



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН»

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА

Четырнадцатая _____ сессия четвёртого созыва

Р Е Ш Е Н И Е

22 октября 2024 г.

№ 118

**О выдвижении инициативы
о преобразовании всех
поселений, входящих в
состав муниципального
района «Чернянский район»
Белгородской области,
путём их объединения
и наделении вновь
образованного
муниципального
образования статусом
муниципального округа и
проведении публичных
слушаний по вопросу
преобразования
муниципального
образования**

В соответствии со статьей 13, пунктом 4 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Устава муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, Положением «Об организации и проведении публичных слушаний в Чернянском районе», утвержденным решением Муниципального совета Чернянского района от 30.07.2014 г. № 115, и в целях преобразования путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее также – Чернянский

район), и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Муниципальный совет Чернянского района

решил:

1. Выступить с инициативой о преобразовании городского поселения «Посёлок Чернянка», Андреевского сельского поселения, Большанского сельского поселения, Волоконовского сельского поселения, Волотовского сельского поселения, Ездоченского сельского поселения, Кочегуренского сельского поселения, Лозновского сельского поселения, Лубянского сельского поселения, Малотроицкого сельского поселения, Новореченского сельского поселения, Огибнянского сельского поселения, Ольшанского сельского поселения, Орликовского сельского поселения, Прилепенского сельского поселения, Русскохаланского сельского поселения, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

2. Предложить поселковому собранию городского поселения, земским собраниям сельских поселений Чернянского района:

1) рассмотреть настоящее решение в соответствии с требованиями части 3.1-1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) назначить и провести публичные слушания в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросу: «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области», путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;

3) направить решения, принятые в соответствии с частью 3.1-1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в Муниципальный совет Чернянского района в срок до 05.12.2024 г.

3. Назначить проведение публичных слушаний по вопросу «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путём объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа» на 19.11.2024 г. в 14 часов 00 минут.

Определить место проведения публичных слушаний: п. Чернянка, пл. Октябрьская, 19, зрительный зал Культурно-эстетического Центра п. Чернянка (МБУ ДО «ДШИ» п. Чернянка Чернянского района).

4. Сформировать рабочую группу по организации и проведению публичных слушаний (далее – рабочая группа) в следующем составе:

1) Чуб М.В. – председатель Муниципального совета Чернянского района,

2) Овсянникова Л.Н. – заместитель главы администрации Чернянского района – руководитель аппарата администрации Чернянского района (по согласованию),

3) Пономарева Е.В. – заместитель председателя Муниципального совета Чернянского района, председатель постоянной комиссии по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления,

4) Стрекозов Э.Н. – руководитель правового управления администрации Чернянского района (по согласованию),

5) Аноприенко Е.Н. – заместитель руководителя управления организационно-контрольной и кадровой работы администрации Чернянского района по работе с представительными органами (по согласованию).

5. Назначить председательствующим на публичных слушаниях Чуб М.В.

6. Установить срок приема замечаний и предложений по вопросу, выносимому на публичные слушания, с 24.10.2024 г. по 15.11.2024 г. в следующем виде:

1) посредством платформы обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (<https://pos.gosuslugi.ru/> , раздел «Общественные обсуждения и публичные слушания»);

2) официального сайта органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район» Белгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://chernyanskijrajon-r31.gosweb.gosuslugi.ru>, раздел «Официально – Муниципальный совет Чернянского района» – «Публичные слушания»);

3) направления письма, представления в рабочую группу по адресу: п. Чернянка, пл. Октябрьская, 1, кабинет 27, тел. 5-57-70 в рабочее время (с 08.00 часов до 17.00 часов, перерыв – с 12.00 часов до 13.00 часов) или по e-mail: sovdep@ch.belregion.ru с пометкой «Публичные слушания»;

4) в письменной или устной форме в ходе проведения собрания участников публичных слушаний.

7. Установить, что граждане, объединения и организации вправе участвовать в публичных слушаниях в соответствии с решением Муниципального совета Чернянского района от 21.07.2009 г. № 230 «О порядке участия граждан в обсуждении проектов муниципальных правовых актов муниципального района «Чернянский район», выносимых на публичные слушания» в следующем порядке:

1) правом на участие в обсуждении вопроса, внесение по нему замечаний и предложений обладают граждане Российской Федерации, проживающие на территории Чернянского района, обладающие активным избирательным правом, их объединения, организации, зарегистрированные в

установленном порядке, а также иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории Чернянского района, обладающие правом на участие в выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме в соответствии с федеральным законом;

2) обсуждение вынесенного на публичные слушания вопроса проходит по следующему алгоритму:

2.1) информирование граждан, их объединений, организаций о вынесенном на публичные слушания вопросе через районную газету «Приосколье», сетевое издание «Приосколье 31» (адрес сайта: <http://www.GAZETA-PRIOSKOLYE.RU>), официальный сайт органов местного самоуправления в сети Интернет (адрес сайта: <https://chernyanskijrajon-r31.gosweb.gosuslugi.ru>), Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (адрес сайта: <https://chernyanskijrajon-r31.gosweb.gosuslugi.ru>);

2.2) изучение и обсуждение вынесенного на публичные слушания вопроса на собраниях по месту жительства, работы, на собраниях (заседаниях) объединений, организаций;

2.3) представление в рабочую группу по организации и проведению публичных слушаний в письменном (электронном) виде замечаний, предложений граждан, объединений, организаций в порядке и в сроки, указанные в части 6 настоящего решения;

2.4) обсуждение вынесенного на публичные слушания вопроса, внесенных по нему замечаний и предложений на публичных слушаниях, принятие заключения публичных слушаний с учетом внесенных замечаний и предложений в установленном решением Муниципального совета Чернянского района порядке.

8. Определить, что представленные замечания и предложения по вынесенному на публичные слушания вопросу рассматриваются и учитываются в соответствии с решением Муниципального совета Чернянского района от 08.04.2008 г. № 75 «О порядке учёта замечаний и предложений по вынесенному на публичные слушания проекту муниципального правового акта Чернянского района» в следующем порядке:

1) учет замечаний и предложений происходит в порядке, применяемом при обсуждении на публичных слушаниях проектов муниципальных правовых актов и вопросов;

2) зарегистрированные рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний предложения и замечания подлежат правовой экспертизе правовым управлением администрации Чернянского района, которое дает письменное юридическое заключение на каждое замечание или предложение;

3) не противоречащие законодательству и правовым актам Чернянского района замечания и предложения рассматриваются и учитываются при принятии заключения публичных слушаний в установленном порядке;

4) при рассмотрении на сессии Муниципального совета Чернянского района проекта решения по вопросу, рассмотренному на публичных слушаниях, на голосование сначала ставится вопрос принятия замечаний и предложений публичных слушаний, после этого ставится на голосование вопрос о принятии решения по вынесенному на публичные слушания вопросу с учетом принятых замечаний и предложений публичных слушаний.

9. По вопросам организации и проведения публичных слушаний обращаться в рабочую группу (контактные данные рабочей группы указаны в пункте 3 части 6 настоящего решения).

10. Поручить рабочей группе пригласить для участия в публичных слушаниях главу администрации Чернянского района, депутатов Белгородской областной Думы от Чернянского района, заместителей главы администрации Чернянского района, руководителей структурных подразделений администрации Чернянского района и муниципальных учреждений, выполняющих управленческие функции по решению вопросов местного значения, председателя Контрольно-счетной комиссии Чернянского района, прокурора Чернянского района, начальника ОМВД России по Чернянскому району, председателя территориальной избирательной комиссии Чернянского района, руководителей клиентской службы отделения СФР по Белгородской области в Чернянском районе, районной службы занятости населения, главного врача ОГБУЗ «Чернянская ЦРБ» им. П.В. Гапотченко, главного редактора районной газеты «Приосколье», председателя Общественной палаты Чернянского района, помощника Уполномоченного по правам человека в Белгородской области в Чернянском районе, руководителей районных некоммерческих организаций, граждан, представивших в рабочую группу предложения и замечания по вынесенному на публичные слушания вопросу, заявления о намерении участвовать в публичных слушаниях, иных лиц по усмотрению рабочей группы.

11. Направить настоящее решение в адрес представительных органов городского и сельских поселений муниципального района «Чернянский район» район Белгородской области не позднее 24.10.2024 г.

12. Опубликовать настоящее решение, оповещение о проведении публичных слушаний и информацию по вынесенному на публичные слушания вопросу (прилагается) в районной газете «Приосколье», разместить в сетевом издании «Приосколье 31» (адрес сайта: <http://www.GAZETA-PRIOSKOLYE.RU>), на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район» Белгородской области в сети Интернет (адрес сайта: <https://chernyanskijrajon-r31.gosweb.gosuslugi.ru>, раздел «Официально – Муниципальный совет Чернянского района»), Едином веб-портале государственных и муниципальных услуг (веб-адреса приведены в части 6 настоящего решения).

13. Настоящее решение вступает в силу после дня его официального опубликования в соответствии частью 12 настоящего решения.

14. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Муниципального совета Чернянского района по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления.

**Председатель Муниципального совета
Чернянского района**

М.В. Чуб

Приложение
к решению Муниципального
совета Чернянского района
от 22.10.2024 г. № 118

**Информация по вопросу публичных слушаний:
«О преобразовании всех поселений, входящих в состав
муниципального района «Чернянский район» Белгородской области,
путём их объединения и наделении вновь образованного
муниципального образования статусом муниципального округа и
проведении публичных слушаний по вопросу преобразования
муниципального образования»**

Местное самоуправления - организация деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов жителей конкретной территории.

Основной закон о местном самоуправлении в Российской Федерации – Федеральный закон от 06.10.2006 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с нормами данного закона с 2005 г. в Чернянском районе заработала двухуровневая модель местного самоуправления, когда на территории нашего района введены **два вида муниципальных образований**: муниципальный район и поселение (одно городское и 15 сельских). Каждое муниципальное образование имеет все положенные по закону органы местного самоуправления, представительные, состоящие из депутатов, и исполнительно-распорядительные, то есть администрации поселений, с главой, муниципальными служащими и другими специалистами. Вопросы местного значения, которые решаются в нашем районе работниками органов местного самоуправления, также разделяются на два уровня, районные и поселенческие.

Многолетняя практика существования такой модели самоуправления показала, что предоставленная законом местному самоуправлению на местах самостоятельность не оправдала себя, поскольку самостоятельность правовая не была в полной мере применима в связи с ограниченностью финансовой. Как известно, более чем на 90 % бюджеты наших поселений являются дотационными, за исключением городского поселения «Поселок Чернянка».

Федеральным законом от 01.05.2019 г. № 87-ФЗ введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ. Ведение данного вида муниципального образования было призвано для обеспечения ещё большей вариативности для правоприменения законодательно разрешённых способов и методов организации местного самоуправления на местах.

Муниципальный округ — это несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, которые не являются муниципальными образованиями (подп. 3.4 ч. 1 ст. 11 Закона № 131-ФЗ). Их население осуществляет местное самоуправление непосредственно и (или) через выборные и иные органы. Перечень вопросов местного значения муниципального округа соотнесен с аналогичным перечнем для городского округа.

Основная особенность муниципального округа - это **одноуровневость организации местного самоуправления на его территории.**

Другими словами, **муниципальный округ — это муниципальный район без деления на сельские поселения, это единая территория, руководит которой глава муниципального округа.**

В структуру органов местного самоуправления муниципального округа входят: представительный орган, избираемый напрямую через выборы, и администрация — исполнительно-распорядительный орган, а также контрольно-счётный орган. Администрации городского и сельских поселений подлежат ликвидации, а управление в пределах территорий сегодняшних поселений предполагается осуществлять через структурные единицы администрации муниципального округа, в настоящее время — муниципального района.

Изменение статуса муниципального района на муниципальный округ никак не повлияет на административно-территориальные устройства населённых пунктов района. Все населённые пункты, находящиеся в составе Чернянского района, сохранят свой статус сельских населённых пунктов, а их жители — существующие льготы. Работники бюджетной сферы, которые трудятся на селе в пределах муниципального округа, пользуются мерами социальной поддержки, предусмотренные для сельских жителей, в полном объёме, как это было и когда данные работники относятся территориально к территориям сельских поселений. Работники администраций городского и сельских поселений сохранят свои рабочие места в соответствующих структурных подразделениях администрации муниципального округа.

На сессии Муниципального совета Чернянского района 22.10.2024 г. депутатами принято решение **«О выдвижении инициативы о преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и проведении публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования».** Таким образом депутаты Муниципального совета Чернянского района запустили процедуру перевода муниципального района в муниципальный округ. В случае получения поддержки данной инициативы от представительных органов городского и сельских поселений

Муниципальный совет будет обращаться в Белгородскую областную Думу с предложением принять соответствующий закон Белгородской области.

Основные преимущества организации местного самоуправления в пределах муниципального округа:

1) централизация управленческих функций в пределах муниципального округа через органы местного самоуправления муниципального округа (управление территориями происходит на уровне муниципального округа, администрации и представительные органы поселений ликвидируются, в работе по управлению территориями задействованы специалисты органов местного самоуправления муниципального округа по управлению соответствующей территорией);

2) повышение управляемости территориями, устранение дублирующих функций органов местного самоуправления поселений и обеспечение единого подхода и практики управления территориями в пределах муниципального округа, когда вопросы местного значения будут едиными, без разделения на районные и поселенческие;

3) уменьшение расходов районного бюджета, предусмотренных на содержание органов местного самоуправления поселений, администраций поселений как юридических лиц;

4) обеспечение единой бюджетной и финансовой политики в пределах муниципального округа (формирование одного бюджета вместо семнадцати, как это есть сейчас) при сохранении финансовой поддержки из бюджетов Российской Федерации и Белгородской области;

5) снижение нагрузки на МКУ «ЦБУ» Чернянского района при ведении бухгалтерского учёта и отчётности, делопроизводства;

6) объединение муниципального имущества в единой муниципальной казне, в едином муниципальном имущественном фонде;

7) установление в пределах муниципального округа единой налоговой политики;

8) установление в пределах муниципального округа единой системы ценообразования при утверждении муниципальных тарифов и ставок пользования имуществом;

9) установление в пределах муниципального округа единых правил благоустройства напрямую, без передачи полномочий на другой уровень (как это происходит сейчас);

10) оптимизация расходов на проведение избирательных кампаний.

Преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, путём их объединения и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа **позволит консолидировать, объединить бюджетные, административные, кадровые ресурсы для создания наиболее эффективной системы управления территорией в пределах сегодняшних границ Чернянского района.**

Такое преобразование усовершенствует качество управления территорией, повысит оперативность и эффективность решения вопросов местного значения.

Учитывая опыт организации местного самоуправления, следует отметить, что одноуровневая модель местного самоуправления в пределах муниципального округа приведёт к большей результативности взаимодействия населения с администрацией, которая будет единой в пределах муниципального округа.

**Председатель Муниципального совета
Чернянского района**

М.В. Чуб