

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

от 30 марта 2020 года

№ 25/1-р

«Об утверждении доклада о результатах за 2019 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики Чернянского района Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2020 – 2022 годов»

В соответствии с постановлением администрации муниципального района Чернянский район Белгородской области от 30 октября 2009 года № 881 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана и проекта бюджета Чернянского района на очередной финансовый год» **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить доклад о результатах за 2019 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики Чернянского района Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов (далее - доклад, прилагается).
2. Отделу расходов бюджета (Терновская Н.А.), отделу доходов бюджета (Костромина В.А.), отделу учета и отчетности исполнения бюджета (Гостева Н.И.), главному специалисту – контролеру- ревизору (Чигринова С.А.) управления финансов и бюджетной политики Чернянского района Белгородской области обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности управления финансов и бюджетной политики Чернянского района Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель главы администрации района
по экономике и финансам -**

**начальник управления финансов
и бюджетной политики**

Хамрабаева - Е.Хамрабаева

Утвержден
приказом управления финансов
и бюджетной политики администрации
Чернянского района от 30 марта 2020 года № 25/1-р

Доклад о результатах за 2019 год и основных направлениях
деятельности управления финансов и бюджетной политики
Чернянского района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Доклад о результатах за 2019 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики Чернянского района на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов (далее - доклад) подготовлен в соответствии с постановлением администрации муниципального района Чернянский район Белгородской области от 30 октября 2009 года № 881 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана и проекта бюджета Чернянского района на очередной финансовый год» Подготовка доклада осуществлена в целях расширения применения в бюджетном процессе метода бюджетирования, ориентированного на результат.

Управление финансов и бюджетной политики Чернянского района (далее - Управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении финансов и бюджетной политики Чернянского района, утвержденным решением сессии Муниципального совета Чернянского района от 06 ноября 2019 года № 149.

Управление является органом исполнительной власти Чернянского района Белгородской области, обеспечивающим проведение единой муниципальной финансовой и бюджетной политики на территории района.

Правовую основу деятельности Управления составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Чернянского района Белгородской области, иные акты федерального, областного и местного законодательства.

Стратегическими целями деятельности Управления являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости

местного бюджета;

- наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в бюджет имеющихся резервов;

- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;

- сокращение муниципального долга района.

Стратегические цели деятельности Управления ориентированы на внедрение принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами. Управлением предпринимаются систематические и последовательные усилия в части внедрения лучшей практики управления общественными финансами.

Достижение стратегических целей деятельности Управления осуществляется за счет решения следующих задач:

- совершенствование механизмов взаимодействия органов исполнительной власти по сохранению и развитию налогового потенциала района;

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района и муниципальных образований, расположенных на территории района;

- обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района в целях повышения эффективности и качества управления муниципальными финансами;

- усиление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;

- обеспечение исполнения бюджетных полномочий по представлению бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и гарантий, по управлению муниципальным долгом Чернянского района Белгородской области;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района Белгородской области на период до 2021 года, утвержденной постановлением администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 18 июля 2019 года № 378 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района на период до 2021 года».

Раздел I. Результаты деятельности Управления за 2019 год

Главной задачей бюджетной политики является обеспечение долгосрочной устойчивости местного бюджета и бюджетов сельских поселений и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

Для вышеуказанных целей в области реализовывались меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района на период до 2021 года, утвержденные постановлением администрации муниципального района «Чернянский район» от 18 июля 2019 года № 378 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района на период до 2021 года».

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2019 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств районного бюджета до начала 2019 финансового года.

В целях содействия повышению качества управления муниципальными финансами муниципальных образований Белгородской области в 2019 году проведена оценка управления бюджетным процессом в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 23 марта 2015 года № 112-пп «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Белгородской области».

Конечным результатом решения задачи по совершенствованию нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса, осуществляемого на районном уровне, является составление и представление в Муниципальный совет Чернянского

района Белгородской области соответствующего требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения Чернянского Белгородской области о районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, качественная организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Решение о бюджете Чернянского района Белгородской области от 18 декабря 2019 года № 166 «О Чернянском районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принят Муниципальным советом Чернянского района и опубликован до начала очередного финансового года, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Чернянского района Белгородской области.

Осуществлена подготовка и сопровождение при рассмотрении на заседаниях комиссий Муниципального совета проекта решения Чернянского района Белгородской области «Об исполнении Чернянского районного бюджета за 2019 год», годового отчета об исполнении районного бюджета и материалов, представляемых одновременно с ним. Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год был своевременно направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Чернянского района Белгородской области для проведения внешней проверки, по итогам которой представлено заключение о возможности утверждения данного отчета.

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Чернянского района Белгородской области, сводная бухгалтерская отчетность бюджетных и автономных учреждений Чернянского района Белгородской области в течение 2019 года представлялась в департамент финансов и бюджетной политики области в установленные сроки и в полном объеме утвержденных форм. Также обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью федеральных органов исполнительной власти.

Муниципальный долг муниципального района «Чернянский район» Белгородской области сохраняет тенденцию снижения, что является

результатом реализации комплекса мер по сокращению долговых обязательств и наращиванию доходного потенциала.

По итогам 2019 года по сравнению с 2018 годом муниципальный долг снижен на 6 млн рублей и составил 9 млн рублей или 1,9 процентов в доходах районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В 2020 - 2022 годах также будет продолжена политика ограничения привлечения долговых обязательств.

В Чернянском районе Белгородской области большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

В 2019 году Управлением продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Чернянском районе Белгородской области.

Согласно решению сессии Муниципального совета Чернянского района Белгородской области от 30 июля 2014 года № 115 «Об утверждении Положения об организации проведения публичных слушаний в Чернянском районе» проведены публичные слушания и по проекту районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год публичные слушания будут проведены 21 апреля 2020 года.

На официальном сайте Администрации муниципального района «Чернянский район» ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Чернянского района Белгородской области.

Раздел II. Основные направления деятельности Управления: цели и задачи на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов

Постановлением администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 18 июля 2019 года № 378 утверждены меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами

Чернянского района Белгородской области на период до 2021 года.

Планируемыми результатами реализации данных мероприятий являются сохранение устойчивости районного бюджета без наращивания муниципального долга Чернянского района Белгородской области, создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Задача 1. Управление доходами муниципального района «Чернянский район» Белгородской области

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Чернянского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях формирования стабильной доходной базы бюджета района в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов основными задачами налоговой политики района определены:

- развитие налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- повышение достоверности планирования доходов бюджета Чернянского района;

- противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;

- проведение оценки эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

- повышение эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса района;

- рост уровня собираемости платежей и сокращение имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

Задача 2. Управление муниципальным долгом муниципального района «Чернянский район» Белгородской области

Основными направлениями долговой политики муниципального района «Чернянский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- обеспечение своевременного погашения имеющихся долговых обязательств;
- соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов и проведение последовательной работы по снижению муниципального долга района.

В данных финансовых условиях будет продолжена политика ограничения осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий.

Задача 3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Чернянского Белгородской области проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Чернянского района Белгородской области, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Чернянском районе Белгородской области. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей

идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

Задача 4. Организация исполнения бюджета Чернянского района и формирование бюджетной отчетности, реформирование системы бюджетных платежей

Основными направлениями формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности является:

- формирование своевременной качественной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета района;

- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью органов Федерального казначейства по уровням бюджета;

- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности в соответствии с требованиями инструкций и федеральных стандартов, утверждённых приказами Министерства финансов Российской Федерации.

Задача 5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля

Управлением проведена работа по совершенствованию нормативной и методической базы по вопросам осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и аудита.

Так, с целью приведения в соответствие с федеральными законами отменено постановление администрации муниципального района «Чернянский район» от 30 октября 2015 года №581 «Об утверждении порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального района «Чернянский район», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального района «Чернянский

район», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального района «Чернянский район» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Внесены изменения в постановление администрации муниципального района «Чернянский район» от 02 августа 2018 года №396 « Об утверждении порядка осуществления внутреннего муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Приняты меры по повышению результативности лиц, осуществляющих внутренний финансовый контроль:

- осуществляется действенный контроль за устранением выявленных недостатков и нарушений при проведении контрольных мероприятий, в том числе за возмещением ущерба в бюджет;

- обеспечен повышенный контроль за результативностью контрольных мероприятий.

Основным направлением в области внутреннего муниципального финансового контроля в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов является внедрение автоматизированной системы информационно-аналитического сопровождения внутреннего муниципального финансового контроля на всех стадиях его осуществления для формирования и анализа информации об объектах контроля и результатах предыдущих контрольных мероприятий, непрерывного выявления и предупреждения возникающих рисков, фиксации в автоматическом режиме посредством прикладного программного обеспечения нарушений с целью принятия своевременных мер, направленных на устранение нарушений.

Задача 6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

На официальном сайте администрации муниципального района «Чернянский район» ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Чернянского района. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать

сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

В 2020 году будет продолжена работа по размещению открытых данных на официальном сайте администрации района в целях повышения уровня открытости бюджета Чернянского района.