

Отчет
председателя Контрольно-счетной комиссии
Чернянского района Морозовой О.В. о деятельности за 2021 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Чернянского района (далее – Контрольно-ревизионная комиссия, Контрольно-счетная комиссия, КРК, КСК) за 2021 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устава муниципального района «Чернянский район», статьи 14, 20 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Чернянского района (далее - Положение), утвержденного решением Муниципального совета Чернянского района от 29.05.2019 г. № 93, Стандарта организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Чернянского района», утвержденного распоряжением председателя КРК от 19.08.2016 г. № 41, статьи 22 Положения о Контрольно-счетной комиссии Чернянского района, утвержденного решением Муниципального совета Чернянского района от 29.09.2021 г. № 356 и отражает обобщенные сведения о результатах работы комиссии Чернянского района в 2021 году.

В 2021 году свою деятельность контрольно-счетный орган муниципального образования «Чернянский район» Белгородской области начинал как Контрольно-ревизионная комиссия, а с октября текущего года - Контрольно-счетная комиссия со статусом юридического лица.

В процессе реализации своих полномочий в отчетном году комиссия осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, организационно-методическую деятельность на основании Плана работы на 2021 год.

В отчете отражена деятельность комиссии в 2021 г. по реализации возложенных на контрольно-счетный орган муниципального образования полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством, муниципальными правовыми актами Чернянского района.

Основные итоги и особенности деятельности комиссии в 2021 году

Деятельность комиссии в отчетном периоде осуществлялась на основе установленных Федеральным законом № 6-ФЗ принципов законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и была направлена на максимальный охват экспертно-аналитическими и контрольными мероприятиями.

План работы как КРК, так и как КСК на 2021 год был сформирован исходя из стоящих перед КСК задач, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Белгородской области.

Основными направлениями деятельности комиссии в отчетном году являлись:

- контроль за исполнением Чернянского районного бюджета;
- мониторинг реализации национальных проектов на территории Чернянского района, включающий контроль за использованием денежных средств, выделенных в рамках национальных проектов;
- проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Чернянского района;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств муниципальными казенными учреждениями.

В текущем году комиссией проведено 7 контрольных мероприятий и 53 экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, пресечения, устранения и предупреждения нарушений, в адрес главы администрации Чернянского района и руководителей проверяемых объектов направлено 9 представлений.

Кроме того, в адрес главы администрации Чернянского района направлено 3 информационных письма.

По результатам рассмотрения представлений комиссии руководителями проверяемых объектов в установленные сроки предоставлялась информация об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с законом Белгородской области от 31.03.2016 г. № 68 «О перечнях должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» председатели, заместители председателей, аудиторы и инспекторы контрольно-счетных органов муниципальных образований Белгородской области наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 7.32.6, 15.1, 15.14 – 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим в Контрольно-ревизионной комиссии разработана и утверждена Инструкция о порядке составления протоколов об административных правонарушениях, определен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы.

Кроме того, уже как юридическое лицо, Контрольно-счетная комиссия наделена полномочиями администратора доходов Чернянского районного бюджета в виде денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения.

В отчетном периоде сотрудниками Комиссии в отношении 2 должностных лиц проверяемых объектов составлены протоколы об административных правонарушениях, на основании которых определениями

мировых судей 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 10 тыс. рублей. В отчетном году денежные средства в полном объеме поступили в районный бюджет.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В рамках экспертно-аналитических мероприятий (ЭАМ) комиссией в текущем году было проведено 53 ЭАМ.

В этой цифре большую долю занимают проверки бюджетов поселений, и районный бюджет. Таким образом,

проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2020 год и написано – 17 заключений;

экспертиза проектов решений о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов и оформлено – 17 заключений;

экспертиза проектов решений о внесении изменений в Чернянский районный бюджет – 4 заключения;

экспертиза проектов постановлений администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области о внесении изменений в муниципальные программы - 12 ЭАМ;

проверка отчета об исполнении Чернянского районного бюджета за 1 квартал 2021 года - 1 ЭАМ;

Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетных средств - 1 ЭАМ.

ЭАМ о законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 гг. на реализацию мероприятий регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», реализуемого в рамках национального проекта «Демография» - 1 ЭАМ.

Общий объем проверенных бюджетных средств при проведении экспертно-аналитических мероприятий составил 1407425,2 тыс. рублей, нарушения и недостатки составили:

- по итогам проверок отчетов об исполнении бюджетов за 2020 год были установлены нарушения в общей сумме 5728,9 тыс. рублей;

- в ходе проверки проектов решений о бюджетах на 2022 год и плановый период были установлены нарушения в сумме 1446,4 тыс. рублей;

- в ходе проверки муниципальных программ имели место арифметические расхождения в двух муниципальных программах на сумму 42318,9 тыс. рублей и несоответствие плановых ассигнований в муниципальной программе в сумме 2002,8 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий отмечались нарушения и замечания требований ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации района от 30.04.2014 г. № 498 (ред. от 19.02.2019 № 84), решения Муниципального совета

Чернянского района от 07.10.2015 № 228 «Об утверждении Порядка рассмотрения Муниципальным советом Чернянского района проектов муниципальных программ Чернянского района и предложений о внесении изменений в муниципальные программы», а именно:

- неоднократно допускались технические ошибки как в текстовой части проектов нормативно-правовых актов, так и в суммовых показателях приложений к ним;

- отмечалось, что при внесении изменений в бюджет, когда корректировались также и бюджетные ассигнования по программам, не всегда необходимые изменения были внесены в муниципальные программы, в определенный законодательством срок.

При проверках отчетов об исполнении бюджетов имели место суммы расходов в приложениях к проекту бюджета с формами бюджетной отчетности, в приложениях отсутствовал источник дохода, некорректно отражались сведения в пояснительной записке к бюджету, что противоречило приложениям к проекту решения.

Проверкой проектов решений о бюджетах на 2022 год и плановый период были установлены такие нарушения, как неверно были определены условно утвержденные расходы в проектах решений, суммы доходов и расходов бюджета не соответствовали оценке ожидаемого исполнения районного бюджета в 2021 году и прогнозным показателям на 2022-2024 годы социально-экономического развития района, в приложении «источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения» в строках «увеличение и уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета» неверно отражались суммы и др.

Нарушения были отмечены в заключениях и в сопроводительных письмах. После рассмотрения заключений Комиссии, администрациями сельских поселений были приняты к сведению все замечания и исправлены нарушения, о чем были представлены информации об устранении нарушений.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий, учтено и устранено нарушений и недостатков на сумму 49494,2 тыс. рублей.

Результаты контрольных мероприятий

Кроме экспертно-аналитической деятельности, внешних проверок отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений, комиссией осуществлялась работа по контролю за целевым и эффективным использованием средств районного бюджета и бюджетов поселений. В отчетном периоде комиссией было проведено 7 контрольных мероприятий. Контрольной деятельностью было охвачено 6 объектов контроля.

Проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств была проведена в МКУ «Административно-хозяйственная часть» Чернянского района, в администрации Ольшанского сельского поселения, в

МКУК «Чернянская районная центральная библиотека», МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад «Кристаллик».

Проверка исполнения работ в рамках инициативного бюджетирования на выполнение работ «Установка освещения на спортивном стадионе ОГБОУ «Чернянская СОШ № 4 Белгородской области» проведена в городском поселении «Поселок Чернянка».

Проверка исполнения муниципальных контрактов в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Чернянского района в 2021 году» проведена параллельно с Контрольно-счетной палатой Белгородской области в администрации Чернянского района и МКУ «Управление строительства, транспорта, связи и ЖКХ».

Общий объем проверенных бюджетных средств при проведении контрольных мероприятий составил 56544,8 тыс. рублей, выявлены нарушения и недостатки, в том числе:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – на сумму 2274,9 тыс. рублей;
- потеря бюджетных средств -7,6 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 44,9 тыс. рублей;
- безосновательное использование бюджетных средств – 10,0 тыс. рублей;
- нарушения в начислении оплаты труда – 21,7 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – на сумму 61,4 тыс. рублей.

По итогам проверок, где имелись нарушения, недочеты и недостатки, руководителям были направлены представления об устранении установленных нарушений.

В адрес комиссии в установленные сроки от руководителей проверяемых учреждений поступала информация о проделанной работе по актам проверок и устранении нарушений.

По итогам контрольных мероприятий устранено нарушений и недостатков на сумму 2284,0 тыс. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в районный бюджет 9,1 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации по итогам контрольных мероприятий, руководителями проверяемых объектов в отношении 7 должностных лиц применены дисциплинарные взыскания в виде замечаний и лишение части премии.

Кроме того, на основании приказа руководителя учреждения Культуры, 6 работников были лишены части квартальной премии.

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии по выявлению, предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений

В отчетном периоде Комиссией проводилась работа по противодействию коррупции, в том числе по проведению экспертизы проектов решений Муниципального совета в части, касающейся расходных обязательств, проектов решений Муниципального совета Чернянского района, по проведению финансово-экономической экспертизы муниципальных программ и по вопросам соблюдения положений Федерального закона № 44-ФЗ. При проведении указанных мероприятий коррупционных правонарушений не выявлено.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» должностными лицами КРК в установленный срок подготовлены и направлены в Управление организационно-контрольной и кадровой работы администрации Чернянского района сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2020 год, председателем КСК сведения по состоянию на 01.08.2021 г. были направлены в адрес Губернатора Белгородской области.

В 2021 году председатель КРК ежеквартально отчитывалась на комиссии при главе администрации Чернянского района по координации работы по противодействию коррупции.

Ежегодно Комиссией составляется план мероприятий по противодействию коррупции, который подлежит исполнению муниципальными служащими Комиссии Чернянского района. План мероприятий размещается ежегодно на сайте администрации Чернянского района на странице Комиссии в сети «Интернет».

Взаимодействие с контрольно-счетными и иными органами

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы КРК в 2021 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее –Союз МКСО) и Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области (далее –Совет КСО), членом которых она является.

В июле 2021 года председатель комиссии Морозова О.В. принимала участие в заседании Совета КСО при Контрольно-счетной палате Белгородской области.

В 2021 году продолжилось активное участие Комиссии в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Так, в апреле 2021 года председатель комиссии приняла участие в заседании круглого стола в режиме видеоконференцсвязи на тему «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля», которое состоялось в г. Волгоград, в июне 2021 года, председатель КРК приняла участие в заседании круглого стола в г. Улан-Удэ в рамках видеоконференции на тему «Внешний муниципальный финансовый контроль: Практика и актуальные вопросы. Опыт работы КСП города Улан-Удэ и других КСО». Также, председатель КРК приняла участие (в режиме ВКС) в заседании Президиума Союза МКСО, которое проводилось 9 июня 2021 года в г. Воронеж.

При проведении указанных мероприятий члены Союза МКСО обсудили вопросы по реализации полномочий внешнего муниципального финансового контроля КСО муниципальных образований и актуальные вопросы практики.

Также в 2021 году председатель Комиссии принимала участие:

- в заседаниях постоянных комиссий Муниципального совета Чернянского района;
- в совещаниях, проводимых администрацией Чернянского района;
- в заседании коллегий при главе администрации Чернянского района;
- в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чернянском районе.

Работники комиссии постоянно повышают свою квалификацию по средствам самоизучения практики коллег, как нашей области, так и других регионов. Кроме того, председатель комиссии в мае текущего года прошла курсы повышения квалификации в РЭУ им. Г.В.Плеханова в г. Москва.

В 2022 году планируется прохождение повышения квалификации инспектором КСК Чернянского района.

Информационная деятельность

В 2021 году в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Комиссия продолжала регулярно и оперативно размещать информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах, на официальном сайте органов местного самоуправления Чернянского района (<http://www.admchern.ru>, в разделе «Органы власти»-«Муниципальный совет»- «Контрольно-ревизионная комиссия», с октября 2021 года в разделе «Органы власти – Контрольно-счетная комиссия»).

Также работники Комиссии активно использовали в работе информацию и материалы других контрольно-счетных органов, размещенные на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Отчеты о деятельности Контрольно-ревизионной и Контрольно-счетной комиссии Чернянского района ежеквартально направлялись в Муниципальный совет Чернянского района.

Основные выводы и задачи

В 2021 году комиссией обеспечено исполнение предусмотренных действующим законодательством функций и полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля Чернянского района.

В 2021 году приоритетным направлением работы Контрольно-ревизионной комиссии стали экспертно-аналитические мероприятия.

Однако, главной задачей Комиссии по-прежнему оставался контроль за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности.

Проводимые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия ориентированы на оказание практической помощи проверяемым учреждениям в повышении эффективности их работы, укреплении бюджетно-финансовой дисциплины, налаживании должного бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год сформирован на основе предложений Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области, а также результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет.

Планом работы, в числе прочего, предусмотрено проведение проверок деятельности социального направления, администрации Андреевского сельского поселения, МБОУ «ЧСОШ №1», Управление имущественных и земельных отношений администрации Чернянского района и др.

Особое внимание планируется уделить контролю за расходованием бюджетных средств на реализацию инициативных проектов в Чернянском районе и достижением их целей, анализ реализации программ формирования современной городской среды, анализ использования бюджетных средств, направленных на оказание социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан.

Также в текущем году планируется продолжить проведение анализа объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетных средств.

В 2022 году деятельность КСК будет направлена на выявление и предотвращение нарушений в бюджетной сфере, оказывающих негативное влияние на социально-экономическое развитие Чернянского района и качество жизни населения.

При этом важными аспектами деятельности останутся контроль за исполнением представлений по итогам проведенных мероприятий и устранением выявленных нарушений, а также установление причин их возникновения и выработка рекомендаций, направленных на предупреждение неправомерных действий в дальнейшем.

В рамках деятельности по методическому обеспечению КСК планируется актуализация стандартов финансового контроля.

Контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств остается основной задачей Контрольно-счетной комиссии.

**Председатель Контрольно-счетной
комиссии муниципального района
«Чернянский район» Белгородской области**

О.В. Морозова