



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН»

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА

Двадцать третья сессия третьего созыва

Р Е Ш Е Н И Е

26 ноября 2020 г.

№ 285

Об итогах контрольно-аналитического мероприятия о работе официальных сайтов органов местного самоуправления поселений Чернянского района в сети Интернет в части размещения информации о деятельности представительных органов

Руководствуясь статьей 13 Устава муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, Муниципальный совет

решил:

1. Информацию об итогах контрольно-аналитического мероприятия о работе официальных сайтов органов местного самоуправления поселений Чернянского района в сети Интернет в части размещения информации о деятельности представительных органов направить в органы местного самоуправления поселений Чернянского района (приложение).

2. Поручить главам поселений совместно с главами администраций выполнить необходимую работу по выполнению рекомендаций,

сформированных по результатам контрольно-аналитического мероприятия, в срок до 25.12.2020 г..

3. Поручить главам поселений в годовых отчётах о работе приводить информацию о работе официальных Интернет-сайтов органов местного самоуправления.

4. Разместить настоящее решение в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления Чернянского района (раздел «Муниципальный совет» (адрес сайта: <http://www.admchern.ru>)).

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Муниципального совета Чернянского района по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления и глав администраций поселений Чернянского района.

**Председатель Муниципального совета
Чернянского района**

М.В. Чуб

Приложение
к решению Муниципального
совета Чернянского района от
26.11.2020 г. № 285

Информация об итогах контрольно-аналитического мероприятия о работе официальных сайтов ОМСУ поселений Чернянского района в сети Интернет в части размещения информации о деятельности представительных органов

Дата проведения контрольно-аналитического мероприятия: **20.11.2020 г.**

Должностное лицо, осуществившее мероприятие: **заместитель начальника управления организационно-контрольной и кадровой работы администрации Чернянского района по работе с представительными органами Е.Н.Аноприенко**

Обязанность для органов местного самоуправления (ОМСУ) ведения сайтов и обеспечения их своевременного обновления информацией о деятельности установлена Федеральным законом от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

К одним из основных требований при обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- 1) достоверность предоставляемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) соблюдение сроков и порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В порядке осуществления контролирующих полномочий, предусмотренных статьей 13 Устава Чернянского района, в порядке контроля за выполнением главами поселений, входящими в состав Муниципального совета, полномочий по руководству деятельностью представительных органов местного самоуправления поселений, и в соответствии с планом работы Муниципального совета Чернянского района на 4 квартал 2020 г. осуществлено контрольно-аналитическое мероприятие «Анализ работы сайтов ОМСУ поселений в части размещения информации о деятельности представительных органов».

Целью указанного мероприятия был контроль за соблюдением представительными органами требований Федерального закона № 8-ФЗ в части размещения информации о деятельности на сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет. Для соблюдения принципа объективности был составлен лист проверки, куда в качестве критерия соответствия деятельности ОМСУ в обозначенном выше вопросе были занесены перечень

сведений, обязательных к размещению в соответствии с требованиями Федерального закона.

Результаты контрольно-аналитического мероприятия представлены в прилагаемой итоговой таблице.

В основном сайты ОМСУ поселений в части представительных органов содержат разделы «Состав», «График приема», «Нормативно-правовая база». Общими для всех поселений является замечание по содержанию оформления главных страниц разделов, когда цитируются статьи Уставов поселений, которые уже давно не соответствуют действующей их редакции.

В подразделе «**Состав**» раздела «Земское собрание» во всех сельских поселениях, за исключением Малотроцкого, Огибнянского и Прилепенского, неверно указана должность главы поселения. Правильно «**глава ... поселения**», но не «председатель». Более того, на сайтах некоторых поселений (Волотовское, Волоконовское и др.) в общей информации о составе земского собрания у глав поселений, в отличие от остальных депутатов, не указана должность по основному месту работы, что вводит в заблуждение и неверно информирует посетителя сайта, так как по смыслу написанного председатель земского собрания замещает должность на штатной основе. В некоторых поселениях такая же ситуация с депутатами – не указана должность по основному месту работы (например, Лубянское земское собрание) либо должности указаны у одних депутатов и не указаны у других вперемешку, что также приводит к выводу о том, что отдельные депутаты работают штатно.

Ни в одном из поселений не указано на то, что глава или соответствующий депутат являются депутатами Муниципального совета.

! В Лубянском, Орликовском, Русскохаланском сельском и Чернянском городском поселениях приведены фотографии всех депутатов. Очень примечательно, о депутатах поселкового собрания приведены сведения биографического характера.

В некоторых поселениях (Волотовское, Лубянское, Малотроицкое) информация о составе депутатов размещена с учетом выбывших, досрочно прекративших депутатские полномочия депутатов.

В поселениях, где есть депутатские мандаты, не занятые в настоящее время, соответствующая информация должна быть размещена в подразделе «Состав» раздела «Земское собрание». В данной информации целесообразно отразить количество не занятых, свободных (вакантных) мандатов, а также причины их образования (например, досрочное прекращение полномочий депутатов).

Разделы «**График приема**» заполнены полностью или частично практически во всех поселениях. Самым подробным образом данный раздел заполнен в Лозновском сельском поселении, где графики приведены на всех депутатов и главу поселения с разбивкой по месяцам. В некоторых поселениях (Кочегуренское, Малотроицкое и др.) информация о приемных днях депутатов размещена применительно исключительно к главам

поселений. Это не является верным, поскольку прием должны проводить все депутаты, без исключений.

Разделы сайтов «**Нормативно-правовая база**» ведется во всех поселениях. Общим замечанием здесь является замечание об ограниченном размещении решений, их количество, например за 2020 год, приведено по каждому поселению в аналитической таблице. Лишь в нескольких поселениях размещены заключения публичных слушаний, распоряжения об их назначении.

На сайтах всех сельских поселениях отсутствует полностью информация:

- формы документов (обращений, заявлений, проектов правовых актов и т.п.), направляемых в земское (поселковое собрание), главе поселения;
- о результатах проверок, проведенных представительными органами местного самоуправления и в представительных органах местного самоуправления;
- об обзорах обращений, обзорная информация о результатах рассмотрения обращений.

Информацию с текстами выступлений главы поселения не удалось найти на сайтах ни в одном поселении, хотя **представление ежегодного отчета главы поселения** – Уставная обязанность глав. Данная информация могла быть размещена дважды – в разделе «Нормативно-правовая база» и в разделе новостной ленты сайта. Примерно та же ситуация с размещением в сети Интернет отчетов депутатов. Годовые депутатские отчеты депутатов Муниципального совета опубликованы только в шести поселениях (Андреевское, Ездоченское, Лозновское, Лубянское, Огибнянское, Русскохаланское). Отчетная же информация же направлялась во все поселения (!).

Уставы сельских поселений не на всех сайтах содержатся и поддерживаются в актуальных редакциях. Примером отличного отношения к основному правовому акту поселения может служить Ольшанское сельское поселение, где на сайте четко приведены изначальная редакция и все изменения. В некоторых поселениях Уставы (как указано на титульных страницах) подписаны главами администраций, причем их должности указаны как главы поселений (Огибнянское).

Поддерживая идею индивидуализации, в том числе при оформлении сайтов, все же необходимо определенно и четко размещать установленную **обязательную информацию** о деятельности представительных органов.

Принимая во внимание приведенный выше анализ, в целях выполнения норм действующего законодательства о местном самоуправлении и подзаконных правовых актов в части размещения в сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления информации о деятельности представительных органов МСУ, выводами из контрольно-аналитического мероприятия и рекомендациями органам местного самоуправления может быть нижеследующее.

Рекомендации

представительным органам местного самоуправления по размещению информации на официальных сайтах ОМСУ в сети Интернет

1. В подразделе «Состав»:

1) следует разместить информацию, желательно с фото, обо всех депутатах, должности указывать в соответствии с Уставом (глава поселения и депутаты земского собрания). Членам Муниципального совета через запятую в наименовании должности в поселении указать «депутат **Муниципального совета Чернянского совета**». Далее следует написать должности по основным (штатным) местам работы;

2) необходимо разместить **информацию о наличии не занятых (вакантных) депутатских мандатах**;

3) следует разместить информацию **об обеспечении деятельности главы и земского (поселкового) собраний**, например, указать, кто осуществляет организационно-документационную работу представительных органов.

2. В подразделе «График приема»:

1) следует разместить график приема применительно ко всем главам и депутатам поселений;

2) необходимо разместить обзорную информацию о результатах рассмотрения обращений граждан (*Итоги рассмотрения обращений граждан периодически следует рассматривать на сессиях земских и поселкового собраний и размещать решение о рассмотрении обращений, где привести основные итоговые данные. Примером информирования о результатах рассмотрения обращений граждан может служить решение Муниципального совета от 24.07.2020 г. № 240 «Об итогах обращений граждан к депутатам Муниципального совета и представительных органов поселений Чернянского района (за период 2019-2020 гг.)».*).

3. В подразделе «**Нормативно-правовая база**» следует размещать правовые акты со статусом нормативных, а также другие, не менее актуальные для поселения, правовые акты. К таковым относятся, кроме решений земских собраний, и распоряжения о назначении публичных слушаний, заключения публичных слушаний.

Во всех поселениях утверждена символика поселений, которую, согласно утвержденным положениям, следует использовать **на бланках правовых актов органов местного самоуправления поселений** (*в настоящее время в поселениях данная норма не выдерживается*).

4. В разделе **новостной ленты сайтов** следует разместить **годовые отчеты депутатов**. Для этой цели в разделе «Земское» («Поселковое») собрание также создать подраздел «Официальные выступления, отчеты депутатов».

5. Разместить актуальную информацию:

- **о полномочиях представительных органов.** *(Это выдержки из Уставов поселений о земских (поселковом) собраниях, Регламенты земских (поселкового) собраний)*

- **о формах документов (обращений, заявлений, проектов правовых актов и т.п.), направляемых в земское (поселковое собрание), главе поселения.** *(Это могут быть бланки проектов решений, образцы заявлений, обращений и т.п. Данные формы документов можно привести в приложениях к регламентам представительных органов)*

- **о результатах проверок, проведенных представительными органами местного самоуправления и в представительных органах местного самоуправления.** *(К данной информации, которую следует систематизировать в отдельную папку, следует отнести информацию о проверках земских (поселкового) собраний прокуратурой, антимонопольными органами, органами архитектуры и градостроительства, финансового контроля и т.п. В данный раздел следует помещать документы – основания проведения проверки (письма служб, акты, правовые акты), а также итоги проверки (акты, правовые акты и т.п.)*

Для размещения указанной в пункте 5 настоящих рекомендаций информации целесообразно создать **новый подраздел раздела «Земское собрание» («Поселковое собрание»)**, который наименовать **«Полномочия, формы документов, результаты проверок»**.

Анализ работы сайтов ОМСУ поселений в части размещения информации о деятельности представительных ОМСУ

Наименование поселения	Общая информация о представительном органе МСУ			Нормотворческая деятельность		Результаты проверок, проведенных в ОМСУ		Наличие текстов выступлений главы поселения, депутатских отчетов	Наличие информации о наличии не занятых (вакантных) мандатов депутатов, об обеспечении деятельности представительного органа	Сведения наличие информации о работе с обращениями		Примечания
	наименование, структура (состав), номера тел., электр. почты	сведения о полномочиях, их определяющих НПА	сведения о руководителях	формы документов (обращений, заявлений, проектов правовых актов и т.п.)	размещенные изданные правовые акты (кол-во за 2020 г., дата последнего размещения)	в ОМСУ	представительным органом			порядок, время и места приема граждан	обзоры обращений, обзорная информация о результатах рассмотрения обращений	
Андреевское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), контактных данных земского собрания, депутатов нет	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких	нет	16, 23.07.20 г.	нет	нет	отчетная информация депутатов МС за 2019-2020 гг. размещена	не занятых мандатов нет, информации об обеспечении деятельности нет	нет	нет	необходимо разместить актуальные сведения о депутатах, главе поселения, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Большанское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)	нет	13, 23.07.20 г.	нет	нет	нет	не занятых мандатов нет, информации об обеспечении деятельности нет	есть,	нет	необходимо разместить актуальные сведения о депутатах, главе поселения, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)

Волоконовское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)	нет	8, 24.04.20 г.	нет	нет	нет	не занятых мандатов нет, информации об обеспечении деятельности нет	есть	нет	необходимо разместить актуальные сведения о депутатах, главе поселения, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Волотовское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)	нет	5, 29.05.20 г.	нет	нет	нет	информации о наличии не занятых мандатах нет, информации об обеспечении деятельности нет	есть	нет	необходимо указать штатную должность главы поселения по основному месту работы, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Ездоченское	информация о действующих главе и депутатах отсутствует полностью информация о депутатах неверная	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких	нет	4, 01.09.20 г.	нет	нет	отчетная информация депутатов МС за 2019-2020 гг. размещена	информации о наличии не занятых мандатах нет, информации об обеспечении деятельности нет	нет	нет	необходимо разместить актуальные сведения о депутатах, главе поселения, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Кочегуренское	неверно указана должность главы	актуальных нет (выдержки из Устава не	сведений о главе поселения нет	нет	6, 20.07.20 г.	нет	нет	нет	не занятых мандатов нет,	есть только график приема главой	нет	необходимо заполнить сведения (указаны в

	поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	актуальные) Регламент земского собрания не размещен	никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)						информации об обеспечении деятельности нет	поселения		табл.)
Лозновское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)	нет	20, 26.10.20 г.	нет	нет	отчетная информация депутатов МС за 2019-2020 гг. размещена	не занятых мандатов нет, информации об обеспечении деятельности нет	! графики приема размещены по месяцам	нет	необходимо разместить актуальные сведения о главе поселения, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Лубянское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть информация о депутатах не актуальная	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)	нет	12, 01.09.20г.	нет	нет	отчетная информация депутатов МС за 2019-2020 гг. размещена	информации о наличии не занятых мандатах нет, информации об обеспечении деятельности нет	график приема главой и депутатами есть	нет	необходимо разместить актуальные сведения о главе поселения, депутатах, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Малотроицкое	сведения есть, но информация о депутатах не актуальная	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	! сведения о главе поселения есть, должность указана правильно	нет	6, 21.07.20 г.	нет	нет	нет	информации о наличии не занятых мандатах нет, информации об обеспечении деятельности	есть только график приема главой поселения	нет	необходимо разместить актуальные сведения о депутатах, заполнить остальные сведения (указаны в

									нет			табл.) табл.)
Новореченское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)	нет	10, 15.09.20 г.	нет	нет	нет	информации об обеспечении деятельности нет	есть только график приема председателем и заместителем председателя земского собрания	нет	необходим заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Огибнянское	указана должность главы поселения № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведения о главе поселения есть, должность указана правильно	нет	7, 30.09.20 г.	нет	нет	отчетная информация депутатов МС за 2019-2020 гг. размещена	информации об обеспечении деятельности нет	график приема главой и депутатами есть	нет	необходим заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Ольшанское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)	нет	9, 01.10.20 г.	нет	нет	нет	информации об обеспечении деятельности нет	есть только график приема председателем земского собрания и депутатом Муниципального совета	нет	необходимо разместить актуальные сведения о главе поселения, депутатах, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Орликовское	неверно указана должность главы поселения (председатель	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент	сведений о главе поселения нет никаких (есть	нет	11, 30.09.20 г.	нет	нет	нет	информации об обеспечении деятельности нет	график приема депутатами есть	нет	необходимо разместить актуальные сведения о главе поселения,

	земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	земского собрания не размещен	некоторые данные о председателе земского собрания)									депутатах, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Прилепенское	указана должность главы поселения № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	! сведения о главе поселения есть, должность указана правильно	нет	9, 01.09.20 г.	нет	нет	нет	информации об обеспечении деятельности нет	график приема главой и депутатами есть	нет	необходимо заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Русско-халанское	неверно указана должность главы поселения (председатель земского собрания), № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент земского собрания не размещен	сведений о главе поселения нет никаких (есть некоторые данные о председателе земского собрания)	нет	9, 01.09.20 г.	нет	нет	отчетная информация депутатов МС за 2019-2020 гг. размещена	информации об обеспечении деятельности нет	график приема председателем и депутатами есть	нет	необходимо разместить актуальные сведения о главе поселения, депутатах, заполнить остальные сведения (указаны в табл.)
Г/п «Посёлок Чернянка»	указана должность председателя поселкового собрания № тел. главы и депутатов есть	актуальных нет (выдержки из Устава не актуальные) Регламент поселковго собрания не размещен	! сведения о главе поселения есть, должность указана правильно	нет	15, 20.07.20 г.	нет	нет	нет	информации о наличии не занятых мандатах нет, информации об обеспечении деятельности нет	график приема председателем и депутатами есть	нет	необходимо заполнить остальные сведения (указаны в табл.)