеличится до 20 процентов.

6. Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции возрастет до 30 процентов от общего объема отгруженной продукции в 2025 году.

7. Отношение внутренних затрат на исследования и разработки к ВРП возрастет до 5 процентов (рис. 5.32).

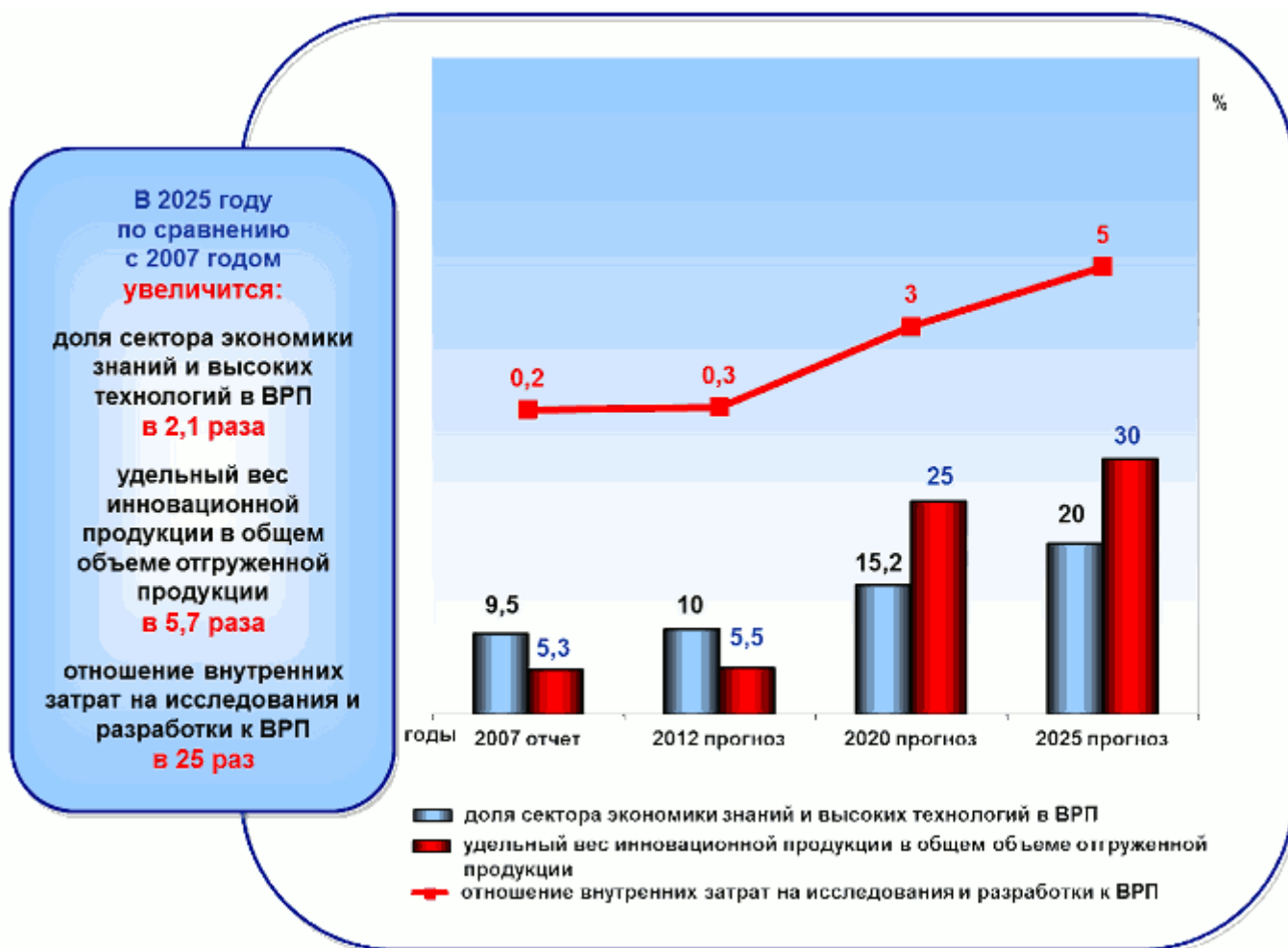


Рис. 5.32. Основные результаты развития БИИС

## 5.7. Транспортно-логистический кластер

Развитие транспортно-логистического кластера играет ключевую роль в обеспечении экономического роста и повышении конкурентоспособности Белгородской области, создании благоприятных условий для ведения бизнеса, производства и экспорта транспортных услуг, повышении эффективности транспортной деятельности, интеграции региона в мировую транспортную систему, развитии межрегиональной кооперации и международного сотрудничества.

Основным стратегическим структурным элементом, обеспечивающим развитие транспортно-логистического кластера Белгородской области, станет реконструированный и модернизированный до уровня современных мировых стандартов международный аэропорт в г. Белгород и объекты логистической и сервисной инфраструктуры. Кластер в целом будет развиваться как составной элемент опорной национальной транспортной сети, обладающий необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающий целостную взаимосвязь региональных зон опережающего развития и территориальных кластеров (рис. 5.33).

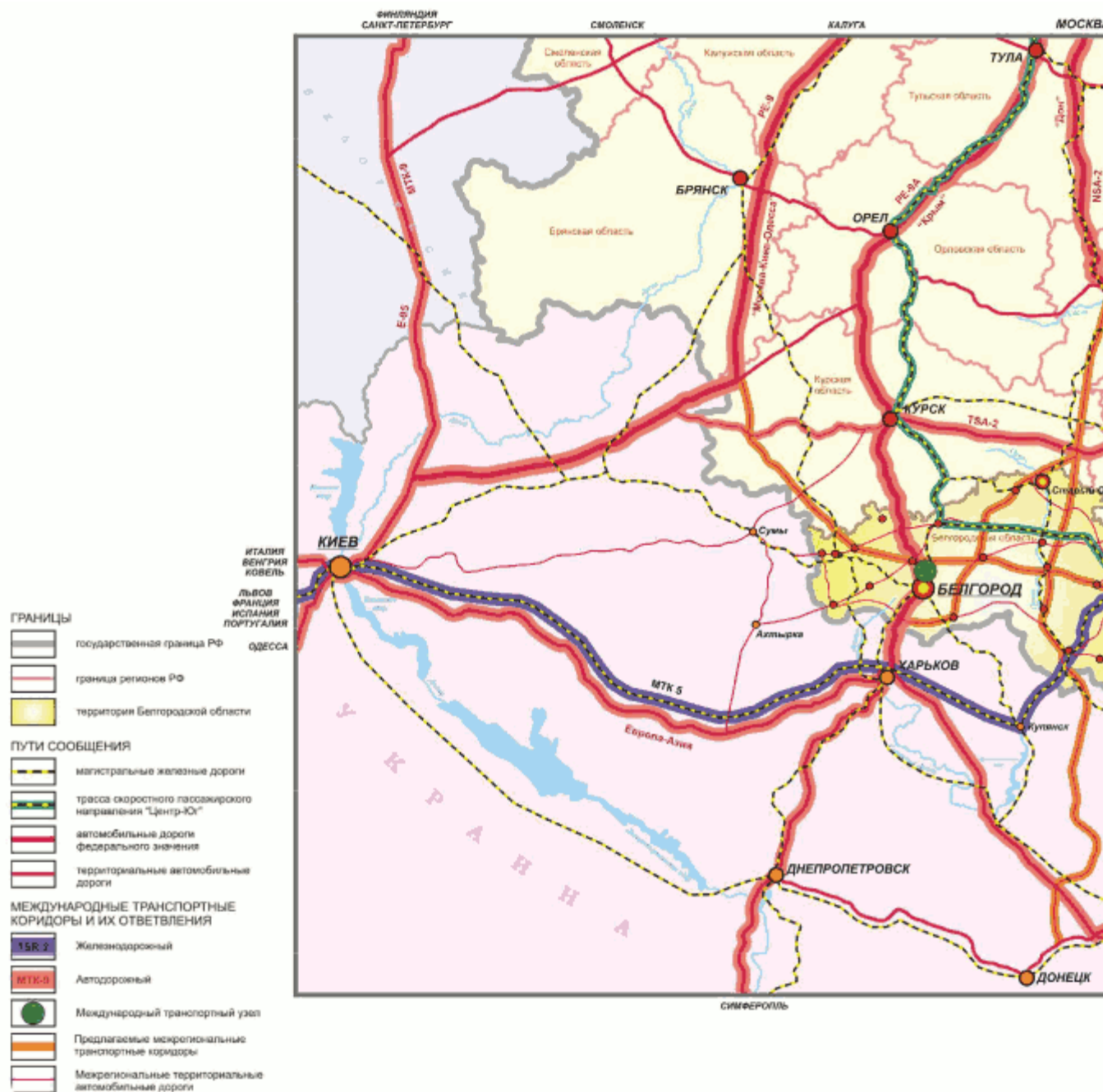


Рис. 5.33. Схема основных транспортных связей Белгородской области

Условиями для создания транспортно-логистического кластера Белгородской области являются наличие в области железнодорожной транспортной магистрали, соединяющей г. Москву и г. Санкт-Петербург с Крымом и Кавказом, и автомобильной дороги федерального значения М-2 "Крым", а также функционирование большинства видов транспорта (автомобильного, железнодорожного и авиационного), каждый из которых играет важную роль в транспортной системе региона. Основными предпосылками формирования кластера являются выгодное географическое положение области на пересечении азиатско-европейских транспортных коридоров и возможность использования транспортной инфраструктуры для транзита внешнеторговых трансграничных грузопотоков.

Конкурентные преимущества создаваемого транспортно-логистического кластера Белгородской области представлены в [таблице 5.7](#).



Таблица 5.7

**Обоснование создания  
транспортно-логистического кластера Белгородской области**

| Условия конкурентоспособности на транспортном рынке | Среда функционирования транспортно-логистического сектора экономики Белгородской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Условия производства</b>                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Географическое положение, доступность               | Выгодное географическое положение на границе России и Украины. Транспортная сеть охватывает все населенные пункты области, связывает ее с другими регионами страны, государствами - членами СНГ и странами дальнего зарубежья. По территории области проходят важнейшие железнодорожные и автомобильные магистрали межгосударственного значения, соединяющие Москву с южными районами России, Украиной и Закавказьем. Имеется международный аэропорт, 3 крупных железнодорожных узла: Белгород, Старый Оскол, Валуйки                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Трудовые ресурсы                                    | В области налажена система подготовки кадров в начальных, средних профессиональных и высших учебных заведениях менеджмента, маркетинга, логистики, коммуникационных технологий, инженерии, машиностроения, технической эксплуатации и обслуживания электрического и электромеханического оборудования                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Инвестиции                                          | По оценке Рейтингового Агентства "Эксперт РА", область имеет одновременно стабильный, качественный инвестиционный климат, занимает вторую позицию в рейтинге регионов с уровнем инвестиционного риска ниже среднероссийского за последние 12 лет. Рейтинговым агентством Moody's Investors Service области присвоены рейтинги по глобальной шкале в местной и иностранной валюте на уровне Ba1. Прогноз рейтингов стабильный. Одновременно рейтинговое агентство Moody's Interfax Rating Agency присвоило области рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru. Кроме того, рейтинг по глобальной шкале в местной валюте на уровне Ba1 со стабильным прогнозом и рейтинг по национальной шкале на уровне Aa1.ru были присвоены выпуску рублевых государственных облигаций Белгородской области. Правительством области осуществляется государственная поддержка реализации областных программ развития транспортной сети |
| Состояние транспортной и информационной             | Достаточно развитая сеть дорог и их удовлетворительное состояние обеспечивает доступ к любым объектам. Высокий уровень безопасности: система посадки СП-80 в                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| инфраструктуры                                                                     | международном аэропорте в г. Белгород обеспечивает высокий уровень безопасности и регулярность полетов; 6504,4 км (90,4%) автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием обеспечивают низкий уровень ДТП. Развита система услуг связи и телекоммуникационных услуг (IT- индустрия)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Научно-исследовательская и технологическая инфраструктура                          | В области имеется научно-исследовательская инфраструктура на базе Белгородского государственного научно-исследовательского университета и Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Условия спроса                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Развитие внешнеэкономических связей                                                | Устойчивое развитие экономики области обеспечивает активный рост объемов внешней торговли. За период с 2002 по 2007 годы объем внешнеторгового оборота области вырос почти в 6 раз и превысил 6 млрд. долларов США. Практически все крупные и средние предприятия области являются субъектами внешнеэкономической деятельности и ежегодно расширяют свое присутствие на внешних рынках. География внешнеэкономических связей Белгородской области включает около 100 стран дальнего и ближнего зарубежья. Белгородская таможня занимает одно из первых мест в России по объему таможенного оформления грузов |
| Определенные группы потребителей                                                   | Предприятия функционирующих и создаваемых на территории области кластеров и зон опережающего развития (агропромышленной зоны, строительного, горно-металлургического, машиностроительного, туристско-рекреационного кластеров), предприятия торговли, организации, нуждающиеся в транспортно-логистических услугах, внешнеторговые операторы                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Учет меняющихся потребительских предпочтений на рынке                              | С выходом большого количества предприятий на международный рынок будут предъявляться более высокие требования к качеству транспортно-логистического обслуживания                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Родственные и поддерживающие отрасли                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Наличие удовлетворительной массы предприятий родственных и поддерживающих отраслей | В секторе транспортных услуг наблюдается устойчивая тенденция роста количества транспортных предприятий и фирм, предоставляющих логистические услуги (более 60% - малые предприятия). Высокий уровень развития поддерживающих отраслей (ремонт транспортных средств, автозаправочные, топливные комплексы и другие). Существует развитый парк транспортных средств, позволяющих перевозить любые виды грузов, а также обеспечить комфортные перевозки пассажиров                                                                                                                                             |
| Базовые услуги и инфраструктура                                                    | Достаточно большое количество транспортных и обслуживающих предприятий, а также перспектива создания новых предприятий создают основу для                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                          |                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                          | развития конкуренции и обеспечения высокого уровня качества предоставляемых услуг                                                                                            |
| Возможность выхода в международные транспортные коридоры | Развитая система автомобильного и железнодорожного транспорта и перспективы ее развития обеспечат интеграцию в транспортные системы Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона |

При проведении активной инвестиционной политики со стороны инвесторов, федеральных органов и органов исполнительной власти области транспортно-логистический кластер Белгородской области уже в среднесрочной перспективе может стать одним из крупных центров привлечения и распределения транзитных и экспортно-импортных грузопотоков.

**Стратегической задачей** формирования и развития транспортно-логистического кластера является реализация выгодного транзитного и приграничного положения области и повышение на этой основе экономического и социального уровня регионального развития.

Решение этой задачи требует выполнения следующих мероприятий:

- развитие транспортной инфраструктуры, создание в узлах транспортной сети мультимодальных терминальных комплексов многоцелевого назначения, обеспечивающих транспортно-экспедиционные, информационные, консалтингово-аналитические, сервисные и коммерческие услуги;
- развитие транспортной и товарной логистики для оптимизации межрегиональных и международных транспортно-экономических связей;
- определение оптимального количества и оптимизация размещения оптовых баз, товарных складов и центров дистрибуции в дистрибутивных сетях;
- внедрение прогрессивных технологий организации транспортного процесса, включая терминальную технологию, информатизацию системы грузодвижения, развитие контейнерных и контейнерных перевозок грузов;
- реализация интермодальной концепции, основанной на согласованной и взаимоувязанной работе магистральных видов транспорта при организации смешанных перевозок грузов с участием операторов интермодального сообщения для получения общесистемного синергетического эффекта;
- привлечение инвестиций на развитие региональной сети путей сообщения на уровне международных стандартов, а также на строительство терминалов и других объектов транспортной и логистической инфраструктуры;
- развитие системы подготовки высококвалифицированных кадров в области логистики и логистического менеджмента;
- создание системы нормативно-правового обеспечения с подсистемой государственной поддержки и регулирования, формирования и развития региональных логистических транспортно-распределительных систем.

В рамках развития транспортно-логистического кластера на территории ряда муниципальных образований области вдоль железных и автомобильных дорог в перспективе планируется создание придорожных комплексов, комплексов по обслуживанию товароматериальных потоков в виде транспортно-логистических групп предприятий. Такие предприятия, расположенные в крупных общесетевых транспортных узлах и обслуживаемые несколькими видами транспорта при совмещении технологии грузопереработки, будут создаваться на коммерческой корпоративной основе и обеспечат интеграцию независимых транспортных, посреднических, производственных (крупных грузоотправителей), банковских, торговых, сервисных и других компаний в рамках объединенной организационно-экономической структуры

транспортно-логистического кластера Белгородской области.

Ядро кластера - международный аэропорт в г. Белгород, Белгородский регион Юго-Восточной железной дороги - филиала ОАО "РЖД", автотранспортные предприятия, логистические центры (рис. 5.34).



Рис. 5.34. Структура транспортно-логистического кластера Белгородской области

Международный аэропорт в г. Белгород - аэропорт класса "В" по классификации ИКАО (Международной организации гражданской авиации) со взлетно-посадочной полосой размерами 2500 x 45 м будет работать в круглосуточном режиме, создавать оптимальные условия для его эксплуатации на международных и на внутренних линиях, а также служить запасным аэродромом Московской воздушной зоны. Аэропорт будет обладать потенциалом не только конечного пункта назначения, но и трансферного центра при полетах между городами Поволжского, Южного, Уральского и Сибирского федеральных округов, городов Украины, Республики Беларусь, стран Восточной и Западной Европы, Северной Африки и Азии (рис. 5.35).



Рис. 5.35. Схема перспективных маршрутов из международного аэропорта в г. Белгороде

Реконструкция аэропорта позволит использовать потенциал евроазиатских транспортных коридоров и предоставлять высококачественные авиатранспортные услуги населению сопредельных регионов с общей численностью около 2,3 млн. человек.

Сроки реализации проекта по реконструкции международного аэропорта в г. Белгород - 2011 - 2013 годы, объем финансирования - 5,1 млрд. рублей. Проект предусматривает модернизацию аэродромного и аэровокзального комплексов, объектов управления движением, радионавигацией и посадкой, инженерных коммуникаций и других объектов, необходимых для полноценного функционирования всех служб и систем аэропорта. Реализацию проекта предполагается осуществить за счет областного и федерального бюджетов, заемных средств и средств инвесторов.

Инфраструктура аэропорта будет включать новый аэровокзальный комплекс площадью 12220 кв. м с пропускной способностью 450 пассажиров в час, в том числе на внутренних авиалиниях - 300 пассажиров в час и на международных авиалиниях - 150 пассажиров в час и сопутствующую логистическую среду. Перевозка пассажиров к 2025 году увеличится до 1 миллиона пассажиров в год.

Планируется создание транспортно-логистического центра, основой которого станет грузовой терминальный комплекс, обслуживающий входящие и исходящие грузопотоки, таможенные терминалы, зону беспошлинной торговли Duty Free, торговые площади, конференц-зал, автопаркинг, туристические агентства, бюро аренды



автомобилей и других объектов. К 2014 году планируемый объем перевозок грузов составит 500 - 600 тонн в год. Схема международного аэропорта в г. Белгород представлена на [рисунке 5.36](#).

Международный аэропорт в г. Белгород станет точкой экономического роста области и индуцирует мультипликативный эффект:

- увеличение объемов международных и внутренних перевозок пассажиров и грузов;
- развитие инфраструктуры, экономический рост и повышение инвестиционной привлекательности территорий области;
- повышение уровня занятости населения, создание новых рабочих мест;
- развитие туризма.

Инфраструктура аэропорта привязана к существующим транспортным магистралям:

- железнодорожной Белгород (ЮВЖД) - Харьков (ЮЖД);
- магистральной федеральной дороге М-2 "Крым".

Основными элементами транспортно-логистической инфраструктуры в непосредственной близости к международным автомобильным пунктам пропуска (МАПП) "Нехотеевка", "Шебекино" и "Грайворон" станут новые таможенно-логистические терминалы (ТЛТ) общей пропускной способностью 450 автомобилей в сутки.

Для создания благоприятных условий участникам внешнеэкономической деятельности рядом с ТЛТ в непосредственной близости к многосторонним пунктам пропуска предусмотрено создание сервисных зон, включающих гостиницы, стоянки для легковых и большегрузных автомобилей, пункты питания, медицинские пункты, пункты охраны правопорядка, отделения банков, почтовые отделения (телефон, факс, Интернет), страховые магазины. Будет реализован проект по созданию сервисной зоны на МАПП "Нехотеевка", что позволит обеспечить ежегодное обслуживание около 25 тысяч человек, проезжающих по федеральной дороге М-2 "Крым". Аналогичные проекты будут реализованы на пунктах пропуска в Шебекинском и Грайворонском районах.

На участках федеральных трасс и региональных дорог по территории области планируется построить пункты сервисного обслуживания четырех видов: полнокомплектные, малокомплектные придорожные комплексы, придорожные сервисные пункты, а также придорожные площадки для отдыха. Каждый комплекс - организация по оказанию определённых услуг от передвижного автосервиса, кафе, автозаправок, стоянок до рекреационных зон и придорожных гостиниц.

Планируются проекты по совершенствованию и модернизации пассажирских перевозок автомобильным транспортом, включающие оснащение автобусного парка области системой спутниковой навигации ГЛОНАСС.



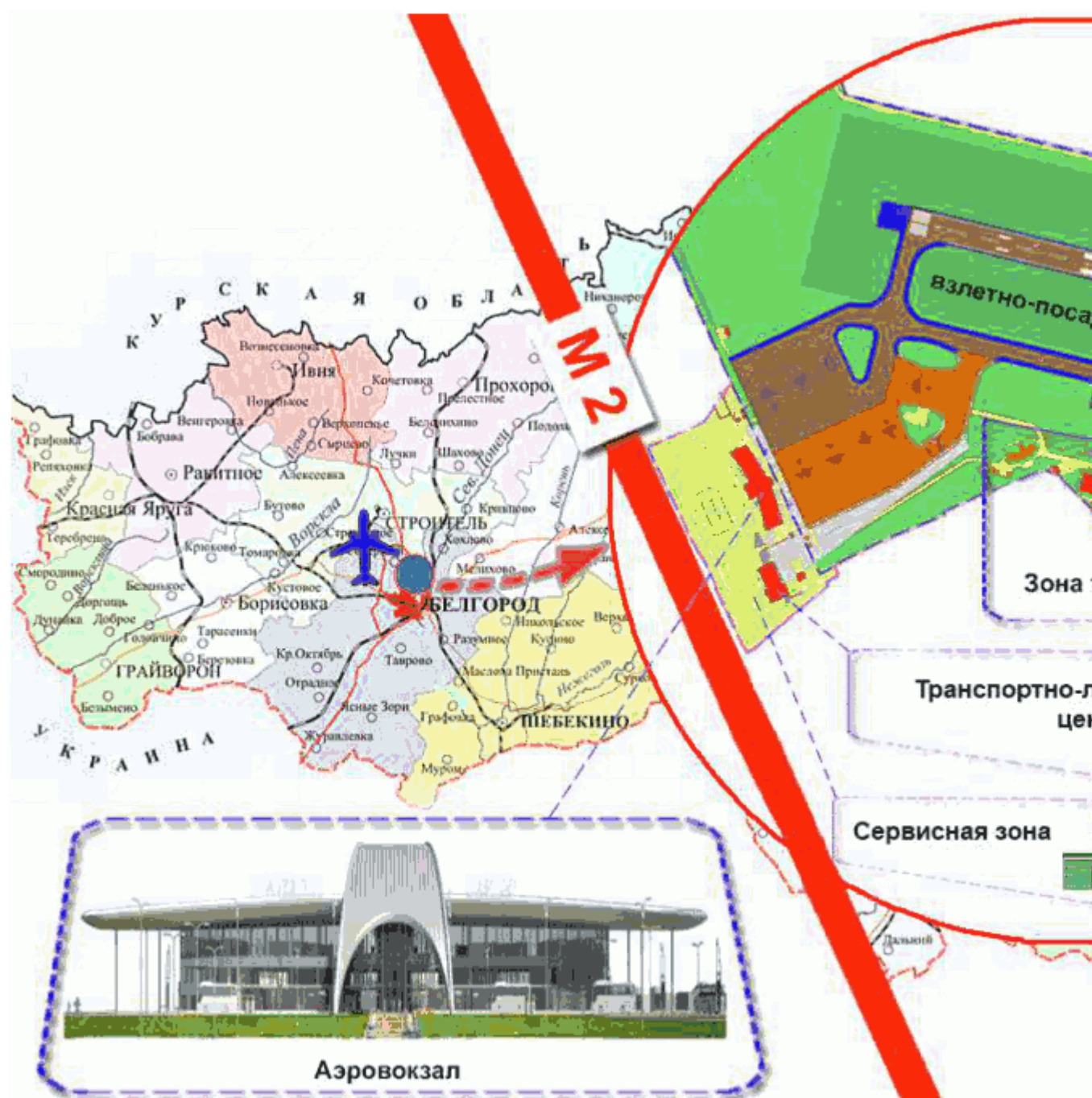


Рис. 5.36. Схема расположения международного аэропорта в г. Белгород

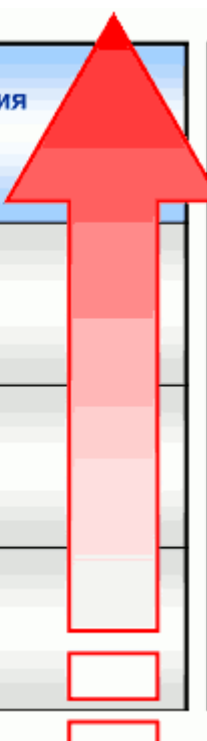
Развитие транспортно-логистического кластера области в увязке с намеченным развитием опорной транспортной сети федерального значения, дальнейшая масштабная модернизация автомобильной дорожной сети с целью ее перевода на европейский стандарт качества, обеспечат повышение конкурентоспособности предприятий всего регионального транспортного комплекса на международном рынке транспортных услуг и станут дополнительными стимулирующими факторами социально-экономического развития, подъема уровня и качества жизни населения области и масштабного привлечения инвестиций.

Таким образом, основными качественными и количественными **результатами (индикаторами)** развития транспортно-логистического кластера на территории Белгородской области станут:

1. Создание нового направления экономического развития региона, обеспечивающего значительные синергетические и мультипликативные эффекты в экономике, социальной сфере и сфере услуг области.

2. Увеличение к 2025 году по сравнению с 2007 годом оборота организаций по подразделу "Транспорт" в действующих ценах в 2,6 раза.

3. Рост грузооборота и пассажирооборота транспорта общего пользования за аналогичный период в 1,8 раза и 1,2 раза соответственно (рис. 5.37).



| Темпы роста показателей развития транспортно-логистического кластера Белгородской области | 2025 год (прогноз) к 2007 году | Единица измерения         | Показатели 2025 год (прогноз) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------------------------|-------------------------------|
| Оборот организаций по подразделу «Транспорт»                                              | в 2,6 раза                     | млрд рублей               | 43,5                          |
| Грузооборот транспорта общего пользования                                                 | в 1,8 раза                     | млрд тонно-километров     | 25                            |
| Пассажирооборот транспорта общего пользования                                             | в 1,2 раза                     | млрд пассажиро-километров | 4,5                           |

Рис. 5.37. Прогнозные индикаторы развития транспортно-логистического кластера Белгородской области

5. Привлечение инвестиций на развитие транспортной инфраструктуры.

6. Расширение межрегиональных и международных транспортно-экономических связей.

7. Привлечение дополнительных грузопотоков и развитие интермодальных перевозок грузов на основе внедрения прогрессивных логистических технологий, обеспечения координации и взаимодействия смежных видов транспорта и других участников транспортно-логистического процесса.

8. Повышение уровня жизни населения на базе создания около 5 тысяч новых рабочих мест.

9. Наиболее полная реализация транзитного потенциала Белгородской и смежных областей Центрального федерального округа России в глобальной системе международных транспортных коридоров, повышение конкурентоспособности регионального транспортного комплекса.

## 5.8. Туристско-рекреационный кластер

Туризм как сфера услуг, обладая значительным потенциалом развития и выполняя роль важного звена экономики, непосредственно нацеленного на

удовлетворение потребностей как населения, так и в значительной степени первичного и вторичного секторов экономики, сегодня является достаточно значимым фактором социально-экономической стабилизации и динамичного развития. Это один из наиболее эффективных способов удовлетворения рекреационных потребностей. Он сочетает в себе не только отдых, оздоровление, но и культурно-познавательную деятельность и общение.

Учитывая уникальное природное и культурное наследие, приграничное положение Белгородской области, основываясь на проведенном анализе экономического и социального потенциала региона, одной из зон опережающего развития Белгородской области на период до 2025 года должно стать создание конкурентоспособного туристско-рекреационного кластера ([рис. 5.38](#)).

Для создания туристско-рекреационного кластера потребуется развитие всех составляющих его элементов: природного комплекса, историко-культурного наследия, средств размещения, туристских фирм, предприятий питания и индустрии развлечений (парки, музеи, театры), транспорта (автомобильный, железнодорожный, авиационный), финансовой инфраструктуры (страховые компании, банки, фонды), предприятий, производящих сувенирную продукцию, и другое, их объединение посредством системы туристских маршрутов в единое туристическое пространство области в целях реализации принципа комплексности туристского продукта. При этом каждый из элементов единого туристического пространства области должен функционировать как самостоятельный туристский продукт (представлять интерес для туриста) и как вспомогательный (быть частью сети туристических маршрутов). Таким образом, можно создать туристский продукт, одновременно ориентированный на большой круг потребителей ([рис. 5.39](#)).

С развитием туристско-рекреационного кластера усиливаются связи между туризмом и экономикой региона. С одной стороны, регион выступает в качестве целевого комплексного ресурса для устойчивого функционирования и развития туризма, с другой - туризм, обладая мультипликативным эффектом, оказывает прямое и опосредованное влияние на развитие всей связанной с ним инфраструктуры, способен создать предпосылки для ускорения социально-экономического развития региона.

Для использования туризма в качестве одного из направлений структурной перестройки экономики необходимо повышение эффективности региональной политики в области туризма, стратегическое планирование развития туризма на основе системного подхода, использование программно-целевых, проектных методов управления, механизмов государственно-частного партнерства.



Рис. 5.38. Туристско-рекреационные ресурсы Белгородской области



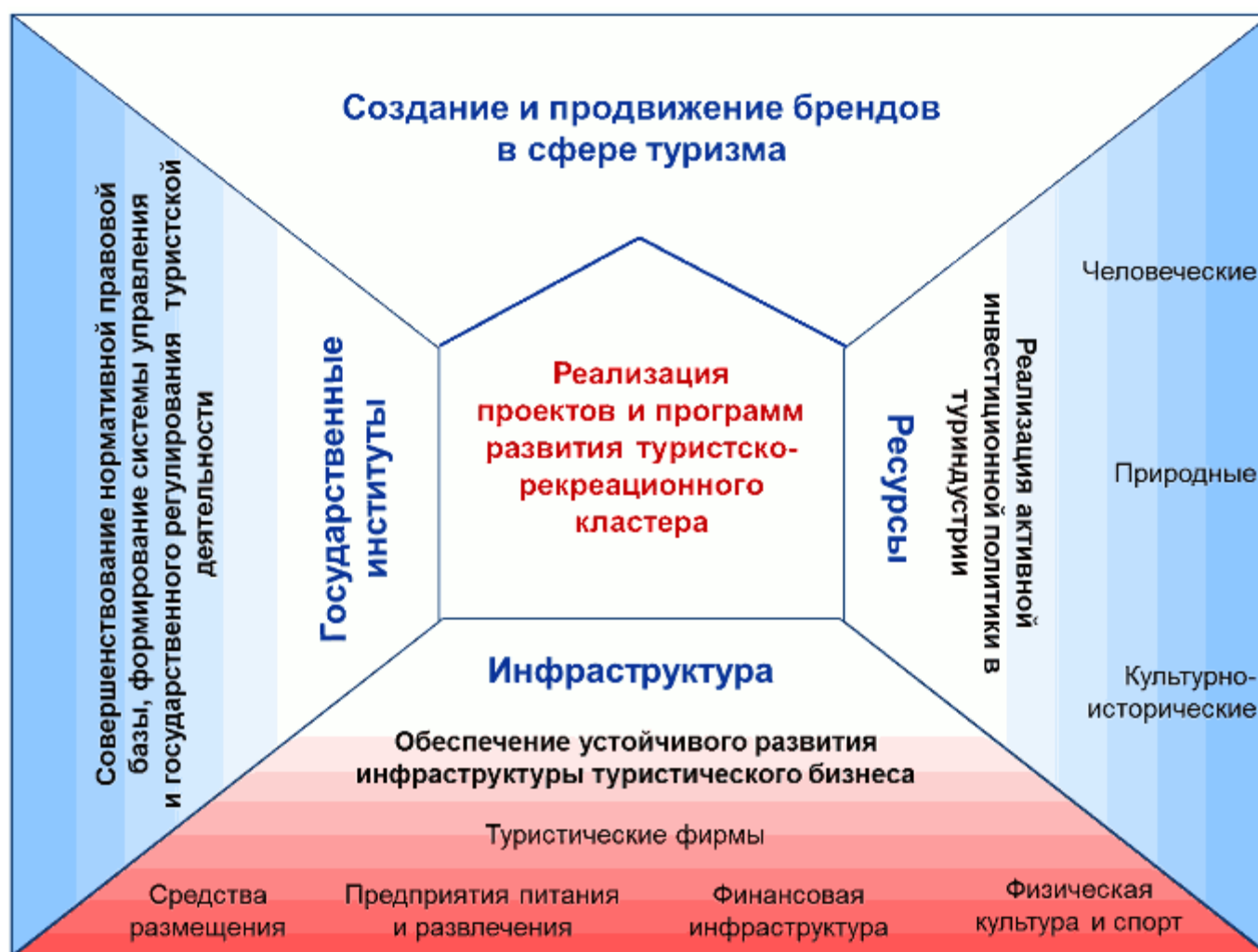


Рис. 5.39. Схема туристско-рекреационного кластера Белгородской области

Большинство муниципальных районов и городских округов области располагает потенциалом развития индустрии туризма и будет вовлечено в процесс создания туристско-рекреационного кластера. В ходе разработки Схемы территориального планирования Белгородской области выявлено десять зон концентрации объектов рекреационного комплекса государственного значения (Белгородская, Борисовско-Грайворонская, Ивнянская, Прохоровская, Корочанская, Старооскольская, Новооскольско-Чернянская, Алексеевская, Валуйская, Ровеньская), а также четыре зоны концентрации объектов областного значения (Шебекинская, Яковлевская, Губкинская, Волоконовская), наиболее привлекательных с точки зрения посещаемости, инвестирования, историко-культурного наследия, природно-климатических и географических особенностей.

Приоритетами развития туристско-рекреационного кластера на территории Белгородской области должно стать развитие внутреннего и въездного туризма следующих видов: культурно-исторического; сельского; событийного; автотуризма; детского и молодежного; делового; санаторно-оздоровительного.

При этом развитие делового и событийного туризма, реализация программ санаторно-курортного лечения, не имеющих ярко выраженной сезонной привязки, должны способствовать выравниванию сезонности туризма.

**Стратегической задачей** создания туристско-рекреационного кластера является сохранение и приумножение культурного и природного потенциала области,

удовлетворение потребностей российских и зарубежных граждан в туристских услугах, а также развитие региональной экономики, в том числе рост налоговых поступлений в бюджет, увеличение количества рабочих мест, стимулирование малого и среднего предпринимательства, рост доходов населения. Для решения поставленной задачи необходима реализация комплекса **мероприятий**.

1. Совершенствование нормативной правовой базы развития туризма, формирование системы управления и государственного регулирования туристской деятельности:

- совершенствование нормативной правовой базы (определение мер, регулирующих деятельность участников туристского рынка, положение потребителей туристских услуг; системы мер, обеспечивающих безопасность в сфере туризма и т.д.);
- регламентирование деятельности организационной структуры управления развитием туризма в органах исполнительной власти области, муниципальных районов и городских округов;
- содействие созданию ассоциации туристских организаций с целью повышения уровня взаимодействия коммерческих предприятий и органов власти региона, муниципальных и городских округов;
- организация работы по разработке областных, межрегиональных и трансграничных туристских маршрутов, включению туристско-рекреационных ресурсов области в программы, проекты развития туристско-рекреационного кластера;
- проектное и программно-целевое управление развитием кластера в среднесрочной перспективе: разработка и реализация областных проектов по развитию приоритетных видов туризма, областных программ по развитию внутреннего и въездного туризма;
- разработка и реализация комплекса мер по развитию туризма в рамках соглашения о создании туристского кластера в рамках деятельности Еврорегиона "Слобожанщина";
- создание и ведение реестра объектов туристской индустрии, историко-культурного наследия, паспортизация туристских маршрутов;
- охрана рекреационных ресурсов и реконструкция природоохранных объектов, а для районов нового рекреационного освоения - их воспроизводство (изучение, описание, составление каталогов, карт, буклетов, альбомов);
- совершенствование системы мониторинга развития туристской индустрии;
- проведение различных областных конкурсов среди субъектов туристской индустрии, направленных на стимулирование ее развития, в т.ч. перспективных направлений туристской деятельности и туристских маршрутов.

2. Реализация активной инвестиционной политики в сфере туристской индустрии, направленной на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства и увеличение объемов финансовых вложений в сферу туризма и рекреации:

- обеспечение необходимого объема капитальных вложений в реконструкцию, строительство, поддержание важнейших объектов инфраструктуры, связанных с туризмом (международный аэропорт в г. Белгород, вокзалы, придорожная инфраструктура и т.д.);
- содействие созданию базового пакета инвестиционных предложений и проектов развития инфраструктуры туризма области;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций для развития материальной базы туризма, снижение административных барьеров;
- создание современного рынка туристских услуг на основе развития здоровой конкуренции и организации корпоративных связей между субъектами туристской деятельности;



- привлечение инвестиций на основе государственно-частного партнерства для реконструкции и строительства культурно-исторических объектов;
- использование гарантийных и залоговых механизмов в качестве мер государственной поддержки для обеспечения обязательств по кредитам и займам, привлеченным на развитие туризма;
- создание системы комплексной информационной и консультационной поддержки субъектов туризма.

3. Обеспечение устойчивого развития инфраструктуры туристического бизнеса, повышения качества обслуживания и разнообразия туристских услуг:

- технологическая модернизация туристского комплекса и создание новых предприятий туристической индустрии, соответствующих мировому уровню;
- создание многоуровневой системы средств размещения туристов, начиная от сельских подворий и мини-гостиниц до современных гостиничных комплексов повышенной комфортности, соответствующих международным стандартам;
- организация достаточного количества предприятий общественного питания, игровых и развлекательных учреждений, объектов познавательного, спортивного и иного назначения для взрослых и детей в местах пребывания туристов;
- повышение качества туристских и сопутствующих услуг за счет применения прогрессивных технологий, методов обслуживания, широкого использования информационных технологий и программных средств;
- развитие приоритетных видов туризма, выравнивание сезонности туризма;
- развитие пассажирского транспорта, повышение транспортной доступности туристских объектов, придорожного сервиса, туристско-транспортных маршрутов;
- организация рекламно-информационного обеспечения туристской деятельности (оформление туристической карты области, создание порталов и сайтов в сети Интернет, мультимедийных дисков по туристским маршрутам, культурно-историческим центрам, природным ландшафтам, заповедникам, телепрограмм о туризме в области и другое);
- формирование единой туристско-информационной сети (ЕТИС) на территории Белгородской области посредством создания информационных центров на основных транспортных узлах, автодорогах федерального и регионального значения, на территории таможенных терминалов и в крупных торгово-развлекательных центрах;
- внедрение и развитие базы данных о туристских возможностях региона;
- развитие производства товаров для туристов, туристского оборудования, инвентаря, развитие народных промыслов, народных фольклорных коллективов;
- создание современной системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации, стажировки кадров, работающих в сфере туризма.

4. Создание и продвижение брендов в сфере туризма:

- создание туристского продукта, способствующего узнаваемости Белгородской области;
- создание узнаваемых брендов территорий области ("Прохоровское поле", "Холковские пещеры", "Круглое здание" и др.);
- проведение активной издательско-информационной, рекламной деятельности, направленной на формирование имиджа Белгородской области как привлекательной туристской дестинации;
- развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере туризма, интеграция Белгородской области в систему российского туристского рынка;
- активное участие в межрегиональных и международных выставках и ярмарках с целью пропаганды туристского потенциала Белгородской области, расширение спектра туристских связей области.

В рамках развития туристско-рекреационного кластера следует отметить следующие основные программы и проекты:

- **долгосрочная целевая программа** "Развитие сельского туризма в Белгородской области на 2011 - 2015 годы";

- **областная программа** "Сохранение и развитие народных и художественных промыслов и ремесел, поддержка производства сувенирной продукции на территории Белгородской области на 2010 - 2014 годы";

- разработка **долгосрочной целевой программы** "Развитие внутреннего и въездного туризма в Белгородской области на 2013 - 2017 годы";

- создание культурно-исторического центра имени князей Юсуповых (Ракитянский район);

- создание туристско-рекреационного комплекса "Ключи", совершенствование инфраструктуры этнографической деревни "Кострома" (Прохоровский район);

- совершенствование туристско-рекреационного комплекса "Лесной хутор "На Гранях" (Грайворонский район);

- формирование структуры придорожного сервиса на автомобильных дорогах общего пользования Белгородской области;

- развитие центра туризма и народных художественных промыслов "Золотая подкова";

- создание туристско-рекреационного комплекса "Слобода Спасская" (Грайворонский район);

- создание туристско-рекреационного комплекса "Серебряная подкова" (Валуйский район);

- создание международного делового центра в г. Белгород.

Развитие туристско-рекреационного кластера индуцирует социально-экономический мультипликативный эффект:

- развитие сопряженных сфер деятельности, таких как торговля, общественное питание, транспорт, строительство, связь, сельское хозяйство, сфера бытовых и иных услуг, производство сувенирной продукции и других, с созданием новых рабочих мест;

- ускорение экономического роста области, рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

- сохранение и обогащение природного комплекса и культурно-исторического наследия области;

- увеличение доходов населения;

- создание условий для удовлетворения потребностей граждан в активном и полноценном отдыхе, способствующем укреплению здоровья, приобщению к культурным и историческим ценностям;

- повышение привлекательности области как сферы активного предпринимательства и делового сотрудничества; формирование положительного имиджа региона.

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными **результатами (индикаторами)** развития туристско-рекреационного кластера Белгородской области станут следующие:

1. Формирование развитого туристско-рекреационного кластера, соответствующего международным требованиям к уровню его инфраструктуры, сервисному обслуживанию и обеспечивающего удовлетворение потребностей в разнообразных туристских услугах;

2. Создание развитой инфраструктуры туризма, современной материальной базы оздоровительного отдыха, внутреннего и въездного туризма;

3. Создание современной системы подготовки кадров для турбизнеса и смежных

отраслей;

4. Создание узнаваемых брендов в сфере туризма;

5. Увеличение ежегодного количества туристов, посетивших Белгородскую область, к 2025 году до 517 тыс. человек, увеличение количества койко-мест в коллективных средствах размещения до 9,2 тыс. койко-мест, доли населения области, отдохнувшего в санаторно-курортных организациях и детских учреждениях области - до 16,6 процента от общей численности населения области (рис. 5.40);

6. Рост физического объема туристских услуг в 10,8 раза (рис. 5.41);

7. Создание более 10 тысяч новых рабочих мест в сфере туристской деятельности.

| Темпы роста показателей развития туристско-рекреационного кластера Белгородской области                                            | 2025 год<br>(прогноз)<br>к 2007 году | Единица<br>измерения | Показатели<br>2025 года<br>(прогноз) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----------------------|--------------------------------------|
| Количество туристов, посетивших Белгородскую область                                                                               | в 1,8 раза                           | тысяч человек        | 517                                  |
| Количество койко-мест в коллективных средствах размещения                                                                          | в 1,5 раза                           | тысяч койко-мест     | 9,2                                  |
| Доля населения области, отдохнувшего в санаторно-курортных организациях и детских оздоровительных учреждениях Белгородской области | в 1,5 раза                           | %                    | 16,6                                 |

Рис. 5.40. Основные прогнозные индикаторы развития туристско-рекреационного кластера Белгородской области

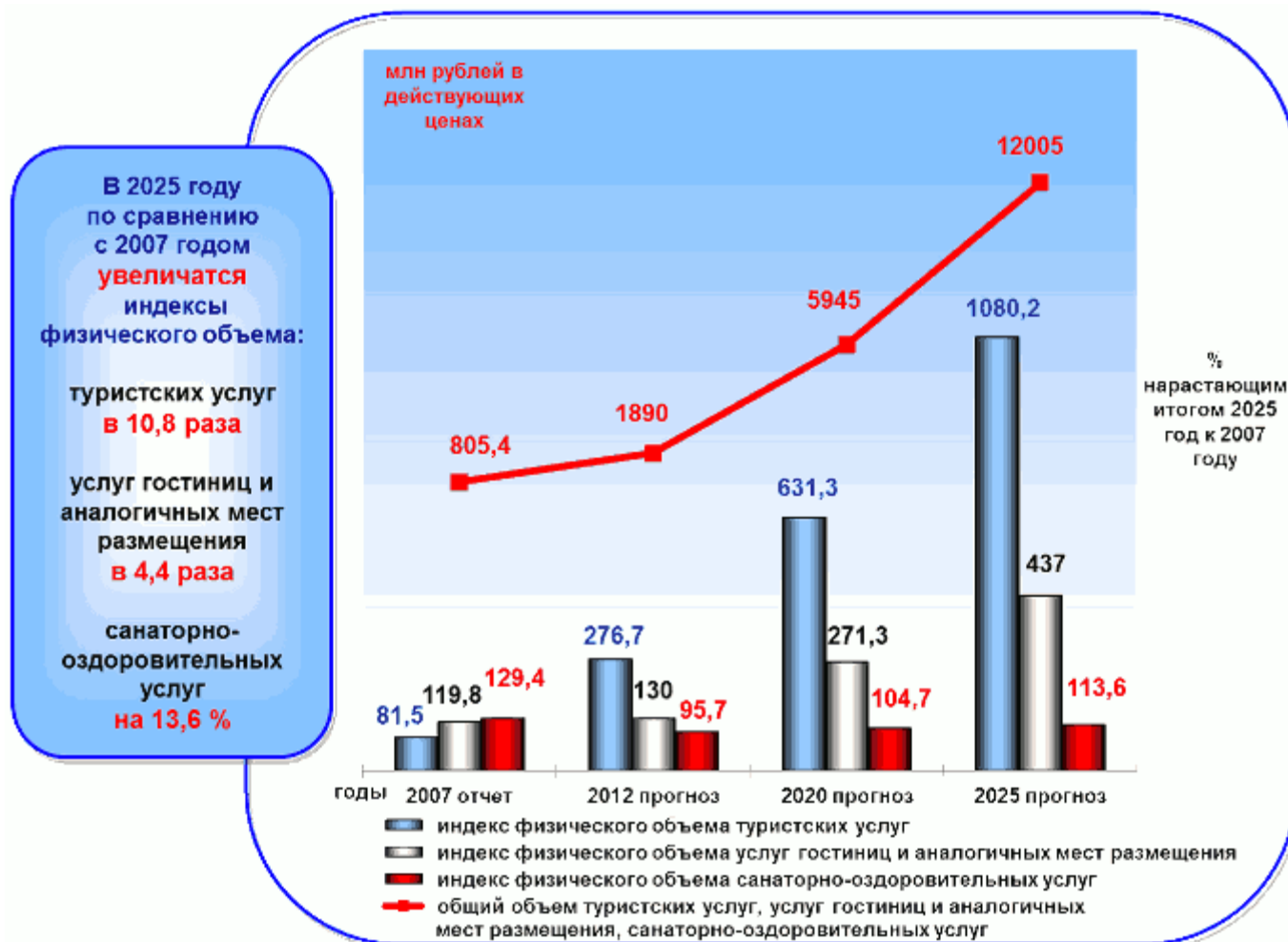


Рис. 5.41. Прогноз индекса физического объема туристских услуг в Белгородской области

## 5.9. Создание многокомпонентного социального кластера как основы развития человеческого потенциала

### 5.9.1. Кластерный подход к развитию человеческого потенциала

Уровень конкурентоспособности экономики области в большей степени будет определяться развитием человеческого капитала, которое возможно за счет преобразований, направленных на улучшение качества социальной сферы и условий жизни населения, а также на развитие социальных секторов экономики, повышающих конкурентоспособность человека. Решение этих задач будет осуществляться в рамках создания и развития многокомпонентного социального кластера.

Основная цель создания и функционирования многокомпонентного социального кластера заключается в повышении качества жизни населения через реализацию миссии "от благоустройства - к благополучию".

Социальный кластер представляет собой интеграцию учреждений и организаций социальной сферы независимо от организационно-правовых форм и форм собственности на основе стратегии социального развития, единых нормативов и стандартов и применения инновационных информационно-коммуникационных

технологий. Это сложная и многоуровневая, внутренне дифференцированная открытая система, посредством которой формируется благоприятная социокультурная среда и предоставляются социальные услуги населению.

Социальный кластер имеет следующие характерные особенности:

завершенность и целостность, соединение различных компонентов социальной сферы в организованную систему;

территориальная размещенность, так как любой комплекс охватывает определенное социальное пространство и имеет свою конфигурацию;

сложность состава кластера, его структуры, условий функционирования и развития.

Основными компонентами кластера являются образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, культура, социальная защита населения, молодежная политика. Функционирование социального кластера обеспечивается динамичным развитием экономики и увеличением доходов консолидированного бюджета области, а также целенаправленным формированием благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Формирование и развитие многокомпонентного социального кластера обеспечивает переход от функционального управления к социальному, в процессе которого результаты экономической деятельности трансформируются в постоянно воспроизводящийся и возрастающий человеческий капитал.

Для формирования социального кластера необходимо обеспечить:

вертикальное выстраивание единой социальной политики в соответствии с законодательным разграничением полномочий трех уровней управления: 1) городское или сельское поселение; 2) муниципальный район или городской округ; 3) область;

горизонтальную интеграцию различных организаций и учреждений социальной сферы на основе разработки целевых программ и проектов;

создание ресурсного обеспечения функционирования кластера путем формирования ресурсных комплексов, объединяющих средства, выделяемые на социальные программы из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников;

формирование системы информационно-аналитического обеспечения функционирования компонентов многокомпонентного кластера в рамках региональной информационно-аналитической системы (РИАС), которая обеспечит эффективный обмен информацией между компонентами кластера на различных уровнях управления.

Взаимодействие компонентов кластера на уровне городских и сельских поселений, муниципальных районов или городских округов осуществляют органы местного самоуправления, курирующие вопросы социальной сферы, координацию на уровне области - соответствующие органы исполнительной власти области и Правительство области (рис. 5.42).

Становление и развитие благоприятной социальной среды и условий для эффективного развития и использования человеческого потенциала наряду с повышением уровня благосостояния предполагает развитие творческого потенциала человека, создание возможностей для удовлетворения его социально значимых потребностей, включая наиболее важную для общества потребность в самореализации.



Рис. 5.42. Схема многокомпонентного социального кластера Белгородской области

Синергетические эффекты функционирования многокомпонентного социального кластера позволят обеспечить системные изменения по основным направлениям развития образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, социальной защиты населения, культуры и молодежной политики, а также будут эффективно содействовать становлению институтов гражданского общества. Системные эффекты связаны с возрастанием эффективности деятельности системы, которая обусловлена интеграцией не только отдельных частей системы в единое целое, но и целенаправленным развитием выбранных направлений деятельности, концентрацией усилий в "точках развития".

Ожидаемыми системными эффектами должны стать качественное продвижение в подготовке кадров, развитие наукоемких производств, широкое внедрение новейших научных исследований и разработок в производство и медицину; повышение доступности и качества образования, качества медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, качества услуг в сфере культуры; востребованность выпускников учреждений профессионального образования на региональном рынке труда, раскрытие творческого потенциала большинства жителей области.

### 5.9.2. Перспективные направления демографической политики

**Стратегической задачей** демографической политики в Белгородской области является развитие демографического потенциала области, стимулирование



рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержка молодых семей и молодежи.

Основой демографической политики Белгородской области являются следующие принципы: комплексность реализации приоритетных направлений; концентрация на проблемах и разработка эффективных мер для их решения; учет особенностей демографического развития муниципальных образований области; взаимодействие государственных органов власти с институтами гражданского общества.

Для решения данной задачи должен быть реализован **комплекс мероприятий** по четырем приоритетным направлениям. В основу приоритетных направлений демографической политики положены ключевые положения [Концепции](#) демографического развития Белгородской области на период до 2025 года, реализуемой в области.

**1. Снижение уровня смертности населения**, в первую очередь, среди детей, подростков и лиц трудоспособного возраста, увеличение продолжительности жизни населения:

снижение уровня смертности населения от болезней системы кровообращения, онкологических, инфекционных заболеваний путем проведения пропагандистско-профилактической работы, улучшения материально-технической базы учреждений и служб, увеличения объема оказания высокотехнологичной медицинской помощи;

снижение смертности и травматизма населения в результате дорожно-транспортных происшествий за счет развития и повышения качества дорог, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, повышения качества и оперативности доврачебной и медицинской помощи пострадавшим, а также в результате других внешних причин;

снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, профилактика и своевременное выявление профзаболеваний, разработка и реализация совместно с работодателями и профсоюзами мероприятий по улучшению условий и охраны труда (аттестация рабочих мест, регулярные медосмотры и другие);

снижение младенческой и материнской смертности путем совершенствования организации и качества оказания акушерско-гинекологической помощи и лекарственного обеспечения до и во время беременности и родов, разработки и внедрения в практику эффективных медицинских технологий диагностики и лечения;

снижение детской смертности и укрепление состояния здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования мероприятий по снижению травм и отравлений, профилактики курения, алкоголизма и наркомании, а также путем создания кабинетов медико-социальной помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях и учебных заведениях;

снижение смертности и улучшение качества жизни населения старших возрастов посредством повышения качества медицинских услуг, оказываемых пожилым людям, развития и совершенствования реабилитационной помощи, материально-технической базы системы социальной защиты населения, санаторно-курортных и оздоровительных учреждений;

снижение смертности сельского населения путем развития передвижных форм лечебно-диагностической и консультационной помощи, организации работ выездных поликлиник с целью обеспечения доступности медицинской помощи жителям сельской местности, сети реабилитационных отделений центральных районных больниц, а также службы медико-социальной помощи в сельской местности, укрепления материально-технической базы лечебно-диагностических учреждений, расположенных

в сельской местности.

## **2. Повышение рождаемости и качества жизни семей, имеющих детей, сохранение и укрепление репродуктивного здоровья населения:**

разработка механизмов материального стимулирования семей к рождению детей, в том числе дальнейшее совершенствование системы выплаты пособий гражданам, имеющим детей, повышение их адресности и значимости для семьи;

реализация программ предоставления доступного семейного жилья;

поддержка молодых семей и их ориентация на рождение детей, обеспечение дальнейшего развития центров молодой семьи, социальных служб для молодежи, разработка инновационных форм обеспечения достойных жилищных условий для молодых семей;

поддержка семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей;

укрепление репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов;

укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений здравоохранения для интенсивного наблюдения и лечения беременных и новорожденных;

разработка и внедрение прогрессивных перинатальных технологий, развитие перинатальных центров, дальнейшее развитие профилактики и лечения бесплодия;

проведение мероприятий по профилактике нежелательной беременности, аборт и инфекций, передаваемых половым путем;

разработка мер по развитию системы социального партнерства на областном и местном уровнях в вопросах поддержки семей, имеющих детей, в том числе включение в коллективные договоры дополнительных гарантий для работников, имеющих детей, в том числе многодетных семей, планирование мер по повышению общественного престижа работников, имеющих детей;

активная пропаганда опыта работодателей и профсоюзных организаций, реализующих на своих предприятиях программы, направленные на улучшение положения семей с детьми, укрепление здоровья работников, профилактику социально значимых заболеваний;

развитие различных механизмов, позволяющих сочетать родителям работу и выполнение семейных обязанностей, содействие занятости беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей в возрасте до 3 лет, профессиональная ориентация и обучение;

развитие и поддержка инфраструктуры дошкольного обучения и воспитания, обеспечение доступности услуг дошкольного образования для всех слоев населения.

## **3. Укрепление института семьи и брака, восстановление значимости семейных ценностей:**

формирование общественного мнения в отношении необходимости укрепления института семьи, семейных форм воспитания;

возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, формирование ориентации на вступление в брак;

ориентация системы общественных и личностных ценностей на многодетные семьи путем усиления приоритетности интересов данных семей при формировании и реализации социальной политики;

обеспечение постепенного перехода от семьи с 1 - 2 детьми к семье с 3 и более,

в первую очередь путем повышения материального благосостояния, качества и уровня жизни многодетной семьи;

возрождение исторических традиций белгородской семьи;

восстановление приоритета полной семьи, повышение престижа родительского авторитета.

**4. Управление миграционными процессами** в целях оптимизации половозрастной структуры населения, сбалансированного демографического развития муниципальных образований области, обеспечения перемещения трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики:

разработка механизмов привлечения иммигрантов, представляющих приоритетный интерес для социально-экономического развития области (находящихся в репродуктивном, трудоспособном возрасте, имеющих высокий уровень квалификации);

создание привлекательных условий для переселения на постоянное место жительства в Белгородскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

создание условий для социально-бытового обустройства вынужденных переселенцев, их интеграции на рынке труда;

создание условий для снижения эмиграции постоянного населения из сельской местности, привлечения иммигрантов в сельскую местность;

создание условий для привлечения в область квалифицированных легальных трудовых иммигрантов;

эффективное противодействие нелегальной миграции на основе совершенствования миграционного учета иностранных граждан, иммиграционного контроля на территории области.

В результате реализации Стратегии качественные и количественные **результаты (индикаторы)** в части развития демографического потенциала области будут следующие:

рост среднегодовой численности населения области до 1588,9 тыс. человек в 2025 году;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения области до 76,5 года в 2025 году ([рис. 5.43](#));

обеспечение роста уровня рождаемости до 11 на 1000 человек населения, снижение смертности населения до 13,7 на 1000 человек населения;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,9 рождения на 1 женщину фертильного возраста и создание условий для последующего его повышения;

восстановление социальной ценности семьи и брака, сокращение числа разводов, повышение престижа отцовства и материнства, общественной значимости труда родителей по воспитанию детей;

создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, переход от существующих социальных норм малодетности к нормам среднедетности (3 - 4 ребенка в семье);

улучшение репродуктивного здоровья населения;

обеспечение соответствия количественных и качественных характеристик, направления движения миграционных потоков целям социально-экономического развития области;

восполнение за счет миграционного прироста естественных потерь сельского населения.

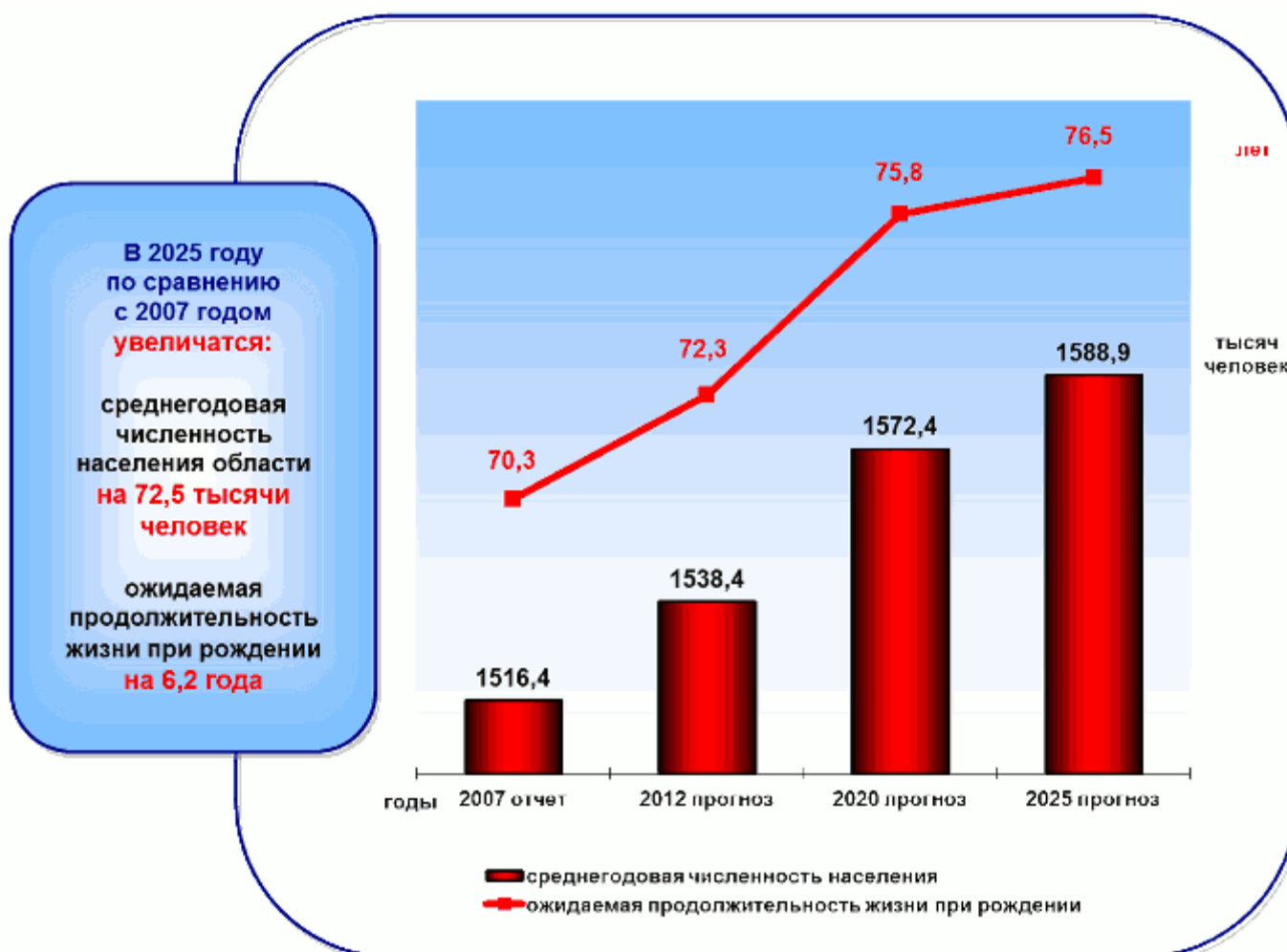


Рис. 5.43. Динамика ожидаемой продолжительности жизни и численности населения Белгородской области

### 5.9.3. Перспективы развития системы образования и реализации современной модели образования

Возможность получения качественного образования - одна из наиболее важных жизненных ценностей гражданина, решающий фактор социальной справедливости и политической стабильности. Стратегической задачей в сфере образования является развитие многоуровневой системы образования по стандартам нового поколения, отвечающей требованиям инновационной экономики, современным потребностям общества, каждого человека, и совершенствование системы целевой контрактной подготовки специалистов в соответствии с потребностями предприятий и организаций области для достижения сбалансированности рынка труда и образовательных услуг. Для ее решения необходимо:

- совершенствование организационно-экономических механизмов системы образования для приведения ее в соответствие с долгосрочными тенденциями развития области;
- обеспечение инновационного характера базового образования за счет обновления структуры сети образовательных учреждений области в соответствии с задачами инновационного развития и механизмов финансирования образовательных учреждений;

- проведение модернизации институтов образования, обеспечивающих создание системы образовательных услуг для раннего развития детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения, а также создания системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

- создание условий для развития современной гибкой системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, предусматривающей поддержку потребителей услуг непрерывного профессионального образования и организаций, предоставляющих качественные услуги непрерывного профессионального образования;

- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг путем создания объективной системы оценки учебных и внеучебных достижений учащихся как основы перехода к следующему уровню образования, системы информирования граждан об образовательных услугах, условий для участия потребителей и общественных институтов в контроле и оценке качества образования.

Решение этих задач позволит создать новую модель образования, ориентированную на потребителей образовательных услуг и на расширение участия гражданских институтов в развитии и оценке качества образования. Современная модель образования в первую очередь направлена на обеспечение образованием необходимых социальных отношений в обществе, на социализацию подрастающего поколения. Создание условий для полноценного развивающего общения, социализации, самореализации предполагает развитие различных моделей дошкольного образования, обеспечение доступности образования для одаренных детей и детей с особыми нуждами. Современная модель образования предполагает развитие, прежде всего, инновационности базового образования, которое призвано обеспечить формирование востребованных компетентностей и инновационного поведения. Это потребует создания для обучающихся возможностей реализации гибких индивидуальных образовательных программ, а, следовательно, изменения сети учреждений. Реализация современной модели образования предполагает создание гибкой системы непрерывного образования, развитие сети центров получения и присвоения квалификации, в том числе и на базе учреждений начального и среднего профессионального образования. Это позволит в условиях динамичной инновационной экономики обеспечить большинству граждан возможность обновлять квалификации, постоянно совершенствоваться, быть конкурентоспособными, а также постоянно осуществлять повышение квалификации управленцев, преподавателей. Важнейшим аспектом современной модели развития образования должно стать и создание механизмов обратной связи образования и общества, внедрение системы внешней оценки образовательной деятельности.

Достижение задач по развитию образования области осуществляется в рамках долгосрочных целевых программ, основными из которых являются: ["Развитие образования Белгородской области на 2011 - 2015 годы"](#), утвержденная постановлением Правительства области от 2 октября 2010 года N 325-пп, ["Развитие профессионального образования Белгородской области на 2011 - 2015 годы"](#), утвержденная постановлением Правительства области от 11 июля 2011 года N 268-пп, [программа](#) развития вузовской науки на 2013 - 2015 годы, утвержденная постановлением Правительства области от 12 ноября 2012 года N 445-пп, и требует комплексного подхода и разработки системы мероприятий по развитию дошкольного, общего, профессионального образования.

Развитие дошкольного образования будет направлено на обеспечение детей дошкольного возраста доступным качественным дошкольным образованием.



**Развитие дошкольного образования** потребует:

развития службы психолого-педагогического сопровождения дошкольного образования детей, в том числе раннего возраста (от 0 до 3 лет) в условиях семейного воспитания;

осуществления предшкольного образования в группах дошкольного образования, группах кратковременного пребывания при образовательных учреждениях различных типов и видов, в том числе при учреждениях дополнительного образования;

внедрения инновационных развивающих программ раннего развития детей, образовательных программ дошкольного и предшкольного образования;

принятия и реализации региональной целевой программы создания дополнительных дошкольных мест за счет строительства новых детских садов, возврата и реконструкции зданий бывших дошкольных образовательных учреждений, перепрофилирования различных учреждений в дошкольные образовательные учреждения, открытия дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях;

развития негосударственного сектора и вариативных форм дошкольного образования.

В результате реализации данных мероприятий число мест в дошкольных образовательных учреждениях увеличится и позволит в 2025 году достичь 80,7 процента охвата детей услугами дошкольного образования и 99 процентов охвата детей старшего дошкольного возраста, обеспеченных доступными качественными услугами предшкольного образования.

Таким образом, повысится качество и доступность дошкольного образования для всех слоев населения.

**Развитие общего образования** предусматривает индивидуализацию, ориентацию на практические навыки и фундаментальные умения, расширение сферы дополнительного образования.

Реализация данного направления потребует:

формирования системы специализированной подготовки (профильное обучение) в старших классах общеобразовательных учреждений, реализации инновационных программ профильного обучения в 10 - 11 классах общеобразовательных учреждений, предпрофильной подготовки в 9 классах общеобразовательных учреждений;

оптимизации сети общеобразовательных учреждений (создание сети из 150 базовых школ (ресурсных центров), обеспечивающих высокий уровень знаний для школьников и готовность к продолжению образования, в том числе создание 22 базовых школ (ресурсных центров) дистанционного образования детей);

создания ассоциации образовательных учреждений, связывающих сельскую школу с учреждениями начального и среднего профессионального образования, для решения проблемы индивидуализации обучения и внедрения инновационных программ профессиональной подготовки по различным специальностям;

развития инклюзивного образования в общеобразовательных школах (создание 130 базовых общеобразовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития);

создания 22 Центров для одаренных детей во всех муниципальных образованиях области на 4800 мест.

Создаваемая в области сеть образовательных учреждений новых типов позволит довести охват старшеклассников к 2025 году профильным обучением до 88 процентов. При этом профильное обучение будет строиться не как жесткий набор специализаций, а как возможность построения школьником индивидуальных траекторий. К 2025 году 50 процентов старшеклассников области должны обучаться по индивидуальным учебным



планам.

Продолжится развитие **системы социальной поддержки детей, нуждающихся в помощи государства и в специальном (коррекционном) образовании:**

реструктуризация сети интернатных учреждений;

увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи граждан: на усыновление, под опеку (попечительство) в приемные семьи и семейные детские дома, на патронатное воспитание;

перепрофилирование части образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения по сопровождению замещающих семей;

разработка и внедрение новых технологий интеграции в общество детей, утративших родительское попечение, открытие в этих целях в интернатных учреждениях кабинетов для их социальной реабилитации и подготовки к самостоятельной жизни;

развитие сети программного и компьютерного обеспечения детей-инвалидов с целью предоставления им возможности дистанционного обучения;

развитие системы профессионального образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, их постинтернатной адаптации, подготовки к семейной жизни и обеспечения равных условий для участия на рынке труда.

Система действий в области профессионального образования призвана обеспечить непосредственный вклад в построение экономики, основанной на знаниях.

Развитие **профессионального образования** предусматривает расширение участия работодателей на всех этапах образовательного процесса. Значительные изменения произойдут в системе начального и среднего профессионального образования. Именно на базе учреждений начального и среднего профессионального образования предстоит развивать новые организационно-правовые формы - автономные учреждения, создавать целевые фонды из отчислений предприятий, способствуя расширению участия работодателей в образовательной деятельности (в том числе соучредительство). При этом время освоения программ начального и среднего профессионального образования будет существенно сокращено, а сами программы сориентированы на освоение конкретного набора компетенций.

Реализация этого направления потребует:

отработки механизмов многоканального финансирования учреждений **начального и среднего профессионального образования**, аккредитации программ профессионального образования работодателями;

оптимизации сети учреждений начального и среднего профессионального образования;

создания на базе учреждений начального и среднего профессионального образования ресурсных центров получения и присвоения квалификаций, включения их в систему непрерывного образования (систему повышения квалификации) и разработки качественных программ освоения квалификаций;

перехода учреждений среднего профессионального образования на подготовку кадров на базе полного общего (среднего) образования;

организации целевого приема учащихся в образовательные учреждения среднего профессионального образования в соответствии с предложениями органов местного самоуправления на основе заявок на подготовку кадров от работодателей;

информатизации профессионального образования и оптимизации методов обучения, радикального улучшения материально-технической базы учреждений

начального и среднего профессионального образования.

Развитие системы **высшего профессионального образования** предполагает обеспечение сетевого взаимодействия учреждений профессионального образования, науки, бизнеса и экономики в целом путем:

- координации взаимодействия представителей органов власти, бизнеса, вузов по совершенствованию системы непрерывного междисциплинарного профессионального образования с целью повышения конкурентоспособности специалистов на рынке труда;

- подготовки специалистов социально значимых профессий с высшим профессиональным образованием на основе государственного заказа и целевых направлений муниципальных образований на подготовку высококвалифицированных специалистов для экономики региона;

- перехода к уровневому высшему образованию при существенном сокращении перечня специальностей (направлений подготовки) высшего образования на уровне бакалавриата;

- развития и создания новых технопарков и других инновационных структур на базе ведущих вузов, расположенных на территории области;

- обеспечения непрерывности профессионального образования, устранения диспропорций в подготовке кадров, использования последних научных знаний в образовательном процессе;

- стимулирования развития научной деятельности в вузах региона;

- развития межвузовского и международного образовательного и научного пространства.

Комплексная реализация системы мер по развитию профессионального образования даст возможность развивать национальный исследовательский университет на базе Белгородского государственного университета; создать три учебно-технологических комплекса среднего профессионального образования - высшего профессионального образования; сеть учебных центров получения и присвоения профессиональных квалификаций.

В целях эффективного использования человеческого потенциала и создания условий для самореализации граждан в течение всей жизни будет осуществляться формирование системы **непрерывного образования**.

Для эффективного системного повышения квалификации специалистов необходимо создать следующие условия: в системе дополнительного профессионального образования осуществить переход от централизованных и жестко организованных направлений профессиональной подготовки к свободному рынку постоянно обновляющихся образовательных программ и отдельных модулей. Расширение круга поставщиков должно обеспечиваться за счет активизации учебных центров ведущих предприятий, фирм, вывода их на рынок через государственную аккредитацию.

Развитие системы образования области потребует и формирования новых механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с обязательным участием потребителей. Поскольку в новой модели образования процесс обучения становится многообразным и вариативным, то важную роль начнет играть как внешняя, так и внутренняя система оценки качества, ориентированная не столько на регулирование процесса, сколько на новые результаты.

Реализация этого направления предполагает:

- развитие региональной системы оценки качества образования, обеспечивающей многоуровневый мониторинг качества образования и повышение уровня информированности потребителей образовательных услуг;

- введение единой независимой оценки качества образования, направленной на

адекватную и гласную оценку результатов работы образовательных учреждений;  
создание системы оценки внеучебных достижений обучающихся.

Проводимые мероприятия по развитию системы образования и реализации современной модели образования позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных **результатов (индикаторов)** развития:

охват детей в возрасте 1 - 6 лет дошкольным образованием составит 80,7 процента;

удельный вес учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся составит 100 процентов;

удельный вес учащихся общеобразовательных учреждений, обучающихся в профильных классах на третьей ступени образования, от общего количества обучающихся в 10 - 11 классах достигнет 88 процентов;

удельный вес детей и молодежи, охваченных системой дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет достигнет 88 процентов;

доля детей, включенных в государственную систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей, от общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях достигнет 72 процента;

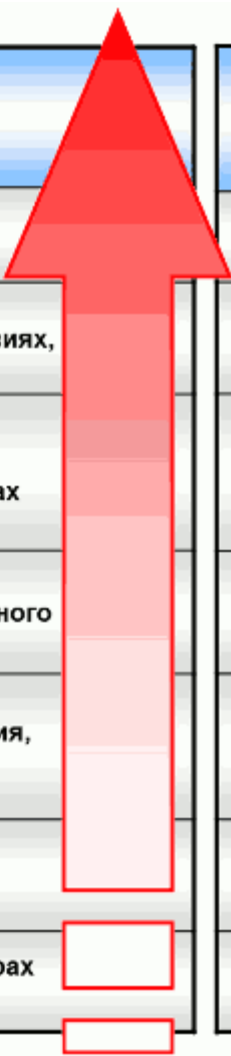
доля лиц, принятых на обучение по программам начального профессионального образования (далее - НПО) по востребованным профессиям, составит 96,4 процента;

доля лиц, принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (далее - СПО) по востребованным специальностям, составит 96,2 процента;

доля выпускников дневной (очной) формы обучения по основным образовательным программам профессионального образования (далее - ПО) государственных и негосударственных образовательных учреждений НПО, трудоустроившихся не позднее завершения первого года после выпуска, достигнет 72 процента;

доля выпускников дневной (очной) формы обучения по основным образовательным программам ПО государственных и негосударственных образовательных учреждений СПО, трудоустроившихся не позднее завершения первого года после выпуска, достигнет 72 процента;

доля выпускников дневной (очной) формы обучения по основным образовательным программам ПО государственных и негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, трудоустроившихся не позднее завершения первого года после выпуска, достигнет 80 процентов (рис. 5.44).



| Темпы роста показателей развития системы образования Белгородской области                                         | 2025 год (прогноз) к 2007 году | Единица измерения | Показатели 2025 год (прогноз) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-------------------|-------------------------------|
| Охват детей в возрасте 1-6 лет дошкольным образованием                                                            | в 1,1 раза                     | %                 | 80,7                          |
| Удельный вес учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся                               | в 3,3 раза                     | %                 | 100                           |
| Удельный вес учащихся образовательных учреждений, обучающихся в профильных классах на третьей ступени образования | в 1,6 раза                     | %                 | 88                            |
| Удельный вес детей и молодежи, охваченных системой дополнительного образования детей                              | в 1,3 раза                     | %                 | 88                            |
| Доля детей, включенных в государственную систему выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей         | в 2 раза                       | %                 | 72                            |
| Количество базовых школ (ресурсных центров)                                                                       | в 3,5 раза                     | единиц            | 150                           |
| Количество мест в созданных Центрах для одаренных детей                                                           | в 48 раз                       | мест              | 4800                          |

Рис. 5.44. Показатели развития системы образования Белгородской области

#### 5.9.4. Улучшение здоровья населения, перспективные направления развития системы здравоохранения

**Стратегической задачей** развития системы здравоохранения является улучшение состояния здоровья населения области на основе системных изменений в организации медицинской помощи и развития сети медицинских учреждений, оснащенных новейшим оборудованием, применяющих высокотехнологичные методы диагностики и лечения. Для ее решения необходима реализация **комплексов мероприятий**, в рамках целевых программ развития здравоохранения области, направленных на:

обеспечение государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи за счет реализации сбалансированной территориальной программы государственных гарантий по финансовым средствам, объемам и видам медицинских услуг;

оказание медицинских услуг учреждениями здравоохранения с учетом медико-экономических стандартов;

повышение эффективности функционирования учреждений здравоохранения области с соблюдением принципа этапности оказания медицинской помощи;

развитие конкуренции среди производителей медицинских услуг за счет создания автономных некоммерческих учреждений здравоохранения, расширения сети негосударственного сектора здравоохранения;

обеспечение выбора населением лечащего врача, медицинской организации;

расширение хозяйственной самостоятельности медицинских учреждений;

последовательное развитие первичной медико-санитарной помощи;

совершенствование системы лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях;

информатизацию здравоохранения;

повышение квалификации медицинских работников и совершенствование системы мотивации к качественному труду;

создание условий населению для занятий спортом, формирование эффективной системы профилактики алкогольной и наркозависимости.

Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения, совершенствование системы оказания медицинской помощи, обеспечение доступности качественной и эффективной медико-санитарной помощи будет достигаться путем:

совершенствования системы управления здравоохранением: проведения на территории области единой технической и технологической политики, направленной на внедрение новейших инновационных разработок в области диагностики, лечения и профилактики заболеваний, высокотехнологичных информационных систем в области здравоохранения;

совершенствования экономических механизмов функционирования здравоохранения путем внедрения одноканального финансирования и бюджетирования, ориентированного на результат, замещения сметного финансирования системой оплаты оказанной медицинской помощи исходя из нормативов финансовых затрат, рассчитываемых на основе единых стандартов медицинской помощи, реформирования системы оплаты труда медицинских работников в зависимости от конечных результатов труда;

формирования системы профилактики заболеваний;

укрепления материально-технической базы амбулаторных учреждений;

обеспечения приоритетности развития службы охраны материнства и детства, расширения профилактической деятельности, внедрения и применения новых организационных технологий в сфере охраны здоровья матери и ребенка;

осуществления мер по обеспечению своевременности оказания и совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Реализация основных направлений деятельности по повышению эффективности функционирования системы здравоохранения, совершенствованию системы оказания медицинской помощи, обеспечению доступности качественной и эффективной медико-санитарной помощи всем категориям населения направлена на:

дальнейшее **снижение показателя младенческой смертности** за счет проведения комплексных мероприятий в рамках целевых программ, направленных на улучшение здоровья матери, течения беременности, родов, уровня пренатальной диагностики, включая:

- создание областного перинатального центра третьего уровня в городе Белгород на 140 коек;

- проведение капитального ремонта акушерско-гинекологического корпуса Шебекинской центральной районной больницы и реконструкции перинатального центра городской больницы N 1 г. Старый Оскол;

- оснащение медицинским оборудованием акушерских стационаров средней



степени риска для оказания интенсивной помощи новорожденным;

**развитие первичной медико-санитарной помощи населению и профилактики заболеваний**, включая:

- совершенствование и внедрение методов профилактики, ранней диагностики, консультационной помощи, лечения, реабилитации при социально значимых заболеваниях (туберкулез, онкологические заболевания и другие);

- внедрение современных методов лечения, диагностики и реабилитации с учетом применения нового диагностического и лечебного оборудования и медикаментов;

- улучшение материально-технической базы противотуберкулезных учреждений, обеспечение межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики, выявления и лечения туберкулеза;

- развитие первичного звена здравоохранения, обеспечивающего проведение профилактических мероприятий и раннее выявление болезней системы кровообращения, в первую очередь у лиц трудоспособного возраста, дальнейшее развитие кардиохирургической службы и совершенствование системы медицинской реабилитации кардиологических больных;

- создание нейрохирургических центров: регионального на базе областной клинической больницы Святителя Иоасафа и трех межрайонных в городах Белгород, Старый Оскол, Валуйки;

- внедрение в практику здравоохранения новых технологий, отвечающих современному уровню развития медицинской науки;

**обеспечение своевременности оказания и совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях**, которая будет реализовываться через организацию мероприятий, направленных на:

- создание единой системы связи в структуре экстренной медицинской помощи;

- оснащение реанимобилями лечебно-профилактических учреждений, расположенных вблизи автомобильных дорог области;

- оснащение травматологических, нейрохирургических и хирургических отделений медицинским оборудованием (аппараты для длительной искусственной вентиляции легких, наркозно-дыхательные аппараты, мониторы слежения, рентгеновские комплексы, анализаторы показателей гемостаза и другие);

- приобретение рентгенологических аппаратов и оборудования для реанимационных отделений лечебно-профилактических учреждений области, оказывающих экстренную помощь при дорожно-транспортных происшествиях.

Совершенствование здравоохранения предусматривает **развитие сети лечебно-профилактических учреждений**. Сокращение амбулаторно-поликлинических учреждений в период до 2025 года не планируется. В то же время предполагается уменьшение численности фельдшерско-акушерских пунктов за счет создания на их базе центров общей врачебной практики (семейной медицины).

Мероприятия по повышению эффективности функционирования системы здравоохранения позволят улучшить показатели здоровья населения и достичь в 2025 году следующих качественных и количественных **результатов (индикаторов)** развития:

уровень младенческой смертности имеет тенденцию к снижению и достигнет 4,8 на 1000 родившихся живыми против 4,95 в 2007 году;

уровень заболеваемости детского населения в возрасте от 0 до 14 лет снизится до 214674 на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста против 218569,5 в 2007 году;

снизится смертность:



- от болезней системы кровообращения - до 478,1 на 100 тыс. человек населения против 1019,2 в 2007 году;
- от новообразований - до 189 на 100 тыс. человек населения против 191,2 в 2007 году;
- от туберкулеза - до 1,5 на 100 тыс. человек населения против 5,5 в 2007 году;
- от дорожно-транспортных происшествий - до 9,9 на 100 тыс. человек населения против 19,2 в 2007 году (рис. 5.45).

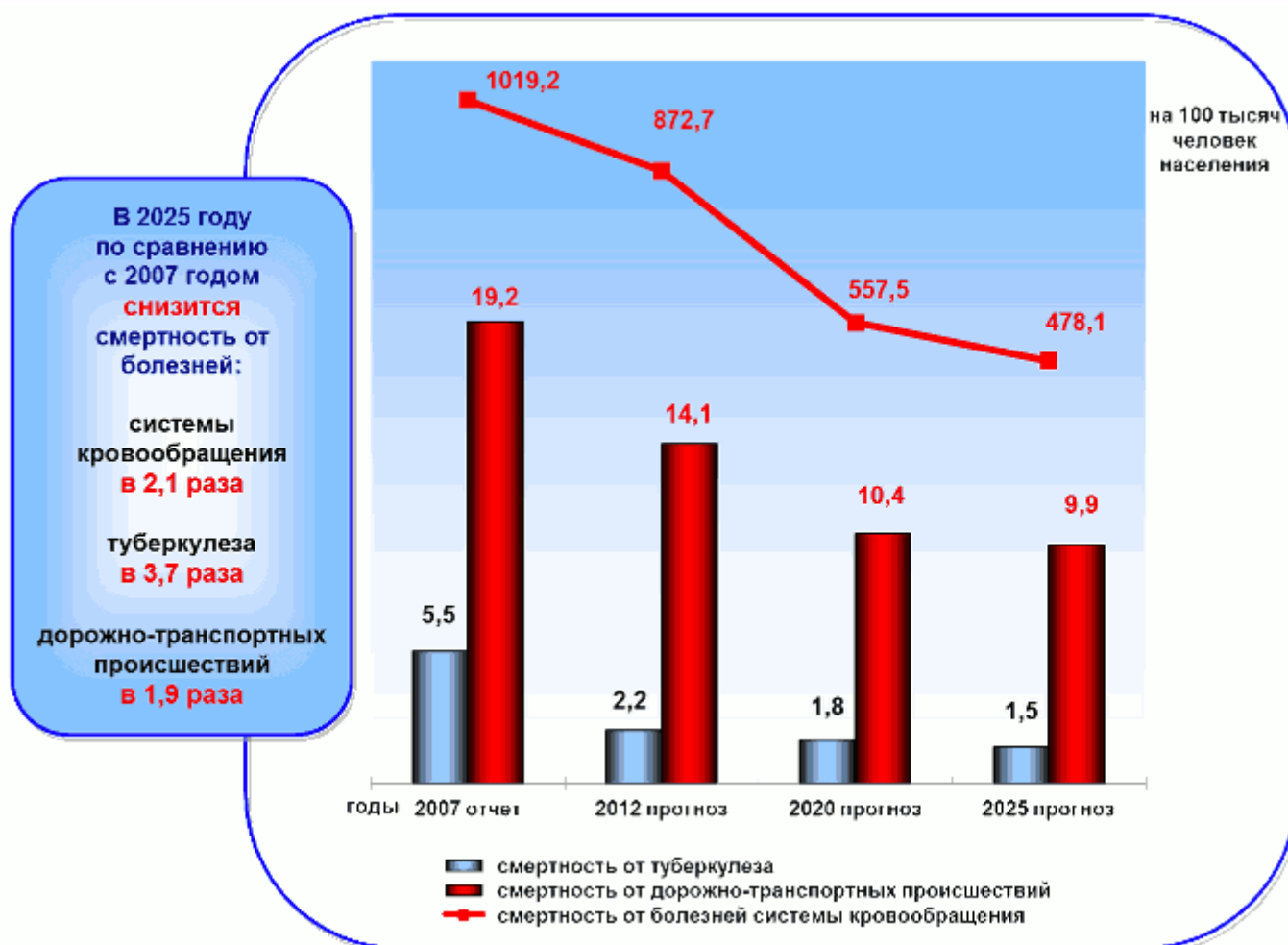


Рис. 5.45. Показатели смертности населения в Белгородской области

### 5.9.5. Приоритетные направления развития физической культуры и спорта

Формирование здорового образа жизни населения, повышение социальной активности, продление жизни, сохранение за регионом имиджа всероссийского центра спорта и туризма - **стратегическая задача** развития физической культуры и спорта в Белгородской области.

Развитие массовости физической культуры и спорта среди широких слоев населения, укрепление материально-спортивной базы, совершенствование работы с физкультурными кадрами, поиск и внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, рост спортивного мастерства белгородских спортсменов и команд - основные направления деятельности в этой сфере, реализуемые в рамках **Стратегии** развития физической культуры на территории

Белгородской области на 2013 - 2017 годы.

Решение стратегической задачи развития физической культуры и спорта в области потребует в перспективе реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий:

**повышение массовости физической культуры и спорта среди различных возрастов населения и в первую очередь среди трудоспособного населения** путем:

поиска новых организационно-управленческих форм по созданию эффективных систем укрепления здоровья трудящихся;

привлечения средств внебюджетных источников для укрепления материальной базы физической культуры;

разработки рекомендаций и организационно-управленческих подходов по созданию на предприятиях области условий для занятий физической культурой и спортом;

организации мероприятий по стимулированию развития рынка физкультурных услуг;

создания условий для организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди молодежи;

разработки и внедрения системы мониторинга физического развития и физической подготовленности учащейся молодежи с целью оперативного анализа ситуации и разработки соответствующих программ физической культуры, формирования здорового образа жизни, оптимизации процесса физической подготовки допризывников и призывников;

**создание условий для организации физкультурно-оздоровительных и профилактических мероприятий в большинстве дошкольных образовательных учреждений области;**

**развитие инвалидного спорта** на основе:

разработки механизмов стимулирования руководителей спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов по организации инвалидного спорта;

изучения и внедрения опыта организации инвалидного спорта в других регионах России и за рубежом;

**развитие спорта высших достижений** за счет:

создания регионального Центра спортивной подготовки;

создания комплексных научных групп по культивируемым в области видам спорта и организации научно-методического, медико-биологического и информационного обеспечения подготовки спортсменов высшей квалификации и спортивного резерва;

разработки механизмов материального стимулирования перспективных спортсменов и талантливых тренеров;

определения направлений для развития в Белгородской области перспективных олимпийских (прыжки в воду, синхронное плавание, прыжки на батуте, спортивная акробатика, стрельба из лука, конный спорт) и национальных (городки, бильярд, дартс, лапта, бейсбол) видов спорта;

**подготовка профессиональных кадров**, включая:

создание условий для закрепления молодых специалистов в учреждениях образования, учреждениях дополнительного образования детей;

обеспечение повышения квалификации специалистов физической культуры и спорта.

Для развития сети учреждений физкультуры и спорта, повсеместного привлечения жителей области к активным занятиям физической культурой и спортом необходимо разработать целевую программу создания по месту жительства в городах и

поселениях простейших плоскостных спортивных сооружений, обустройства упрощенных спортивных залов в нежилых помещениях, реконструкции дворовых хоккейных коробок и оборудования новых игровых площадок, обустройства мест для занятий народными и национальными видами спорта, проектирования в парковых зонах и зонах отдыха маршрутов терренкура, лыжных и велосипедных трасс, а также решить проблему эффективного использования спортсооружений, принадлежащих различным ведомствам и не используемых по прямому назначению.

Ожидается, что проводимые мероприятия по развитию в области физической культуры и спорта позволят к 2025 году достичь следующих качественных и количественных **результатов (индикаторов)** развития:

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличится до 44,2 процента против 19,5 процента в 2007 году (рис. 5.46);

увеличится количество:

плоскостных спортивных сооружений на 819 единиц,

спортивных центров с универсальным игровым залом - на 45,

спортивных центров с бассейном - на 25,

стадионов - на 3,

детско-юношеских спортивных школ - на 3.

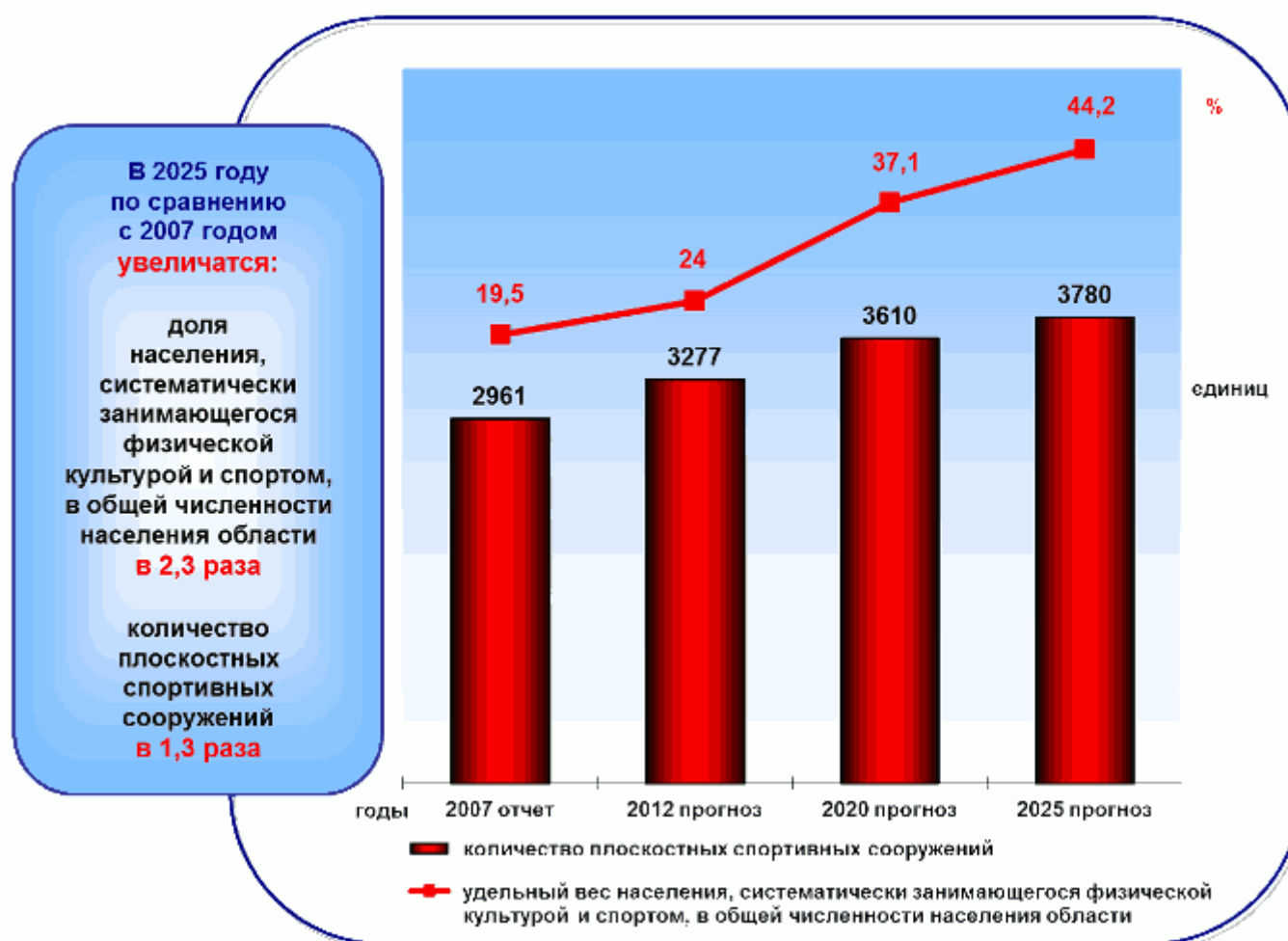


Рис. 5.46. Показатели по физической культуре и спорту в Белгородской области

#### 5.9.6. Повышение уровня жизни и социальная защита населения

Важнейшим приоритетом политики Правительства области в долгосрочном периоде будет являться повышение уровня жизни населения области. **Стратегическая задача** в данной сфере - достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения области, формирование массового среднего класса - активных, образованных и состоятельных людей.

Политика Правительства области по социальной защите населения в долгосрочном периоде будет направлена на повышение адресности пособий, эффективности и доступности сети социальных служб, совершенствование системы социального обслуживания семей и детей, реабилитацию детей-инвалидов. В рамках реализации долгосрочных целевых программ в сфере социальной защиты населения будут осуществляться мероприятия по совершенствованию системы реабилитации инвалидов, повышению уровня их социальной интеграции, а также по увеличению сети стационарных учреждений социального обслуживания и развитию форм предоставления услуг социального обслуживания лиц старших возрастов.

В перспективе предстоит решить следующие **задачи**:

снижение уровня бедности и социальной напряженности в обществе;

улучшение материального положения детей и социальная поддержка семьи;

реабилитация инвалидов;

социальное обслуживание граждан старшего поколения;

создание и развитие сети негосударственных социальных учреждений, а также специализированных учреждений по реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

организация деятельности по опеке и попечительству.

Методами реализации указанных задач являются:

усиление социальной поддержки отдельных категорий населения путем повышения размеров пенсий, пособий, компенсаций, а также уровня их адресной направленности;

развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем расширения сети комплексных центров социальной помощи семье и детям;

профилактика беспризорности несовершеннолетних и социального сиротства путем укрепления и модернизации материально-технической базы детских социально-реабилитационных центров;

организация деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, путем совершенствования порядка существующих процедур;

организация деятельности по усыновлению детей путем усовершенствования порядка существующей процедуры;

реабилитация детей-инвалидов путем укрепления и модернизации материально-технической базы существующих центров медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями;

предоставление услуг социального обслуживания путем развития и совершенствования имеющихся и внедрения новых форм социального обслуживания, в том числе посредством расширения платных социальных услуг, а также разработка и создание механизма привлечения негосударственных учреждений для социального обслуживания граждан старшего поколения;

создание специализированного учреждения для граждан, освободившихся из мест лишения свободы;

вовлечение пожилых людей и инвалидов в активную жизнь путем проведения

комплекса досуговых мероприятий, направленных на продление их творческого долголетия и социальной значимости;

осуществление перехода на оказание государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров.

Обязательным условием **развития человеческого потенциала** является рост уровня доходов населения, который предусматривает:

формирование условий для устойчивого роста заработной платы и доходов от предпринимательской деятельности;

повышение пенсий с учетом развития добровольных накопительных пенсионных сбережений до уровня, обеспечивающего достойный уровень жизни пенсионеров;

создание эффективной адресной системы поддержки малообеспеченного населения и предоставления социальных услуг для пожилых людей, инвалидов и детей.

В целях повышения основной составляющей денежных доходов населения - заработной платы - приоритетными являются:

меры по обеспечению поэтапного доведения заработной платы работников бюджетной сферы до уровня средней заработной платы по региону, а по отдельным категориям работников - до двукратной средней заработной платы по области;

перевод работников бюджетных организаций на новую систему оплаты труда, стимулирующую работников за результаты труда на основе обеспечения зависимости величины заработной платы от квалификации работника, сложности выполняемых работ, количества и качества затраченного труда.

В структуре доходов населения предусматривается повышение доли официальной заработной платы, социальных трансфертов, что связано с активной социальной политикой государства: поддержанием опережающих темпов роста трудовой пенсии по сравнению с прожиточным минимумом пенсионера, совершенствованием государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Рост **доходов** населения в долгосрочном периоде будет опережать удорожание жизни и в результате в 2025 году по сравнению с 2007 годом увеличатся значения следующих **индикаторов**: реальные располагаемые денежные доходы населения вырастут в 3,1 раза, реальная заработная плата за этот период увеличится в 2,5 раза ([таблице 5.8](#)).

**Таблица 5.8**

**Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной заработной платы в Белгородской области в 2007 - 2025 годах (в % к 2007 году)**

| Показатели                                       | Годы |       |            |            |
|--------------------------------------------------|------|-------|------------|------------|
|                                                  | 2007 | 2012  | 2020       | 2025       |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения | 100  | 149,3 | в 2,4 раза | в 3,1 раза |
| Реальная заработная плата                        | 100  | 127   | в 1,9 раза | в 2,5 раза |

В результате реализации намеченных мер по росту денежных доходов населения численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума будет иметь тенденцию к сокращению до 2 процентов в 2025 году ([рис. 5.47](#)).

Рост численности обеспеченного и образованного населения будет

способствовать формированию потребительского рынка высокого качества. Особенно динамично этот процесс будет проявляться в секторе торговли, услуг системы образования, физической культуры и спорта, сфере развлечений, где формируется, с одной стороны, платежеспособный спрос на квалифицированные услуги, с другой - качественное предложение, связанное с отсутствием необходимости больших стартовых инвестиций и быстрыми сроками окупаемости. Изменения в инфраструктуре предполагают развитие сетевой торговли, торгово-развлекательных и торгово-офисных центров, соответствующих европейским бизнес-стандартам, оптимизацию сети организаций торговли и услуг, ориентированных на обслуживание малообеспеченных категорий граждан; реконструкцию рынков, позволяющих обеспечить санитарную безопасность и антитеррористическую защищенность, планировку строительства жилых комплексов с размещением объектов торгово-бытовой сферы.

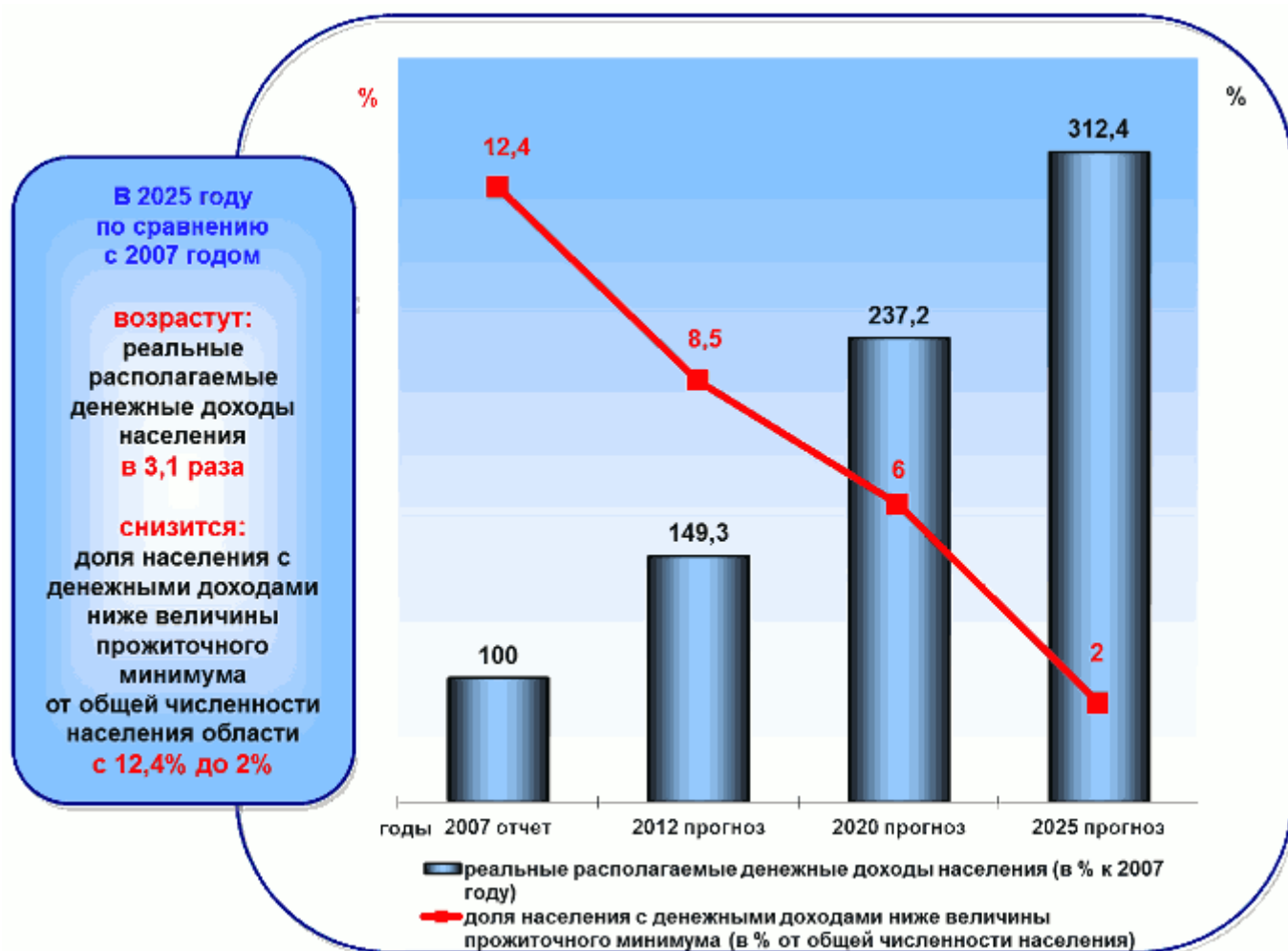


Рис. 5.47. Показатели уровня жизни населения Белгородской области в 2007 - 2025 годах

Рост уровня доходов населения в долгосрочном периоде будет способствовать созданию необходимых условий для формирования в области среднего класса, что является важной социально-экономической задачей, так как на основе доходов этой категории населения формируется основной потребительский спрос населения, определяющий темпы промышленного производства, развития сферы услуг и других отраслей экономики. Доля среднего класса в области к 2025 году должна составить более 50 процентов.



### 5.9.7. Приоритетные направления сохранения и развития культурного потенциала

В области заложен прочный фундамент развития сферы культуры. В то же время имеющаяся совокупность проблем развития региональной культуры и поддержки народного художественного творчества требует разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности существующих и создание новых механизмов сохранения, поддержки и развития традиционной народной культуры.

**Стратегическими задачами** на период до 2025 года в сфере культуры являются:

- формирование единого культурного пространства области, укрепление нравственных ценностей, сохранение и популяризация культурного наследия народов России, традиционной культуры Белгородской области;
- создание равных условий доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам для жителей всех территорий области;
- поддержка одаренных детей и талантливой молодежи в сфере искусства;
- развитие и укрупнение инфраструктуры отрасли;
- обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры населению;
- создание и продвижение культурных брендов региона;
- развитие творческих обменов с другими регионами России и внутри области.

Развитие культурного потенциала области будет обеспечено посредством реализации **Концепции** проектирования социально-культурных кластеров в муниципальных образованиях Белгородской области на 2012 - 2017 годы, **Стратегии** развития сферы культуры Белгородской области на 2013 - 2017 годы, долгосрочных целевых программ "**Развитие и сохранение культуры и искусства Белгородской области на 2009 - 2013 годы**", "**Развитие сельской культуры в Белгородской области на 2009 - 2013 годы**", "**Информатизация учреждений культуры Белгородской области на 2013 - 2015 годы**" за счет:

- **модернизации сети учреждений культуры в связи с разграничением полномочий всех уровней власти**, предусматривающей:

создание социально-культурных кластеров в муниципальных районах и городских округах, городских и сельских поселениях, обеспечивающих инновационное развитие и эффективное использование вновь созданных материальных ресурсов отрасли (модельных домов культуры и библиотек), формирование новых экономических отношений, расширение взаимодействия с другими субъектами кластера, повышение доступности и качества услуг культуры, их социальной роли;

укрепление материальной базы учреждений культуры, замену имеющихся музыкальных инструментов, свето-звукотехнического и специального оборудования в муниципальных учреждениях культуры культурно-досугового типа и образовательных учреждениях культуры и искусства, позволяющих обеспечить проведение мероприятий и учебного процесса на современном уровне, снабжение учреждений культуры специальным автотранспортом;

реконструкцию кинотеатров и сельских киноустановок с заменой устаревшей и изношенной киноаппаратуры на современное кино- и видеопроекционное оборудование;

создание эффективной системы защиты музейных и библиотечных фондов от физического разрушения и криминальных посягательств, в том числе обеспечение монтажа, ремонта и модернизации существующих систем охранно-пожарной сигнализации и установка систем видеонаблюдения для безопасного пребывания посетителей в учреждениях культуры;

- **принятия региональных стандартов и социальных норм деятельности** библиотек, учреждений культуры клубного типа, музеев, киноустановок, детских школ дополнительного художественного образования;

- **создания условий для доступа населения к информации путем:**

совершенствования библиотечного обслуживания, решения проблем качественного формирования фондов библиотек, увеличения ежегодных объемов новых поступлений в соответствии с нормативом - 250 экземпляров книг на 1000 жителей;

внедрения новых информационно-коммуникационных технологий в деятельность библиотек, перевода информационных ресурсов в электронную форму, развития системы обмена информацией с помощью глобальных компьютерных систем;

создания инфраструктуры доступа населения к музейным коллекциям с использованием сети Интернет;

- **организации работ по сохранению и развитию культурного наследия** региона путем:

формирования фонда по изучению, сохранению белгородского песенно-танцевального фольклора, ремесел;

обеспечения участия творческих коллективов, исполнителей, художников и народных мастеров в международных и всероссийских мероприятиях;

обеспечения грантовой поддержки наиболее интересных проектов муниципальных образований в сфере сельской культуры и творческих проектов сохранения и поддержки музыкального искусства в области;

выявления территорий, обладающих историко-культурным и природно-ландшафтным ресурсом, для образования на их основе достопримечательных мест, историко-культурных заповедников и музеев-заповедников;

реставрации памятников истории и культуры, расположенных на территории области;

- **укрепления и дальнейшего развития профессионального искусства** за счет:

обеспечения эффективной работы государственных театрально-зрелищных организаций посредством разработки и осуществления целевых социально-творческих заказов (концертных программ, проведения фестивалей, конкурсов, выставок) и оказания поддержки мастерам искусств и творческим союзам;

- **кадрового обеспечения выполнения программы развития** отрасли, развития и совершенствование системы подготовки кадров культуры.

В результате реализации намеченных мероприятий в части развития культуры и искусства в области в 2025 году ожидается увеличение качественных и количественных **результатов (индикаторов)** развития:

- количества посещений библиотек до 4340 на 1000 жителей против 4325 в 2007 году;

- доли компьютеризированных муниципальных библиотек до 100 процентов;

- удельного веса населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры, до 456,8 процента против 341 процента в 2007 году;

- доли учащихся учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры (детские музыкальные, художественные школы и школы искусств) в общей численности учащихся общеобразовательных школ 1 - 9 классов до 20 процентов против 15,7 процента в 2007 году;

- доли объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в удовлетворительном состоянии (не требующих противоаварийных и

восстановительных работ), от общего количества объектов культурного наследия до 67 процентов против 30 процентов в 2007 году.

#### **5.9.8. Приоритетные направления развития молодежной политики**

Стратегической задачей молодежной политики в области является создание и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов, обеспечивающих достижение достойного качества жизни молодых жителей региона.

Реализация молодежной политики будет осуществляться в рамках реализации **долгосрочной целевой программы** "Молодость Белгородчины" программно-целевым методом, а также методом проектного управления путем проведения следующих мероприятий:

- **поддержка молодых семей** за счет:

- обеспечения полного, качественного и эффективного информирования молодых семей о действующих программах по обеспечению их жильем в области, особенно в части индивидуального жилищного строительства;

- развития и обеспечения целевой поддержки деятельности создаваемых в муниципальных районах и городских округах молодежных жилищных комплексов и "домов молодежи";

- оказания первоочередного содействия молодым специалистам и их семьям, работающим в сельской местности, в строительстве и приобретении ими жилья;

- создания сети детско-подростковых семейных клубов, софинансируемых из различных источников и организующих проведение спортивно-досуговых программ для всей семьи по месту жительства и особенно в выходные, праздничные дни, вечернее время, расширения деятельности спортивно-оздоровительных "Поездов здоровья" для семейного отдыха выходного дня;

- **участие молодежи в охране общественного порядка, обеспечение духовной безопасности и безопасной среды обитания, преодоление деструктивных влияний и негативных проявлений девиантного поведения, экстремистских настроений в молодежной среде**, включая:

- организацию мониторинга экономического, социального, правового положения, занятости и самозанятости молодежи в возрасте 18 - 35 лет, особенно в сельских поселениях;

- создание во всех муниципальных районах и городских округах области оперативных молодежных отрядов, в сельских поселениях - оперативных молодежных групп охраны правопорядка из числа совершеннолетних молодых граждан в возрасте от 18 до 35 лет;

- утверждение в молодежной среде духовно-нравственных и гуманистических ценностей, укрепление гражданского мира и согласия, предупреждение возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов;

- содействие позитивной самореализации и интеграции в систему общественных отношений различных категорий молодых людей и подростков, попавших в сложную жизненную ситуацию, в рамках проекта "Возвращение в общество";

- содействие формированию в молодежной среде патриотического отношения к малой Родине и Отечеству, гражданского долга и ответственности, в том числе с применением современных интерактивных и коммуникативных технологий;

- **профилактика заболеваний и формирование культуры здорового образа жизни у молодых граждан** путем:

- популяризации диспансеризации и вакцинации у широких слоёв молодежи

силами органов молодежного и студенческого самоуправления;

формирования позитивного имиджа физически и нравственно здорового молодого человека, создания положительного информационного поля вокруг здорового образа жизни как стиля молодых;

- **обеспечение занятости молодежи** за счет:

активизации деятельности по формированию обоснованного выбора профессии и вида трудовой занятости, в том числе временной и сезонной, получению профессионального образования в соответствии с требованиями современного рынка труда, включая трудовую адаптацию молодежи с ограниченными физическими возможностями, групп социального риска, а также подверженных различным видам зависимостей;

организации эффективного содействия самозанятости через участие молодежи в [областной целевой программе](#) "Семейные фермы Белогорья";

разработки на уровне муниципальных образований системы мотивации добровольческого труда молодежи, содействия привлечению молодых людей к труду, волонтерской деятельности, общественно-полезной и социально-значимой работе;

- **организация досуга, развитие культурно-рекреационной среды, инфраструктуры для детей и молодежи** путем:

развития комплекса услуг, предоставляемых молодежи и детям на безвозмездной основе (муниципальные спортивные площадки для занятий физкультурой, спортом и фитнесом; сеть мобильных спортивных интерактивных площадок; приобретение абонементов на серию концертных и спортивных мероприятий для детей и подростков из малообеспеченных и многодетных молодых семей или из групп социального риска);

содействия развитию молодежного туризма, экстремальных и приключенческих форм досуга молодежи;

- **развитие и поддержка инициативы и общественной активности молодежи и молодежных общественных организаций**, включая:

формирование молодежного лидерского потенциала, кадрового резерва новых политических лидеров и управленцев;

содействие общественным молодежным организациям в реализации социально значимых молодежных проектов на межрегиональном и международном уровнях;

- **участие в развитии образования** путем:

обеспечения адресной поддержки на конкурсной основе студенческих и ученических бизнес-инкубаторов;

развития системы студенческого самоуправления, поддержки программ деятельности советов молодых ученых, докторантов и аспирантов;

участия в формировании кадрового резерва, способствующего продвижению наиболее подготовленной части молодежи в структуры власти и управления, в руководство предприятий и организаций различных форм собственности.

Реализация данных мероприятий молодежной политики в долгосрочной перспективе направлена на:

увеличение доли молодых семей, улучшивших жилищные условия или решивших полностью свои жилищные проблемы;

увеличение численности молодежи, вовлеченной в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов и другие формы занятости молодежи;

снижение численности молодежи, вовлеченной в неформальные организации экстремистской и асоциальной направленности;

реализация через систему целевых грантов и адресную поддержку молодежных социально значимых проектов в образовании, культуре и других сферах деятельности;

увеличение доли молодежи, вовлеченной в развивающие формы досуга.

Ожидается, что проводимые мероприятия в области молодежной политики позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных **результатов (индикаторов)** развития:

доля молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи в 2025 году достигнет 82 процентов против 49,4 процента в 2007 году;

доля молодых людей региона, привлеченных к добровольческому труду, оказанию практической безвозмездной помощи, в общем количестве молодежи составит 9,2 процента против 0,5 процента в 2007 году;

доля молодых людей, участвующих в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общем количестве молодежи достигнет 54 процентов против 36,7 процента в 2007 году;

более 3 тысяч молодых семей получают социальные выплаты на улучшение жилищных условий.

#### **5.9.9. Развитие рынка труда и эффективное использование трудового потенциала**

Обязательным условием перехода области к инновационному социально ориентированному сценарию развития является формирование эффективно функционирующего рынка труда. В долгосрочной перспективе рынок труда области будет развиваться в условиях сокращения совокупного предложения трудовых ресурсов из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте, усиления конкуренции за квалифицированных работников, повышения требований данной части работников к рабочим местам (в области заработной платы, социального пакета, условий труда и т.д.), роста спроса на труд и, следовательно, увеличения стоимости труда. В этих условиях основным источником компенсации сокращения предложения на рынке труда будет выступать повышение индекса производительности труда (в 3,4 раза к 2025 году), а также повышение уровня занятости экономически активного населения и снижение уровня безработицы.

**Стратегической задачей** Правительства области в сфере труда и занятости населения является **создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала области**. Достижение данной стратегической задачи будет осуществляться программно-целевым методом посредством реализации следующих комплексов мероприятий:

##### **1. Повышение сбалансированности рынка труда области, использование трудового потенциала всех категорий населения области:**

проведение мероприятий по созданию новых рабочих, особенно в малом бизнесе, сфере услуг;

обеспечение совершенствования качественного состава, повышения профессиональной мобильности трудовых ресурсов посредством создания эффективной системы непрерывного профессионального образования населения;

на основе социального партнерства взаимодействие бизнеса, органов государственного и муниципального управления области в вопросах переобучения, трудоустройства, социальной адаптации работников, высвобождаемых с рабочих мест в рамках реализации предприятиями мероприятий по повышению производительности труда, внедрению трудосберегающих технологий;

совершенствование и активизация профориентационной работы среди учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи;



создание условий для развития современных форм занятости, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;

предоставление более широких возможностей для трудоустройства молодежи посредством расширения социального партнерства между организациями, заинтересованными в обеспечении занятости молодежи, внедрения практики стажировок молодых специалистов, организации временного трудоустройства молодежи и других мер;

активизация трудовой деятельности населения пенсионного возраста;

повышение уровня занятости женщин, имеющих детей, в том числе на основе развития сферы дошкольного воспитания детей, использования гибких форм занятости, реализация программ содействия занятости женщин;

создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями и инвалидов, реализация программ содействия занятости инвалидов.

## **2. Повышение уровня занятости сельского населения:**

реализация программ создания новых рабочих мест, в том числе в агропромышленном, туристско-рекреационном кластерах области;

усиление информационной поддержки сельских безработных, в первую очередь в вопросах развития предпринимательства;

оказание государственной поддержки развития личных подсобных и фермерских хозяйств, предпринимательства, потребительских кооперативов на селе;

создание единой образовательной системы подготовки и переподготовки специалистов для села;

организация профессиональной ориентации и профессионального обучения безработных граждан специальностям, ориентированным на занятость в сельскохозяйственном производстве, сфере народных промыслов и услуг.

## **3. Создание эффективной системы управления развитием и использованием трудового потенциала области:**

повышение качества государственных и частных услуг, оказываемых на рынке труда области, в том числе услуг безработным и гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, а также работодателям по подбору кадров;

повышение эффективности работы органов государственной службы занятости населения посредством расширения информационных возможностей и совершенствования информационных технологий, совершенствования системы анализа и прогнозирования ситуации на рынке труда для обеспечения сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу, оптимизации привлечения иностранной рабочей силы;

совершенствование при участии работодателей системы мониторинга рынка труда, в том числе мониторинга изменения технологической ситуации на предприятиях региона, изменения требований к кадрам;

совершенствование системы профессионального образования, ее ориентация на изменения спроса и предложения рабочей силы, снижение риска безработицы среди выпускников вузов области;

государственная поддержка подготовки кадров по приоритетным для рынка труда специальностям, субсидирование оплаты образовательных услуг, поддержка системы кредитования образовательных услуг;

обеспечение соблюдения законодательства, повышение эффективности контроля и надзора в сфере труда и занятости;

создание областной базы данных о работниках и рабочих местах, обеспечение к ней прямого доступа пользователей посредством сети Интернет, в том числе формирование банка высококвалифицированных специалистов, руководителей;



повышение информированности населения о ситуации на рынке труда путем расширения информационного обслуживания населения через средства массовой информации, сеть консультационных пунктов, мобильные центры занятости, многофункциональные центры, Интернет-сайты центров занятости населения;

регулярное проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест во всех муниципальных районах и городских округах области;

реализация крупным и средним бизнесом, органами государственной власти и местного самоуправления области совместных программ профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации персонала, направленных на освоение новых передовых технологий, методов с целью повышения инновационной активности организаций области;

оказание государственной поддержки субъектам малого предпринимательства в обучении персонала.

**4. Сохранение трудоспособности экономически активного населения области и повышение у работающих удовлетворенности трудом посредством улучшения условий труда, повышения заработной платы, обеспечения социальной защищенности работающих и безработных:**

разработка и реализация программ улучшения условий и охраны труда в области;

переход от существующей системы управления охраной труда, основанной на принципах реагирования на страховые случаи, к инновационной системе управления профессиональными рисками повреждения здоровья работников с участием сторон социального партнерства;

содействие работодателям области, осуществляющим производственную деятельность, в создании служб охраны труда и оказание им методической помощи;

повышение уровня знаний по охране труда путем организации обучения и проверки знаний требований охраны труда у работников организаций;

снижение рисков смертности и травматизма на производстве, рисков профессиональных заболеваний;

активизация деятельности профессиональных союзов в части обеспечения общественного контроля за условиями и охраной труда, социальной защитой работников;

реализация программ социальной адаптации безработных граждан на рынке труда посредством обучения и оказания психологической поддержки;

обеспечение материальной поддержки безработных граждан (выплата пособия по безработице, оказание материальной помощи безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице);

координация политики на рынке труда, включая такие сферы, как заработная плата и социальная защита работников, на основе механизмов социального партнерства.

В результате реализации мер, направленных на развитие рынка труда и повышение эффективности использования трудового потенциала области, в 2025 году ожидается достичь следующих качественных и количественных **результатов (индикаторов)** развития:

повышение уровня сбалансированности спроса и предложения на рынке труда области;

достижение соответствия объемов и качества предложения рабочей силы на рынке труда потребностям экономики области;

увеличение доли квалифицированных рабочих до половины от общего количества рабочих массовых профессий;

повышение уровня накопления человеческого капитала;  
обеспечение уровня занятости экономически активного населения 63 процента;  
снижение уровня общей безработицы (по методологии МОТ) до 4 процентов;  
сокращение удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, до 23,6 процента против 43,6 процента;  
создание не менее 150 тысяч новых рабочих мест в приоритетных кластерах и зонах опережающего развития.

#### **5.9.10. Создание условий для безопасной жизнедеятельности человека**

Развитие человеческого потенциала области, гармоничное развитие личности, укрепление здоровья населения возможно только в условиях, когда угрозы со стороны окружающей среды и общества сведены к минимуму. В этой связи Правительством области в долгосрочной перспективе будет уделено значительное внимание экологизации экономического развития, среды проживания населения, безопасности жизнедеятельности, обеспечению прав и законных интересов населения области (рис. 5.48).

**Стратегической задачей в сфере экологии** является воссоздание окружающей среды, благоприятной для жизнедеятельности человека, на основе устойчивого природопользования и ресурсосбережения, сбалансированного экологически ориентированного развития экономики, сохранения и восстановления природной среды для удовлетворения законных потребностей нынешнего и будущих поколений.

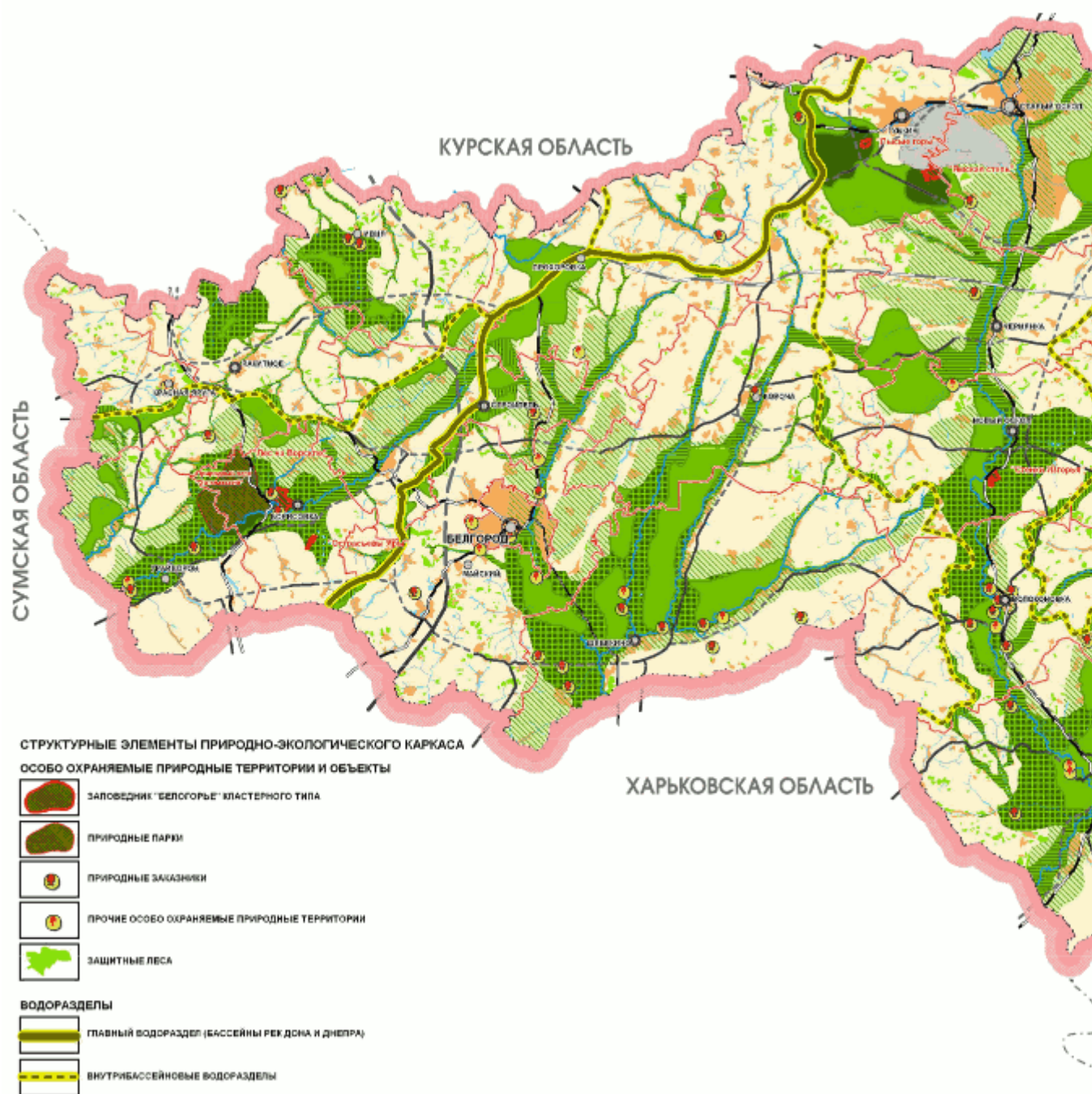


Рис. 5.48. Природно-экологический каркас Белгородской области

Основополагающими принципами региональной политики в области экологии будут:

- устойчивое развитие экономики и общества при условии признания невозможности развития человеческого общества при деградации природы;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности;
- приоритетность жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;
- обязательное сохранение и восстановление существующих природных систем;
- принятие управленческих решений на региональном и местном уровнях в сфере природопользования и охраны окружающей среды на основании разработанных

инновационных проектов бассейнового природопользования;

- открытость экологической информации;
- участие гражданского общества и деловых кругов в принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Для решения **стратегической задачи** программно-целевым методом предполагается реализовать следующие мероприятия.

**1. В сфере экологизации экономического развития:**

- внедрение комплексного природопользования;
- предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов;
- внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;
- максимально полное использование извлеченных полезных ископаемых; переход от добычи полезных ископаемых с применением взрывов к подземно-наземным выработкам сырья;
- развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;
- технологическое перевооружение и оснащение предприятий области современным природоохранным оборудованием;
- развитие систем использования вторичных ресурсов, в том числе переработки отходов;
- модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта и топлива;
- развитие экологически безопасных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья.

**2. В сфере экологизации среды проживания населения:**

- снижение экологических рисков здоровья населения;
- обеспечение качества воды, почвы и атмосферного воздуха в соответствии с нормативными требованиями;
- обеспечение населения экологически безопасными продуктами питания;
- обеспечение экологической безопасности жилья и предметов домашнего обихода;
- совершенствование системы сбора и переработки бытовых отходов, поэтапная ликвидация и рекультивация свалок и полигонов твердых бытовых отходов, не отвечающих нормативным требованиям [СП 2.1.7.1038-01](#) и [СанПиН 2.1.7.1322-03](#);
- проведение реконструкции населенных пунктов и промышленных зон в целях создания на этой основе благоприятной среды обитания;
- сохранение и восстановление оптимального комплекса наземных и водных природных систем;
- сохранение и восстановление редких и исчезающих живых организмов, уникальных природных комплексов;
- создание и развитие региональной сети особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима, защитных лесов;
- формирование природно-экологического каркаса области с целью охраны и воспроизводства потенциала биосферных ресурсов, природного биологического разнообразия и ландшафтов на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях;
- разработка и внедрение системы защиты от загрязнений поверхностных водных объектов (Белгородского водохранилища, рек и других), а также системы рационального использования подземных вод.



Для реализации намеченных мероприятий необходимо формирование обновленной **системы экологического регулирования**, соответствующей приоритетам постиндустриального общества и предусматривающей:

- эффективное государственное управление охраной окружающей среды;
- усиление государственного контроля по выявлению и пресечению экологических правонарушений;
- создание эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности;
- формирование экологического фонда с целью финансирования мероприятий по снижению вредного воздействия на окружающую среду промышленных и сельскохозяйственных предприятий, привлечение бюджетных и внебюджетных средств для финансирования природоохранной деятельности;
- развитие единой системы экологического мониторинга на всей территории области; формирование и ведение кадастров экологически опасных объектов, природных ресурсов, особо охраняемых природных территорий;
- разработку экологически эффективных и ресурсосберегающих технологий, производств, видов сырья, материалов, продукции и оборудования, в том числе в сельском хозяйстве;
- внедрение природно-ландшафтного, в том числе бассейнового принципа управления природными комплексами;
- создание системы всеобщего экологического образования в области, формирование экологического мировоззрения населения.

Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения области является повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, снижение потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности. Для решения данной задачи программно-целевым методом намечена реализация следующих комплексов **мероприятий**:

1) **создание эффективно функционирующих областных систем** в сферах правоохранительной деятельности и безопасности дорожного движения, предотвращения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, антитеррористической, антинаркотической деятельности путем:

- совершенствования региональной правовой базы;
- реализации областных программ, комплексов мер, мероприятий;
- консолидации усилий государственных и правоохранительных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, общественных формирований и населения;
- развертывания и полноценного функционирования комплексных многоуровневых систем профилактики правонарушений, чрезвычайных ситуаций, терроризма, экстремизма, противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;
- совершенствования форм и методов профилактики, создания системы мониторинга ситуации и оценки проводимой профилактической работы;
- повышения качества информационного обеспечения деятельности государственных, правоохранительных органов и общественных организаций, обеспечивающих охрану безопасности жизнедеятельности граждан;
- активизации массовой разъяснительной, профилактической работы, пропаганды и просвещения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения,

психологии, юриспруденции, медицины, а также средств массовой информации;

- проведения социологических исследований, конференций, конкурсов, учений и тренировок, информирования населения;

**2) реализация приоритетных мероприятий по всем направлениям обеспечения безопасности жизнедеятельности, в том числе:**

- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения граждан о правонарушениях, снижение уровня аварийности на дорогах области и последствий от дорожно-транспортных происшествий за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля;

- обеспечение инженерно-технической защиты объектов массового пребывания граждан на основе оборудования их системами видеонаблюдения, обнаружения взрывных устройств и взрывчатых веществ, тревожной сигнализации, оповещения, экстренной связи с милицией;

- активизация профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, защита прав несовершеннолетних в сфере труда, их правовое воспитание, повышение ответственности родителей за воспитание детей;

- противодействие на основе системного подхода распространению наркомании, дальнейшее развитие межведомственного взаимодействия, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, занимающихся выявлением и лечением больных наркоманией, оказание квалифицированной реабилитационной помощи больным наркоманией;

- повышение защищенности населения и среды его обитания от негативных влияний опасных химических веществ и биологических агентов, предупреждение возникновения источников и очагов химического и биологического поражения (заражения) путем систематического мониторинга опасностей, контроля исполнения законодательства, внедрения современных средств защиты, обновления технологической базы потенциально опасных химических и биологических объектов.

Для осуществления своевременной и эффективной защиты прав и законных интересов жителей Белгородской области необходимо обеспечение открытости, прозрачности и доступности правосудия посредством развития института мировых судей, повышения авторитета и независимости мировых судей. Для решения данной стратегической задачи намечается реализация следующих мер:

- совершенствование региональной правовой базы о мировых судьях;

- повышение качества кадрового обеспечения мировой юстиции;

- совершенствование системы организационно-правового обеспечения судебных участков;

- совершенствование материально-технического и информационного обеспечения аппаратов мировых судей;

- совершенствование системы безопасности мировых судей и охраны служебных помещений.

В результате реализации стратегических задач, направленных на создание условий безопасной жизнедеятельности населения области, ожидается достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

значительное повышение качества окружающей среды, экологической безопасности населения на всей территории области;

повсеместное соблюдение принципов рационального природопользования;

снижение к 2025 году удельного объема (в % к ВРП) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, сбросов загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, образующихся отходов производства и потребления в 8,2 раза, 11,8 раза, 7,2 раза соответственно;



повышение раскрываемости преступлений;  
снижение уровня преступности на 42,1 процента,  
снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 процентов;

обеспечение эффективного функционирования системы защиты прав и законных интересов населения области;

повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам, органам законодательной и исполнительной власти области;

снижение социальной напряженности в обществе, создание благоприятных, безопасных условий для жизнедеятельности жителей и гостей Белгородской области.

#### **5.10. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Одним из важнейших блоков является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, способствующее поддержанию здоровой конкуренции и решению долгосрочных социальных задач, таких как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и социальной напряженности, формирование среднего класса и повышение качества жизни населения. Оно включает реализацию комплекса мер, направленных как на стимулирование роста общего числа субъектов предпринимательской деятельности, так и на изменение отраслевой структуры малых и средних компаний. Эти меры осуществляются в рамках реализации [долгосрочной целевой программы](#) "Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Белгородской области на 2011 - 2013 годы".

Для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса Правительством области в 2008 - 2025 годах будут реализовываться **мероприятия**, направленные на:

повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет:

- развития инновационной инфраструктуры, совершенствования государственной поддержки инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; при этом приоритетное развитие получают технологии, определяющие современные направления научно-технического прогресса;

- упрощения для малых предприятий доступа к покупке и аренде недвижимости. Субъекты малого и среднего бизнеса, арендующие помещения, находящиеся в областной или муниципальной собственности, получают преимущественное право на приобретение этой недвижимости, также будут созданы специальные перечни областного и муниципального имущества для передачи субъектам малого и среднего предпринимательства в аренду на долгосрочной основе;

- совершенствования финансово-кредитных и организационных механизмов, обеспечивающих условия для интенсивного роста этого сектора экономики, стимулирования производственных направлений малого бизнеса, развития экспортного потенциала малого предпринимательства и совершенствования мероприятий по поддержке внешнеэкономической деятельности предпринимателей;

- стимулирования и поддержки деловой интеграции малых предприятий со средними и крупными предприятиями, в том числе путем развития системы субконтрактации;

- развития кадрового потенциала субъектов малого предпринимательства путем организации информационно-образовательных программ для различных категорий субъектов малого и среднего бизнеса, обеспечения работы информационного портала для малого и среднего бизнеса, центра бизнес-информации и организации

дистанционного образования предпринимателей;

сокращение административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности за счет:

- обеспечения перехода на преимущественно уведомительный порядок начала и ведения предпринимательской деятельности, сокращения количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса;

- облегчения доступа субъектов малого предпринимательства к объектам инженерной инфраструктуры (электро-, газо-, тепло- и водоснабжение, телекоммуникации);

- привлечения субъектов малого предпринимательства к участию в размещении заказов для государственных и муниципальных нужд;

развитие социального партнерства в сфере взаимоотношений субъектов малого предпринимательства и органов власти всех уровней области за счет:

- создания при Правительстве области и органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов координационных органов по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства с привлечением к их работе территориальных органов федеральных контрольно-надзорных организаций, предпринимателей и общественных организаций;

- оказания содействия развитию общественного движения в сфере малого и среднего предпринимательства, формированию саморегулируемых организаций по территориальному, отраслевому и другим принципам в целях эффективной защиты интересов субъектов малого и среднего бизнеса;

- создания и обеспечения деятельности Дома предпринимателей в г. Белгород;

- формирования условий для повышения общественного статуса предпринимателей, деловой активности населения в муниципальных образованиях, имеющих наиболее низкий уровень развития малого бизнеса;

- развития практики обмена передовым опытом поддержки малого предпринимательства с другими регионами и зарубежными странами;

- совершенствования методического обеспечения, анализа и прогнозирования состояния малого предпринимательства области.

В результате реализации мер, направленных на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, к 2025 году увеличатся следующие количественные **результаты (индикаторы)**:

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций - до 35,2 процента;

- доля продукции, произведенной малыми предприятиями в общем объеме ВРП, - до 20 процентов.

#### **5.11. Диверсификация экономики как результат развития территориальных кластеров и зон опережающего развития**

В рамках инновационного социально ориентированного сценария развития области с учетом представленных мероприятий и проектов разработан динамический прогноз структурных изменений ВРП области, индуцированных интенсивным развитием выявленных зон опережающего развития, производственных и многокомпонентного социального кластеров ([рис. 5.49](#)).

Результатом реализации долгосрочной социально-экономической политики станет повышение степени диверсификации экономики Белгородской области,

обеспечение наличия и эффективного использования большего количества точек роста по сравнению с периодом, предшествующим реализации Стратегии.

В результате развития горно-металлургического и строительного кластеров, зон опережающего развития "Агропромышленный комплекс" и "Машиностроительный комплекс" на основе использования ресурсов Белгородской интеллектуально-инновационной системы доля сырьевого сектора в структуре экономики области сократится с 31,2 процента в 2007 году до 22,6 процента в 2025 году (на 8,6 процентного пункта, в том числе по виду экономической деятельности "сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство" - на 3 процентных пункта, "добыча полезных ископаемых" - на 5,6 процентного пункта). В промышленности области будут преобладать обрабатывающие производства, на которые приходится более 1/5 ВРП области, доля добычи полезных ископаемых к 2025 году снизится до 14 процентов. Доля строительного сектора в экономике области будет расти и составит в 2025 году 9 процентов в ВРП.

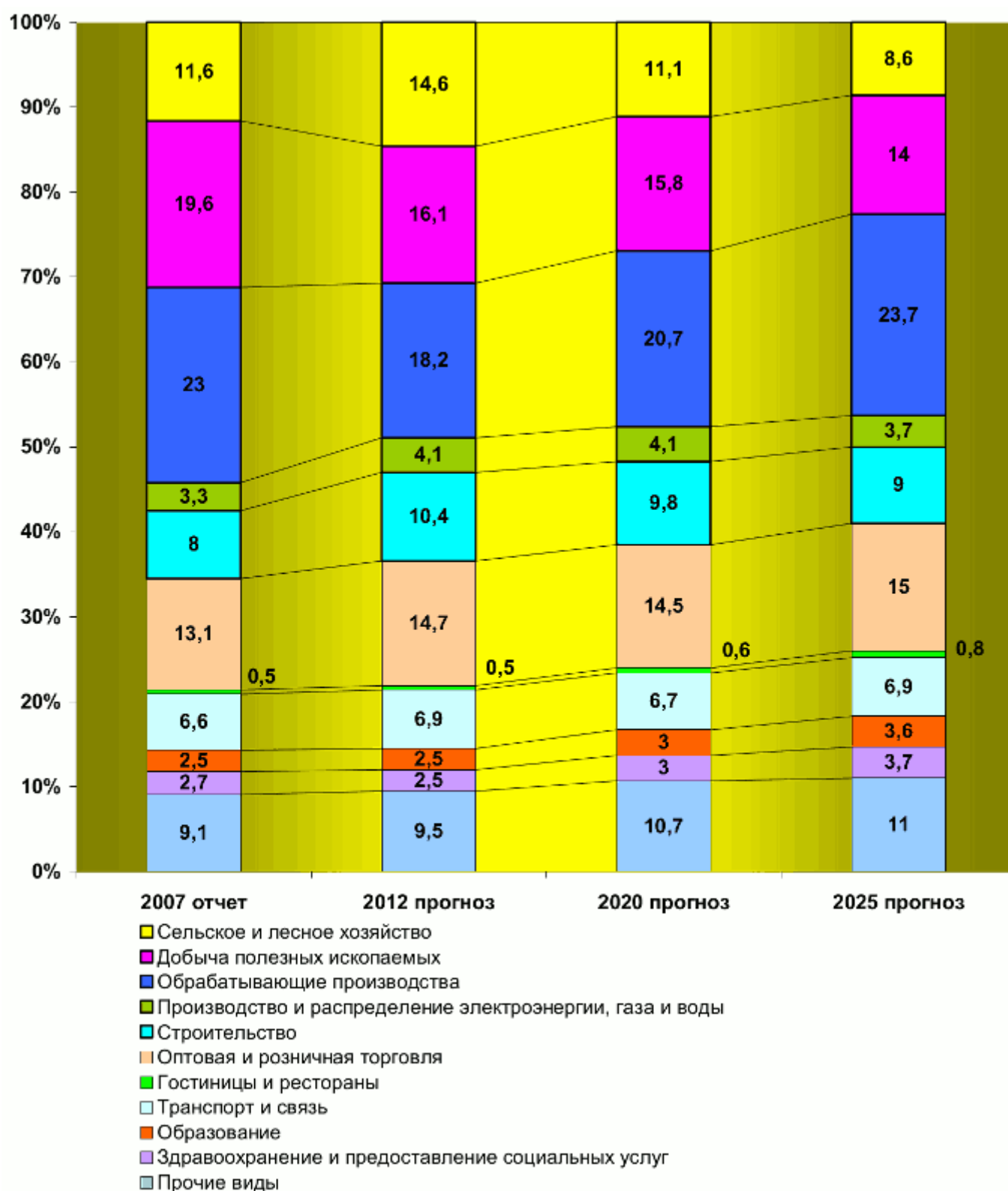


Рис. 5.49. Структурные изменения ВРП к 2025 году

Развитие транспортно-логистического, туристско-рекреационного, многокомпонентного социального кластеров обеспечит увеличение масштабов сервисной экономики. Рост вклада сферы услуг в ВРП области возрастет с 34,5 процента в 2007 году до 41 процента в 2025 году.

Развитие на инновационной основе представленных территориальных кластеров

и зон опережающего развития позволит интенсифицировать рост конкурентоспособности экономики области за счет повышения уровня ее диверсификации и получить значительный социально-экономический эффект, в том числе и мультипликативного характера, выражающийся в следующих позитивных тенденциях:

обеспечение высоких темпов роста ВРП;

повышение инновационной активности и инвестиционной привлекательности региона, формирование новой экономики;

диверсификация продукции на внутреннем рынке региона, увеличение доли инновационной продукции;

увеличение количественных и качественных показателей налогового потенциала региона;

диверсификация рабочих мест и стимулирование высокой конкуренции на рынке трудовых ресурсов и спроса на квалифицированных работников, определяющие стимул к развитию системы образования региона;

рост внешнеторгового оборота, расширение номенклатуры экспортируемых товаров, работ, услуг;

стимулирование рынка продуктов питания на выпуск качественных натуральных продуктов;

ускорение темпов жилищного и промышленного строительства в регионе;

динамичное развитие сферы услуг, повышение их качества.

## **6. Внутрорегиональное развитие**

### **6.1. Система расселения на территории Белгородской области: характеристика и перспективы развития**

Население Белгородской области проживает в 11 городах, 19 поселках городского типа и 1573 сельских населенных пунктах. Сложившаяся в области система расселения в значительной степени определяет особенности пространственной организации производственной, инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры и характеризуется следующими показателями: плотностью населения; динамикой численности и соотношением городского и сельского населения по муниципальным образованиям; распределением сельских населенных пунктов по численности населения.

На 1 января 2008 года численность населения Белгородской области составила 1519,1 тыс. человек, что на 131,6 тыс. человек больше, чем в 1990 году, и на 7,2 тыс. человек больше, чем в 2003 году. Плотность населения Белгородской области составила 56 человек на 1 кв. км при средней по России - 8,3 человека на 1 кв. км. Она увеличилась на 9,4 % по сравнению с 1990 годом и на 0,5 % по сравнению с 2003 годом. Население на территории области размещено неравномерно. Анализ плотности населения муниципальных районов и городских округов области представлен в [табл. 6.1](#).

**Таблица 6.1**

**Плотность  
населения муниципальных районов и городских округов Белгородской области  
(на начало года)**





| Наименование муниципального образования | Территория, кв. км | Плотность населения, человек на 1 кв. км |          |          | Изменение, %         |                      |
|-----------------------------------------|--------------------|------------------------------------------|----------|----------|----------------------|----------------------|
|                                         |                    | 1990 год                                 | 2003 год | 2008 год | 2008 год к 1990 году | 2008 год к 2003 году |
| Белгородская область                    | 27133,5            | 51,2                                     | 55,7     | 56       | 109,4                | 100,5                |
| Городской округ "Город Белгород"        | 153,1              | 1986,3                                   | 2204,7   | 2306     | 116,1                | 104,6                |
| Алексеевский район и г. Алексеевка      | 1765,1             | 31,3                                     | 37,8     | 36,9     | 117,9                | 97,7                 |
| Белгородский район                      | 1474,7             | 47,8                                     | 62,0     | 67,9     | 142,1                | 109,6                |
| Борисовский район                       | 650,4              | 38,1                                     | 40,4     | 40,2     | 105,5                | 99,6                 |
| г. Валуйки и Валуйский район            | 1709,6             | 42,2                                     | 42,3     | 41,1     | 97,4                 | 97,3                 |
| Вейделевский район                      | 1356,5             | 18,0                                     | 18,0     | 16,8     | 93,3                 | 93,3                 |
| Волоконовский район                     | 1287,7             | 28,3                                     | 27,6     | 26       | 91,9                 | 94,2                 |
| Грайворонский район                     | 853,8              | 30,9                                     | 36,8     | 34,9     | 112,9                | 94,8                 |
| Губкинский городской округ              | 1526,6             | 70,0                                     | 78,6     | 78,5     | 112,1                | 99,8                 |
| Ивнянский район                         | 871,1              | 27,2                                     | 28,0     | 26,9     | 98,9                 | 96,2                 |
| Корочанский район                       | 1464,1             | 26,9                                     | 27,0     | 26,4     | 98,1                 | 97,6                 |
| Красненский район                       | 851,9              |                                          | 17,9     | 16,3     |                      | 91,0                 |
| Красновардейский район                  | 1762,6             | 26,9                                     | 24,9     | 23       | 85,5                 | 92,3                 |
| Краснояржский район                     | 479,2              |                                          | 31,5     | 30,9     |                      | 98,0                 |
| Новооскольский район                    | 1401,6             | 33,3                                     | 33,8     | 31,6     | 94,9                 | 93,6                 |
| Прохоровский район                      | 1378,7             | 21,3                                     | 23,0     | 21,2     | 99,5                 | 92,2                 |
| Ракитянский район                       | 900,9              | 35,9                                     | 38,7     | 37,9     | 105,6                | 97,9                 |
| Ровеньский район                        | 1369,2             | 17,9                                     | 18,2     | 17,4     | 97,2                 | 95,3                 |
| Старооскольский городской округ         | 1693,5             | 125,6                                    | 148,4    | 150,8    | 120,1                | 101,6                |
| Чернянский район                        | 1227,5             | 26,7                                     | 27,5     | 26,6     | 99,6                 | 96,7                 |
| Шебекинский район и г. Шебекино         | 1865,9             | 47,5                                     | 49,6     | 49,8     | 104,8                | 100,3                |
| Яковлевский район                       | 1089,8             | 41,5                                     | 47,2     | 50,5     | 121,7                | 106,9                |

Самыми плотно заселенными муниципальными образованиями являются городской округ "Город Белгород", Старооскольский, Губкинский городские округа, а также Белгородский муниципальный район. Кроме вышеуказанных муниципальных образований положительная динамика плотности населения по сравнению с 2003 годом отмечена в Шебекинском районе и г. Шебекино, Яковлевском районе, тяготеющих к г. Белгороду, а по сравнению с 1990 годом еще и в Борисовском и Грайворонском районах.

В Красненском, Вейделевском, Ровеньском районах - минимальная по области плотность населения. Наиболее ярко выраженная отрицательная динамика плотности населения по сравнению с 1990 годом наблюдается в Ракитянском районе, Алексеевском районе и г. Алексеевка, по сравнению с 2003 годом - в Красненском, Прохоровском и Красногвардейском районах.

В Белгородской области идет процесс урбанизации, на 1 января 2008 года доля городского населения составила 66,6 % (1011,8 тыс. человек), тогда как в 1990 году она составляла 63,3%, в 2002 году - 65,2%. Доля городского населения превышает среднеобластной уровень в Старооскольском и Губкинском городских округах (86,3 % и 77,1% соответственно). В 18 муниципальных районах области есть городские населенные пункты, и только в Красненском районе все население сельское.

В Белгородской области находятся 3 крупных города, численность населения которых превышает 50 тыс. жителей: Белгород, насчитывающий по состоянию на 1 января 2008 года 353,1 тыс. жителей, Старый Оскол - 220,2 тыс. жителей, Губкин - 86,4 тыс. жителей; 5 малых городов с населением 20 - 50 тыс. жителей: Шебекино, Алексеевка, Валуйки, Строитель, Новый Оскол; города Грайворон, Короча и Бирюч, численность населения которых не соответствует статусу города (менее 10 тыс. человек). Рост численности городского населения отмечен в городских округах и большинстве муниципальных районов области.

При этом численность сельского населения области год от года снижается. На начало 2008 года численность сельского населения области по сравнению с 2002 годом сократилась на 17,1 тыс. человек (3,3 %). Наибольшее сокращение численности сельского населения наблюдалось в Красногвардейском, Новооскольском районах, г. Валуйки и Валуйском районе. Возросло сельское население только в Белгородском районе. Сельское население преобладает в 12 муниципальных районах области.

Для динамики структуры сельских населенных пунктов области и численности населения в них характерно увеличение количества малочисленных населенных пунктов с числом жителей до 50 человек, а также появление сельских населенных пунктов без населения. За последние пять лет число сельских населенных пунктов без населения увеличилось с 29 до 50.

В крупных и средних селах области проживает 69,3% сельского населения при почти четырехкратном количественном перевесе мелких сельских населенных пунктов с населением до 500 человек. Число средних и крупных (до 3000 человек) по людности населенных пунктов сокращается. При этом растет число сельских населенных пунктов, в которых проживает более 3000 человек, что свидетельствует о тенденции перемещения населения в крупные поселения с большей вероятностью трудоустройства и более развитой социальной инфраструктурой.

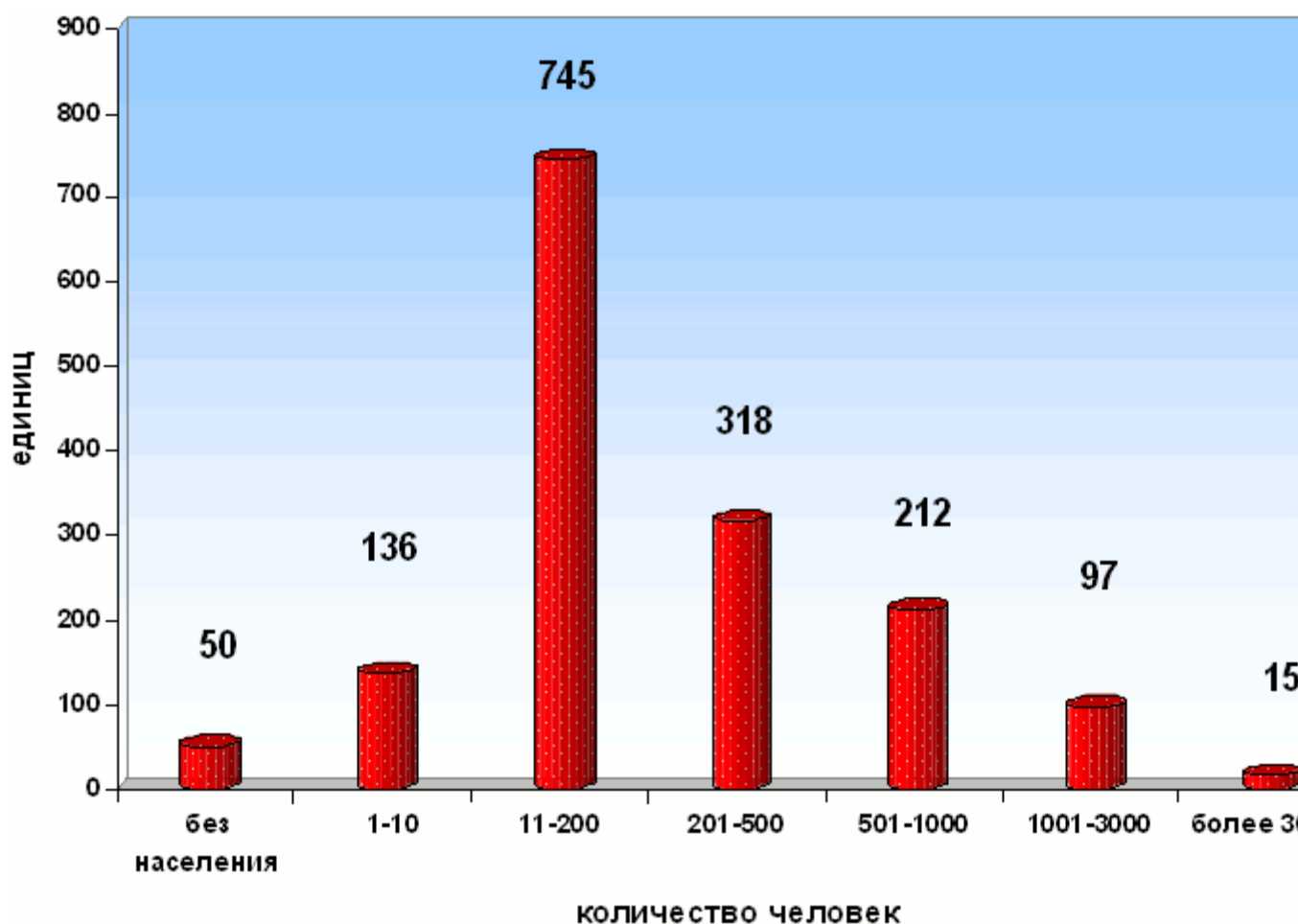


Рис. 6.1. Распределение сельских населенных пунктов области по численности населения на 1 января 2008 года

Стратегической задачей политики Правительства области в сфере совершенствования системы расселения является формирование устойчивой системы расселения, в полной мере соответствующей потребностям динамичного инновационного социально-экономического развития области.

Стратегия формирования групповых систем расселения в области исходит из усиления качеств исторически сложившегося опорного каркаса расселения - городов и агломераций, использования их географических преимуществ, наличия сложившихся межрегиональных транспортных коридоров, обширной контактной зоны с ближним зарубежьем.

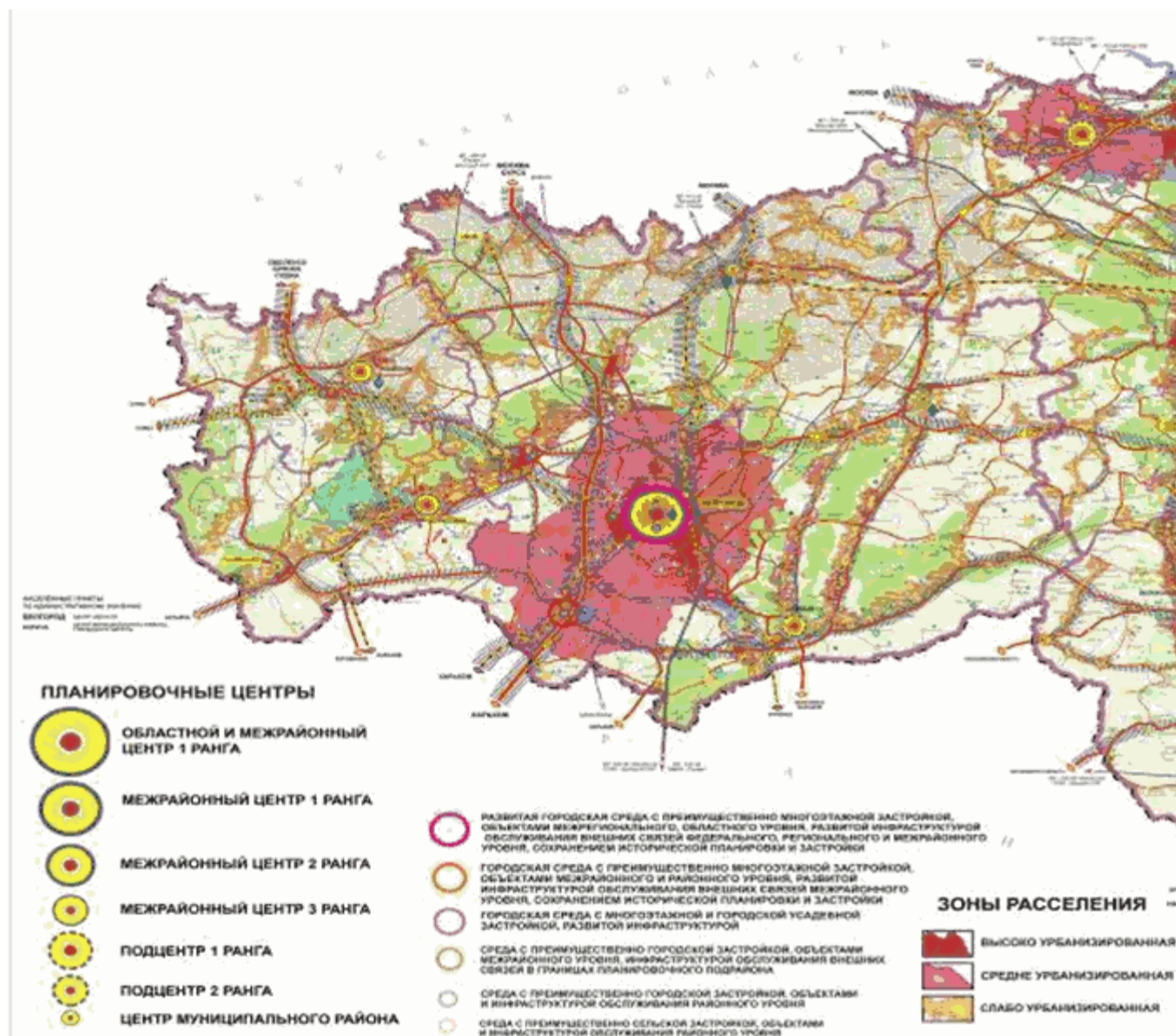


Рис. 6.2. Планировочные центры Белгородской области

Для достижения стратегической задачи необходима реализация мероприятий по трем приоритетным направлениям.

1. Развитие Белгородской агломерации и Старооскольско-Губкинской агломерации (систем расселения первого и второго порядка).

С учетом сложившихся тенденций изменения системы расселения в Белгородской области в перспективе продолжится процесс урбанизации. Концентрация производственного и трудового потенциалов в зоне активного влияния областного центра (г. Белгорода) создает основу для развития Белгородской агломерации, в зоне влияния промышленных центров г. Старый Оскол и г. Губкин - Старооскольско-Губкинской агломерации. Городские агломерации будут выступать точками роста, опорными территориями.

Формирующаяся групповая система расселения с центром в Белгороде - самая крупная агломерация, которая опирается на многофункциональный промышленный потенциал, значительный трудовой потенциал, преимущества географического положения, перспективы жилищного строительства в пригородной зоне, а также на ресурсы системы городов-спутников (Шебекино, Строитель, Короча, поселок

Борисовка).

Развитие Белгородской агломерации в перспективе будет направлено на формирование новой структуры экономики: существенное изменение номенклатуры отраслей специализации, стимулирование появления отраслей "новой экономики", выведение традиционных отраслей специализации на новый технологический уровень, интенсивное формирование инновационной инфраструктуры, повышение доли малого производственного бизнеса как наиболее восприимчивого к инновациям, создание новых производств в пригородной зоне в районах массового жилищного строительства, скоростного пригородного транспорта, а также природно-рекреационных зон.

Создание и развитие Старооскольско-Губкинской агломерации на базе предприятий металлургии, машиностроения и сопутствующих производств, ее институциональное структурирование с учетом возможностей инновационного развития будут способствовать достижению целей развития горно-металлургического кластера, внедрения и разработки новых инновационных технологий, обеспечения инновационного прорыва.

Развитие в области агломераций создаст мощный мультипликативный эффект для развития входящих в них территорий, в первую очередь, за счет повышения инвестиционной привлекательности. При этом с расширением основных производств, развитием жилищного строительства увеличивается и вся обслуживающая инфраструктура. Кроме того, развитие агломераций даст возможность консолидировать в интересах населения рынки недвижимости, земли, рабочих мест, финансовые ресурсы, формировать современные системы культурно-бытового обслуживания населения и сферы услуг.



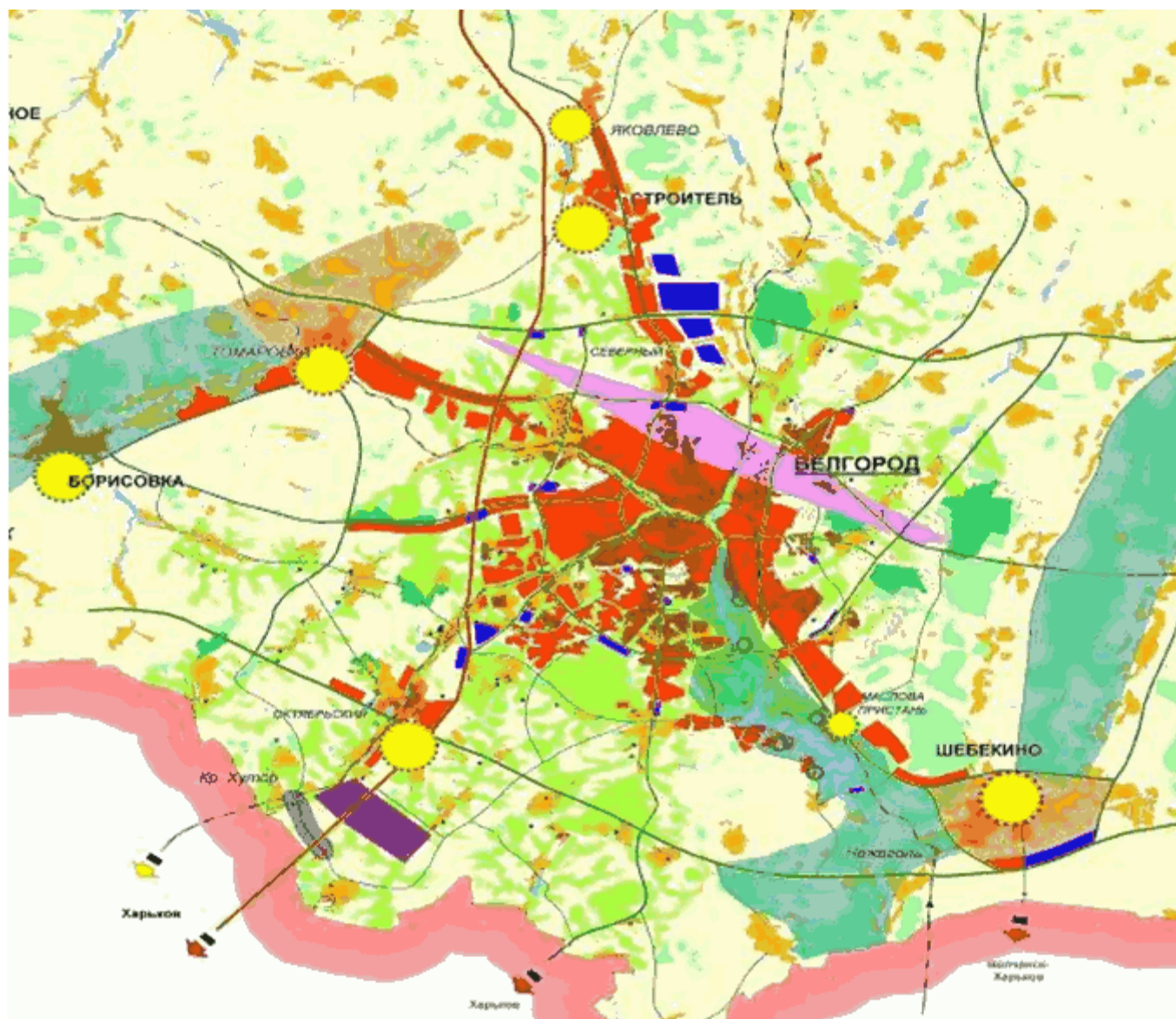


Рис. 6.3. Перспективное развитие Белгородской агломерации

2. Развитие групповых систем расселения третьего порядка на основе городов Алексеевка, Новый Оскол, Валуйки, поселков городского типа Вейделевка, Ракитное с тяготеющими к ним поселениями. В перспективе они будут развиваться на основе наращивания объемов агропромышленного производства, базирующемся на использовании новых технологий, развития несельскохозяйственных производств и сферы услуг, дальнейшего укрепления экономических и социальных связей, формирования удобной, высокоплотной транспортной, инженерной, социальной инфраструктуры.

3. Значимым направлением устойчивого развития групповых систем расселения и важнейшим условием эффективного функционирования в перспективе кластеров в агропромышленном комплексе является совершенствование системы расселения сельских жителей, которое предусматривает:

- развитие всех сельских поселений независимо от их типа и численности населения, создание в них благоприятной среды обитания с учетом специфики сельскохозяйственной деятельности и потребностей сельского населения;
- выделение в системе расселения опорных поселений, выполняющих функции



центров обслуживания группы населенных пунктов;

- развитие планировочной структуры поселений в увязке с общей трассировкой сетей дорог и размещением инженерной инфраструктуры с учетом сложившихся народных традиций, повышение градоформирующей роли общественных центров, улучшение архитектурного облика поселений;

- обеспечение взаимосвязи сельских поселений между собой и с городами, особенно районными центрами, и другими малыми городами, преодоление изолированности сельских поселений;

- развитие малых городов.

## 6.2. Экономические и социальные особенности развития муниципальных образований области

Муниципальные образования области различаются по уровню социально-экономического развития и качества жизни населения, что обусловлено сложившимся размещением производительных сил, наличием различных видов ресурсов, эффективностью управления ими. Группировка муниципальных районов и городских округов области по уровню социально-экономического развития по результатам проведенного анализа с использованием метода многомерной характеристики на основе 26 статистических показателей, отражающих развитие экономики и социальной сферы муниципалитета, представлена в [таблице 6.2](#).

Таблица 6.2

**Группировка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по уровню социально-экономического развития в 2005 - 2007 годах**

| Группа по уровню социально-экономического развития в 2007 году | Наименование муниципального района, городского округа | 2005 год            |       | 2006 год            |       | 2007 год            |       |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------|-------|---------------------|-------|---------------------|-------|
|                                                                |                                                       | Интегральная оценка | Место | Интегральная оценка | Место | Интегральная оценка | Место |
| Относительно высокий уровень (интервал от 0,69 Мах и более)    | Губкинский городской округ                            | 10,313              | 3     | 10,649              | 2     | 10,758              | 1     |
|                                                                | Старооскольский городской округ                       | 10,551              | 2     | 10,514              | 3     | 10,588              | 2     |
|                                                                | Город Белгород                                        | 10,810              | 1     | 10,989              | 1     | 10,471              | 3     |
| Уровень выше среднего (интервал 0,52 - 0,69 Мах)               | Ракитянский                                           | 8,488               | 4     | 10,073              | 4     | 9,616               | 4     |
|                                                                | Краснояржукский                                       | 8,278               | 6     | 8,472               | 6     | 8,917               | 5     |
|                                                                | Алексеевский и г. Алексеевка                          | 8,396               | 4     | 8,478               | 5     | 8,718               | 6     |
|                                                                | Ивнянский                                             | 7,652               | 12    | 8,157               | 8     | 8,330               | 7     |

|                                                                              |                                                                             |       |    |       |    |       |    |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------|----|-------|----|-------|----|
|                                                                              | Новооскольск<br>ий                                                          | 8,071 | 7  | 8,570 | 5  | 8,109 | 8  |
|                                                                              | Борисовский                                                                 | 7,728 | 9  | 7,752 | 11 | 7,933 | 9  |
|                                                                              | Красногварде<br>йский                                                       | 7,158 | 21 | 7,787 | 10 | 7,910 | 10 |
| Уровень<br>средний и<br>ниже<br>среднего<br>(интервал<br>0,46 - 0,52<br>Max) | Белгородский                                                                | 7,887 | 8  | 8,208 | 7  | 7,602 | 11 |
|                                                                              | Грайворонски<br>й                                                           | 7,601 | 15 | 7,618 | 12 | 7,385 | 12 |
|                                                                              | Яковлевский                                                                 | 7,685 | 11 | 7,585 | 13 | 7,201 | 13 |
|                                                                              | Вейделевский                                                                | 7,582 | 16 | 7,338 | 15 | 7,071 | 14 |
|                                                                              | Корочанский                                                                 | 7,222 | 20 | 6,910 | 20 | 7,033 | 15 |
|                                                                              | Ровеньский                                                                  | 7,689 | 10 | 7,315 | 16 | 6,987 | 16 |
|                                                                              | Волоконовски<br>й                                                           | 7,603 | 14 | 7,173 | 18 | 6,966 | 17 |
|                                                                              | Прохоровский                                                                | 7,262 | 18 | 6,510 | 21 | 6,947 | 18 |
|                                                                              | г. Валуйки и<br>Валуйский                                                   | 7,544 | 17 | 7,147 | 19 | 6,931 | 19 |
|                                                                              | Чернянский                                                                  | 7,616 | 13 | 7,432 | 14 | 6,912 | 20 |
| Низкий<br>уровень<br>(интервал<br>менее 0,46<br>Max)                         | Шебекинский<br>и г. Шебекино                                                | 7,238 | 19 | 7,245 | 17 | 6,756 | 21 |
|                                                                              | Красненский                                                                 | 6,113 | 22 | 6,170 | 22 | 5,933 | 22 |
| Коэффициен<br>т<br>дифференци<br>ации                                        | Максимальна<br>я<br>интегральная<br>оценка по<br>отношению к<br>минимальной | 1,768 |    | 1,781 |    | 1,813 |    |

Из представленных данных видно, что локомотивами роста в области являются 3 городских округа: Губкинский, Старооскольский и г. Белгород. Уровень их развития характеризуется наиболее высокими значениями по большинству рассмотренных социально-экономических показателей. В частности, в 2007 году Губкинский городской округ занял 1 место по объему производства, сальдированному финансовому результату на душу населения, уровню зарегистрированной безработицы; Старооскольский городской округ - на 1 месте по уровню естественного воспроизводства населения, среднемесячной зарплате и значительно опережает все муниципалитеты области по объему производства на душу населения (кроме Губкинского городского округа), г. Белгород находится на 1 месте по интегральному показателю развития потребительского рынка, среднему размеру пенсии, обеспеченности медицинским персоналом.

В группу с уровнем социально-экономического развития выше среднего вошли 7 муниципальных районов: Ракитянский, Краснояржский, Алексеевский район и г. Алексеевка, Ивнянский, Новооскольский, Борисовский, Красногвардейский. Данные районы в целом характеризуются положительной динамикой развития экономики и социальной сферы. В них интенсивно наращивается производственный потенциал.

Наиболее многочисленна группа со средним и ниже среднего уровнем социально-экономического развития. В нее вошли 10 муниципальных районов области:

Белгородский, Грайворонский, Яковлевский, Вейделевский, Корочанский, Ровеньский, Волоконовский, Прохоровский, г. Валуйки и Валуйский район, Чернянский. Районы данной группы демонстрируют умеренные темпы экономического и социального развития, а в ряде случаев - ухудшение отдельных показателей.

В 2007 году группа наиболее проблемных территорий представлена Шебекинским районом и г. Шебекино (21 место), Красненским (22 место) районом.

Состав "замыкающих" районов в анализируемом периоде изменялся. И только Красненский район неизменно входил в данную группу.

Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов области по уровню экономического развития, уровню жизни населения, качеству социальной сферы представлена на [рис. 6.4](#), [6.5](#), [6.6](#) соответственно.

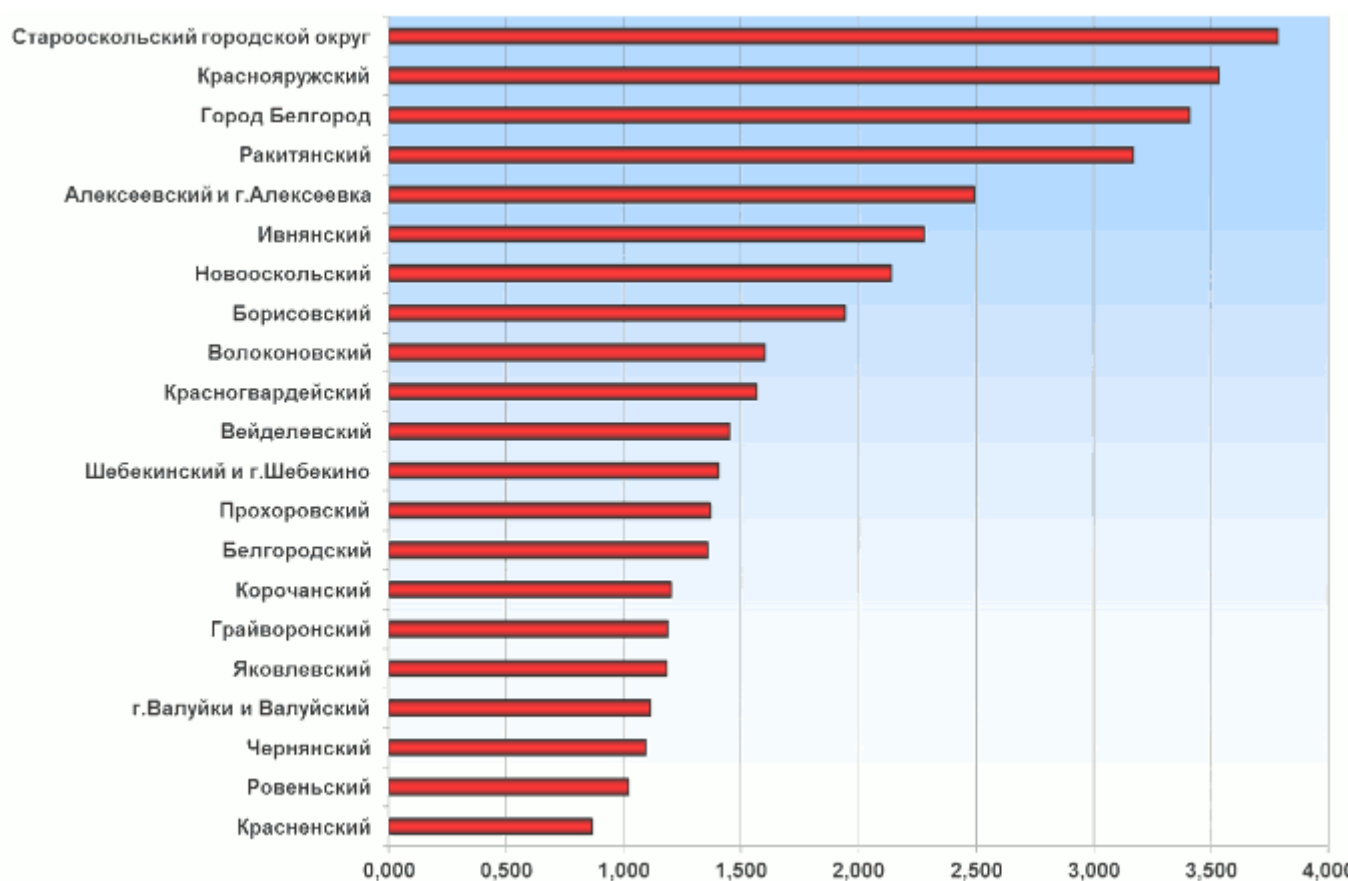


Рис. 6.4. Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по уровню экономического развития в 2007 году

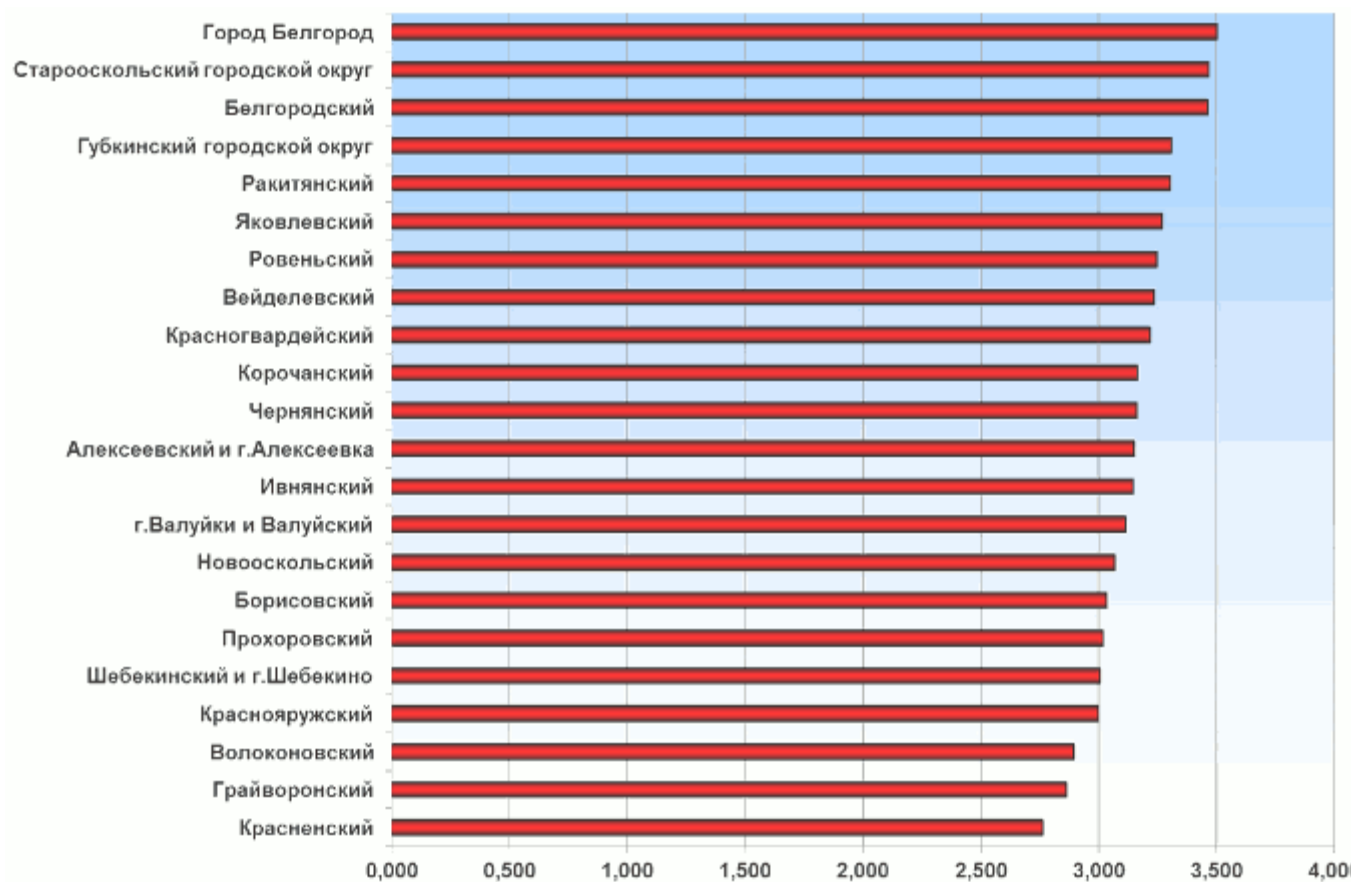


Рис. 6.5. Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по уровню жизни населения в 2007 году

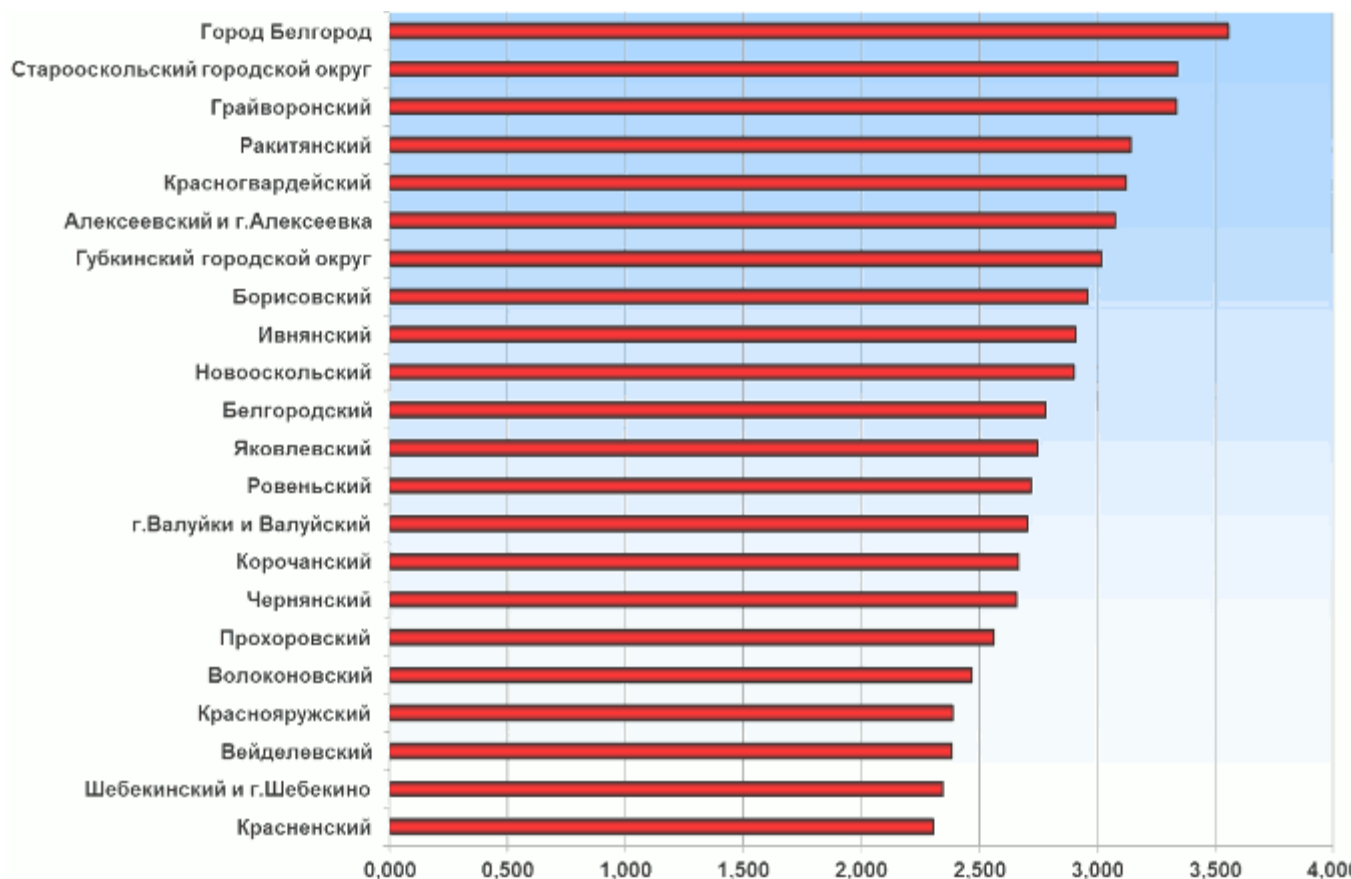


Рис. 6.6. Сравнительная оценка муниципальных районов и городских округов Белгородской области по качеству социальной сферы в 2007 году

Как показывает анализ, дифференциация муниципальных районов и городских округов по уровню социально-экономического развития не слишком значительна (1,8 раза). Вместе с тем, негативной тенденцией является некоторое увеличение дифференциации в 2005 - 2007 годах (табл. 6.2). По уровню экономического развития муниципалитеты области различаются значительно (в 5 раз). Самый высокий уровень экономического развития наблюдается в Губкинском городском округе, самый низкий - в Красненском районе. По качеству социальной сферы на 1 месте стоит городской округ г. Белгород, на 22 месте - Красненский район. Их интегральные оценки различаются в 1,5 раза. Наименее выражена дифференциация муниципальных районов и городских округов области по уровню жизни населения (1,3 раза).

Таким образом, главной причиной дифференциации муниципалитетов по уровню социально-экономического развития являются серьезные различия в степени эффективности их экономики. Положение в социальной сфере сглаживает дифференциацию.

В этой связи среди **стратегических задач** внутрирегионального развития Белгородской области следует особо выделить обеспечение достойного уровня жизни граждан независимо от места проживания, повышение степени однородности социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, уменьшение отставания экономически менее развитых муниципалитетов и дальнейшее развитие так называемых "муниципалитетов-локомотивов" посредством максимально полной реализации их потенциала и преимуществ, комплексного устойчивого развития сельских территорий области.

Достижение стратегических задач внутрирегионального развития, обеспечение

перетока капиталов и людей между территориями области может быть достигнуто при реализации комплекса мероприятий по трем направлениям.

**1. Реализация органами государственной власти и местного самоуправления области последовательной, согласованной политики внутрирегионального развития:**

- определение и нормативное закрепление критериев отбора проблемных территорий для целенаправленных мер по их развитию;
- создание условий для более равномерного распределения инвестиций между муниципальными районами и городскими округами области, обеспечение баланса в размещении производительных сил;
- введение в областные программы и проекты разреза по муниципальным районам и городским округам;
- стимулирование органов местного самоуправления к расширению и укреплению налогового и экономического потенциала муниципалитетов;
- развитие территориального и стратегического планирования на муниципальном уровне, широкое внедрение в практику муниципального управления программно-целевых и проектных методов.

**2. Активизация межмуниципального сотрудничества в целях комплексного развития территорий под эгидой Ассоциации "Совет муниципальных образований Белгородской области":**

- развитие ассоциативного, договорного и хозяйственного межмуниципального сотрудничества;
- организация взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам местного значения;
- формирование условий стабильного развития экономики в интересах повышения жизненного уровня населения;
- разработка и реализация совместных инвестиционных проектов, направленных на развитие транспортной, коммунальной, телекоммуникационной инфраструктуры, развитие туризма, создание мест отдыха и рекреации, утилизацию и переработку промышленных и бытовых отходов и других;
- интеграция процессов подготовки, переподготовки повышения квалификации муниципальных служащих;
- проведение совместных культурных, спортивных и иных массовых мероприятий.

Создание межмуниципальных объединений в различных правовых формах позволит дифференцированно и целенаправленно решать задачи поступательного внутритерриториального # развития, укрепить хозяйственные связи, оптимизировать размещение инфраструктуры, объединить экономический потенциал муниципальных образований на реализацию наиболее масштабных инвестиционных проектов, распространить прогрессивный опыт в области инновационного развития.

ГАРАНТ:

**6.3. Социальное развитие сельских территорий как приоритет внутрирегионального развития**

Учитывая, что треть населения области проживает в сельской местности, особое внимание в перспективе необходимо уделить устойчивому развитию сельских территорий, решению социальных проблем сельского населения как одному из основных условий бесконфликтного, демократического развития общества, его экономического и социального благополучия.



Отток населения из сельской местности, высокий уровень смертности сельского населения во многом обусловлен значительным отставанием села от города по уровню и качеству жизни населения, уровню развития инфраструктуры. Данные факторы в будущем могут сдерживать развитие агропромышленных кластеров области, а также отрицательно отразиться на продовольственной безопасности региона.

В области реализуется ряд областных целевых программ, способствующих развитию сельских территорий: "[Социальное развитие села до 2013 года](#)", "[Семейные фермы Белогорья](#)", "[Развитие сельской культуры в Белгородской области на 2009 - 2013 годы](#)", "[Развитие сельского туризма в Белгородской области на 2011 - 2013 годы](#)". Кроме того, [постановлением](#) Правительства области от 21 ноября 2011 года N 423-пп утверждена [Концепция](#) проектирования социально-культурных кластеров в муниципальных образованиях Белгородской области на 2012 - 2017 годы. Реализация программных мероприятий направлена на улучшение различных сторон жизнедеятельности сельского населения: жилищных условий, состояния сельских дорог, повышение уровня занятости сельского населения, создание и модернизацию инженерной и транспортной инфраструктуры, повышение уровня образованности, медицинского обслуживания, укрепление здоровья сельских жителей, - и, как следствие, позволяет смягчать наиболее острые проблемы села.

Вместе с тем, для устойчивого социально-экономического развития села и эффективного функционирования агропромышленного производства области необходимо продолжить последовательную реализацию мер государственной поддержки социального развития сельских территорий.

Основными **стратегическими задачами** социального развития сельских территорий области являются:

- диверсификация и повышение эффективности сельской экономики;
- социальное обустройство сельских поселений с уровнем комфорта не ниже городского на основе формирования многофункциональных сельских кластеров;
- воспроизводство и повышение качества человеческих ресурсов;
- полная и продуктивная занятость трудоспособного населения;
- рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, сохранение природной среды;
- сохранение и приумножение культурного потенциала села;
- развитие сельской информационно-консультативной службы.

Основой развития села в перспективе предполагается развитие регионального предпринимательского сообщества как одного из образующих элементов солидарного общества на территории области, возрождающего культуру предпринимательства, формирующего экономическую базу развития сельских территорий, позволяющего нивелировать вопросы продовольственной безопасности в масштабах области.

Формирование условий для развития предпринимательства и его интеграция в социально-экономическую сферу сельских территорий позволит преодолеть негативные факторы смены экономического строя, обеспечить социальную стабильность и материальное благополучие сельских жителей, создать необходимые рабочие места, вернуть молодежь в село.

Решение поставленных задач возможно посредством реализации комплекса мероприятий по перечисленным ниже **приоритетным направлениям**. Особая роль в реализации мер социального развития сельских территорий отводится институту социальных стандартов, который должен стать важнейшим конструктивным элементом государственной политики по развитию сельских территорий, главной социальной и финансовой гарантией реализации принципа региональной справедливости.

**Для стабилизации и улучшения демографической ситуации на селе,**

**улучшения состояния здоровья сельского населения** необходимо сосредоточить внимание на:

- снижении смертности сельского населения;
- сохранении репродуктивного здоровья населения и повышении уровня рождаемости;
- повышении доступности и качества первичной медико-санитарной помощи;
- достижении нормативного уровня обеспеченности лечебными учреждениями и медицинским персоналом;
- укреплении материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений сельских территорий с учетом создания выездных формирований, фельдшерско-акушерских пунктов, центров, отделений общей врачебной практики;
- строительстве спортивных сооружений для достижения нормативной обеспеченности;
- повышении роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
- увеличении числа систематически занимающихся физической культурой и спортом.

**Снижение сельской безработицы и закрепление квалифицированных работников на селе** может быть достигнуто путем:

- принятия и реализации областных и местных программ по поддержке занятости сельского населения;
- развития несельскохозяйственной занятости в сельской местности;
- развития малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и иных видов самозанятости населения;
- создания 66 тысяч новых рабочих мест в сельской местности;
- государственной поддержки хозяйствующих субъектов, создающих новые рабочие места в сельской местности;
- повышение социальной и деловой активности отдельных категорий граждан: сельских жителей/мужчин в возрасте 20 - 40 лет;
- осуществления системы социально-экономических мер, направленных на снижение миграции сельской молодежи в города и формирование у нее установок на постоянное сельское местожительство;
- стимулирования привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, молодых специалистов, квалифицированных работников путем создания привлекательных условий труда и быта и обеспечения карьерного роста;
- повышения уровня мобильности сельского населения путем развития пассажирского сообщения.

**Для улучшения жилищных условий сельских жителей и благоустройства территории сельских поселений** потребуются:

- повышение уровня благоустройства жилищного фонда;
- стимулирование жилищного строительства путем развития ипотечного кредитования, строительства арендного жилья, социального жилья для малообеспеченного населения;
- разработка градостроительной документации;
- улучшение планировки и благоустройства территорий сельских поселений.

**В целях развития системы жизнеобеспечения в сельских поселениях, повышения качества всех видов услуг и уровня обеспеченности ими** необходимо:

- строительство и реконструкция инженерных сетей, повышение уровня и качества электро-, водо- и газоснабжения сельских поселений;

- повышение технического и технологического уровня предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в том числе в отдаленных и труднодоступных местностях;
- организация обслуживания жителей отдаленных сельских малонаселенных пунктов товарами первой необходимости;
- расширение сети сельских автомобильных дорог с твердым покрытием и благоустройство сельских населенных пунктов;
- создание многофункциональных центров обслуживания населения;
- организация переработки твердых бытовых отходов.

**Для повышения образовательного и квалификационного уровня сельского населения необходимо:**

- повышение образовательного уровня учащихся сельских школ, студентов средних профессиональных заведений в соответствии с современными требованиями качества образования, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;
- повышение квалификации сельских учителей;
- развитие материально-технической базы, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями;
- создание гибких форм дошкольного, дополнительного, начального профессионального образования в сельской местности, развертывание центров довузовской подготовки обучающихся;
- формирование системы непрерывного и дистанционного образования.

**В сфере организации досуга сельских жителей, активизации культурной деятельности на селе** должны быть реализованы меры по:

- сохранению и развитию традиционной культуры сельских территорий, возрождению художественных народных промыслов, национальных традиций;
- обеспечению многообразия и высокого качества культурных услуг за счет создания модельных библиотек, модельных домов культуры и духовно-просветительских центров;
- созданию условий для массового отдыха сельских жителей и обустройству мест массового отдыха (скверы, парки, пляжи, игровые площадки и т.п.).

**Для повышения информированности сельского населения о его социальных, экономических и политических правах и проводимых социально-экономических преобразованиях в государстве необходимо:**

- развитие современных систем связи и телекоммуникаций;
- развитие в сельской местности сети информационно-консультационных служб и расширение диапазона предоставляемых ими услуг;
- вовлечение населения и использование методов интерактивного планирования при разработке и реализации местных программ сельского развития;
- совершенствование работы средств массовой информации.

Следует отметить, что для решения задач социального развития сельских территорий необходима координация действий федеральных, региональных и местных органов власти, бизнеса, общественных организаций и населения.

## **7. Институциональные условия реализации стратегии**

### **7.1. Совершенствование системы государственного и муниципального управления в Белгородской области**

Основными условиями реализации стратегических целей и приоритетов развития области являются:

сочетание долгосрочного видения и конкретности тактических целей и оперативных действий в реализации конкретных проектов;

демократичность, обеспечивающая гласность и открытость хода и результатов работы по формированию и реализации стратегии социально-экономического развития;

партнерство, в соответствии с которым региональные власти, предпринимательские структуры, общественные организации, население принимают на себя определенные обязательства по реализации намеченного;

баланс интересов различных слоев населения, хозяйствующих субъектов всех форм собственности, субъектов управления различного иерархического уровня (в том числе и местного самоуправления), участвующих в реализации стратегии;

непрерывность, то есть организацию регулярного мониторинга, оценки хода реализации и своевременной корректировки стратегии.

#### **7.1.1. Потенциал системы государственного и муниципального управления**

Государственную власть в Белгородской области осуществляют: Губернатор Белгородской области; Белгородская областная Дума; Правительство Белгородской области; иные органы исполнительной власти, образуемые в соответствии с [Уставом](#) Белгородской области.

Муниципальное управление реализуется через представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (3 городских округа, 19 муниципальных районов и 285 городских и сельских поселений).

Потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области - совокупность возможностей (организационных, кадровых, информационно-аналитических, технологических) эффективного управления регионом, обеспечивающих решение задачи повышения качества жизни населения. Он представляет собой комплекс потенциалов, характеризующих состояние и развитие отдельных сфер государственного и муниципального управления.

Организационный потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области - система структурно-функциональных характеристик государственных и муниципальных органов, обеспечивающих достижение целей управления.

В период 2002 - 2007 гг. формирование и развитие организационного потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Обеспечение эффективности деятельности представительных органов власти за счет реализации нового принципа формирования Белгородской областной Думы на основе смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы.

2. Совершенствование системы органов исполнительной власти посредством оптимизации организационной структуры в органах исполнительной власти области, государственных органах области. Оптимизация осуществлялась за счет исключения дублирующих функций и объединения полномочий департаментов и управлений области. В результате к 2008 г. в области функционировали 18 органов исполнительной власти (7 департаментов, 10 управлений и 1 комиссия) и 8 государственных органов. Общее количество официально закрепленных функций было сокращено практически в два раза.

3. Развитие местного самоуправления в целях обеспечения стабильности в

решении социальных вопросов жизнедеятельности населения и функционирования систем жизнеобеспечения жителей региона. В области принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации местного самоуправления; установления границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района; определения наименований представительных органов, глав исполнительно-распорядительных органов вновь образуемых городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов. К 2008 году во всех муниципальных образованиях (кроме двух городских округов) была унифицирована система представительных и исполнительно-распорядительных органов. Представительный орган на поселковом уровне - выборный по одномандатным округам; на районном уровне - формируется из депутатов представительного органа и глав поселений; глава муниципального образования избирается из состава представительного органа; глава местной администрации назначается представительным органом по итогам конкурса. В двух городских округах глава муниципального образования совмещает должность главы местной администрации.

С 1 января 2008 г. органы местного самоуправления Белгородской области вновь образованных городских и сельских поселений приступили к решению вопросов местного значения в полном объеме. Вместе с тем, процесс формирования и развития организационного потенциала государственного и муниципального управления характеризуется рядом проблем. К наиболее значимым среди них относятся:

- отсутствие научно обоснованной концепции и программы организационного развития системы государственного и муниципального управления;
- низкая эффективность внедрения практики аутсорсинга государственных услуг и отсутствие такого механизма в отношении муниципальных услуг;
- недостаточно эффективная координация деятельности структурных подразделений различных государственных органов.

Кадровый потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области представляет собой интегральную характеристику персонала государственной и муниципальной службы, определяющую способность государственных и муниципальных служащих, объединенных в структурные подразделения, качественно и в срок решать задачи управления.

В период 2002 - 2007 гг. формирование и развитие кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям:

- формирование единой кадровой политики на территории области, обеспечение заинтересованного участия различных структур в решении стратегических вопросов развития кадрового потенциала области;
- улучшение качественного состава служащих посредством организации конкурсного отбора специалистов на должности служащих, формирования и эффективного использования резерва кадров, реализации программ непрерывного образования;
- внедрение системы оплаты труда по результатам оценки результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих; в целях повышения мотивации и стимулирования гражданских служащих с 2007 года в органах исполнительной власти области введена новая система оплаты труда гражданских служащих, основанная на оценке достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, определенных в должностных регламентах и служебных контрактах;
- повышение престижа государственной и муниципальной службы и

совершенствование организационных структур, методов и технологий кадровой работы.

В 2007 году в практику работы государственных органов области была внедрена информационно-аналитическая система электронных административных регламентов "Административный регламент", которая впоследствии в 2008 году была заменена подсистемой управления внутренними процессами региональной информационно-аналитической системы. Она предназначена для оперативного учета управленческой деятельности, фиксации поручений, контроля за ходом их исполнения государственными гражданскими служащими и оценки их работы.

Тем не менее, до настоящего времени сохраняется ряд проблем формирования и развития кадрового потенциала системы государственного и муниципального управления:

- система работы с кадровым резервом на гражданской и муниципальной службе области требует дальнейшего совершенствования;
- отсутствуют научно обоснованные критерии оценки результативности деятельности гражданских служащих;
- мотивация гражданских и муниципальных служащих области к профессиональному развитию требует дальнейшего совершенствования;
- уделяется недостаточное внимание профессиональному развитию муниципальных служащих;
- качество профессионального обучения гражданских и муниципальных служащих не в полной мере отвечает необходимым потребностям, диктуемым современными условиями;
- недостаточная открытость и прозрачность государственной гражданской и муниципальной службы способствует проявлению бюрократизма и коррупции;
- применение устаревших кадровых технологий на муниципальной службе в органах местного самоуправления;
- низкая эффективность внедрения практики конкурсного отбора в работу с персоналом муниципальной службы.

Информационно-аналитический потенциал государственного и муниципального управления представляет собой совокупность информационно-аналитических ресурсов и технологий их использования в практике управления.

В период 2002 - 2007 гг. формирование и развитие информационно-аналитического потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области осуществлялось по следующим направлениям.

1. Эффективное формирование и использование информационных ресурсов области. С 2002 года в области ведется работа по созданию и развитию единого информационно-телекоммуникационного пространства Белгородской области, представляющего собой интеграцию информационных инфраструктур. В 2006 году на базе ОГУ "Белгородский информационный фонд" создан Центр поддержки пользователей вычислительной техники и программного обеспечения органов государственной власти Белгородской области, решающий задачи по формированию регионального центра обработки данных, обеспечивающего централизацию информационных и программных ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления области по разработке информационных стандартов.

2. Формирование региональной информационно-аналитической системы (РИАС), [концепция](#) которой утверждена [распоряжением](#) Правительства области от 4 февраля 2008 года N 28-рп. РИАС является информационно-аналитической подсистемой электронного Правительства области и одновременно включает в себя телекоммуникационную систему, информационные ресурсы, аналитическую



подсистему, подсистему управления внутренними процессами органов власти области, подсистему взаимодействия органов власти области с гражданами.

3. Обеспечение граждан общественно значимой информацией и развитие независимых, социально ориентированных средств массовой информации. В 2006 году создан информационный портал государственного управления области <http://www.belregion.ru>, предназначенный для обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов регионального управления.

Распределение ресурсов Белгородской области по степени доступности выглядит в соотношении: локальные информационные ресурсы - 76 %; информационные ресурсы коллективного пользования - 16 %; открытые информационные ресурсы - 8 %. В разрезе уровней власти: степень доступности информации о деятельности органов власти Белгородской области составляет 62 %; о территориальных органах федеральных органов власти - 32 %; о муниципальных органах - 6 %. По показателю "количество пунктов доступа" по итогам 2007 года Белгородская область занимает 9 место среди российских регионов.

4. Персональная компьютеризация и информатизация органов власти, областных государственных учреждений и организаций. В период 2002 - 2007 гг. в области проведена работа по автоматизации процессов управления органов государственной власти, формированию автоматизированных государственных ресурсов.

В 2005 году была создана информационная система электронного документооборота для учреждений и организаций, работающих по принципу "Одно окно". По уровню информатизации органов государственной власти по показателю "количество пользователей региональных компьютерных сетей" по итогам 2007 года Белгородская область находится на 12 месте среди российских регионов.

Вместе с тем, для формирования и развития информационного потенциала системы государственного и муниципального управления области остаются характерными ряд нерешенных проблем:

- низкая эффективность инвентаризации баз данных органов власти, определения в них наиболее значимых параметров, представление которых является индикаторами той или иной ситуации;
- отсутствие единых стандартов, в том числе и информационных ресурсов;
- отсутствие единой системы электронных архивов в органах государственной власти Белгородской области, государственных и муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления Белгородской области;
- отсутствие типовой информационной системы муниципальных органов власти;
- отсутствие порталовых решений, обеспечивающих пользователям единообразие интерфейсов и единую навигацию на сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления Белгородской области, что не позволяет перейти к оказанию информационных услуг населению;
- недостаточный уровень инфраструктуры телекоммуникаций органов государственной власти и органов местного самоуправления Белгородской области, не обеспечивающий оперативного информационного обмена и оперативного доступа к совместно используемым информационным ресурсам Белгородской области, сформированным в настоящее время.

Технологический потенциал системы государственного и муниципального управления Белгородской области представляет собой систему технологий государственного и муниципального управления, обеспечивающих решение управленческих задач.

В период 2002 - 2007 гг. формирование и развитие технологического потенциала системы государственного и муниципального управления Белгородской области

осуществлялось по следующим направлениям.

1. Реализация административной реформы на территории области. Мероприятия по проведению на территории области административной реформы под руководством комиссии при Губернаторе области реализуются с 2003 года. В период 2006 - 2007 гг. велась работа по стандартизации и регламентации исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг органами исполнительной власти области (в 2006 году утверждены стандарты качества бюджетных услуг, а к 1 января 2008 года утверждён 31 регламент, остальные находятся на согласовании). В 2007 году в области реализованы три пилотных проекта: "Разработка и внедрение административных регламентов предоставления общественно значимых государственных услуг в многофункциональных центрах "Одно окно" Шебекинского и Яковлевского районов Белгородской области", "Разработка и внедрение административного регламента государственной функции по организации предоставления субсидии на оплату жилого помещения", "Разработка и внедрение электронных административных регламентов исполнения государственных функций в структурных подразделениях". На 1 января 2008 года разработаны и находятся в стадии обсуждения нормативные правовые акты о порядке и процедурах досудебного обжалования, о внедрении системы аутсорсинга административно-управленческих процессов, создании в области многофункциональных центров, упрощающих получение гражданами и предпринимателями государственных услуг.

2. Реформирование общественных финансов. С 2004 года в области утверждены и реализуются [Концепция](#) и [Программа](#) реформирования системы управления общественными финансами Белгородской области. В результате в области утверждены и приняты к исполнению: перечень бюджетных услуг и методика оценки результативности бюджетных расходов; методики оперативной и годовой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований; осуществлена паспортизация бюджетных услуг, оказываемых органами исполнительной власти области, государственными органами области. Это позволило существенно повысить эффективность использования общественных финансов в регионе.

3. Технологизация местного самоуправления. В области формируется система оценки качества государственного и муниципального управления области. Определены основные показатели эффективности деятельности органов исполнительной власти Белгородской области (77 показателей); реализован пилотный проект оценки эффективности регионального управления на основе методики "Роза качества" (мониторинг); ежегодно подводятся итоги рейтинговых соревнований муниципальных образований по основным показателям социально-экономического развития территории и качества жизни населения.

Приняты постановления Губернатора Белгородской области [от 10 июля 2008 года N 83](#) "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений" и [от 10 июля 2008 года N 84](#) "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов".

Вместе с тем, развитие технологического потенциала системы государственного и муниципального управления характеризуется следующими нерешенными проблемами:

- не утверждены в полном объеме административные регламенты государственных услуг и государственных функций;
- отсутствуют регламенты оказания муниципальных услуг;
- отсутствует практика использования электронных регламентов государственных функций и государственных услуг;

- сравнительно низким остается уровень технологической культуры управленческих кадров;
- отсутствует система внедрения в практику государственного и муниципального управления современных технологий планирования и прогнозирования;
- не всегда эффективен контроль за исполнением принятых решений.

### **7.1.2. Развитие системы государственного и муниципального управления в Белгородской области**

Развитие системы государственного и муниципального управления Белгородской области направлено на создание эффективного механизма управления, позволяющего обеспечить реализацию стратегической цели развития области - достижения для населения Белгородской области достойного качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации.

Основной целью дальнейшего **развития организационного потенциала** системы государственного и муниципального управления является оптимизация структурно-функциональных характеристик государственных и муниципальных органов, совершенствование системы административно-территориального устройства области в целях эффективного исполнения управленческих функций и обеспечения высокого качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- завершение процесса формирования эффективной системы государственного управления, которое включает в себя:

утверждение в системе государственного управления комплекса принципов, соответствующих концепции нового государственного управления;

развитие системы внешнего аудита результативности деятельности исполнительных органов муниципальных образований на предмет эффективности достижения ими поставленных целей, выполнения задач и программ;

практическую реализацию механизмов ответственности органов местного самоуправления перед населением, с одной стороны, и перед органами исполнительной власти области с другой;

формирование и внедрение механизма аутсорсинга государственных услуг;

- завершение процесса формирования эффективной системы местного самоуправления в области, а именно:

продолжение работы по совершенствованию законодательства, регламентирующего процесс муниципального управления, взаимодействие органов государственного управления и местного самоуправления;

разработка системы ответственности органов местной власти перед населением, с одной стороны, и перед органами исполнительной власти области - с другой;

формирование системы самопомощи и взаимопомощи населения (создание различных сообществ по взаимной поддержке);

развитие механизмов публично-частного партнерства для привлечения внебюджетных средств в муниципальное хозяйство;

формирование механизма аутсорсинга муниципальных услуг;

активизация деятельности имеющихся общественных организаций;

создание системы информирования населения о проблемах местного самоуправления.

Реализация мер, направленных на развитие организационного потенциала системы государственного и муниципального управления, уже к концу 2013 года позволит обеспечить предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу "одно окно", в том числе на базе многофункциональных центров, для всего населения области.

Основной целью дальнейшего **развития кадрового потенциала** системы государственного и муниципального управления является совершенствование кадрового обеспечения процессов государственного и муниципального управления. Это предполагает формирование и развитие системы подбора, подготовки и профессионального развития кадров государственного и муниципального управления.

Достижение поставленной цели возможно путем решения следующих задач:

- совершенствование планирования и управления человеческими ресурсами на государственной гражданской и муниципальной службе, для этого необходимыми условиями являются:

- формирование единых подходов к эффективному управлению кадровыми процессами;

- развитие современных организационно-управленческих технологий и методов кадровой работы;

- совершенствование механизма подбора и оценки кадрового состава государственных гражданских и муниципальных служащих с применением модели компетенции;

- формирование единой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководителей высшего и среднего звена, ориентированной на инновационное развитие региона;

- завершение формирования системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих;

- разработка новых программ подготовки и профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих;

- совершенствование системы мотивации государственных гражданских и муниципальных служащих, участвующих в разработке и реализации проектов (проектной деятельности), стимулирования к их профессиональному развитию;

- реализация системы мер, направленных на повышение престижа государственной гражданской и муниципальной службы и авторитета государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе путем совершенствования информационного обеспечения кадровой работы;

- совершенствование механизмов формирования кадровых резервов и подготовки лиц, включенных в кадровые резервы области;

- разработка правовых механизмов внедрения ротации на государственной гражданской службе области;

- внедрение системы стимулирования государственных гражданских и муниципальных служащих, что предполагает внедрение компетентностной модели управления кадровыми процессами в системе государственного и муниципального управления.

Основной целью дальнейшего **развития информационно-аналитического** потенциала системы государственного и муниципального управления является завершение процесса создания единого информационно-коммуникационного пространства региона.

Достижение поставленной цели возможно посредством решения следующих задач:

- создание инструментов административного моделирования;

- формирование эффективных механизмов сбора, переработки, хранения и передачи государственной информации в электронном виде (учет и раскрытие информации, аудит информационных систем);

- создание "инфраструктуры доверия", обеспечивающей юридическую значимость электронного взаимодействия при выполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг;

- формирование системы стандартизации программного обеспечения, используемого в государственном управлении, что предполагает нормативное закрепление основополагающих принципов технологической открытости и технологической независимости государства при выборе средств информационно-коммуникационных технологий, используемых в государственном управлении;

- создание эффективной системы информирования населения региона.

Основная цель дальнейшего **развития технологического потенциала** системы государственного и муниципального управления - повышение эффективности организации управленческих процессов на основе внедрения социальных технологий и повышения технологической культуры государственных и муниципальных служащих.

Для достижения поставленной цели необходимо:

- внедрение кластерных технологий в организацию регионального управления. Их применение предполагает рассматривать основные элементы регионального управления: государственную, муниципальную, хозяйственную и общественно-политическую подсистемы как единую систему (самостоятельный кластер), целостность которой поддерживается общими целями, единством нормативной базы, кадровой ротацией;

- завершение процесса регламентации государственных функций и государственных услуг;

- внедрение на региональном и муниципальном уровнях системы управления проектами, определяющей четкий алгоритм взаимодействия бизнеса и власти, регламентирующей персональную ответственность команды проекта;

- совершенствование программно-целевого управления, внедрение инструментов стратегического планирования, бюджетирования, ориентированного на результат;

- внедрение системы мониторинга региональных социально-экономических показателей, состояния нормативно-правовой базы, хода социально-экономических реформ, формальных и неформальных барьеров для ведения бизнеса и осуществления инвестиционных проектов, выявления инфраструктурных ограничений и возможностей для реализации крупных инвестиционных проектов, создание системы сбора информации и распространения наиболее эффективной практики проведения реформ на региональном и местном уровнях;

- реализация существующих механизмов финансового поощрения муниципальных образований, ориентированных на проведение приоритетных реформ; выявление и распространение наиболее эффективной региональной и муниципальной практики в области проведения социально-экономических реформ;

- стимулирование инициатив, направленных на вовлечение общественности в процесс принятия решений на государственном и муниципальном уровнях;

- повышение технологической культуры управленческих кадров на основе формирования системы обучения социальным технологиям управления.

Для укрепления экономической основы развития организационного, кадрового, информационно-аналитического, технологического потенциалов системы государственного и муниципального управления области имеет большое значение реализация эффективной государственной политики в сфере управления бюджетом,



земельными ресурсами, имущественными отношениями и государственной собственностью, которые обеспечивают выполнение функций и полномочий государственного управления и оказания государственных услуг.

Основной целью **повышения эффективности бюджетной политики** области является обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в долгосрочной перспективе.

Достижение поставленной цели возможно путем решения следующих задач:

- повышение эффективности системы предоставления налоговых льгот на региональном уровне;
- повышение эффективности мероприятий по проведению кадастровой оценки земель и использованию имущественного комплекса области;
- активизация работы по сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет области;
- обеспечение доступности для финансовых органов области информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в областную и местные бюджеты;
- совершенствование функций главных администраторов, администраторов доходов бюджетной системы, повышение их ответственности за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет;
- совершенствование разграничений полномочий и организация деятельности публично-правовых образований;
- формализация системы введения новых (увеличения действующих) расходных обязательств;
- переход к программной структуре расходов бюджетов;
- усиление контроля на стадии санкционирования кассовых выплат;
- повышение ответственности главных распорядителей, распорядителей, получателей за использованием средств областного бюджета;
- стимулирование повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области;
- повышение эффективности предоставления государственных услуг;
- повышение эффективности государственного финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля;
- совершенствование контроля бюджетных учреждений в отношении их финансового состояния и хозяйственной деятельности;
- развитие информационной системы управления государственными финансами.

Основная цель государственной политики **управления государственной собственностью** области - оптимизация состава государственной собственности области, повышение эффективности ее использования.

Достижение поставленной цели возможно при решении следующих задач:

- совершенствование механизмов управления государственным имуществом области;
- оптимизация количества государственных унитарных предприятий области, автономных некоммерческих учреждений, государственных учреждений;
- своевременная приватизация областного имущества, незадействованного (высвобождающегося) при выполнении государственных функций и полномочий;
- эффективное использование государственного имущества области в качестве инструмента привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;
- обеспечение открытости деятельности органов исполнительной власти области и государственных организаций по распоряжению государственным имуществом области.



В области необходима дальнейшая реализация единой государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений с целью обеспечения эффективности управления земельными ресурсами, стабильности, рациональности землепользования, совершенствования учета и оборота объектов недвижимости посредством:

- обеспечения застройщиков по единым правилам, разработанным на основе действующего законодательства, земельными ресурсами при реализации Стратегии развития жилищного строительства на территории области, в том числе для строительства индивидуальных жилых домов;

- эффективного и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, обеспечения стабильных долговременных условий землепользования, гармонично учитывающих интересы собственников земли, сельскохозяйственных товаропроизводителей, населения и государства;

- оптимизации регулирующей роли государства в вопросах оборота на областном уровне земель сельскохозяйственного назначения, являющегося крупным собственником земель сельскохозяйственного назначения и гарантом прав других собственников земель;

- завершения землеустройства земель сельскохозяйственного назначения;

- разработки и принятия программы сохранения сельскохозяйственных земель, защиты их от естественных техногенных процессов и отрицательных последствий хозяйственной деятельности;

- задействования всех сельскохозяйственных угодий (пастбищ, сенокосов и др.) путем их рационального хозяйственного использования субъектами малого и среднего предпринимательства;

- формирования (в региональном аспекте) кадастра объектов недвижимости в целях совершенствования процесса оформления, оборота объектов недвижимости, более точного прогнозирования поступлений в бюджетную систему, а также создания благоприятных условий для населения в ходе пользования и распоряжения объектами недвижимости, находящимися в их собственности.

**Управление реализацией стратегии** регионального развития предполагает формирование механизма управления регионом, который, с одной стороны, выступает как продолжение сложившихся традиций регионального управления, с другой - учитывает новые реальности, обусловленные спецификой развития России и Белгородской области, а также характер целей и задач развития региона в долгосрочной перспективе.

Проектируемый механизм управления регионом включает в себя три основные подсистемы:

- 1) структурную;
- 2) процессную;
- 3) подсистему обеспечения.

**Структурная подсистема управления регионом** предполагает:

- совершенствование организационной структуры органов власти;
- дальнейшую оптимизацию административно-территориального деления области;

- совершенствование организации местного самоуправления с учетом интересов населения муниципальных образований;

- оптимизацию состава органов государственного и муниципального управления с учетом выполняемых ими функций;

- дальнейшее разграничение полномочий и предметов ведения между органами государственного и муниципального управления.

**Формирование процессной подсистемы** предусматривает:

- совершенствование практики планирования регионального развития, предполагающей разработку аналитических, прогнозных и плановых документов, развитие практики программно-целевого и проектного управления;
- оптимизацию организации процесса управления путем регламентации исполнения функций и оказания услуг органами исполнительной власти и государственными органами области, органами местного самоуправления;
- принятие и реализацию обоснованных, технологически продуманных и обеспеченных в ресурсном отношении управленческих решений;
- налаживание эффективных коммуникаций, предполагающее четкое взаимодействие всех уровней и ветвей власти, бизнеса и общества, развитие межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества, развитие государственно-частного партнерства;
- мотивацию к участию в реализации стратегии всех субъектов социально-экономического развития региона, основанную на диагностике и согласовании интересов целевых групп;
- социальный контроль, выражающийся в проведении социально-экономического мониторинга, во внутреннем контроле за исполнением принятых решений, внутреннем (административным) и внешнем (со стороны гражданского общества) контроле за реализацией исполнения функций и оказания услуг органами управления всех уровней, в нормативно-правовом, информационно-аналитическом и ресурсном обеспечении исполнения контролирующих функций.

**Подсистема обеспечения управления регионом** включает в себя решение следующих задач:

- развитие нормативно-правовой базы регионального управления на основе реализации долгосрочного плана подготовки и принятия нормативно-правовых документов;
- формирование региональной информационно-аналитической системы;
- научно-аналитическое сопровождение стратегии, предполагающее использование интеллектуального потенциала экспертов и привлечение к разработке различных аспектов регионального развития ученых, представляющих ведущие аналитические центры России и зарубежных стран;
- совершенствование кадрового обеспечения на основе реализации единой кадровой политики и внедрения системы управления воспроизводством профессионального потенциала кадров;
- формирование благоприятного социально-психологического климата, обеспечивающего поддержку населением решений и действий органов государственного и муниципального управления, создание их позитивного имиджа;
- финансовое обеспечение стратегии путем принятия и реализации инвестиционных программ области (рис. 7.1).

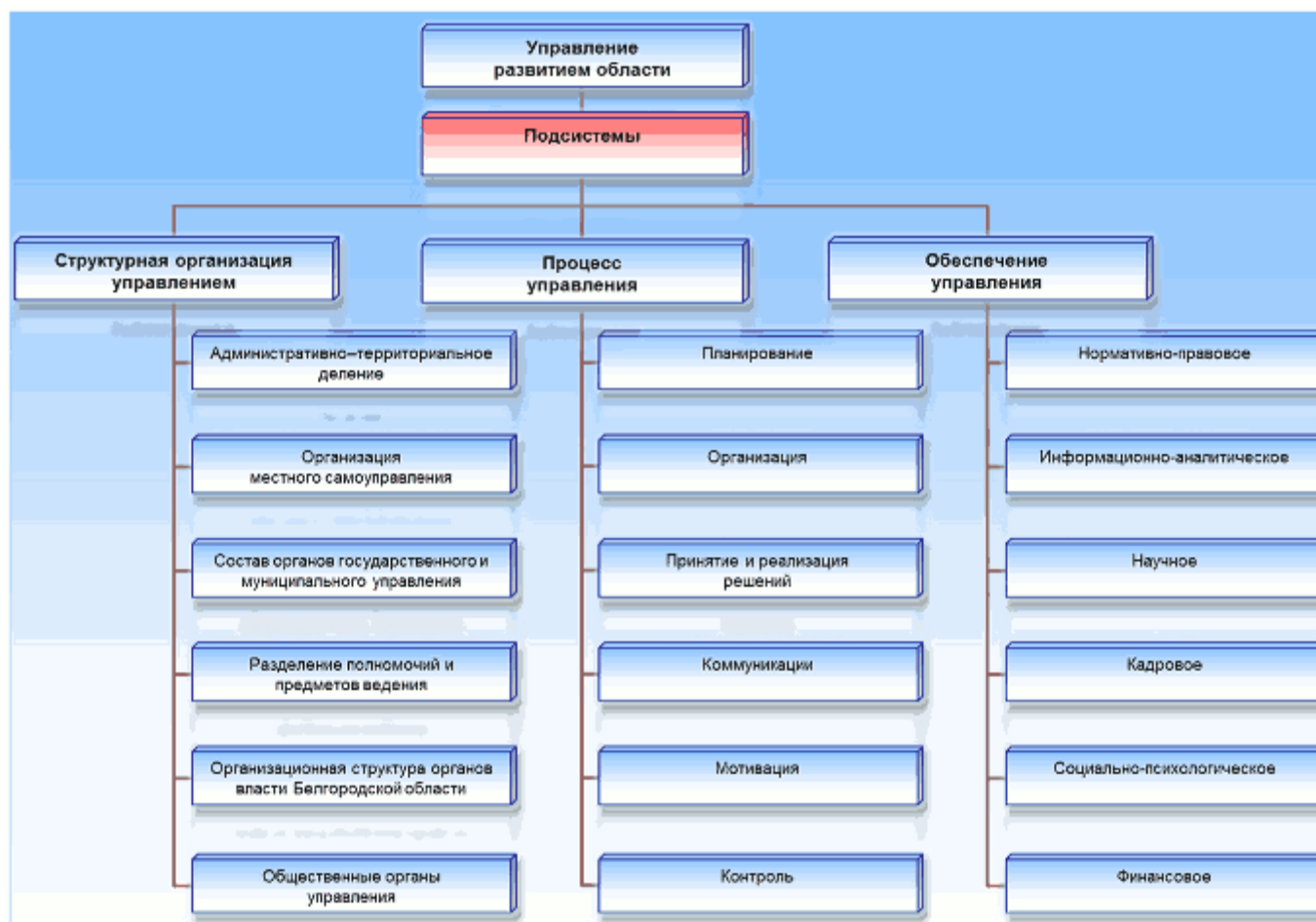


Рис. 7.1. Основные блоки управления развитием области

## 7.2. Формирование регионального солидарного общества

Всесторонняя модернизация и системные преобразования общества, обретение им нового качества могут быть успешными при условии мобилизации и эффективного использования имеющегося человеческого потенциала, улучшения качества человеческих отношений через утверждение в повседневной жизни принципов взаимной лояльности, ответственности, социальной поддержки, что составляет содержание идеи **солидарного сообщества**.

В процессе реализации Программы улучшения качества жизни населения, принятой в 2003 году, Белгородская область существенно продвинулась в направлении социального развития. Заметно улучшились многие социальные характеристики населения региона. В то же время в процессе социально-экономического развития остается недостаточно задействованным ресурс позитивных человеческих отношений.

В частности, в ходе социологического мониторинга эффективности деятельности органов власти и управления Белгородской области в 2009 году выяснилось, что 22 процента белгородцев убеждены в том, что в обществе стало меньше доверия; 33 процента - меньше справедливости, 31 процент - больше жестокости; 45 процентов - больше безразличия. При этом 39 процентов постоянно сталкивается с безразличием по отношению к себе, 33 процента - с проявлениями лжи. Согласно данным мониторинга 2011 года, постоянно сталкиваются с несправедливостью 39 процентов респондентов, с безразличием к людям - 37,43 процента опрошенных, с ложью - 30,63

процента респондентов. Полученные значения мониторинга лишь подтверждают актуальность и остроту проблемы социальной справедливости в обществе.

Таким образом, в обществе остаются проблемы высокого уровня отчужденности между людьми, наличия значительного числа граждан, испытывающих недоверие к власти, социального дезертирства, выражающегося в отказе выполнять социальные обязанности, нарастания нетерпимости и агрессии в отношениях между людьми, высокого уровня социального безразличия и корпоративной незащищенности.

Существенно дискредитированными оказались в настоящее время коллективистские ценности (дружба, солидарность, взаимная поддержка), они все чаще рассматриваются как устаревшие понятия. В течение последних десятилетий ослабла консолидирующая роль семьи и снизилось значение семейных ценностей.

Низкий уровень взаимного доверия и ответственности в отношениях между гражданами не только разрушительно воздействует на духовно-нравственную атмосферу в обществе, на отношения между гражданами и властью, но и создает существенные препятствия для реализации социально-экономических проектов и программ. Они, в свою очередь, не могут быть успешно осуществлены в разобщенной среде, в которой каждая социальная группа преследует свои корпоративные интересы, а каждый отдельный человек остается наедине со своими проблемами.

В сложившихся экономических условиях главной **стратегической задачей** является развитие духовного потенциала, укрепление нравственных ценностей населения области, улучшение качества человеческих отношений посредством формирования регионального солидарного общества.

**Постановлением** Правительства области от 24 ноября 2011 года N 435-пп утверждена **Стратегия** "Формирование регионального солидарного общества" на 2011 - 2025 годы. Она реализуется 3 этапа (1 этап - 2011 - 2015 годы; 2 этап - 2015 - 2020 годы; 3 этап - 2020 - 2025 годы) и предполагает корректировку с учетом результатов ежегодного социологического мониторинга "Роза качества", который регулярно проводится в Белгородской области в соответствии с **постановлением** Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 года N 28-пп "О системе мониторинга результативности деятельности органов государственного управления области".

Для улучшения качества человеческих отношений необходимо:

- консолидировать общество на основе идей и идеалов, созидających духовно-нравственное, морально-политическое и культурное пространство региона, а также формирующих патриотизм граждан;
- создать благоприятные социальные условия для инновационного экономического развития области, разработки и внедрения современных технологий;
- обеспечить участие населения в оценке эффективности и безопасности регионального управления;
- развивать интеллектуальный потенциал региона на основе модернизации системы образования, интенсификации информационного и межличностного взаимодействия;
- формировать позитивно ориентированные социальные сети, интегрированные в процесс социально-экономического развития;
- использовать сетевые формы самоорганизации для выстраивания конкурентоспособных экономических структур (банковских систем, кредитных союзов, страховых обществ);
- укреплять атмосферу социального оптимизма, взаимного доверия между людьми;
- развивать благотворительность и социальную поддержку групп населения, находящихся в сложных жизненных условиях;

- укреплять институт семьи и улучшать демографическую ситуацию главным образом за счет повышения уровня рождаемости, снижения смертности и бракоразводных процессов;

- возрождать и развивать традиции духовности, культуры, повседневного межличностного общения, массового участия в позитивных социально-значимых процессах;

- обеспечить духовную безопасность населения и организовать массовую просветительскую работу.

В целях решения поставленных задач необходима реализация комплекса мер по следующим приоритетным направлениям.

#### **1. Формирование духовных и культурных основ регионального солидарного общества:**

утверждение основанных на традициях ценностей и норм, стабилизирующих общественные процессы и укрепляющих межнациональный и межконфессиональный мир;

патриотическое и гражданское воспитание и просвещение населения области, формирующее представление о наличии общих интересов жителей Белгородчины;

укрепление взаимного доверия между гражданами на основе обеспечения безопасности, противодействия экстремизму и ксенофобии;

возрождение и развитие системы просветительства, духовно-нравственного и морально-политического воспитания, формирующей уважительное отношение к согражданам.

#### **2. Укрепление института семьи и семейных отношений:**

утверждение семейных ценностей в массовом сознании, повышение авторитета материнства, отцовства и детства;

создание благоприятных социально-экономических условий для формирования и жизнедеятельности здоровой многодетной семьи.

#### **3. Формирование у молодежи установок на коллективизм, сотрудничество, развитие социальных сетей в молодежной среде:**

создание условий для функционирования детских и молодежных объединений;

создание системы поддержки талантливой молодежи, обеспечивающей ее готовность использовать свой творческий потенциал для развития региона и России;

вовлечение молодежи в массовый спорт как условие формирования в ее среде здорового соперничества и командного духа;

формирование атмосферы сотрудничества и коллективизма в образовательных учреждениях на основе развития общественного участия в управлении ими.

#### **4. Развитие партнерства государства и гражданского общества, укрепление взаимного доверия между властью и населением:**

стимулирование развития некоммерческих организаций;

организация конструктивного политического диалога на основе общих для региона целей между политическими партиями, общественными и иными некоммерческими организациями;

создание условий для общественного контроля населения эффективности государственного и муниципального управления;

развитие конструктивных коммуникаций на основе формирования единого информационно-коммуникационного пространства и обеспечения равного доступа к нему;

обеспечение открытости, доступности и прозрачности деятельности органов управления, обеспечивающих конструктивность и доверительность их взаимоотношений с населением;

формирование институциональной и этической основы ответственности власти и честности в отношении взятых обязательств;

увеличение возможностей участия населения в управлении путем повышения правовой и избирательной культуры граждан;

реализация антикоррупционных мер в системе государственного и муниципального управления, повышающих доверие к органам власти со стороны населения;

разработка и закрепление этических правил оказания государственных и муниципальных услуг населению;

укрепление добрососедских отношений между жителями на основе совершенствования территориального общественного самоуправления;

развитие межмуниципального сотрудничества.

#### **5. Совершенствование экономической основы регионального солидарного сообщества и трудовых отношений:**

стимулирование и развитие инновационного и интеллектуального потенциала региона;

развитие предпринимательской активности населения как экономической основы гражданского участия;

формирование социальной ответственности бизнеса, развитие и пропаганда меценатства;

интеграция лиц с ограниченными возможностями в общество;

снижение социальной напряженности посредством стимулирования занятости и самозанятости населения;

развитие социального партнерства и предупреждение трудовых конфликтов;

формирование стандартов корпоративной этики, способствующих улучшению отношений на предприятиях и в организациях;

развитие кооперативного движения, создание кредитных союзов, обществ взаимопомощи и страхования.

В целях формирования имиджа регионального солидарного общества осуществляется популяризация регионального бренда и намечается разработка и внедрение брендов территорий, развитие системы наглядной агитации и социальной рекламы. Эмблема Белгородского солидарного общества представлена на [рисунке 7.2](#).



Рис. 7.2. Эмблема Белгородского солидарного общества



Модель государственно-общественного управления обеспечит эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, создание конкурентоспособных государственных институтов, применение процедур и правил, гарантирующих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и власти по ключевым вопросам общественного развития.

Реализация намеченных мер будет способствовать утверждению в повседневной жизни принципов взаимной лояльности, социальной поддержки, ответственности граждан, их включенности в разноуровневые социальные сети, обеспечивающей активное участие в процессе социально-экономического развития Белгородской области, укреплению доверия граждан к государственным и общественным институтам, расширению народного представительства во власти, укреплению солидарности и гражданственности общества.

В результате ожидается рост степени удовлетворенности населения межличностными отношениями в месте проживания до 69 процентов, отношениями в семье - до 83 процентов, реализацией принципа социальной справедливости - до 57 процентов, информационной открытостью органов государственной власти и местного самоуправления - до 60 процентов от числа опрошенных в 2025 году.

## **8. Механизм и этапы реализации Стратегии**

*Информация об изменениях:*

*Постановлением Правительства Белгородской области от 3 июня 2013 г. N 206-пп в подраздел 8.1 раздела 8 настоящей Стратегии внесены изменения*

*См. текст подраздела в предыдущей редакции*

### **8.1. Механизм реализации Стратегии**

Настоящая Стратегия закрепляет систему представлений об основных целях, задачах и приоритетах социально-экономической политики органов государственной власти области, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, субъектов регионального развития, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население. Реализация Стратегии рассчитана на 18 лет (2008 - 2025 годы) и во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие действия органов государственной власти региона. Для этого будет создан действенный механизм ее реализации, обеспечивающий "баланс интересов", скоординированные действия всех участников реализации Стратегии.

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются **экономическая и социальная политика органов государственной власти области**, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы области, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий. Система стратегического планирования развития Белгородской области основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития.

В 2003 году утверждена **Программа** улучшения качества жизни населения Белгородской области. Она является главным действующим стратегическим документом, определяющим приоритеты социально-экономического развития Белгородской области, и направлена на формирование организационно-управленческого механизма, обеспечивающего достижение для населения области достойного качества жизни и его постоянное улучшение в долгосрочной перспективе.

Для решения в среднесрочном периоде **задач**, определенных Программой улучшения качества жизни населения области, была утверждена **законом** области от 12 мая 2005 года N 194 и реализована **Программа** экономического и социального развития Белгородской области на период до 2007 года.

В 2012 году реализация главных стратегических документов в регионе обеспечивается выполнением 106 долгосрочных целевых программ, в том числе программ, принятых во исполнение 16 федеральных целевых программ, а также принятых на областном уровне: 11 концепций, 3 отраслевых стратегий, положения которых органично вписались в приоритетные национальные проекты и соответствуют тем программным направлениям, которые определены Президентом и Правительством Российской Федерации по экономической модернизации страны. Внедрена система проектного управления. Начиная с 2006 года, осуществляется разработка стратегий социально-экономического развития, программ социально-экономического развития на среднесрочный период муниципальных районов и городских округов.

В целях рациональной пространственной организации обустройства территории, обеспечивающей повышение качества среды обитания граждан и эффективности использования земель как предпосылки динамичного социально-экономического развития и роста конкурентоспособности экономики, улучшения экологической ситуации и совершенствования градостроительной политики утверждена **Схема территориального планирования Белгородской области**, завершена разработка схем территориального планирования, генеральных планов муниципальных образований области.

В области утверждены **Концепция** создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы и **Стратегия** "Формирование регионального солидарного общества" на 2011 - 2025 годы, реализация которых позволит раскрыть творческий потенциал каждой личности и обеспечить условия для ее реального участия в инновационном развитии области, эффективно используя природные, материальные, финансовые, духовно-нравственные ресурсы. Региональная солидарность, опирающаяся на духовно-нравственное здоровье личности и коллективов, взаимное доверие (лояльность) сограждан и их взаимную ответственность и станет одним из основных принципов организации общественной жизни. Способность создать такое общество и сохранить его будет означать дальнейшее продвижение по пути улучшения качества жизни белгородцев.

Достижение стратегической цели развития Белгородской области к 2025 году возможно при комплексном использовании инструментов организационного, правового, финансового блоков механизма реализации Стратегии (**рис. 8.1**).

**Организационный блок** инструментов реализации Стратегии объединяет деятельность субъектов регионального развития по реализации совокупности стратегических, концептуальных, программных, прогнозных документов, как разработанных, так и документов, которые предстоит разработать на базе Стратегии, Схемы территориального планирования области и исполнять при постоянном совершенствовании организационно-функциональной структуры управления областью.

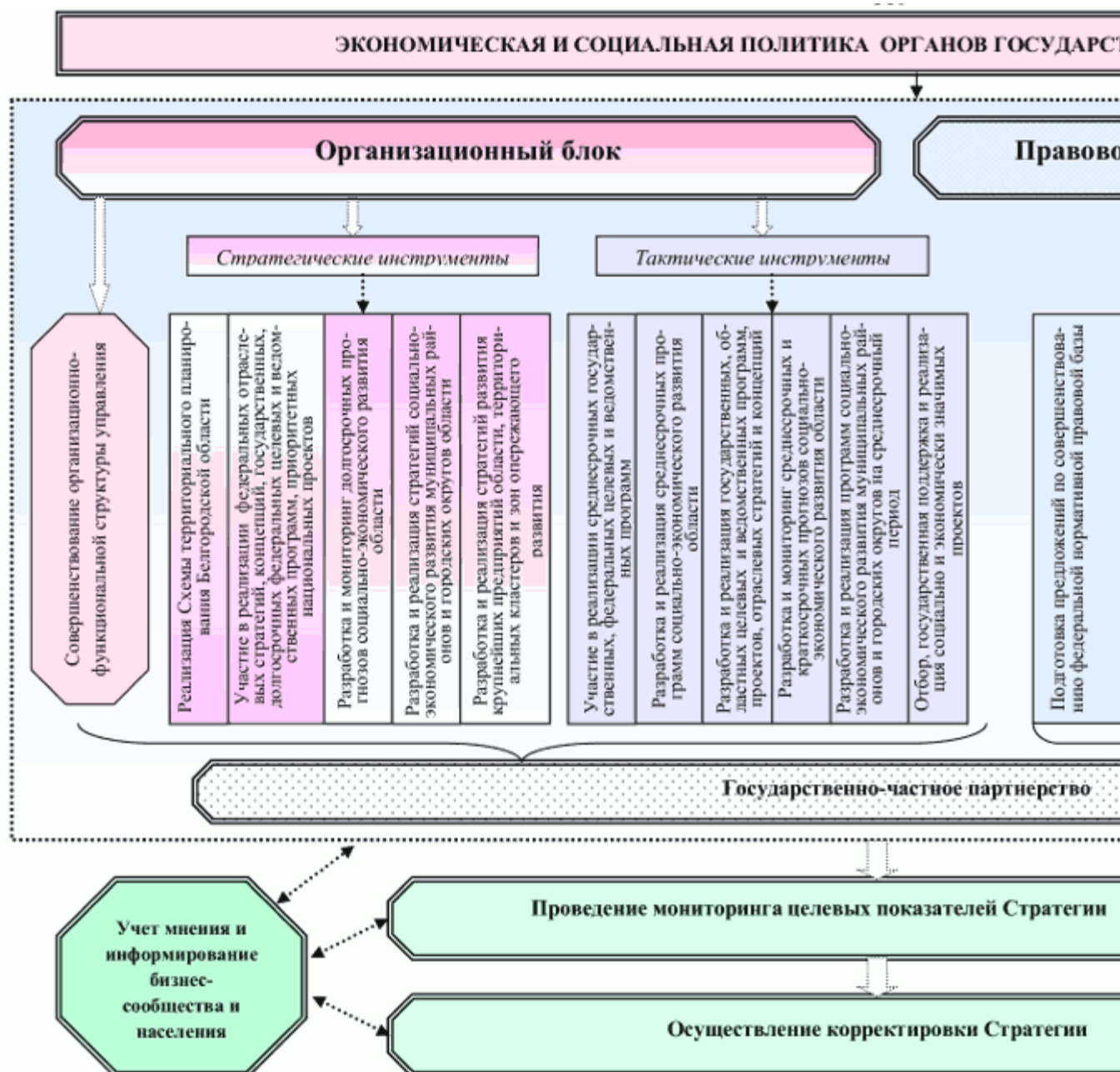


Рис. 8.1. Механизм реализации Стратегии

Организационный блок механизма реализации Стратегии включает две группы инструментов управления:

1) стратегические:

участие в реализации федеральных отраслевых стратегий, концепций, государственных, долгосрочных федеральных целевых и ведомственных программ, приоритетных национальных проектов;

разработка и мониторинг долгосрочных прогнозов социально-экономического развития области;

разработка и реализация стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов области;

разработка и реализация стратегий развития крупнейших предприятий области, территориальных кластеров и зон опережающего развития;

2) тактические:

участие в реализации среднесрочных федеральных целевых и ведомственных программ;

разработка и реализация среднесрочных программ социально-экономического развития области;

разработка и реализация областных государственных, целевых и ведомственных программ, проектов, а также отраслевых стратегий и концепций;

разработка и мониторинг среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития области;

разработка и реализация программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов на среднесрочный период;

отбор, государственная поддержка и реализация значимых экономических, социальных, организационных и технических проектов.

Связь долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных документов должна обеспечиваться общностью целей и путей решения экономических и социальных задач, целевых индикаторов в рамках Стратегии.

Основным элементом организационного блока механизма реализации Стратегии будет выступать **Программа социально-экономического развития области на среднесрочный период** - базовый документ, определяющий приоритеты и основные направления социально-экономической политики Правительства области на среднесрочную перспективу, интегрирующий, использующий и одновременно усиливающий возможности федеральных, областных, ведомственных, межведомственных программ и проектов, реализуемых в регионе в рамках Стратегии.

Инновационное развитие Белгородской области будет сопровождаться изменениями практически во всех сферах экономической деятельности и общественной жизни. Для их регулирования и закрепления в рамках реализации Стратегии потребуется специальное правовое обеспечение.

**Правовой блок** механизма реализации Стратегии будет охватывать следующие сферы: социально-экономическое развитие области, систему стратегического планирования, предпринимательскую деятельность, инвестиционный процесс, градостроительную деятельность, общественные финансы и межбюджетные отношения, внедрение бюджетирования, ориентированного на результат (далее - БОР), государственно-частное партнерство, местное самоуправление и другие. Предусматривается изменение действующих и разработка новых нормативных правовых актов области, направленных на обеспечение реализации Стратегии по всем направлениям деятельности органов государственной власти области, а также подготовка предложений по совершенствованию федеральной нормативно-правовой базы. В результате будет сформирована система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию Стратегии и способствующих повышению оперативности и качества управленческих решений, принимаемых органами государственного и муниципального управления области.

Практическое достижение намеченных целей возможно при эффективном использовании **финансового блока** инструментов реализации Стратегии, направленных на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития, нацеленность на результат.

Для максимально эффективного использования финансовых инструментов реализации Стратегии необходимо применение комплекса мер по развитию системы общественных финансов. Стратегическими задачами в данной сфере являются: увеличение объема финансовых ресурсов, создаваемых на территории области; привлечение финансовых ресурсов национального и международного рынков капиталов; расширение доступа к ресурсам финансовой системы со стороны бизнеса и



населения. Для решения поставленных задач необходима реализация мер, направленных на:

1) совершенствование бюджетной политики и межбюджетных отношений, расширение собственной доходной базы бюджета области посредством завершения перехода к бюджету, ориентированному на результат, повышение эффективности бюджетных расходов; совершенствование механизма управления региональными гарантиями и имуществом; проведение гибкой стимулирующей налоговой политики в отношении агентов экономической деятельности (прежде всего малых, средних и инновационно активных предприятий); повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований области;

2) развитие банковского сектора путем поддержки конкуренции на финансовом рынке; укрепление собственной капитальной базы региональных финансово-кредитных институтов; повышение эффективности их деятельности по привлечению денежных средств населения и их трансформации в кредиты и инвестиции; дальнейшее расширение доступа предприятий малого и среднего бизнеса к кредитным ресурсам банковского сектора; стимулирование институционального развития банковского сектора и небанковских кредитных организаций в сельской местности.

Реализация Стратегии будет основываться в первую очередь на внутренних ресурсах повышения эффективности социально-экономического развития Белгородской области. Важным финансовым инструментом реализации Стратегии будет являться **бюджет области**. Реализация намеченных мер развития экономики области будет способствовать планомерному увеличению доходов консолидированного бюджета, значительному увеличению бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя, позволит достичь бездефицитности бюджета, что расширит права области на самостоятельную бюджетную политику и повысит устойчивость финансовой системы области. При этом удельный вес объемов финансирования социальной сферы в консолидированном бюджете области будет поддерживаться ежегодно на уровне 75 - 80 процентов и тем самым обеспечивать реализацию долгосрочных социальных приоритетов.

При этом значимой составляющей механизма реализации Стратегии будет являться использование инструментов целевого софинансирования за счет средств **федерального бюджета** путем активного участия области в реализации приоритетных национальных проектов, государственных программ, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы при неуклонном выполнении Белгородской областью обязательств по софинансированию.

Реализация инвестиционных проектов осуществляется путем **самофинансирования** со стороны осуществляющих эти проекты субъектов хозяйственной деятельности, прежде всего, за счет собственных средств и кредитов коммерческих банков. При этом и в дальнейшем будет осуществляться отбор наиболее эффективных проектов, соответствующих стратегическим приоритетам, и поддержка их Правительством области.

Необходимо активное использование **государственно-частного партнерства** при реализации перспективных экономически и социально значимых проектов, создании и развитии инновационной инфраструктуры области, а также для развития малого и среднего предпринимательства.

Важной частью единого механизма реализации Стратегии является осуществление контроля реализации Стратегии путем оценки эффективности реализации поставленных целей и задач, проведения многоцелевого **мониторинга** реализации Стратегии посредством системы индикативных показателей.

Стратегия должна **корректироваться** по мере ее реализации с учетом

изменения внешних условий (мирового развития, развития России, макрорегионов страны) и внутренних процессов развития области. При этом корректировка возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития региона, а также корректировки Программ социально-экономического развития области на среднесрочный период, областных государственных, целевых и ведомственных программ. Кроме того, целесообразно один раз в 5 - 6 лет осуществлять непосредственно корректировку Стратегии, внося в нее необходимые поправки и дополнения. Именно в ходе реализации, контроля, корректировки и обновления целей, задач, целевых индикаторов Стратегии будет происходить обмен информацией, координация действий субъектов регионального развития. Корректировку Инвестиционной стратегии Белгородской области "Инвестиции в будущее" целесообразно при возникновении необходимости производить один раз в год.

Субъекты регионального развития в процессе реализации Стратегии должны быть обеспечены актуальной, достоверной и достаточной информацией, методической поддержкой для подготовки и принятия управленческих решений. Необходимыми действиями по реализации Стратегии являются **учет мнения и информирование бизнес-сообщества и населения** о ходе ее реализации, решениях и действиях органов исполнительной и законодательной власти области, изменениях нормативной правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировок целей, задач, мер, целевых ориентиров Стратегии.

Общее руководство и контроль за выполнением Стратегии осуществляет Правительство Белгородской области, контроль за формированием и развитием кластеров, зон опережающего развития возлагается на органы исполнительной власти области и их структурные подразделения в соответствии с компетенцией.

Осуществление оперативной работы по управлению реализацией Стратегии, в том числе ведение мониторинга реализации Стратегии, подготовка отчетов о реализации Стратегии, возлагается на департамент экономического развития Белгородской области. Отчет о реализации Стратегии ежегодно представляется Губернатору области. Отчет о реализации Стратегии сопровождается пояснительными материалами по выполнению стратегических мероприятий с выделением пунктов, по которым не достигнуты ожидаемые результаты, указанием причин невыполнения и предложений по преодолению препятствий реализации Стратегии.

Отчет о выполнении Стратегии за пяти-шестилетний период выносится на рассмотрение Правительства Белгородской области. Кроме того, на основании отчета вносятся предложения по корректировке Стратегии, которые утверждаются постановлением Правительства Белгородской области.

## **8.2. Этапы реализации Стратегии**

**Первый этап (2008 - 2012 годы) - этап создания институциональных условий, подготовки и апробации проектов и программ, преодоления последствий мирового финансово-экономического кризиса.** На данном этапе будут реализовываться конкурентные преимущества экономики области в "традиционных" сферах - горно-металлургическом, агропромышленном комплексе, строительстве. Вместе с тем планируется проведение институциональных преобразований, создание инновационной инфраструктуры и технологических заделов, обеспечивающих на следующем этапе системный перевод экономики области в режим инновационного развития. Будут сформированы основные компоненты социального кластера,



законодательная база, пакет программ и проектов, необходимых для реализации инновационного социально ориентированного сценария реализации Стратегии, а также будет завершена реализация начатых целевых программ и запущены новые пилотные проекты и программы. Работа на данном этапе будет осуществляться в сложных макроэкономических условиях, обусловленных мировым кризисом, что потребует активного государственного регулирования процессов экономического и социального развития, мобилизации, эффективного использования имеющихся ресурсов, консолидации усилий органов власти, бизнеса и населения.

**Второй этап (2013 - 2020 годы) - этап стремительного наращивания инновационной составляющей экономики.** В этот период должен быть совершен рывок в развитии области на основе структурной диверсификации экономики области, ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), масштабного привлечения инвестиций в сферу инноваций, интенсивного развития горно-металлургического, строительного, социального кластеров, зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс", создания конкурентоспособных зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс", туристско-рекреационного и транспортно-логистического кластеров, стремительного накопления человеческого капитала и улучшения качества социальной среды, значительного повышения эффективности использования всех видов ресурсов и в особенности трудового потенциала области.

**Третий этап (2021 - 2025 годы) - этап формирования экономики и социальной среды области нового качества.** На третьем этапе будет осуществляться выход на проектную мощность инновационных проектов, завершится формирование на территории области значимых центров инновационного развития, реализация намеченных программ, проектов, будет осуществляться подготовка проектов следующей стадии развития Белгородской области. Предполагается сформировать на основе территориально-производственных кластеров и зон опережающего развития эффективный территориальный экономический каркас области, органично встроенный в российскую и мировую экономическую систему, достигнуть развития экономики и уровня жизни населения области, соизмеримого с уровнем развитых зарубежных стран.

Основные приоритеты этапов реализации Стратегии представлены в [таблице 7.1](#).

**Таблица 7.1**

**Основные приоритеты этапов реализации Стратегии**

| Этапы                                                                         | Экономическое развитие                                                                            | Инновационное развитие                                                                                            | Социальное развитие                                                       | Внутрирегиональное развитие                                                                         | Институциональное развитие                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| I. Этап создания институциональных условий, подготовки и апробации проектов и | Реализация конкурентных преимуществ области в традиционных сферах экономики, подготовка проектов, | Создание инновационной инфраструктуры, подготовка проектов, стимулирующих развитие нового технологического уклада | Совершенствование социальной инфраструктуры, создание основных компоненто | Осуществление зонирования территории области в зависимости от перспектив специализации и экономики, | Сокращение административных барьеров, завершение внедрения бюджета, ориентированного на |

|                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| программ (2008 - 2012 годы)                                                                    | программ для диверсификации экономики на инновационной основе, запуск пилотных проектов                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                             | в социальног о кластера                                                                                                                                         | подготовка и запуск проектов развития опорных территорий, инфраструктурных проектов                                                                                                           | результат, развитие рынков факторов производства и собственности                                                       |
| II. Этап стремительного наращивания инновационной составляющей экономики (2013 - 2020 годы)    | Интенсификация развития горно-металлургического, строительного, социального кластеров, зоны опережающего развития "Агропромышленный комплекс", создание конкурентоспособных зоны опережающего развития "Машиностроительный комплекс", туристско-рекреационного и транспортно-логистического кластеров | Масштабное инвестирование в инновационные проекты, финансирование научных разработок, формирование инновационных центров, развитие научно-образовательного потенциала, формирование новой инновационной культуры в обществе | Развитие многокомпонентного социальног о кластера для обеспечения накопления человеческого капитала, повышения эффективности использования трудового потенциала | Реализация мер развития муниципалитетов области, обеспечивающих сокращение дифференциации между опорными и депрессивными территориями по уровню экономического развития, развитие агломераций | Создание максимально благоприятных условий для развития малого бизнеса, развитие конкурентной среды, финансовых рынков |
| III. Этап формирования экономики и социальной среды области нового качества (2021 - 2025 годы) | Формирование новой инновационной экономики, достижение уровня ВРП на душу населения, сопоставимого с уровнем развитых стран                                                                                                                                                                           | Формирование нового технологического уклада, повсеместное использование информационных, нано-, биотехнологий, производство инновационных товаров и услуг, интеграция в российскую и мировую инновационную систему           | Развитие и эффективное использование человеческого потенциала, достижение уровня жизни населения развитых стран                                                 | Достижение сбалансированного внутрирегионального развития на основе максимального использования потенциала территорий                                                                         | Формирование институтов гражданского общества, эффективно взаимодействующих с государством                             |

## **9. Результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года**

### **9.1. Белгородская область в 2025 году**

В результате реализации мероприятий и проектов, достижения целей и решения задач, намеченных в Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года, уровень социально-экономического развития Белгородской области будет сопоставим с уровнем развития развитых стран. Область будет входить в число лидеров по уровню развития среди субъектов Российской Федерации.

В Белгородской области будет поддерживаться благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат. Область, обладая низким уровнем инвестиционных рисков, станет одной из наиболее привлекательных среди субъектов Российской Федерации для внутренних и внешних инвесторов, в том числе иностранных.

Экономическое развитие Белгородской области будет базироваться на развитии высокотехнологичных секторов экономики, инвестициях и максимально полном и эффективном использовании человеческого потенциала. Вырастут объемы производства инновационной продукции, продукции с высокой долей добавленной стоимости. Успешно будут функционировать созданные территориально-производственные кластеры в агропромышленном и машиностроительном комплексах, а также горно-металлургический, строительный, транспортно-логистический, туристско-рекреационный.

Белгородская область станет производителем конкурентоспособной высококачественной промышленной продукции. Высокоразвитое эффективное агропромышленное производство будет обеспечивать потребности области в высококачественных экологически чистых продуктах питания, а также наращиваться вывоз продукции агропромышленного комплекса в другие субъекты Российской Федерации и за границу.

В полной мере будет реализовываться транзитный потенциал Белгородской области. Сформируются современные высококласные инфраструктурные объекты: международный аэропорт в г. Белгород, логистические центры, грузообрабатывающие терминалы, авто- и железнодорожные вокзалы, которые обеспечат высокий уровень сервисного обслуживания, соответствующий международным стандартам.

Использование туристско-рекреационного потенциала Белгородской области будет способствовать сохранению историко-культурного, природного наследия, диверсификации экономики, формированию положительного имиджа региона.

Научно-образовательная система области в полной мере будет обеспечивать подготовку высококвалифицированных кадров для инновационной экономики. Развитие региональной инновационной системы станет залогом успешного функционирования новой экономики области, высокого уровня инновационной активности организаций.

Качество и уровень жизни населения Белгородской области будут одними из самых высоких в Российской Федерации. Постоянным и устойчивым станет сокращение малоимущих в обществе, увеличение представительства среднего класса. В рамках многокомпонентного социального кластера будет создана современная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами. Населению области будут доступны высококачественные услуги образования и здравоохранения, сферы досуга, будет достигнут высокий уровень обеспеченности благоустроенным жильем, созданы безопасные условия

жизнедеятельности граждан. Высока будет степень удовлетворенности населения качеством социальной сферы и социальных услуг.

Будет преодолена дифференциация муниципальных образований Белгородской области по уровню развития социальной инфраструктуры, различия в уровне экономического развития станут незначительными и будут обусловлены специфическими особенностями муниципальных районов и городских округов области.

Общественно-политическое единство Белгородской области достигнет высокого уровня. Укрепится солидарность населения области, улучшится качество человеческих отношений. Будут сформированы институты гражданского общества, население области, занимая активную гражданскую позицию, ощутит уверенность в завтрашнем дне.

## 9.2. Основные индикаторы реализации Стратегии

| N<br>п/п                                                                                                                                                                       | Наименование индикатора                                                                                                         | Годы           |               |               |               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|---------------|---------------|
|                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                 | 2007,<br>отчет | 2012          | 2020          | 2025          |
| I. Обеспечение конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики |                                                                                                                                 |                |               |               |               |
| 1                                                                                                                                                                              | Валовой региональный продукт (ВРП), % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах                                                   | 100            | 149,9         | в 2,6<br>раза | в 3,2<br>раза |
| 2                                                                                                                                                                              | ВРП на душу населения в текущих основных ценах, тысяч рублей                                                                    | 156,3          | 367,1         | 937,9         | 1414          |
| 3                                                                                                                                                                              | Энергоемкость ВРП области, кг у. т./тыс. руб. ВРП                                                                               | 46,69          | 24,37         | 12,54         | 8,56          |
| 4                                                                                                                                                                              | Индекс промышленного производства, % к уровню 2007 года                                                                         | 100            | 147,6         | в 2,5<br>раза | в 3,2<br>раза |
| 5                                                                                                                                                                              | Оборот розничной торговли, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах                                                            | 100            | в 1,6<br>раза | в 3 раза      | в 4 раза      |
| 6                                                                                                                                                                              | Объем платных услуг населению, в % к 2007 году в сопоставимых ценах                                                             | 100            | в 1,5<br>раза | в 2,6<br>раза | в 3,7<br>раза |
| 7                                                                                                                                                                              | Выпуск продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах                     | 100            | в 2 раза      | в 2,7<br>раза | в 2,7<br>раза |
| 8                                                                                                                                                                              | Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, % к уровню 2007 года в сопоставимых ценах                 | 100            | 126,3         | в 2,4<br>раза | в 3,2<br>раза |
| 9                                                                                                                                                                              | Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади                                | 1064           | 1199          | 2879          | 3179          |
| 10                                                                                                                                                                             | Оборот организаций по подразделу "Транспорт" (в действующих ценах), % к уровню 2007 года                                        | 100            | 116,9         | в 1,9<br>раза | в 2,6<br>раза |
| 11                                                                                                                                                                             | Оборот малых и средних предприятий - юридических лиц (в действующих ценах), % к ВРП                                             | 9,8            | 12,5          | 16,8          | 20            |
| 12                                                                                                                                                                             | Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников организаций, % | 12             | 26,1          | 30,7          | 35,2          |
| II. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе         |                                                                                                                                 |                |               |               |               |

| динамичного развития экономики региона                                                                                                 |                                                                                                                                        |        |        |            |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|------------|------------|
| 13                                                                                                                                     | Среднегодовая численность населения, тыс. человек                                                                                      | 1516,4 | 1538,4 | 1572,4     | 1588,9     |
| 14                                                                                                                                     | Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет                                                                                    | 70,3   | 72,3   | 75,8       | 76,5       |
| 15                                                                                                                                     | Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения, %                               | 12,4   | 8,5    | 6          | 2          |
| 16                                                                                                                                     | Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к уровню 2007 года                                                                 | 100    | 149,3  | в 2,4 раза | в 3,1 раза |
| 17                                                                                                                                     | Общий коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения                                                                               | 10,3   | 11,5   | 11,3       | 11         |
| 18                                                                                                                                     | Общий коэффициент смертности, человек на 1000 населения                                                                                | 14,8   | 14     | 13,8       | 13,7       |
| 19                                                                                                                                     | Уровень младенческой смертности, на 1000 человек, родившихся живыми                                                                    | 4,9    | 6,2*   | 5,3        | 4,8        |
| 20                                                                                                                                     | Уровень смертности населения от болезней системы кровообращения, на 100 тысяч человек                                                  | 1019,2 | 872,7  | 557,5      | 478,1      |
| 21                                                                                                                                     | Доля учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся на всех уровнях образования, %                             | 30     | 79,1   | 100        | 100        |
| 22                                                                                                                                     | Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, %                                                                 | 19,5   | 24     | 37,1       | 44,2       |
| 23                                                                                                                                     | Доля молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи, %                                                | 49,4   | 72     | 79,5       | 82         |
| 24                                                                                                                                     | Уровень общей безработицы (по методологии МОТ), %                                                                                      | 4,2    | 4,2    | 4,2        | 4          |
| 25                                                                                                                                     | Уровень преступности, на 100 тысяч человек населения                                                                                   | 1399,6 | 1001   | 888        | 811        |
| 26                                                                                                                                     | Удельный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тонн/млн. руб. ВРП                       | 0,523  | 0,241  | 0,093      | 0,064      |
| 27                                                                                                                                     | Удельный объем сбросов загрязненных сточных вод, куб. м/млн. руб. ВРП                                                                  | 32,9   | 127,7  | 45         | 28         |
| 28                                                                                                                                     | Удельный объем образующихся отходов производства и потребления, тонн/млн. руб. ВРП                                                     | 537,1  | 221    | 104,9      | 74,3       |
| 29                                                                                                                                     | Удовлетворенность населения межличностными отношениями в месте проживания, % от числа опрошенных                                       | -      | 40     | 67         | 69         |
| 30                                                                                                                                     | Удовлетворенность населения информационной открытостью органов государственной власти и местного самоуправления, % от числа опрошенных | -      | 40     | 57         | 60         |
| III. Формирование институциональной среды, индуцирующей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу |                                                                                                                                        |        |        |            |            |
| 31                                                                                                                                     | Доля сектора экономики знаний и высоких технологий в ВРП, %                                                                            | 9,5    | 10     | 15,2       | 20         |
| 32                                                                                                                                     | Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %                                                           | 5,3    | 5,5    | 25         | 30         |
| 33                                                                                                                                     | Отношение внутренних затрат на                                                                                                         | 0,2    | 0,3    | 3,0        | 5,0        |

|    |                                                                                           |       |      |      |    |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------|------|------|----|
|    | исследования и разработки к ВРП, %                                                        |       |      |      |    |
| 34 | Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе обследованных организаций, % | 15,96 | 12,7 | 26,2 | 35 |

\* - изменение методики статистического учета с введением новых критериев живорождения и регистрации младенцев с экстремально низкой массой тела

С учетом достижения целевых ориентиров реализации Стратегии индекс развития человеческого потенциала в Белгородской области к 2025 году будет находиться в пределах 0,900 - 0,949, что соответствует уровню "высокого развития", характерного для постиндустриальных стран.



Информация об изменениях:

[Постановлением](#) Правительства Белгородской области от 3 июня 2013 г. N 206-пп настоящая Стратегия дополнена приложением N 1

**Приложение N 1**  
**к Стратегии**  
**социально-экономического развития**  
**Белгородской области на период до 2025 года**

**План**  
**основных мероприятий, направленных на достижение целей Инвестиционной стратегии Белгородской области**  
**"Инвестиции в будущее"**

| N<br>п/п                                                                                                                                                                                         | Наименование<br>мероприятий                                                                                                                                                               | Содержание мероприятий                                                                                                                                                                                    | Сроки<br>реализации<br>и мероприя<br>тий | Ресурсное<br>обеспечение<br>реализации<br>мероприятий                                                                                                                 | Ответственные за<br>реализацию<br>мероприятий                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Развитие институциональных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, повышение информационной открытости органов власти</b> |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                           |                                          |                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                   |
| 1.1.                                                                                                                                                                                             | Реализация мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородской области в 2011 - 2015 годах" | Реализация комплекса мероприятий, направленных на решение следующих задач: совершенствование нормативной правовой базы в сфере инвестиционной деятельности в Белгородской области; создание благоприятной | 2013 - 2015                              | В рамках реализации мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородской | Департаменты экономического развития, строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства, внутренней и кадровой политики, агропромышленного комплекса, здравоохранения и |

|      |                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |             |                                                                                                                      |                                                                              |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                                                                                                 | административной среды и подготовленной инфраструктуры для привлечения инвестиций; совершенствование финансовых механизмов дальнейшего привлечения инвестиций; продвижение имиджа Белгородской области как инвестиционно привлекательного региона на территории Российской Федерации и за рубежом; поддержка продвижения инновационной продукции на внутренних и внешних рынках; кадровое обеспечение инвестиционного процесса |             | области в 2011 - 2015 годах"<br>( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 27 июня 2011 года N 239-пп) | социальной защиты населения, имущественных и земельных отношений области     |
| 1.2. | Реализация мероприятий Дорожной карты внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Белгородской области | Проведение работ по совершенствованию нормативной правовой базы, дальнейшая реализация мероприятий в сфере создания благоприятных организационных условий для ведения предпринимательской деятельности                                                                                                                                                                                                                         | 2013        | В рамках текущей деятельности                                                                                        | Департаменты экономического развития, внутренней и кадровой политики области |
| 1.3. | Внедрение и расширение применения патентной                                                                                                                                                                     | Обеспечение применения индивидуальными                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2013 - 2025 | В рамках текущей деятельности                                                                                        | Департамент экономического                                                   |

|      |                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                        |             |                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                   |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | системы налогообложения                                                                                                                                                                      | предпринимателями патентной системы налогообложения в соответствии с <a href="#">законом</a> Белгородской области от 6 ноября 2012 года N 145 "О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области" |             |                                                                                                                                                                       | развития области                                                                                                                                                  |
| 1.4. | Сокращение сроков предоставления земельных участков, находящихся в областной и муниципальной собственности, юридическим и физическим лицам в целях осуществления инвестиционной деятельности | Минимизация сроков предоставления земельных участков субъектам предпринимательской деятельности на принципах открытости и прозрачности                                                                                 | 2013 - 2025 | В рамках текущей деятельности                                                                                                                                         | Департамент имущественных и земельных отношений области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)                                |
| 1.5. | Создание автоматизированных рабочих мест по ведению информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) в муниципальных районах и городских округах                     | Создание 22 функционирующих отделов ИСОГД в муниципальных районах и городских округах                                                                                                                                  | 2013        | В рамках реализации мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Улучшение инвестиционного климата для привлечения инвестиций в экономику Белгородской | Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области, управление архитектуры и градостроительства области, администрации муниципальных |

|      |                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                           |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                              |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                           |             | области в 2011 - 2015 годах"<br>( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 27 июня 2011 года N 239-пп)                                                                                                                                                                      | районов и городских округов (по согласованию)                                                                |
| 1.6. | Создание сети многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг (МФЦ) в Белгородской области | Доведение доли разработанных и внедренных электронных административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ к концу 2015 года до 100 процентов от общего числа услуг, предоставляемых на базе МФЦ | 2013 - 2015 | В рамках реализации мероприятий <a href="#">областной целевой программы</a> "Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Белгородской области на 2009 - 2015 годы"<br>( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 16 февраля 2009 года N 51-пп) | Администрация Губернатора области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию) |
| 1.7. | Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе МФЦ                               | Доведение доли заявителей, удовлетворённых качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг, к концу 2015 года до 73 процентов от общего числа опрошенных                                                                  | 2013 - 2015 | В рамках реализации мероприятий <a href="#">областной целевой программы</a> "Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Белгородской области на 2009 -                                                                                                      | Администрация Губернатора области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию) |

|      |                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |             |                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                    |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |             | 2015 годы"<br>( <a href="#">постановление</a><br>Правительства<br>области от 16<br>февраля 2009 года<br>N 51-пп)                                                                                                                                    |                                                                                    |
| 1.8. | Перевод государственных услуг в электронный вид                                                | Предоставление государственных услуг с использованием сети Интернет к концу 2016 года до 100 процентов, повышение качества оказания и доступности государственных услуг гражданам и организациям на основе информационно-коммуникационных технологий, сокращение сроков предоставления государственной услуги, а также снижение издержек, связанных с личным обращением граждан и организаций в органы государственной власти области | 2013 - 2016 | В рамках реализации мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> развития информационного общества в Белгородской области на 2013 - 2016 годы ( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 23 октября 2010 года N 347-пп) | Администрация Губернатора области                                                  |
| 1.9. | Подключение государственных и муниципальных органов управления к единой информационно-коммуник | Доведение доли объектов, подключенных к единой информационно-коммуникационной сети, к концу 2015 года до 100 процентов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2013 - 2016 | В рамках реализации мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> развития                                                                                                                                                             | Администрация Губернатора области, администрации муниципальных районов и городских |

|       |                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |             |                                                                                                                                                                |                                                                                                                            |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | ационной сети                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |             | информационного общества в Белгородской области на 2013 - 2016 годы<br>( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 23 октября 2010 года N 347-пп) | округов (по согласованию)                                                                                                  |
| 1.10. | Обеспечение работы специализированного двуязычного Интернет-портала об инвестиционной деятельности в Белгородской области                                                                                      | Актуализация информации об инвестиционном потенциале Белгородской области и деятельности ОАО "Корпорация "Развитие", расположенной на Инвестиционном портале Белгородской области по адресам:<br><a href="http://belgorodinvest.ru">http://belgorodinvest.ru</a><br><a href="http://belgorodinvest.com">http://belgorodinvest.com</a> | 2013 - 2025 | В рамках текущей деятельности                                                                                                                                  | Департаменты экономического развития, внутренней и кадровой политики области, ОАО "Корпорация "Развитие" (по согласованию) |
| 1.11. | Обеспечение деятельности областного межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата, | Организация деятельности координационного Совета в целях взаимодействия органов исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и субъектов предпринимательства области для решения                                                                                                  | 2013 - 2025 | В рамках текущей деятельности                                                                                                                                  | Департамент экономического развития области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)     |



|       |                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                      |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                      |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | координационных советов при главах администраций муниципальных районов и городских округов                                                                                                            | проблемных вопросов, защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности, содействия формированию открытого информационного пространства инвестиционной деятельности на территории области                        |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                      |
| 1.12. | Обеспечение деятельности горячей линии, телефона доверия, Книги жалоб белгородских предпринимателей в информационной сети Интернет и общественных приемных по рассмотрению обращений предпринимателей | Рассмотрение в оперативном порядке обращений предпринимателей и своевременное принятие мер по решению проблем субъектов предпринимательской деятельности                                                                             | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства                             |
| 1.13. | Дальнейшая реализация проектного управления в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области, органах местного самоуправления                                           | Регистрация и мониторинг проектов в ПУВП РИАС в соответствии с <a href="#">постановлением</a> Правительства области от 31 мая 2010 года N 202-пп "Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и | 2013 - 2025 | В рамках текущей деятельности                                                                                                                                    | Департаменты внутренней и кадровой политики, экономического развития, строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного |

|                                                                                                                                                  |                                                               |                                                                                                                                                                                                                                 |                |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                  |                                                               | государственных органах<br>Белгородской области"                                                                                                                                                                                |                |                                                                                         | комплекса,<br>здравоохранения и<br>социальной защиты<br>населения,<br>образования,<br>имущественных и<br>земельных отношений<br>области,<br>администрации<br>муниципальных<br>районов и городских<br>округов (по<br>согласованию) |
| 1.14.                                                                                                                                            | Расширение сфер<br>деятельности ОАО<br>"Корпорация "Развитие" | Активизация<br>инвестиционной<br>деятельности, обеспечение<br>дополнительного<br>привлечения инвестиций в<br>экономику области и<br>эффективное<br>взаимодействие с<br>инвесторами при<br>реализации<br>инвестиционных проектов | 2013 -<br>2025 | В рамках текущей<br>деятельности                                                        | Департаменты<br>внутренней и кадровой<br>политики,<br>экономического<br>развития области, ОАО<br>"Корпорация "Развитие"<br>(по согласованию)                                                                                      |
| <b>2. Развитие инфраструктуры по поддержке инвесторов, повышение качества и доступности инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры</b> |                                                               |                                                                                                                                                                                                                                 |                |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2.1.                                                                                                                                             | Создание промышленного<br>парка "Северный"                    | Размещение на территории<br>промышленного парка<br>"Северный" не менее 25<br>малых и средних<br>производственных                                                                                                                | 2013 -<br>2015 | В рамках реализации<br>мероприятий<br>долгосрочных<br>целевых программ по<br>развитию и | Департамент<br>экономического<br>развития области, ОГБУ<br>"Белгородский<br>региональный                                                                                                                                          |

|      |                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |             |                                                                                                                                                                   |                                                                                                             |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                           | предприятий в помещениях, полностью обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой, создание не менее 850 новых рабочих мест                                                                                                                                                                |             | государственной поддержке малого и среднего предпринимательств а Белгородской области                                                                             | ресурсный инновационный центр", ОАО "Дирекция по развитию промышленных зон" (по согласованию)               |
| 2.2. | Обеспечение деятельности производственного бизнес-инкубатора энергосберегающих технологий | Предоставление на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим энергосберегающие оборудование, устройства и материалы, около 3,4 тыс. кв. метров помещений областной собственности                                                                            | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательств а Белгородской области | Департамент экономического развития области, ОАО "Дирекция по развитию промышленных зон" (по согласованию)  |
| 2.3. | Развитие процессов бизнес-инкубирования                                                   | Создание условий для эффективной коммерциализации инновационных проектов. Передача в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях помещений бизнес-инкубатора в соответствии с <a href="#">постановлением</a> Губернатора Белгородской области от 25 декабря 2006 | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательств а Белгородской области | Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" |

|      |                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                            |             |                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                   |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                                                         | года N 170 "О создании и обеспечении деятельности инновационного "Бизнес-инкубатора"                                                                                                                                                                       |             |                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                   |
| 2.4. | Реализация инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов энергоснабжения потребителей Белгородской области на очередной год                           | Развитие энергетического комплекса и системы газоснабжения Белгородской области для обеспечения устойчивого взаимодействия между инвесторами и энерго- и газоснабжающими компаниями                                                                        | 2013 - 2025 | В рамках реализации инвестиционных программ                                                                                                                                                                                    | Департамент экономического развития области, Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области                                                                      |
| 2.5. | Реализация инвестиционной программы строительства и реконструкции объектов газоснабжения потребителей Белгородской области на очередной год                             |                                                                                                                                                                                                                                                            |             |                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                   |
| 2.6. | Реализация мероприятий <a href="#">областной долгосрочной целевой программы</a> "Совершенствование и развитие дорожной сети в Белгородской области на 2011 - 2013 годы" | Обеспечение требуемого технического состояния и пропускной способности автомобильных дорог для эффективного содействия социально-экономическому развитию области, улучшения качества жизни населения области, а также создания безопасных условий движения | 2013        | В рамках реализации мероприятий <a href="#">областной долгосрочной целевой программы</a> "Совершенствование и развитие дорожной сети в Белгородской области на 2011 - 2013 годы" ( <a href="#">постановление</a> Правительства | Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области, администрации муниципальных |

|      |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                               |             |                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                               |             | области от 30 октября 2010 года N 363-пп)                                                                                                                                                                                                                                  | районов и городских округов (по согласованию)                                                                                                                                                                                                   |
| 2.7. | Реализация мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Совершенствование и развитие транспортной инфраструктуры Белгородской области на 2011 - 2017 годы"                                              | Строительство новых и повышение технического уровня существующих автомобильных дорог за счет использования передовых технологий и материалов, внедрения научных достижений для эффективного содействия социально-экономическому развитию области                              | 2013 - 2017 | В рамках реализации мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Совершенствование и развитие транспортной инфраструктуры Белгородской области на 2011 - 2017 годы" ( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 16 октября 2010 года N 338-пп) | Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию) |
| 2.8. | Реализация <a href="#">областной комплексной долгосрочной целевой программы</a> "Создание технопарка по обращению с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории Белгородской области на 2012 - 2023 годы" | Закрытие на территории Белгородской области 280 санкционированных свалок и ликвидация несанкционированных свалок, сокращение площадей земельных участков, используемых для размещения отходов, внедрение инновационных методов утилизации и рециклинга отходов производства и | 2013 - 2023 | В рамках реализации мероприятий <a href="#">областной комплексной долгосрочной целевой программы</a> "Создание технопарка по обращению с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории                                                                          | Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                          |                                                                                    |                                                                                                                                                                                      |             |                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                          |                                                                                    | потребления, улучшение экологической ситуации в области                                                                                                                              |             | Белгородской области на 2012 - 2023 годы"<br>( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 20 февраля 2012 года N 86-пп)                               |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>3. Совершенствование системы государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, развитие механизмов государственно-частного партнерства</b> |                                                                                    |                                                                                                                                                                                      |             |                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 3.1.                                                                                                                                                                     | Повышение уровня профессиональной грамотности субъектов малого предпринимательства | Проведение обучающих семинаров по экономике и правовому обеспечению предпринимательской деятельности, а также техническому и технологическому обеспечению производственных процессов | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательств а Белгородской области | Департаменты экономического развития, внутренней и кадровой политики, строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения и социальной защиты населения области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию |
| 3.2.                                                                                                                                                                     | Ведение реестра инвестиционных площадок на территории Белгородской области         | Реализация мероприятий по развитию депрессивных площадок в Белгородской области в соответствии с <a href="#">распоряжением</a>                                                       | 2013 - 2025 | В рамках текущей деятельности                                                                                                                                     | Департамент экономического развития области, администрации муниципальных                                                                                                                                                                                           |



|        |                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                         |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                   | Правительства области от 26 марта 2012 года N 175-рп, актуализация на <a href="#">сайте</a> департамента экономического развития области перечня инвестиционных площадок, на которых возможно организовать предпринимательскую деятельность с наименьшими затратами по обеспечению инженерной инфраструктуры |             |                                                                                                                                                                  | районов и городских округов (по согласованию)                                                                                                                                           |
| 3.3.   | Мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области, в том числе: |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                         |
| 3.3.1. | Предоставление государственных гарантий Белгородской области                                      | Предоставление государственных гарантий области:<br>- Белгородскому областному фонду поддержки малого и среднего предпринимательства на микрокредитование субъектов малого и среднего предпринимательства;                                                                                                   | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, ОАО "Дирекция по развитию промышленных зон" (по согласованию) |

|        |                                                                                                                  |                                                                                                                                |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                          |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        |                                                                                                                  | - ОАО "Дирекция по развитию промышленных зон" в целях дальнейшей реализации проекта по созданию промышленного парка "Северный" |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                          |
| 3.3.2. | Реализация программы поддержки начинающих предпринимателей - гранты начинающим на создание собственного бизнеса  | Ежегодное проведение конкурса среди субъектов малого предпринимательства на предоставление грантовой поддержки                 | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства |
| 3.3.3. | Реализация программы содействия развитию лизинговой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства | Поддержка лизинговой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства                                              | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства |
| 3.3.4. | Субсидирование части процентной ставки по банковским кредитам, получаемым                                        | Обеспечение упрощенного доступа к финансовым ресурсам субъектам малого и среднего                                              | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по                                                                                                 | Департамент экономического развития области, Белгородский                                                                |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                         |             |                                                                                                                                                                    |                                                                                                                          |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства для выдачи целевых займов на инвестиционные цели в рамках проекта микрофинансирования субъектов малого предпринимательства                                                                                                                                                                                           | предпринимательства (целевые займы размером до 1 млн. рублей)           |             | развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Белгородской области                                                                  | областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства                                                           |
| 3.3.5. | Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях для строительства производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретения оборудования, выкупа земли и производственных зданий в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) | Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Белгородской области | Департамент экономического развития области, Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства |
| 3.3.6. | Субсидирование части                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Предоставление субсидий                                                 | 2013 -      | В рамках реализации                                                                                                                                                | Департамент                                                                                                              |

|        |                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                 |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                             |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | затрат, произведенных резидентами промышленных парков на выкуп земельных участков (объектов недвижимости), расположенных на территории промышленных парков                                      | субъектам малого и среднего предпринимательства - резидентам промышленных парков                | 2025        | мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области                     | экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр"             |
| 3.3.7. | Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг | Предоставление субсидий малым инновационным предприятиям                                        | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" |
| 3.3.8. | Создание и обеспечение деятельности Центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере                                       | Финансирование расходов Центров молодежного инновационного творчества за счет бюджетных средств | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" |

|         |                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                       |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                               |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.3.9.  | Предоставление гарантий (поручительств) по частично обеспеченным кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства Белгородским гарантийным фондом содействия кредитованию | Предоставление гарантий (поручительств) по необеспеченным банковским кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства                                                                                                         | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, Белгородский гарантийный фонд содействия кредитованию                                                            |
| 3.3.10. | Обеспечение деятельности Белгородского областного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства                                                                           | Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства области в рамках долгосрочной целевой программы по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, создание в сфере предпринимательства новых рабочих мест | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства                                      |
| 3.3.11. | Инвестиционная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства НО "Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в               | Инвестирование субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств НО "Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Белгородской области" в                                     | 2013 - 2025 | В рамках реализации распоряжения Правительства области от 30 августа 2010 года N 375-рп "О создании некоммерческой организации "Фонд содействия развитию         | Департамент экономического развития области, НО "Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Белгородской области" |

|         |                                        |                                                                                                                                                                                                                                                          |             |                                                                                                                                                                  |                                                                                                             |
|---------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         | Белгородской области"                  | целях реализации инвестиционных проектов                                                                                                                                                                                                                 |             | инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Белгородской области"                                                                              | (по согласованию)                                                                                           |
| 3.3.12. | Создание центров кластерного развития  | Разработка концепции и стратегии развития кластерных образований и их реализация. Создание 4 кластеров по следующим направлениям: биофармтехнологии; энергоэффективность и энергосбережение; информационные технологии; новые материалы и нанотехнологии | 2013 - 2015 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" |
| 3.3.13. | Создание технопарка в г. Белгород      | Создание объектов недвижимости общей площадью 9,6 тыс. кв. метров для размещения не менее 25 инновационных предприятий                                                                                                                                   | 2013 - 2015 | В рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ по развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства Белгородской области | Департамент экономического развития области, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр" |
| 3.4.    | Предоставление права преимущественного | Предоставление права преимущественного выкупа                                                                                                                                                                                                            | 2013 - 2025 | В рамках <a href="#">закона</a> Белгородской                                                                                                                     | Департаменты имущественных и                                                                                |



|      |                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                    |                                             |                                                                                                                                        |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>выкупа арендуемых помещений малым предпринимателям в соответствии с <a href="#">Федеральным законом</a> от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ</p> | <p>арендуемого имущества субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках <a href="#">закона</a> Белгородской области от 30 декабря 2010 года N 14 "Об установлении предельных значений площади арендуемого имущества и срока рассрочки оплаты арендуемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение в собственность арендуемого имущества, находящегося в государственной собственности Белгородской области или в муниципальной собственности"</p> |                    | <p>области от 30 декабря 2010 года N 14</p> | <p>земельных отношений, экономического развития области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию)</p> |
| 3.5. | <p>Обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющих</p>                       | <p>Имущественная поддержка субъектов малого предпринимательства в виде предоставления в аренду помещений областной собственности, в том числе на льготных</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>2013 - 2025</p> | <p>В рамках текущей деятельности</p>        | <p>Департаменты имущественных и земельных отношений, экономического развития области</p>                                               |

|      |                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |             |                                                                                    |                                                 |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|      | инновационную деятельность                                                                    | условиях, субъектам малого предпринимательства, осуществляющим производственную и инновационную деятельность (постановление Правительства Белгородской области от 21 ноября 2011 года N 410-пп "Об утверждении положения о предоставлении имущества, находящегося в государственной собственности Белгородской области, по договорам аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления и иным договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества") |             |                                                                                    |                                                 |
| 3.6. | Поддержка и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках реализации областных целевых | Предоставление государственной поддержки в виде целевых грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам, в том числе                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 2013 - 2014 | В рамках реализации областных целевых программ "Развитие семейных животноводческих | Департамент агропромышленного комплекса области |

|      |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                         |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                        |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
|      | <p>программ "Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Белгородской области на 2012 - 2014 годы", "Поддержка начинающих фермеров Белгородской области на 2012 - 2014 годы"</p> | <p>осуществляющим строительство либо реконструкцию животноводческих ферм, начинающим фермерам</p>                                                                                                                                       |             | <p>ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Белгородской области на 2012 - 2014 годы" (постановление Правительства области от 9 апреля 2012 года N 167-пп), "Поддержка начинающих фермеров Белгородской области на 2012 - 2014 годы" (постановление Правительства области от 12 марта 2012 года N 110-пп)</p> |                                                        |
| 3.7. | <p>Государственная поддержка сельскохозяйственного производства Белгородской области</p>                                                                                                                                | <p>Повышение инвестиционной активности субъектов экономической деятельности и эффективности сельскохозяйственного производства, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, стимулирование сельскохозяйственных</p> | 2013 - 2020 | <p>В рамках реализации мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Развитие сельского хозяйства Белгородской области на 2013 - 2020 годы" (постановление Правительства</p>                                                                                                                           | <p>Департамент агропромышленного комплекса области</p> |

|                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |             |                                                                                                |                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                     | товаропроизводителей к технической и технологической модернизации производственных процессов                                                                                                                                                                                                                           |             | области от 24 декабря 2012 года N 564-пп)                                                      |                                                         |
| 3.8.                                                                                                                                                              | Государственная поддержка хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты, в форме предоставления государственного имущества области для обеспечения кредитных ресурсов | Передача в залог государственного имущества области для обеспечения исполнения кредитных обязательств инвесторов, связанных с финансированием капитальных вложений на начальных этапах реализации инвестиционных проектов, одобренных в установленном порядке, по приоритетным направлениям развития экономики области | 2013 - 2025 | В соответствии с распоряжениями Правительства области                                          | Департамент имущественных и земельных отношений области |
| <b>4. Развитие инновационных, экспортоориентированных и импортозамещающих производств, стимулирование спроса на продукцию создаваемых инвесторами производств</b> |                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |             |                                                                                                |                                                         |
| 4.1.                                                                                                                                                              | Разработка и реализация долгосрочных целевых программ в агропромышленном комплексе Белгородской области                                                                             | Формирование вертикально интегрированных агропромышленных холдингов с замкнутым циклом производства: от создания собственной кормовой базы до                                                                                                                                                                          | 2013 - 2025 | В рамках реализации долгосрочных целевых программ развития агропромышленного комплекса области | Департамент агропромышленного комплекса области         |

|      |                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                          |             |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                 |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                                                                                            | реализации сельскохозяйственной продукции через собственную торговую сеть и продвижения собственного бренда на территории Российской Федерации, повышение конкурентоспособности белгородских сельхозтоваропроизводителей |             |                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                 |
| 4.2. | Реализация <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Модернизация и развитие машиностроительного комплекса Белгородской области на 2012 - 2016 годы" | Создание условий для технологического развития и проведения модернизации машиностроительного комплекса области, повышения эффективности и конкурентоспособности организаций машиностроения                               | 2013 - 2016 | В рамках реализации <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Модернизация и развитие машиностроительного комплекса Белгородской области на 2012 - 2016 годы" ( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 27 августа 2012 года N 351-пп) | Департамент экономического развития области, Ассоциация машиностроителей Белгородской области (по согласованию) |
| 4.3. | Реализация мероприятий <a href="#">Стратегии</a> развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения                            | Проведение модернизации производств сборного железобетона, керамического кирпича и других материалов, обеспечение                                                                                                        | 2013 - 2020 | В рамках реализации мероприятий <a href="#">Стратегии</a> развития промышленности строительных материалов и                                                                                                                                                 | Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области                                 |

|      |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |             |                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                            |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | Белгородской области до 2020 года                                                                                                                                              | высокоэффективными строительными материалами участников долгосрочных целевых программ и повышение конкурентоспособности промышленности строительных материалов на внешних рынках за счёт строительства новых, модернизации и технического перевооружения действующих производств |             | индустриального домостроения Белгородской области до 2020 года ( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 23 января 2012 года N 24-пп)                                                                                                  |                                                                                                                                                            |
| 4.4. | Реализация мероприятий <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Белгородской области в 2011 - 2015 годах" | Повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья, обеспечение повышения доступности жилья в регионе                                                                       | 2013 - 2015 | В рамках <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Белгородской области в 2011 - 2015 годах" ( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 14 марта 2011 года N 97-пп) | Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию) |
| 4.5. | Реализация Плана совместных действий ОАО "РОСНАНО" и Правительства                                                                                                             | Увеличение, начиная с 2013 года, доли закупаемой инновационной нанотехнологической                                                                                                                                                                                               | 2013 - 2025 | В рамках реализации мероприятий Плана                                                                                                                                                                                                                 | Департамент экономического развития области                                                                                                                |



|                                                                                                              |                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                            |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                              | Белгородской области по стимулированию спроса на инновационную нанотехнологическую продукцию                                                     | продукции (не менее 5 процентов от общего годового объема закупок)                                                                                                                                                         |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                               |
| <b>5. Совершенствование рынка труда и системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров</b> |                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                            |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                               |
| 5.1.                                                                                                         | Организация работы и разработка прогноза баланса трудовых ресурсов на основе анализа ситуации на рынке труда в Белгородской области              | Реализация мероприятий в рамках постановления Правительства Белгородской области от 15 октября 2012 года N 408-пп "О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Белгородской области"                                   | 2013 - 2025 | В рамках текущей деятельности                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Департамент внутренней и кадровой политики области, управление по труду и занятости населения области                         |
| 5.2.                                                                                                         | Организация целевой контрактной подготовки управленческих кадров, квалифицированных рабочих кадров и специалистов для отраслей экономики области | Удовлетворение потребностей в квалифицированных кадрах органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории Белгородской области, для решения социально-экономических задач | 2011 - 2025 | В рамках <a href="#">областной целевой программы</a> "Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Белгородской области на 2008 - 2015 годы" ( <a href="#">постановление</a> Правительства области от 28 января 2008 года N 17-пп), <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Формирование и | Департамент внутренней и кадровой политики области, администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию) |

|      |                                                                                              |                                                                                                                  |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                       |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                                                                              |                                                                                                                  |             | <p>развитие системы региональной кадровой политики на 2011 - 2015 годы" (<a href="#">постановление</a> Правительства области от 23 октября 2010 года N 357-пп), <a href="#">долгосрочной целевой программы</a> "Развитие профессионального образования Белгородской области на 2011 - 2015 годы" (<a href="#">постановление</a> Правительства области от 11 июля 2011 года N 268-пп), Концепций развития трудовых ресурсов муниципальных районов и городских округов</p> |                                                                                                       |
| 5.3. | Анализ уровня регистрируемой безработицы и количества вакансий, поступивших от работодателей | Проведение еженедельного мониторинга численности безработных в регионе и вакансий, заявленных в службу занятости | 2013 - 2025 | В рамках текущей деятельности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Департамент внутренней и кадровой политики области, управление по труду и занятости населения области |

Информация об изменениях:

[Постановлением](#) Правительства Белгородской области от 3 июня 2013 г. N 206-пп настоящая Стратегия дополнена приложением N 2

**Приложение N 2**  
**к Стратегии**  
**социально-экономического развития**  
**Белгородской области на период до 2025 года**

**Перечень**  
**приоритетных инвестиционных проектов и программ, реализуемых и планируемых к реализации на территории**  
**Белгородской области в 2013 - 2025 годах**

| N<br>п/п | Наименование<br>инвестиционного<br>проекта, проектная<br>мощность,<br>наименование<br>организации,<br>реализующей<br>проект | Место<br>реализации<br>проекта<br>(наименование<br>муниципальног<br>о района или<br>городского<br>округа) | Срок<br>реали<br>зации<br>проект<br>а (год<br>начал<br>а и год<br>оконча<br>ния) | Стоимо<br>сть<br>проекта<br>, млн.<br>рублей | в том числе по источникам<br>финансирования, млн. рублей |                     |                                        |                                       |                     | Колич<br>ество<br>новых<br>рабоч<br>их<br>мест,<br>едини<br>ц | Прогнозиру<br>емый<br>объем<br>поступлени<br>й налогов в<br>консолидир<br>ованный<br>бюджет<br>области<br>после<br>выхода на<br>проектную<br>мощность в<br>год, млн.<br>рублей |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------|---------------------------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          |                                                                                                                             |                                                                                                           |                                                                                  |                                              | федераль<br>ный<br>бюджет                                | областной<br>бюджет | собственные<br>средства<br>предприятий | кредиты<br>коммерчески<br>х<br>банков | другие<br>источники |                                                               |                                                                                                                                                                                |
|          | Инфраструктура                                                                                                              |                                                                                                           |                                                                                  | 50535,9                                      | 0,0                                                      | 21294,2             | 5666,4                                 | 0,0                                   | 23575,3             | 17                                                            | 877,9                                                                                                                                                                          |
| 1        | Строительство                                                                                                               | Старооскольск                                                                                             | 2014 -                                                                           | 2060,0                                       |                                                          | 1963,8              |                                        |                                       | 96,2                |                                                               | 39,7                                                                                                                                                                           |

|   |                                                                                                                                                                                                         |                                                                 |             |         |  |        |  |  |        |  |       |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-------------|---------|--|--------|--|--|--------|--|-------|
|   | Восточного обхода города Старый Оскол, протяженность 22,6 км, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области                                                       | ий городской округ                                              | 2015        |         |  |        |  |  |        |  |       |
| 2 | Строительство автодороги Старый Оскол - Валуйки с выходом к границе с Харьковской областью, протяженность 150,4 км, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области | Чернянский, Новооскольский районы, г. Валуйки и Валуйский район | 2013 - 2017 | 11013,4 |  | 2060,0 |  |  | 8953,4 |  | 212,1 |
| 3 | Строительство Северо-Восточного обхода города Белгорода (Новосадовый -                                                                                                                                  | Белгородский район, г. Белгород                                 | 2015        | 600,0   |  |        |  |  | 600,0  |  | 11,6  |

|   |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                   |                |         |  |        |  |  |        |  |       |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------|--|--------|--|--|--------|--|-------|
|   | ротонда),<br>протяженность 7<br>км, управление<br>автомобильных<br>дорог общего<br>пользования и<br>транспорта<br>Белгородской<br>области                                                                     |                                                                                                                                   |                |         |  |        |  |  |        |  |       |
| 4 | Строительство<br>автодороги<br>Белгород -<br>Шебекино -<br>Волоконовка,<br>протяженность<br>89,8 км,<br>управление<br>автомобильных<br>дорог общего<br>пользования и<br>транспорта<br>Белгородской<br>области | Волоконовский<br>район,<br>Шебекинский<br>район и г.<br>Шебекино                                                                  | 2013 -<br>2015 | 3847,5  |  | 1934,7 |  |  | 1912,8 |  | 74,1  |
| 5 | Строительство<br>автодороги<br>Белгород -<br>Павловск,<br>протяженность<br>222,2 км,<br>управление<br>автомобильных<br>дорог общего                                                                           | Белгородский,<br>Корочанский,<br>Новооскольски<br>й,<br>Красногвардей<br>ский районы,<br>Алексеевский<br>район и г.<br>Алексеевка | 2013 -<br>2017 | 13950,9 |  | 7930,4 |  |  | 6020,5 |  | 268,7 |

|   |                                                                                                                                                                                                  |                                                 |             |        |  |        |  |  |        |  |       |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------|--------|--|--------|--|--|--------|--|-------|
|   | пользования и транспорта Белгородской области                                                                                                                                                    |                                                 |             |        |  |        |  |  |        |  |       |
| 6 | Строительство автодороги Белгород - Борисовка с выходом к границе с Сумской областью, протяженность 73,5 км, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области | Белгородский, Борисовский, Грайворонский районы | 2015 - 2017 | 4462,5 |  | 2312,5 |  |  | 2150,0 |  | 85,9  |
| 7 | Строительство автодороги Белгород - Ракитное - Бобрава с обходом п. Томаровка и п. Ракитное и с выходом к границе с Сумской областью через п. Красная Яруга, протяженность                       | Яковлевский, Ракитянский, Краснояружский районы | 2013 - 2017 | 6145,2 |  | 2775,4 |  |  | 3369,8 |  | 118,4 |



|    |                                                                                                                                                                                                                                |                                                                |                |        |  |        |        |  |       |    |      |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------|--------|--|--------|--------|--|-------|----|------|
|    | 91,5 км,<br>управление<br>автомобильных<br>дорог общего<br>пользования и<br>транспорта<br>Белгородской<br>области                                                                                                              |                                                                |                |        |  |        |        |  |       |    |      |
| 8  | Строительство<br>автодороги Короча<br>- Шебекино -<br>граница<br>Харьковской<br>области,<br>протяженность<br>46,5 км,<br>управление<br>автомобильных<br>дорог общего<br>пользования и<br>транспорта<br>Белгородской<br>области | Корочанский<br>район,<br>Шебекинский<br>район и г.<br>Шебекино | 2016 -<br>2017 | 2790,0 |  | 2317,5 |        |  | 472,5 |    | 53,7 |
| 9  | Реконструкция и<br>техническое<br>перевооружение<br>подстанции<br>"Белгород 330",<br>500 МВА, ОАО<br>"ФСК ЕЭС"                                                                                                                 | г. Белгород                                                    | 2010 -<br>2014 | 3166,4 |  |        | 3166,4 |  |       | 17 | 0,8  |
| 10 | Развитие<br>телекоммуникацио                                                                                                                                                                                                   | Белгородская<br>область                                        | 2012 -<br>2016 | 2500,0 |  |        | 2500,0 |  |       |    | 12,9 |

|    |                                                                                                                                            |                                        |                |         |     |     |         |       |     |      |        |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------|---------|-----|-----|---------|-------|-----|------|--------|
|    | нной сети<br>Белгородской<br>области,<br>Белгородский<br>филиал ОАО<br>"Ростелеком"                                                        |                                        |                |         |     |     |         |       |     |      |        |
|    | Горно-металлургич<br>еский кластер                                                                                                         |                                        |                | 98455,0 | 0,0 | 0,0 | 97755,0 | 700,0 | 0,0 | 2116 | 3179,7 |
| 11 | Строительство<br>цеха<br>горячебрикетирова<br>нного железа N 3<br>проектной<br>мощностью 1,8<br>млн. тонн год, ОАО<br>"Лебединский ГОК"    | Губкинский<br>городской округ          | 2010 -<br>2016 | 22245,0 |     |     | 22245,0 |       |     | 416  | 764,4  |
| 12 | Строительство<br>фабрики<br>окомкования<br>проектной<br>мощностью 6 млн.<br>тонн окатышей в<br>год, ОАО<br>"Стойленский ГОК"               | Старооскольск<br>ий городской<br>округ | 2009 -<br>2015 | 29223,0 |     |     | 29223,0 |       |     | 427  | 868,3  |
| 13 | Реконструкция<br>предприятия с<br>увеличением<br>производства<br>стали до 3,85 млн.<br>тонн в год, ОАО<br>"Оскольский<br>электрометаллурги | Старооскольск<br>ий городской<br>округ | 2008 -<br>2015 | 6160,0  |     |     | 6160,0  |       |     | 226  | 278,7  |

|    |                                                                                                                                                                     |                                 |             |         |  |  |         |       |  |      |        |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------|---------|--|--|---------|-------|--|------|--------|
|    | ческий комбинат"                                                                                                                                                    |                                 |             |         |  |  |         |       |  |      |        |
| 14 | Строительство комплекса кислородной станции N 2 в энергоцехе N 1 производительностью не менее 20 тыс. куб. м/час, ОАО "Оскольский электрометаллургический комбинат" | Старооскольский городской округ | 2012 - 2014 | 2174,0  |  |  | 2174,0  |       |  | 47   | 2,0    |
| 15 | Строительство горнодобывающего предприятия на базе Яковлевского месторождения проектной мощностью 4,5 млн. тонн богатой железной руды в год, ООО "Металл-групп"     | Яковлевский район               | 2002 - 2017 | 15000,0 |  |  | 14300,0 | 700,0 |  | 1000 | 1108,8 |
| 16 | Увеличение производственной мощности комбината по добыче железистых кварцитов до 7 млн. тонн в год, ОАО "Комбинат                                                   | Губкинский городской округ      | 2010 - 2021 | 23653,0 |  |  | 23653,0 |       |  |      | 157,5  |

|    |                                                                                                                                                                     |                                    |             |         |     |      |         |         |       |      |        |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-------------|---------|-----|------|---------|---------|-------|------|--------|
|    | КМА-руда"                                                                                                                                                           |                                    |             |         |     |      |         |         |       |      |        |
|    | Зона опережающего развития "Агропромышленный комплекс"                                                                                                              |                                    |             | 85190,7 | 0,0 | 17,1 | 19772,9 | 65280,7 | 120,0 | 7180 | 3865,9 |
|    | Кластер по развитию свиноводства                                                                                                                                    |                                    |             | 20848,4 |     |      | 6395,7  | 14452,7 |       | 2031 | 951,9  |
| 17 | Строительство 10 свиноводческих комплексов и центра по производству семени производственной мощностью 67 тыс. тонн товарной свинины в год, ЗАО "Алексеевский бекон" | Алексеевский район и г. Алексеевка | 2008 - 2015 | 6938,0  |     |      | 1076,0  | 5862,0  |       | 745  | 63,5   |
| 18 | Строительство комбикормового завода по производству комбикорма мощностью 2 линии по 20 тонн в час с зернохранилищем емкостью 148 тыс. тонн, ЗАО                     | Алексеевский район и г. Алексеевка | 2011 - 2013 | 1860,0  |     |      | 310,0   | 1550,0  |       | 247  | 41,0   |

|    |                                                                                                                                               |                                                      |             |        |  |  |        |        |  |     |       |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------|--------|--|--|--------|--------|--|-----|-------|
|    | "Алексеевский комбикормовый завод"                                                                                                            |                                                      |             |        |  |  |        |        |  |     |       |
| 19 | Строительство комплекса по откорму свиней и цеха по забою и переработке свинины мощностью 74 тыс. тонн мяса в год, ЗАО "Свинокомплекс Короча" | Корочанский район                                    | 2012 - 2013 | 5111,0 |  |  | 3474,0 | 1637,0 |  | 660 | 534,0 |
| 20 | Строительство откормочника для выращивания мелковетных поросят мощностью 36 тыс. голов товарного поголовья в год, ООО "Калиновский"           | Корочанский район                                    | 2012 - 2013 | 500,0  |  |  | 100,0  | 400,0  |  | 24  | 10,4  |
| 21 | Модернизация животноводческих объектов, расширение производственных мощностей на 16,44 тыс. тонн свинины в живом                              | Шебекинский район и г. Шебекино, Волоконовский район | 2013 - 2025 | 595,0  |  |  | 267,0  | 328,0  |  |     | 239,2 |

|    |                                                                                                                                                                                             |                                  |             |         |  |  |        |         |  |     |        |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------|---------|--|--|--------|---------|--|-----|--------|
|    | весе в результате замены генетики, ОАО "Белгородский бекон"                                                                                                                                 |                                  |             |         |  |  |        |         |  |     |        |
| 22 | Строительство 2 свиноводческих комплексов мощностью 31 тыс. тонн мяса свинины в живом весе, хрячника и реконструкция производственных мощностей, ООО "Белгранкорм-холдинг"                  | Ракитянский, Яковлевский районы  | 2010 - 2014 | 5844,4  |  |  | 1168,7 | 4675,7  |  | 355 | 63,8   |
|    | Кластер по развитию птицеводства                                                                                                                                                            |                                  |             | 13501,7 |  |  | 2764,3 | 10737,4 |  | 930 | 1006,7 |
| 23 | Строительство 26 новых корпусов по выращиванию и откорму бройлеров мощностью 47,4 тыс. тонн мяса птицы в живом весе, комплекса по забою птицы мощностью 12 тыс. голов в час и реконструкция | Белгородский, Ракитянский районы | 2012 - 2014 | 9262,7  |  |  | 1852,3 | 7410,4  |  | 444 | 102,0  |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                |                |        |  |  |       |        |  |     |       |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------|--|--|-------|--------|--|-----|-------|
|    | производства,<br>ООО<br>"Белгранкорм-холд<br>инг"                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                |                |        |  |  |       |        |  |     |       |
| 24 | Строительство<br>комбикормового<br>завода<br>производительност<br>ью 10 тонн в час и<br>зернохранилища<br>вместимостью 50<br>тыс. тонн зерна в<br>год, цеха<br>утилизации<br>боевых отходов,<br>строительство и<br>реконструкция<br>животноводческих<br>комплексов по<br>производству мяса<br>бройлеров,<br>включающего<br>строительство 16<br>площадок откорма<br>бройлеров,<br>реконструкцию<br>здания<br>инкубатория, цеха<br>убоя и<br>переработки<br>птицы, ЗАО<br>"Племрепродуктор | Шебекинский<br>район и г.<br>Шебекино, г.<br>Белгород,<br>Яковлевский<br>район | 2011 -<br>2014 | 4239,0 |  |  | 912,0 | 3327,0 |  | 486 | 904,7 |

|    |                                                                                                                                        |                         |             |         |  |      |        |         |  |      |       |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------|---------|--|------|--------|---------|--|------|-------|
|    | II порядка<br>"Муромский"                                                                                                              |                         |             |         |  |      |        |         |  |      |       |
|    | Кластер по развитию молочного животноводства                                                                                           |                         |             | 18103,9 |  | 17,1 | 3242,3 | 14844,5 |  | 1808 | 266,3 |
| 25 | Создание современной технологической базы для производства и переработки молока мощностью 1 тыс. тонн в сутки, ООО ГК "Зеленая долина" | Белгородская область    | 2013 - 2020 | 14740,0 |  |      | 2064,0 | 12676,0 |  | 1500 | 233,0 |
| 26 | Строительство молочного комплекса на 1200 голов дойного стада, ООО "Фермы Белогорья"                                                   | Красненский район       | 2012 - 2013 | 739,0   |  |      | 148,0  | 591,0   |  | 58   | 7,7   |
| 27 | Строительство молочного комплекса на 1200 голов дойного стада, СПК "Большевик"                                                         | Красногвардейский район | 2012 - 2013 | 660,0   |  |      | 110,0  | 550,0   |  | 30   | 2,5   |
| 28 | Строительство молочного комплекса на 1800                                                                                              | Красногвардейский район | 2013 - 2015 | 713,8   |  |      | 189,0  | 524,8   |  | 40   | 3,0   |

|    |                                                                                                                                                                          |                      |             |         |     |      |        |         |       |      |        |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------|---------|-----|------|--------|---------|-------|------|--------|
|    | голов основного стада, ОАО "Самаринское"                                                                                                                                 |                      |             |         |     |      |        |         |       |      |        |
| 29 | Строительство молочного комплекса мощностью 8,4 тыс. тонн молока, ООО "Криничное"                                                                                        | Новооскольский район | 2012 - 2014 | 598,8   |     |      | 99,8   | 499,0   |       | 155  | 15,5   |
| 30 | Производство качественного молока и его переработка на базе семейных молочных ферм                                                                                       | Волоконовский район  | 2012 - 2014 | 652,4   |     | 17,1 | 631,6  | 3,7     |       | 25   | 4,6    |
|    | Прочие агропромышленные производства                                                                                                                                     |                      |             | 32736,7 | 0,0 | 0,0  | 7370,5 | 25246,2 | 120,0 | 2411 | 1641,0 |
| 31 | Строительство и реконструкция складов, приобретение оборудования для первичной подработки и хранения зерна мощностью 159,6 тыс. тонн в год, ООО "Агро-холдинг Ивнянский" | Ивнянский район      | 2012 - 2013 | 968,5   |     |      | 193,7  | 774,8   |       | 70   | 59,5   |
| 32 | Развитие мясного                                                                                                                                                         | Корочанский          | 2012 -      | 527,0   |     |      |        | 407,0   | 120,0 | 150  | 2,5    |

|    |                                                                                                                                                                                                                       |                   |             |        |  |  |       |        |  |    |      |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------|--------|--|--|-------|--------|--|----|------|
|    | скотоводства на территории Белгородской области мощностью 6 тыс. тонн мяса в живом весе, ООО "Мясные фермы - Искра"                                                                                                   | район             | 2020        |        |  |  |       |        |  |    |      |
| 33 | Создание мощностей по производству комбикормов и компонентов для комбикормового производства, реконструкция комбикормового завода, строительство завода по переработке подсолнечника и сои, ООО "Белгранкорм-холдинг" | Ракитянский район | 2012 - 2013 | 2200,0 |  |  | 440,0 | 1760,0 |  | 37 | 75,5 |
| 34 | Строительство элеватора и зерносушильного комплекса, семенного завода по подготовке                                                                                                                                   | Ракитянский район | 2011 - 2014 | 1250,0 |  |  | 250,0 | 1000,0 |  | 98 | 5,8  |

|    |                                                                                                                                                                                                         |                    |             |        |  |  |       |        |  |    |     |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------|--------|--|--|-------|--------|--|----|-----|
|    | зерновых и масличных культур, семенного завода по переработке картофеля и овощей мощностью 40 - 50 тыс. тонн и мощностей для выращивания картофеля мощностью 15,75 тыс. тонн, ООО "Белгранкорм-холдинг" |                    |             |        |  |  |       |        |  |    |     |
| 35 | Реконструкция цеха по забою утки мощностью 2000 гол./час, строительство завода по приготовлению готовых обедов мощностью 5 тонн/сутки и очистных сооружений в с. Ясные Зори, ООО "Белгранкорм-холдинг"  | Белгородский район | 2012 - 2014 | 568,6  |  |  | 113,7 | 454,9  |  | 60 | 5,0 |
| 36 | Приобретение                                                                                                                                                                                            | Чернянский         | 2013 -      | 4682,0 |  |  | 936,0 | 3746,0 |  |    |     |

|    |                                                                                                                                |                                                                |             |        |  |  |        |        |  |     |       |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------|--------|--|--|--------|--------|--|-----|-------|
|    | сельскохозяйственной техники и оборудования, ООО "Русагро-Инвест"                                                              | район                                                          | 2019        |        |  |  |        |        |  |     |       |
| 37 | Реконструкция и модернизация предприятий сахарной промышленности, ОАО "Валуйкисахар"                                           | Чернянский, Волоконовский районы, г. Валуйки и Валуйский район | 2012 - 2015 | 6436,8 |  |  | 1213,0 | 5223,8 |  |     | 827,1 |
| 38 | Модернизация и техническое переоснащение ЗАО "Сахарный комбинат Большевик"                                                     | Грайворонский район                                            | 2013 - 2015 | 550,0  |  |  | 110,0  | 440,0  |  |     | 22,5  |
| 39 | Расширение и модернизация предприятия, ЗАО "Алексеевский молочно-консервный комбинат"                                          | Алексеевский район и г. Алексеевка                             | 2012 - 2016 | 902,1  |  |  | 180,4  | 721,7  |  | 546 | 72,6  |
| 40 | Строительство производств по переработке сои мощностью 3400 тонн/сутки, цеха переработки сои мощностью 429,7 тыс. тонн в год и | Алексеевский район и г. Алексеевка                             | 2012 - 2016 | 5869,2 |  |  | 1699,4 | 4169,8 |  | 379 | 328,5 |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                |                       |                |        |  |  |       |        |  |     |      |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------|--------|--|--|-------|--------|--|-----|------|
|    | цеха утилизации<br>жиродержащих<br>отходов пищевого<br>производства,<br>ОАО "Эфко"                                                                                                                                                                             |                       |                |        |  |  |       |        |  |     |      |
| 41 | Строительство<br>тепличного<br>комплекса по<br>производству<br>овощной<br>продукции в<br>закрытом грунте на<br>территории<br>Белгородской<br>области проектной<br>мощностью 10,5<br>тыс. тонн овощной<br>продукции в год,<br>ООО СХП<br>"Теплицы<br>Белогорья" | Белгородский<br>район | 2011 -<br>2013 | 2497,5 |  |  | 557,3 | 1940,2 |  | 218 | 26,2 |
| 42 | Создание<br>современного<br>теплично-логистич<br>еского комплекса с<br>круглогодичным<br>циклом<br>производства<br>овощей проектной<br>мощностью 11 тыс.<br>тонн овощной<br>продукции в год,                                                                   | Белгородский<br>район | 2012 -<br>2013 | 3453,0 |  |  | 691,0 | 2762,0 |  | 351 | 18,3 |

|    |                                                                                                                                                                                          |                    |             |       |  |  |       |       |  |     |      |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------|-------|--|--|-------|-------|--|-----|------|
|    | ООО "Тепличный<br>Комплекс<br>Белогорья"                                                                                                                                                 |                    |             |       |  |  |       |       |  |     |      |
| 43 | Строительство на территории Белгородской области предприятия по производству продукции глубокой заморозки проектной мощностью 15 тыс. тонн готовой продукции в год, ООО "ПКМ-Агро"       | Белгородский район | 2012 - 2013 | 530,0 |  |  | 530,0 |       |  | 100 | 18,0 |
| 44 | Строительство тепличного комплекса по выращиванию овощей на территории промпарка "Северный" проектной мощностью от 1,5 до 3 тыс. тонн томатов защищенного грунта в год, ЗАО "Плем-завод" | Белгородский район | 2010 - 2014 | 450,0 |  |  | 86,0  | 364,0 |  | 107 | 9,4  |

|    |                                                                                                                                                                                                              |                         |             |         |  |  |        |         |        |      |       |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------|---------|--|--|--------|---------|--------|------|-------|
|    | "Разуменский"                                                                                                                                                                                                |                         |             |         |  |  |        |         |        |      |       |
| 45 | Строительство форелевого комплекса мощностью 1600 тонн мяса форели в год, ООО "Жемчужина Оскола"                                                                                                             | Новооскольский район    | 2011 - 2014 | 1352,0  |  |  | 270,0  | 1082,0  |        | 280  | 162,0 |
| 46 | Производство товарного осетра - 250 тонн и черной икры - 6 тонн, ООО "ГК Агро-Белогорье"                                                                                                                     | Яковлевский район       | 2013        | 500,0   |  |  | 100,0  | 400,0   |        | 15   | 8,1   |
|    | Строительный кластер                                                                                                                                                                                         |                         |             | 42951,3 |  |  | 2982,3 | 38069,0 | 1900,0 | 2144 | 644,4 |
| 47 | Строительство цементного комбината, включающего цементный завод мощностью 3 млн. тонн цемента в год и завод по производству керамического кирпича мощностью 60 млн. усл. изделий в год, ЗАО "СтандартЦемент" | Красногвардейский район | 2011 - 2016 | 36087,0 |  |  | 1483,0 | 32704,0 | 1900,0 | 868  | 112,1 |

|    |                                                                                                                                                               |                            |             |        |  |  |        |        |        |      |       |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------|--------|--|--|--------|--------|--------|------|-------|
| 48 | Строительство завода по выпуску керамического кирпича, ЗАО "Керама-Пласт"                                                                                     | Губкинский городской округ | 2012 - 2015 | 1300,0 |  |  | 130,0  | 1170,0 |        | 80   | 10,6  |
| 49 | Модернизация керамзитового производства, покупка вагонов для перевозки грузов, реконструкция бетонорастворного узла, строительство склада, ОАО "Завод "ЖБК-1" | г. Белгород                | 2012 - 2014 | 622,0  |  |  | 622,0  |        |        | 149  | 20,6  |
| 50 | Создание технопарка по обращению с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории Белгородской области, ООО "Транспортная компания "Экотранс"       | Белгородская область       | 2012 - 2023 | 4942,3 |  |  | 747,3  | 4195,0 |        | 1047 | 501,1 |
|    | Зона опережающего                                                                                                                                             |                            |             | 8089,5 |  |  | 5020,8 | 1913,7 | 1155,0 | 1676 | 493,1 |

|    |                                                                                                                                                              |                                        |                |        |  |  |        |  |        |     |       |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------|--------|--|--|--------|--|--------|-----|-------|
|    | развития<br>"Машиностроитель<br>ный комплекс"                                                                                                                |                                        |                |        |  |  |        |  |        |     |       |
| 51 | Строительство<br>производственного<br>комплекса<br>элементов<br>трубопроводов<br>мощностью 12 тыс.<br>тонн в год, ЗАО<br>"Энергомаш<br>(Белгород) - БЗЭМ"    | г. Белгород                            | 2009 -<br>2016 | 3360,0 |  |  | 3360,0 |  |        | 500 | 182,8 |
| 52 | Организация<br>производства<br>железнодорожных<br>подшипников<br>проектной<br>мощностью 600<br>тыс. шт. в год, ОАО<br>"Оскольский<br>подшипниковый<br>завод" | Старооскольск<br>ий городской<br>округ | 2009 -<br>2015 | 900,0  |  |  | 900,0  |  |        | 550 | 80,6  |
| 53 | Организация<br>производства<br>деталей<br>трубопроводов<br>высокого и низкого<br>давления, блоков<br>для<br>энергетических<br>объектов<br>проектной          | Ракитянский<br>район                   | 2009 -<br>2013 | 1220,0 |  |  | 65,0   |  | 1155,0 | 96  | 9,2   |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                 |             |       |  |  |       |       |  |  |      |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------|-------|--|--|-------|-------|--|--|------|
|    | мощностью 600 тыс. тонн в год, ОАО "Ракитянский арматурный завод"                                                                                                                                                                                                              |                                 |             |       |  |  |       |       |  |  |      |
| 54 | Техническое перевооружение цеха поковки и металлоконструкций, ОАО "Оскольский завод металлургического машиностроения"                                                                                                                                                          | Старооскольский городской округ | 2010 - 2013 | 600,0 |  |  | 165,0 | 435,0 |  |  | 39,4 |
| 55 | Развитие литейного производства - выпуск высокотехнологичных комплектующих к бытовой технике проектной мощностью 1,6 млн. штук в год, высокотехнологичного производства автокомпонентов-катушек зажигания проектной мощностью 1,7 млн. штук в год, ЗАО "Старооскольский завод" | Старооскольский городской округ | 2010 - 2015 | 519,5 |  |  | 313,8 | 205,7 |  |  | 52,5 |



|    |                                                                                                                                            |                                  |             |         |        |       |        |        |        |      |        |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------|---------|--------|-------|--------|--------|--------|------|--------|
|    | автотракторного электрооборудования им. А.М. Мамонова"                                                                                     |                                  |             |         |        |       |        |        |        |      |        |
| 56 | Строительство завода по выпуску рабочих насосов для добычи нефти, ООО "Осколнефтемаш"                                                      | Старооскольск ий городской округ | 2011 - 2013 | 940     |        |       |        | 940    |        | 350  | 112,8  |
| 57 | Строительство цеха по производству соединительных деталей трубопроводов для нефтехимической и энергетической отраслей, ЗАО "Рустехногрупп" | Яковлевский район                | 2011 - 2013 | 550     |        |       | 217    | 333    |        | 180  | 15,8   |
|    | Белгородская интеллектуально-и новационная система                                                                                         |                                  |             | 15173,8 | 1193,1 | 565,0 | 5474,5 | 5475,6 | 2465,7 | 1570 | 1037,6 |
| 58 | Создание технопарка, ОГБУ "Белгородский региональный ресурсный инновационный центр"                                                        | г. Белгород                      | 2013 - 2015 | 1688,8  | 1043,5 | 540,6 |        |        | 104,7  | 500  | 107,6  |
| 59 | Производство                                                                                                                               | г. Валуйки и                     | 2010 -      | 4632,0  |        |       | 2271,0 |        | 2361,0 | 150  | 500,0  |

|    |                                                                                                                                                                                                                                        |                            |             |       |  |  |       |  |  |     |      |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------|-------|--|--|-------|--|--|-----|------|
|    | функциональных протеинов из сырья животного происхождения и целевых продуктов с улучшенными биологическими свойствами на их основе, переработка 80 тонн мясокостного сырья в сутки и 120 тонн перопухового сырья в сутки, ООО "Росана" | Валуйский район            | 2014        |       |  |  |       |  |  |     |      |
| 60 | Создание производства модификатора асфальтобетона "Унирем" в объеме 10 тыс. тонн в год и утилизация отработанных автомобильных покрышек в объеме 20 тыс. тонн в год, филиал ООО "Уником" "Белогорье"                                   | Губкинский городской округ | 2012 - 2014 | 500,0 |  |  | 500,0 |  |  | 110 | 75,0 |
| 61 | Создание производства                                                                                                                                                                                                                  | Шебекинский район и г.     | 2013 - 2016 | 700,0 |  |  | 700,0 |  |  | 160 | 17,0 |

|    |                                                                                                                                                                                                |                   |             |        |       |      |        |        |  |     |       |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------|--------|-------|------|--------|--------|--|-----|-------|
|    | готовых лекарственных препаратов не менее 1045 млн. единиц готовой продукции лекарственных препаратов в год, ООО "Эдвансд Трейдинг"                                                            | Шебекино          |             |        |       |      |        |        |  |     |       |
| 62 | Создание завода по производству фармацевтических субстанций и готовых лекарственных форм не менее 680 условных единиц готовых лекарственных средств и 50 тонн субстанций в год, ООО "Белфарма" | Яковлевский район | 2013 - 2015 | 6453,0 | 149,6 | 24,4 | 1119,8 | 5159,2 |  | 500 | 300,0 |
| 63 | Создание производства готовых лекарственных средств 500 млн. таблеток и 100 млн. капсул твердых лекарственных                                                                                  | г. Белгород       | 2012 - 2018 | 750,0  |       |      | 433,6  | 316,4  |  | 50  | 8,0   |

|        |                                                                                                                              |             |             |          |        |         |          |        |         |       |         |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|----------|--------|---------|----------|--------|---------|-------|---------|
|        | форм, 6 млн. флаконов жидких лекарственных форм в год, ООО "ПИК-ФАРМА"                                                       |             |             |          |        |         |          |        |         |       |         |
| 64     | Расширение производства по выращиванию кристаллов из синтетического сапфира в объеме не менее 90 тонн в год, ООО "Техсапфир" | г. Белгород | 2012 - 2015 | 450,0    |        |         | 450,0    |        |         | 100   | 30,0    |
|        | Транспортно-логистический кластер                                                                                            |             |             | 4916,2   | 1212,7 |         | 289,5    | 2277,0 | 1137,1  | 10    | 14,0    |
| 65     | Реконструкция аэропорта, г. Белгород, ООО "Воздушные ворота Белогорья"                                                       | г. Белгород | 2011 - 2013 | 4916,2   | 1212,7 |         | 289,5    | 2277,0 | 1137,1  | 10    | 14,0    |
|        | Туристско-рекреационный кластер                                                                                              |             |             | 1800,0   |        |         | 200,0    | 1600,0 |         | 530   | 54,0    |
| 66     | Строительство международного делового центра, ООО "МДЦ"                                                                      | г. Белгород | 2013 - 2016 | 1800,0   |        |         | 200,0    | 1600,0 |         | 530   | 54,0    |
| Всего: |                                                                                                                              |             |             | 307112,3 | 2405,7 | 21876,3 | 137161,2 | 115316 | 30353,1 | 15243 | 10166,6 |