

Отчёт
председателя Муниципального совета Чернянского района
Чуб М.В. о деятельности в 2020 г.

Уважаемая Татьяна Петровна!

Уважаемые депутаты!

Приглашённые!

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального района Чернянский район и Регламентом Совета представляю вашему вниманию отчет о деятельности Муниципального совета Чернянского района за 2020 год.

Уважаемые коллеги! Муниципальный совет действующего созыва сформирован 26 сентября 2018 г., мы работаем 2 года 5 месяцев, уже более половины от текущего выборного срока полномочий. Состав депутатского корпуса составляет 32 человека, 31 депутат по своим политическим убеждениям являются членами фракции Всероссийской политической партии «Единая Россия». Подводя итоги работы за прошедший год глобально, хочется сказать, что Муниципальный совет работал, опираясь на уже выработанные годами опыт и алгоритм действий. Депутаты совершенно точно знают сферу своей ответственности, владеют методическими и практическими навыками депутатской работы, умело применяют и используют предоставленные полномочия по осуществлению местного самоуправления. Каждый из депутатов является ещё и членом представительного органа на уровне поселения, поэтому мы не теряем связь с территориями, чётко видим ситуацию на местах.

Хочу отметить, что несмотря на определённые ограничения в связи с эпидемиологической обстановкой в нашей стране, Муниципальный совет работал предельно последовательно и упорядоченно, показывая пример работы представительного органа для земских и поселкового собраний. Я имею в виду нашу информационную открытость, организационную дисциплинированность, управленческую осознанность, деловую направленность. За это хочу выразить благодарность депутатам.

Мы благодарны за плодотворное сотрудничество в прошедшем году главе администрации района Кругляковой Татьяне Петровне, которая не оставила без внимания ни одно из наших обращений, просьб и поручений. Благодарим за работу заместителей главы и весь аппарат администрации за их профессионализм и ответственность, проявленные в ходе сотрудничества.

Подводя итоги за отчётный год, хочу отметить, что возложенные на Муниципальный совет полномочия выполнялись в соответствии с принятыми планами работы по трём основным направлениям:

1. нормативное регулирование вопросов местного значения;
2. осуществление контролирующих полномочий - контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

3. работа с населением – ведение приёмов граждан, рассмотрение обращений.

Как председатель Муниципального совета, на которого возложены должностные представительские полномочия по представлению района, мною принято участие в 5 заседаниях областной Думы, 12 рабочих совещаниях с органами государственной власти Белгородской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований». Озвученные рекомендации и поручения приняты к исполнению.

В отчётном периоде проведено 9 сессий, принято 118 решений (это на 10 решений меньше к уровню предыдущего года). Приводимые мною далее статистико-аналитические данные о работе Муниципального совета дают, на мой взгляд, и думаю, вы со мной согласитесь, возможность не просто суммировать в цифрах нашу с вами совместную работу, но и каждому участнику управленческого процесса задуматься, почему та или иная сфера вопросов местного значения была вовлечена в систему нормативного регулирования именно таким образом, где у нас произошла «нормативная» тишина и почему.

Итак, в отчётном периоде, от общего количества решений было принято:

- решений по финансово-экономическим вопросам – 30;
- решений по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления – 67;
- решений по социальным вопросам – 9;
- отчётов должностных лиц – 16;
- нормативных решений принято 34.

В порядке правотворческой инициативы в Муниципальный совет главой администрации Чернянского района внесено 59 проектов решений, председателем Муниципального совета – 31. 28 решений принято по итогам обсуждения вопросов непосредственно сессий.

В отчётном периоде сняты с контроля, как выполненные, 68 решений, в том числе решения Муниципального совета предыдущего созыва. Снято с рассмотрения 2 проекта решения.

В течение 2020 года проведено 24 заседания постоянных комиссий, принято на них 126 решений. В том числе проведено: 8 заседаний постоянной комиссии по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления, принято 67 решений; 10 заседаний постоянной комиссии по финансово-экономическим вопросам, градостроительству и муниципальному хозяйству, принято 50 решений; 6 заседаний постоянной комиссии по социальным вопросам и вопросам природопользования, принято 9 решений.

В 2020 году Муниципальным советом проведено шесть публичных слушаний. Принятые на них заключения – результат ответственной работы рабочих групп по организации и проведению слушаний, основа для продолжения работы с документом.

В целях официального введения в действие решений и соблюдения принципа информационной открытости представительной власти правовые

акты, рассчитанные на неоднократное применение, а также другие общественно значимые решения своевременно официально опубликовывались в газете «Приосколье», на официальном сайте органов местного самоуправления и в сетевом издании «Приосколье 31».

В отчётном периоде в официальном порядке опубликовано 132 правовых актов, в т.ч.:

- в районной общественно-политической газете «Приосколье» опубликовано 56 правовых акт Муниципального совета,
- в сетевом издании «Приосколье 31» – 56 правовых актов, 5 официальных сообщений.
- на сайте органов местного самоуправления размещены все 132 правовых акта .

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте органов местного самоуправления Чернянского района в течение отчётного периода регулярно обновлялась информация по направлениям работы Муниципального совета.

Работа представительного органа местного самоуправления регулярно и своевременно освещалась в районной газете «Приосколье». Хочу выразить слова благодарности редакции газеты, лично главному редактору Саньковой Татьяне Николаевне за профессионализм и оперативность в работе.

Продолжая тему информационного взаимодействия с избирателями, считаю необходимым сказать о работе информационной системы по партийной линии Всероссийской партии «Единая Россия» «ИЗБИРАТЕЛЬ-ДЕПУТАТ». Это, как известно, единая база депутатов фракций Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» во всех регионах и муниципалитетах Российской Федерации. Здесь информация о членах фракции «Единой России» в Муниципальном совете, включая данные об избирательных округах, контактах, днях приема, работе депутата на избирательных округах должна быть в постоянно актуальном состоянии. Нам следует хотя бы 1 раз в месяц заходить в свой личный кабинет депутата, размещать соответствующую информацию о работе. Ответственные сотрудники местного отделения партии пытаются работать с депутатами, но сложность заключается в том, что коды доступа к личным кабинетам приходят разовые и на мобильный телефон. То есть только депутат, или с мобильного разрешения депутата возможно зайти в систему. Здесь у нас есть над чем работать.

В соответствии с законом Белгородской области от 15.12.2008 г. № 252 «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Белгородской области», дважды в месяц информация о принятии нормативных правовых актов направлялась в Регистр. Всего в отчётном периоде направлено 34 правовых актов со статусом нормативных.

Решения, принятые Муниципальным советом третьего созыва в 2020 году.

1. Решения, по направлению «Законность, организационно-правовые основы местного самоуправления».

Выполняя **контролирующие полномочия** в соответствии со статьей 13 Устава за выполнением органами и должностными лицами местного самоуправления возложенных полномочий по решению вопросов местного значения, депутаты приняли отчеты следующих должностных лиц:

- председателя Муниципального совета,
- главы администрации Чернянского района (Кругляковой Татьяны Петровны),
- депутатов Добрышина Василия Николаевича, Гусевой Галины Ивановны,
- председателя Контрольно-ревизионной комиссии (Морозовой Ольги Васильевны),
- руководителя аппарата администрации района (Овсянниковой Лидии Николаевны) о реализации портфеля проектов при осуществлении проектной деятельности,
- директора МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям муниципального района (Черевача Николая Васильевича) о работе учреждения,
- начальника отдела потребительского рынка экономического управления администрации района (Потаповой Светланы Николаевны) о работе отдела,
- начальника управления сельского хозяйства и природопользования (Лазарева Игоря Александровича) о работе управления,
- начальника управления образования (Верченко Маргариту Геннадиевну) о ходе исполнения муниципальной программы развития образования,
- секретаря Совета безопасности (Гридина Александра Владимировича) о реализации муниципальной отраслевой программы по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

Среди наиболее общественно значимых - отчет о работе отдела Министерства внутренних дел по Чернянскому району о предупреждении, выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, об основных результатах охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности граждан.

Утверждая нормативные вопросы работы органов местного самоуправления, определяя и распределяя обязанности исполнительной власти по решению вопросов местного значения, в отчетном году депутаты утвердили Положения:

- об управлении организационно-контрольной и кадровой работы и его отделах;

- об управлении социальной защиты населения администрации Чернянского района,
- об экономическом управлении и его отделах,
- об отделе архитектуры, градостроительства и ландшафтного обустройства администрации района,
- об отделе по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации,
- изменения в Положение об управлении финансов и бюджетной политики.

Был утверждён Реестр должностей муниципальной службы.

Для развития некоммерческого сектора утверждено Положение об оказании поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, где определены меры, на которые могут рассчитывать наши общественные организации; а так же на какие цели администрация вправе направлять имущественные и финансовые ресурсы в отношении указанных организаций.

В развитие норм Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ утверждён Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора и реализации в Чернянском районе и изменения в решения о порядке общественных обсуждений инициативных проектов. Несколько слов по этому решению: инициативный проект как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления – впервые введён законом. Норму на уровне района мы приняли, теперь нужно рассказать о возможности участия в местном самоуправлении посредством инициативного проектирования населению, особенно молодёжи. Уверена, новых, свежих и полезных идей мы сможем получить много, нужно работать с людьми плотнее.

Рассмотрены вопросы итогов и анализа обращений граждан в органы местного самоуправления Чернянского района. Депутатами был заострён вопрос разрешения обращений к заместителям и начальникам отраслевых управлений. По итогам устранения определённых недочётов решение Муниципального совета в части обращений в администрацию снято с контроля.

Дважды в прошедшем году Муниципальный совет корректировал основной районный нормативный документ – Устав района.

Поправки вносились в целях устранения противоречий Устава законодательству о местном самоуправлении и в порядке совершенствования организационно-правовой работы районных органов местного самоуправления. Это изменения в части статуса лиц, замещающих муниципальные должности и должность главы администрации, гарантий по основному месту работы депутата; изменения в части прав районных органов местного самоуправления на решение вопросов, не являющихся вопросами местного значения. Документ поддерживается в актуальном состоянии.

Правовые корректировки внесены в решение Муниципального совета о контракте главы администрации в части компетенции, обязательств сторон,

оплаты труда, оснований расторжения контракта главы администрации района.

В истекшем году депутаты несколько раз принимали решения об оплате труда работников органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в части размеров и порядка осуществления выплат окладов и надбавок к ним.

В преддверии юбилея одного из самых значительных событий в истории нашей страны – 75-й годовщины победы в Великой Отечественной войне – депутаты, помня подвиг народа в победной борьбе с фашизмом, утвердили Положение о порядке использования в районе копии Знамени Победы.

В 2020 году Муниципальный совет произвёл две замены в составе избирательной комиссии Чернянского района. Вместо досрочно прекративших полномочия членов комиссии Бекетова Александра Ивановича и Карасёвой Светланы Петровны в состав избирательной комиссии назначены Нечаева Наталья Михайловна и Проскурина Юлия Викторовна.

Утверждён Порядок организации общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории района, подлежащей экологической экспертизе.

Поддерживая институт участия общественности в жизнедеятельности муниципалитета как мощный рычаг развития гражданского общества, мы утвердили на новый трёхлетний срок полномочий пять членов районной Общественной палаты: Вербицкого Валерия Николаевича, Верченко Надежду Михайловну, Громова Андрея Юрьевича, Жаровского Степана Петровича, Швеца Татьяну Ивановну. Это хорошо известные в районе люди, пользующие авторитетом и уважением и у депутатов. Считаю, будет правильным предоставить им слово о работе на одной из следующих сессий Муниципального совета. Предлагаем председателю Общественной палаты Физикаш Владимиру Фёдоровичу рассказать о своей работе, нам важна обратная связь, и вообще, нам больше нужно сотрудничать, возможно, продумать совместные мероприятия, ведь наши с вами миссии схожи.

Анализируя работу с Интернет-сайтами представительных органов местного самоуправления, выявлены серьёзные недочёты, принято соответствующее решение, установлен срок выполнения. В ближайшее время будет осуществлён контроль исполнения.

Жалоб на работу должностных лиц в Муниципальный совет не поступило.

Очень подробно члены постоянной комиссии рассматривали проводимую работу по осуществлению в районной администрации антимонопольного комплаенса. Следует отметить очень качественный подход экономического управления, которое организует и ведёт этот участок работы на должном уровне, незначительные по содержанию замечания постоянной комиссии устранены.

Утверждение структуры районной администрации как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – ответственная и существенная обязанность Муниципального совета. Полагаю правильным подходом делать этот документ подвижным, то есть учитывать изменяющиеся условия времени, общественно-политического уклада и курса органов государственной власти. В прошлом году в структуру администрации трижды вносились изменения. В структуре администрации по сравнению с утверждённой изначально решением Муниципального совета № 498 от 13.12.2017 г. увеличено количество заместителей главы администрации с 3-х до 4-х, основные изменения коснулись количества отраслевых управлений и отделов администрации. Общее количество структурных элементов в 2017 году составляло 68 единиц, в настоящее время – 44. Количество управлений с 11 уменьшено до 7, количество отделов – с 40 до 28.

2. Решения по финансово-экономическим вопросам, градостроительству и муниципальному хозяйству.

В отчетном году Муниципальным советом совместно с Контрольно-ревизионной комиссией традиционно большое внимание уделялось вопросам формирования и исполнения районного бюджета, увеличения доходной части бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов. Приоритетность данного направления в деятельности органов местного самоуправления обусловлена тем, что бюджет - это основная форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для решения вопросов местного значения. В рамках бюджетных полномочий Муниципальный совет утвердил отчет об исполнении бюджета за 2019 год и принял бюджет Чернянского района на 2020 год. 5 раз вносились изменения в решение Муниципального совета о бюджете на 2020 год.

Традиционно, приведу здесь несколько значимых, на мой взгляд, цифр. Изначально бюджет на 2020 год утвержден по доходам и расходам в суммах 1 миллиард 669 миллионов 313 тысяч 300 рублей. Прогнозно исполнение составляет 1 миллиард 653 миллионов 562 тысячи 200 рублей. Мы видим снижение, проанализируем данную ситуацию в абсолютных значениях при отчёте об исполнении бюджета в апреле. Но есть и хорошие новости - на 1 января 2021 года наш район не имеет долговых обязательств, кредиты погашены.

В минувшем году приняты серьёзные поправки в Правила благоустройства территории Чернянского района. Изменения коснулись требований к элементам благоустройства, освещения прилегающих к объектам территорий, к размещению и содержанию информационных конструкций.

В связи с перераспределением полномочий и уходом на уровень областной государственной власти большого объема полномочий в сфере

градостроительства и землепользования решений по данному направлению муниципальным советом не принималось.

Отменено решение о едином налоге на вменённый доход для отдельных видов деятельности.

Рассмотрены вопросы:

- реализации Стратегии социально-экономического развития Чернянского района, внесения в документ изменений в части индикаторов оценки эффективности её реализации;
- реализации муниципальной программы «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Чернянского района Белгородской области».

Депутаты приняли ряд решений, утверждающих **тарифы на платные услуги** муниципальных предприятий и учреждений, в том числе оказываемые:

- МКУ «Административно-хозяйственная часть органов местного самоуправления Чернянского района»,
- МКУ «Управление строительства, транспорта, связи и жилищно-коммунального хозяйства» муниципального района «Чернянский район» Белгородской области».

Утверждён Порядок формирования, предоставления и распределения субсидий из районного бюджета бюджетам поселений.

В отчётном периоде депутаты рассмотрели 16 изменений в муниципальные программы.

Был скорректирован план приватизации и утвержден отчет о выполнении по итогам 2019 года.

В прошедшем году трижды на заседаниях профильной постоянной комиссии рассмотрена работа структурной единицы Муниципального совета - Контрольно-ревизионной комиссии.

Сегодня на сессии будет представлен годовой отчёт.

Расходы на содержание Муниципального совета в 2020 году произведены согласно сметным назначениям и составили 2 миллиона 248 тысяч рублей.

3. Решения социального направления, вопросов природопользования.

В отчетном периоде депутатами был рассмотрен вопрос о системе дополнительного образования детей. Депутаты рекомендовали управлению образования администрации Чернянского района внедрить на территории Чернянского района на регулярной основе проведение ярмарок имеющихся на базе муниципальных учреждений образования программ дополнительного образования детей, в том числе с использованием сети Интернет. Мониторинг выполнения планируем провести во втором квартале.

Среди решений социального блока выделю наиболее общезначимые. Это:

- организация в 2020 г. летнего отдыха детей в Чернянском районе, его итоги;

- выполнение наказов избирателей по контрольным утвержденным программным мероприятиям (процент выполнения составил 77,8 %).

Выполняя достаточно приятное и почётное полномочие по признанию заслуг наиболее уважаемых людей, внёсших значительный вклад в развитие Чернянского района, отмечу принятые решения Муниципального совета о присвоении почётного звания «Почётный гражданин Чернянского района» Склярору Александру Ивановичу, о занесении в Книгу Почета Чернянского района Юницкую Валентину Егоровну.

Рассмотрены вопросы землепользования и осуществления муниципального земельного контроля.

Таковы наиболее масштабные вопросы, рассмотренные депутатами в 2020 году.

О работе с избирателями, с населением.

Одним из приоритетных направлений работы депутатов всегда была работа с избирателями, рассмотрение поступивших обращений. В отчетном периоде мы проводили приемы граждан, рассматривали их обращения. Подробнее анализ обращений граждан и итогов рассмотрения обращений предлагаю, как и прошлом году, рассмотреть отдельно, в рамках вопроса по обращениям. Всего же к депутатам обратились, в том числе через Общественную приемную партии «Единая Россия», 85 раз.

Вместе с тем, предлагаю по примеру наших коллег, депутатов областной Думы, утвердить регламент работы депутата по рассмотрению обращений граждан. Чтобы алгоритм депутатской работы в этом направлении был более понятным и чётким. Сделать это нужно в самое ближайшее время.

Считаю необходимым активизировать участие депутатов в работе Советов общественности территорий. Нужно использовать депутатский ресурс и полномочные возможности для решения проблем территорий и людей.

Завершая общие статистические данные о работе в 2020 году, доложу, что в Муниципальный совет поступило и обработано порядка 250 единиц входящих документов, издано порядка 300 единиц исходящей корреспонденции. Председателем Муниципального совета издано 40 распоряжения. На постоянное хранение в муниципальный архив передано 41 дело.

Уважаемые участники сессии!

Хочу выделить ещё один значимый участок работы 2020 года – участие депутатов в областном проекте «Наше общее дело». Впервые проект по депутатскому сопровождению реализации нацпроектов и наказов на Белгородчине был запущен в прошедшем году. Инициаторами данного проекта стали депутаты Белгородской областной Думы – члены фракции Всероссийской политической партии «Единая Россия» во главе с первым заместителем председателя областной Думы Наталией Владимировной Полуяновой. Всего по области более 300 социально значимых объектов

инфраструктуры было построено и отремонтировано при участии жителей территорий. Депутатско-общественный контроль за выполнением и сдачей объектов в эксплуатацию осуществлялся в соответствии с намеченными графиками. Модель такой совместной работы, по мнению руководства областной Думы, доказала свою эффективность. Депутаты по-хозяйски подошли к поставленной задаче сопровождать выполняемые на объектах работы, вовремя участвовали в корректировке обнаруживавшихся промахов в проектных расчетах либо подрядном обеспечении.

В нашем районе в депутатское сопровождение было включено 11 объектов, вы о них хорошо знаете. Прошедший год был в некотором роде пробным, год работы указал на необходимость выработки чёткой тактики, детально распланировать виды и формы контроля за ходом выполнения работ, участия общественности в работах по объектам, другие моменты по учёту предложений депутатов и общественности. Сегодня на заседании фракции «Единая Россия» планируется утвердить новый список объектов, закрепить общественный актив, обсудить порядок работы.

Уважаемые участники сессии!

В отчёте я привела основные итоговые данные о работе в 2020 году. Ушедший год, как в общем, и любой другой, был уникален. Для всех нас это был ещё один год накопления опыта, год заключения новых выводов и приспособления к ситуации. Как председатель Муниципального совета, полагаю, что мы, органы местного самоуправления, прошли его достойно.

Уважаемые депутаты, приглашённые! Несмотря на озвученные в Уставном отчёте председателя Муниципального совета достаточно благополучные цифры и факты, у нас есть ещё не в полной мере решённые вопросы, переданные нам как наказы депутатов второго созыва.

Это вопросы повышения депутатской вовлечённости в процессы управления и решения задач социально-экономического развития нашего района.

Это вопросы налаживания системности в нормотворчестве и взаимодействия с областной Думой.

Это вопросы совершенствования работы с нашими избирателями.

Обращаюсь также к отраслевым руководителям – быть внимательнее в вопросах правотворчества, проекты решений должны вноситься своевременно, в срок.

Только качество, ответственность, депутатская активность! Пусть этот призыв будет девизом в наших депутатских буднях на ближайший год!

Надеюсь, что наша работа в текущем году будет такой же конструктивной, плодотворной, будет строиться на принципах взаимного уважения и взаимопонимания во благо жителей нашего Чернянского района!

**Председатель Муниципального совета
Чернянского района**

М.В. Чуб