



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН"

РАСПОРЯЖЕНИЕ

Чернянка

"10" октября 2019 г.

№ 587-р

**Об утверждении внутренних документов
администрации муниципального района «Чернянский район»
Белгородской области, обеспечивающих управление
рисками нарушения антимонопольного законодательства**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации Федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года №8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области», распоряжением администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 21 июня 2019 года № 342-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области», распоряжением администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 31 июля 2019 г. №427/1-р «Об определении уполномоченного подразделения, ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, решением Муниципального совета Чернянского района Белгородской области от 25 сентября 2019 г. № 138 «Об определении Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, и ответственных за функционирование системы антимонопольного комплаенса уполномоченных подразделений администрации Чернянского района», с целью соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения:

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (приложение 1).

2. Экономическому управлению администрации района (Федоров В.В.) вынести на рассмотрение Комиссии по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления Муниципального совета Чернянского района (Коллегиального органа) проект плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области на 2019 год в срок до 30 октября 2019 г. (приложение 2).

3. Утвердить перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области на 2019 год (далее – ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса) (приложение 3).

4. Руководителям структурных подразделений администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области обеспечить достижение целевых значений ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

5. Экономическому управлению администрации района (Федоров В.В.) в рамках выполнения возложенных на него функций уполномоченного подразделения, ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области провести расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса за 2019 год - до 1 февраля 2020 года.

6. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя главы администрации по экономике и финансам – начальника управления финансов и бюджетной политики администрации района Хамрабаеву Е.В.

**Глава администрации
Чернянского района**



Т.Круглякова



Приложение 1
к распоряжению администрации
муниципального района
«Чернянский район»
Белгородской области
от 10 октября 2019 г. № 587-р

Карта
рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)
администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области

№ п/п	Уровень комплаенс-риска (исходя из вероятности наступления риска)	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Муниципальные функции (муниципальные услуги), при выполнении (предоставлении) которых может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения администрации района, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск

№ п/п	Уровень комплаенс-риска (исходя из вероятности наступления риска)	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Муниципальные функции (муниципальные услуги), при выполнении которых может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения администрации района, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
1	Незначительный уровень	Риск наличия в действующих нормативных правовых актах (далее – действующие НПА) администрации муниципального района «Черянский район» (далее – администрации района) положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг района	<p>1) Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование и применение норм права.</p> <p>2) Отсутствие методических документов по осуществлению анализа действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>3) Отсутствие на момент утверждения действующего НПА механизма привлечения организаций и граждан к их анализу на предмет влияния на конкуренцию.</p> <p>4) Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при реализации действующего НПА или подобных нормативных правовых актов, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.</p> <p>5) Высокая загруженность сотрудников администрации района работой выполняемой в соответствии с должностными регламентами.</p>	Все муниципальные функции (услуги), которые осуществляются (предоставляются) структурными подразделениями администрации района	Все структурные подразделения администрации района
2	Незначительный уровень	Риск наличия в проектах нормативных правовых актов (далее – проекты НПА) администрации района, положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг области	<p>1) Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование и применение норм права.</p> <p>2) Отсутствие методических документов по осуществлению анализа проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения</p>	Все муниципальные функции (услуги), которые осуществляются (предоставляются) структурными подразделениями администрации района	Все структурные подразделения администрации района

№ п/п	Уровень комплаенс-риска (исходя из вероятности наступления риска)	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Муниципальные функции (муниципальные услуги), при выполнении (предоставлении) которых может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения администрации района, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
3	Незначительный уровень	Риск нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении финансовой, информационной, консультационной поддержки бизнесу, муниципальных услуг	<p>антимонопольного законодательства.</p> <p>3) Отсутствие на момент утверждения действующего НПА механизма привлечения организаций и граждан к их анализу на предмет влияния на конкуренцию.</p> <p>4) Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при реализации проектов НПА или подобных нормативных правовых актов, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.</p> <p>5) Высокая загруженность сотрудников администрации района в соответствии с должностными регламентами.</p>	Все муниципальные функции (услуги), которые осуществляются (предоставляются) структурными подразделениями администрации района	Все структурные подразделения администрации района

№ п/п	Уровень комплаенс-риска (исходя из вероятности наступления риска)	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Муниципальные функции (муниципальные услуги), при выполнении (предоставлении) которых может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения администрации района, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
4	Незначительный уровень	Риск нарушения антимонопольного законодательства администрацией района муниципальных услуг и функций при выполнении муниципального контроля (антиконкурентные действия (бездействие), антиконкурентные соглашения, согласованные действия сотрудников администрации района с хозяйствующими субъектами, установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг, установление требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации и другие)	<p>муниципальных услуг и выполнении функций муниципального контроля, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.</p> <p>б) Высокая загруженность сотрудников администрации района в соответствии с должностными регламентами.</p>	Все муниципальные функции (услуги), которые осуществляются (предоставляются) структурными подразделениями администрации района	Все структурные подразделения администрации района

№ п/п	Уровень комплаенс-риска (исходя из вероятности наступления риска)	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Муниципальные функции (муниципальные услуги), при выполнении (предоставлении) которых может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения администрации района, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
5	Незначительный уровень	<p>Риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений (далее –закупочные процедуры) при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (координация организаторами (заказчиками) закупочных процедур действии участников закупочных процедур, антиконкурентные соглашения, создание преимущественных условий для участия в закупочных процедурах, ограничение доступа к участию в закупочных процедурах, включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых выполняются предметом закупочных процедур, установление требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, отсутствие надлежащей экспертизы документации закупочных процедур, нарушение порядка и сроков размещения документации о закупочных процедурах, участие организаторов (заказчиков) закупочных процедур и (или) их работников в закупочных процедурах, нарушение порядка</p>	<p>регламентами</p> <p>1. Возникновение конфликта интересов при исполнении структурными подразделениями (сотрудниками) администрации района регламентов (должностных обязанностей).</p> <p>2. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование и применение норм права.</p> <p>3. Высокая загруженность сотрудников администрации района работой, выполняемой в соответствии с должностными регламентами</p>	<p>Все муниципальные услуги, требующие проведения процедуры торгов</p>	<p>Все структурные подразделения администрации района</p>

№ п/п	Уровень комплаенс-риска (исходя из вероятности наступления риска)	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Муниципальные функции (муниципальные услуги), при выполнении которых может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения администрации района, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
6	Незначительный уровень	<p>определения победителя закупочных процедур, осуществление закупок малого объема без использования электронного ресурса «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для малых закупок» и другие)</p> <p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления муниципальным имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов, пролонгирование договора без конкурентных процедур и другие)</p>	<p>1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование и применение норм права.</p> <p>2. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации района должностных обязанностей.</p> <p>3. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p>	Все муниципальные функции (услуги) касающиеся договорных отношений в части муниципального имущества	Управление по имущественным и земельным отношениям администрации района

Приложение 2
к распоряжению администрации
муниципального района
«Чернянский район»
Белгородской области
от 10 октября 2019 г. № 587-р

**Проект плана мероприятий («дорожной карты»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области
на 2019 год**

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение администрации района, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков
1	Все комплаенс-риски	<p>Ознакомление руководителей и сотрудников администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее – администрация района) с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса в администрации района:</p> <ul style="list-style-type: none"> - распоряжением администрации района от 21.06.2019 г. №342-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области» - распоряжением администрации района от 31. 07.2019 г №427/1-р «Об определении уполномоченного подразделения, ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области» 	До 01.12.2019 г.	Управление организационно-контрольной и кадровой работы администрации района

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение администрации района, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
		<p>- распоряжением администрации района от 27.08.2019 г. №485-р «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области и методики их расчета»</p> <p>- распоряжением администрации района от 27.08.2019 г. № 486-р «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа действующих нормативных правовых актов администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства»</p> <p>- решением Муниципального совета Чернянского района от 25 сентября 2019 г. № 138 «Об определении Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, и ответственных за функционирование системы антимонопольного комплаенса уполномоченных подразделений администрации Чернянского района»</p> <p>- настоящим распоряжением</p>		
2	Все комплаенс-риски	<p>Организация обучения сотрудников администрации района в формате совещания по вопросам организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства</p>	До 31.12.2019 г.	Управление организационно-контрольной и кадровой работы совместно с экономическим управлением и правовым управлением администрации района
3	Все комплаенс-риски	<p>Организация участия сотрудников уполномоченного подразделения администрации района в повышении квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса</p>	В течение периода	Управление организационно-контрольной и кадровой работы администрации района
4	Все комплаенс-риски	<p>Организация участия сотрудников администрации района в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию</p>	В течение периода	Управление организационно-контрольной и кадровой работы совместно с экономическим

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение администрации района, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
		антимонопольного комплаенса		управлением администрации района
5	Все комплаенс-риски	Внесение изменений в положения об управлениях администрации района, должностные инструкции сотрудников управлений администрации района, выполняющих функции уполномоченного подразделения, в части обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса.	До 31 декабря 2019 года	Управление организационно-контрольной и кадровой работы администрации района Экономическое управление администрации района Правовое управление администрации района
6	Все комплаенс-риски	Проведение правовой экспертизы действующих нормативных правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2019 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.	До 31 декабря 2019 г.	Правовое управление администрации района
7	Все комплаенс-риски	Подготовка сводной информации о действующих НПА для включения в ежегодный доклад главы администрации об антимонопольном комплаенсе.	До 31 декабря 2019 г.	Правовое управление администрации района
8	Все комплаенс-риски	Сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики) в администрации, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации	До 15 января 2020 года(за 2019 год)	Правовое управление администрации района
9	Все комплаенс-риски	Консультирование сотрудников администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом	В течение периода	Управление организационно-контрольной и кадровой работы администрации района Экономическое управление администрации района Правовое управление администрации района
10	Все комплаенс-риски	Подготовка ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе администрации района, его подписание главой администрации района и утверждение коллегияльным органом	До 10 7 февраля 2020 года	Экономическое управление администрации района

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение администрации района, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
11	Все комплаенс-риски	Оценка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района по итогам 2019 года	До 1 февраля 2020 года	Экономическое управление администрации района
12	Риски согласно пунктам 1 и 2 карты рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации муниципального района «Черныянский район» Белгородской области (приложение 1 к настоящему распоряжению), далее – Карта рисков	Проведение анализа действующих НПА и проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального района «Черныянский район» Белгородской области, утвержденным распоряжением администрации района от 21 июня 2019 г. № 342-р, и Методическими рекомендациями по осуществлению анализа действующих нормативно-правовых актов администрации муниципального района «Черныянский район» Белгородской области и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением администрации района от 27 августа 2019 г. № 486-р	В течение отчетного периода	Правовое управление администрации района
13	Риски согласно пункта 3 Карты рисков	Анализ практики применения действующих НПА, определяющих порядок и условия получения муниципальной поддержки на развитие бизнеса. Информирование бизнеса и общественности о каждой/любой возможности получения мер муниципальной поддержки через СМИ, социальные сети, наружную рекламу	В течение отчетного периода	Экономическое управление администрации района Управление сельского хозяйства и природопользования администрации района Управление имущественных и земельных отношений администрации района
14	Риски согласно пункта 4 Карты рисков	Анализ практики применения действующих НПА, определяющих порядок и условия предоставления муниципальных услуг и выполнения функций муниципального контроля, на предмет соответствия антимонопольному законодательству	До 20 января 2020 г.	Правовое управление администрации района
15	Риски согласно пункта 5 Карты рисков	Проведение внутреннего контроля, анализ практики применения законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.	В течение отчетного периода	Управление муниципальных закупок администрации района
16	Риски согласно пункта 6 Карты рисков	Проведение внутреннего контроля, а также анализа практики	В течение	Управление имущественных и

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение администрации района, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс- рисков
		их заключения с учетом положений антимонопольного законодательства	отчетного периода	земельных отношений администрации района

Приложение 3
к распоряжению администрации
муниципального района
«Чернянский район»
Белгородской области
от 10 октября 2019 г. № 587-А

**Перечень ключевых показателей эффективности функционирования
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства администрации муниципального
района «Чернянский район»
Белгородской области на 2019 год**

(в соответствии с распоряжением администрации района от 27.08.2019 г. № 485-р)

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективности
Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений администрации района		
1.	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрации района в отчетном году по сравнению с 2017 годом	0
2.	Коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства	0
3.	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства	0
Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения		
4.	Доля сотрудников администрации района, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации района (%)	70%