



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН»
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Утвержден
распоряжением
Контрольно-счетной комиссии
Чернянского района
от 21 февраля 2023 г. № 13

**ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района
«Чернянский район» Белгородской области
за 2022 год**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 22 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, утвержденного решением Муниципального совета Чернянского района от 29 сентября 2021 года № 356.

В отчете отражена информация об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Чернянский район» Белгородской области (далее – Контрольно-счетная комиссия Чернянского района, Контрольно-счетная комиссия, КСК) за 2022 год.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетная комиссия Чернянского района в своей деятельности основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

**Основные итоги деятельности
Контрольно-счетной комиссии Чернянского района**

Деятельность Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной комиссии Чернянского района на 2022 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии Чернянского района от 30 декабря 2021 года № 33.

При планировании деятельности Контрольно-счетной комиссии на 2022 год были учтены параллельные мероприятия, предложенные Контрольно-счетной палатой Белгородской области.

Полномочия по финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые преследуют цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины, а также обеспечение исполнения требований законодательства в процессе использования муниципальной собственности.

Контрольно-счетной комиссией проводился внешний муниципальный финансовый контроль за формированием и исполнением Чернянского районного бюджета, а также бюджетов поселений Чернянского района.

Основными направлениями деятельности Контрольно-счетной комиссии в отчетном году являлись:

- контроль за исполнением Чернянского районного бюджета;
- мониторинг реализации инициативных проектов на территории Чернянского района, включающий контроль за использованием денежных средств, выделенных в рамках инициативных проектов;
- проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Чернянского района;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств муниципальными казенными учреждениями.

В течение прошедшего года проведено 16 контрольных и 46 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 5 экспертных нормативно-правовых актов. Проверено 28 объектов.

По итогам контрольных мероприятий с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, пресечения, устранения и предупреждения нарушений, в адрес руководителей проверяемых объектов направлено 6 представлений.

Кроме того, в адрес главы администрации Чернянского района и в адрес руководителей учреждений было направлено 4 информационных письма.

По результатам рассмотрения представлений комиссии руководителями проверяемых объектов в установленные сроки предоставлялась информация об устранении выявленных нарушений.

Показатели мероприятий, проведенных в 2022 году

В ходе проведения мероприятий проверено расходование бюджетных средств на общую сумму 105,4 млн. рублей.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля выявлено 73 нарушения и недостатков на сумму 6632,7 тыс. рублей, в том числе:

- при формировании бюджетов – на сумму 399,0 тыс. рублей;
- при ведении бухгалтерского учета – на сумму 4243,3 тыс. рублей;
- при осуществлении государственных закупок - на сумму 18,5 тыс. рублей;
- нарушения при начислении оплаты труда – на сумму 9,5 тыс. рублей;
- нарушения при формировании и исполнении муниципального задания и плана ФХД – на сумму 535,1 тыс. рублей;
- бесосновательные расходы – на сумму 502,6 тыс. рублей;
- прочие нарушения – на сумму 924,7 тыс. рублей.

В адрес проверяемых органов и учреждений в 2022 году внесено 6 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. По результатам внесенных представлений объектами контроля реализовано 41 замечание.

Результаты контрольной деятельности

В 2022 году Контрольно-счетной комиссией Чернянского района проведено 16 контрольных мероприятий.

В ходе контрольных мероприятий проверено 13 учреждений и организаций. По результатам контрольных мероприятий выявлено 51 нарушений и замечаний. Направлено 6 представлений. По итогам года исполнено и снято с контроля 6 представлений, или 100,0%.

По результатам контрольных мероприятий были проведены следующие проверки:

Проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств была проведена в *администрации Андреевского сельского поселения, в Муниципальном бюджетном учреждении Чернянского района "Центр социальной помощи семье и детям «Семья»"*.

По итогам проверки в администрации Андреевского сельского поселения были установлены нарушения такие как, -при начислении оплаты труда в сумме 0,8 тыс. рублей;

- в нарушение приказа № 26н расчеты (обоснования) к смете не были утверждены руководителем;

- в нарушение Инструкции № 52н в авансовом отчете не отражалась сумма полученного аванса;

- в нарушение п.142 Инструкции 157н, земельный участок учтен в бухгалтерском учете не по кадастровой стоимости (согласно выписки ЕГРН), в результате чего расхождения составили 17,9 тыс. рублей;

В адрес главы администрации Андреевского сельского поселения и в адрес директора МКУ «Центр бухгалтерского учета» Чернянского района было направлено представление об устранении нарушений.

По итогам проверки в МБУ «*Центр социальной помощи семье и детям «Семья»*» были установлены нарушения такие как, -при начислении оплаты труда в сумме 8,8 тыс.рублей;

- отсутствовала Единая учетная политика при централизации учета в нарушение п.п. 7, 8 Федерального стандарта № 274н и п. 14 Федерального стандарта № 256н;

- к соглашению на предоставление субсидии к муниципальному заданию не составлялись дополнительные соглашения при их изменении;

- установлено, что не всегда указываются причины списания тех или иных материальных ценностей и др.

По итогам контрольных мероприятий в адрес директора МБУ Чернянского района «Центр социальной помощи семье и детям «Семья» и в адрес руководителя Управления социальной защиты населения администрации Чернянского района было направлено представление об устранении нарушений и замечаний.

В установленный срок в КСК Чернянского района поступили информации об устранении отмеченных в актах нарушений.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности была проведена в *Муниципальном бюджетном учреждении "Комплексный центр социального обслуживания населения Чернянского района"* и показала:

- в нарушение п.п. 7, 8 Федерального стандарта № 274н и п. 14 Федерального стандарта № 256н в учреждении отсутствовала единая учетная политика;

- не размещались своевременно документы на сайте www.dus.gov.ru;

- имело место замечания при составлении авансовых отчетов;

- не было принято к учету здание гаража, полученное в безвозмездное пользование;

- не соответствовала кадастровая стоимость земельного участка выписке из ЕГРН;

- не были отражены в журнале ордере № 3 «Журнал операций расчетов с подотчетными лицами» суточные при командировочных расходах.

По итогам контрольного мероприятия в адрес руководителя Управления социальной защиты населения администрации Чернянского района и в адрес директора МБУ «КЦСОН» было направлено представление об устранении нарушений. В установленный срок в Контрольно-счетную комиссию поступила информация об устранении нарушений и замечаний.

Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2021 году из резервного фонда в администрации Чернянского района показала, что выделенные средства из резервного фонда администрации Чернянского района в 2021 году в сумме 400,7 тыс. рублей

имеют целевое направление и соответствуют ст.81 БК РФ и Порядку расходования средств резервного фонда администрации Чернянского района на 2021-2023 годы.

Однако, в ходе проведения анализа нормативной правовой базы в рамках контрольного мероприятия установлено, что Порядок расходования средств резервного фонда администрации Чернянского района на 2021-2023 годы не содержит требования к оформлению пакета документов, необходимых для подтверждения целевого и адресного расходования средств резервного фонда по направлениям расходов, что не соответствует принципу эффективности, определенному ст. 34 БК РФ.

В сопроводительном письме руководителю Управления финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района было отмечено о необходимости внесения изменений в Порядок расходования средств резервного фонда администрации Чернянского района.

В Контрольно-счетную комиссию поступила информация о том, что были внесены изменения в постановление администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области от 21.12.2020 года № 723 «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда администрации Чернянского района».

Проверкой обоснованности и выплаты заработной платы работникам *АО «Теплоком» за 2020-2021гг.* было установлено, что при выполнении сверхурочной работы имеются нарушения ч. 6 ст. 99 ТК РФ, а именно продолжительность сверхурочной работы превышает 120 часов в год;

- при предоставлении ежегодного отпуска не применялся коэффициент повышения, что является нарушением п.16 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»;

- имело место оплаты за аренду автомобиля в нарушение нормативно-правовых актов учреждения.

В адрес директора АО «Теплоком» направлено представление об устранении нарушений.

В адрес главы администрации Чернянского района направлено информационное письмо об итогах проведенного контрольного мероприятия.

В установленный срок от АО «Теплоком» в адрес КСК Чернянского района получена информация о принятых мерах по итогам акта проверки.

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках 44-ФЗ в 2021 году в *Муниципальном бюджетном учреждении Чернянского района "Центр социальной помощи семье и детям «Семья»"*.

Проверка показала, что к трем договорам отсутствуют комиссионные акты о приемке оказанных услуг и заключения экспертизы результатов, что является нарушением ч.3 ст.94 Закона 44-ФЗ;

- несоответствие исполненных и расторгнутых контрактов с реестром на сумму 16,1 тыс. рублей;

- искажена фактически оплаченная сумма по контракту, заключенному от 15.01.2021 года на 2,4 тыс. рублей (*Сумма относится к контракту за 2020 год*).

В адрес руководителя Управления социальной защиты населения администрации Чернянского района было направлено представление об устранении нарушений и замечаний. В КСК Чернянского района поступила информация об устранении отмеченных в акте нарушений.

Анализ использования бюджетных средств, направленных на оказание государственной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан *в Управлении социальной защиты населения администрации Чернянского района* показал следующие недостатки:

- имело место не верного ведения реестров социальных контрактов;
- имело место нарушения п.2 ст.1.2. Федерального закона 54-ФЗ «О применении контрольно кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;
- несвоевременное размещение в программе ЕГИССО в нарушение п.п. 32,33 Постановления Правительства РФ от 16.08.2021 года № 1342 «О Единой информационной системе социального обеспечения»;
- имело место некорректного ведения дел обратившихся.

В адрес руководителя Управления социальной защиты населения администрации Чернянского района было направлено представление об устранении нарушений. В адрес главы администрации Чернянского района было направлено информационное письмо о проведенном контрольном мероприятии. В КСК Чернянского района поступила информация об устранении отмеченных в акте нарушений.

Так как мероприятие являлось параллельным, информация о проведенной проверке была направлена в Контрольно-счетную палату Белгородской области.

В рамках исполнения *инициативных проектов и расходования бюджетных средств*, в 2022 году КСК Чернянского района было проведено 7 проверок и составлено 5 актов проверок.

1. Благоустройство улично-дорожной сети в *с. Александровка* Чернянского района Белгородской области, благоустройство улично-дорожной сети в *с. Орлик* Чернянского района Белгородской области (ул. Широкая), благоустройство улично-дорожной сети в *п. Красный Остров* Чернянского района Белгородской области (ул. Воровского - ул. Фрунзе).

Были изменены размеры субсидии, но дополнительное соглашение не составлялось. Имеются отклонения актов выполненных работ от факта в большую сторону (сверх контракта).

2. Ремонт проезжей части ул. Садовая с. Завалищено Чернянского района Белгородской области.

3. Благоустройство улично-дорожной сети п. Чернянка (тротуары по ул. Заводская, ул. Садовая, Красногвардейская, пер. Коммунальный, пер.

Маринченко, ул.20 годовщины Октября, Магистральная, Строительная, Дзержинского, проезд Заводской, ул. Орджоникидзе, Железнодорожная, Наримана и ул. Ломоносова). Имели место отклонения факта от актов выполненных работ.

4. Обустройство территории аллеи «Сирень Победы» п. Чернянка.

5. Реализация программы инициативного проекта «Живи, родник!» в с. Ковылено (благоустройство).

6. Установка наружного освещения автодороги ул.Лесная с. Волоконовка.

7. Реализация инициативного проекта «Не угасает память поколений: реконструкция памятника и братской могилы 60-и погибшим воинам в годы ВОВ 1941-1945 гг. Новореченского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области».

По данным мероприятиям в рамках реализации инициативных проектов, КСК совместно с представителями ОКСА и подрядчика были проведены фактические обмеры, о чем были составлены акты обмеров. Замечания, устанавливаемые комиссией, были устранены во время проверки и в актах не отражались.

Так как мероприятие являлось параллельным, информация о проведенных проверках была направлена в Контрольно-счетную палату Белгородской области.

Анализ реализации программ *формирования современной городской среды*. В данном направлении было проведено две проверки.

- по обустройству детской спортивной площадки по ул. Крупской п. Чернянка и по пер. Оскольский п. Чернянка;

- благоустройство сквера по ул. Маринченко п. Чернянка.

По итогам проверок было составлено два акта проверки.

Так как мероприятие являлось параллельным, информация о проведенных проверках была направлена в Контрольно-счетную палату Белгородской области.

Анализ исполнения муниципальными учреждениями Приказа Минфина РФ от 21.07.2011 г. № 86н в части размещения на официальном сайте в сети интернет www.bus.gov.ru муниципального задания

В рамках данного анализа было проведено две проверки:

- в МКУ «Управление культуры Чернянского района» (подведомственные учреждения);

- МКУ «Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Чернянского района» (подведомственные учреждения).

В ходе проверки были установлены нарушения приказа Минфина РФ № 86н в части несвоевременного размещения муниципального задания на сайте в сети интернет.

КСК в отношении 2 должностных лиц проверяемых объектов были составлены протоколы об административных правонарушениях, на основании которых определениями мировых судей 2 должностных лица привлечено к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 20 тыс. рублей. В отчетном году денежные средства в полном объеме поступили в районный бюджет.

Результаты экспертно-аналитической деятельности

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Чернянский район» в 2022 году Контрольно-счетной комиссией Чернянского района осуществлялся предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением Чернянского районного бюджета и бюджетов поселений Чернянского района.

В рамках экспертно-аналитической деятельности за 2022 год всего проведено 46 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 5 экспертиз нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Чернянского района;
- 41 экспертно-аналитическое мероприятие.

В рамках **предварительного** контроля проведена экспертиза проектов решений, касающаяся формирования бюджета района и бюджетов поселений, подготовлено 17 заключений на проекты решений на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

По результатам экспертизы проекта решения «О Чернянском районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» установлено, что при формировании бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ.

Формирование основных параметров районного бюджета на планируемый период осуществлялось в соответствии с прогнозом социально-экономического развития района, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Чернянского района, муниципальными программами.

Проведена экспертиза проектов бюджетов поселений на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, в ходе которой была дана оценка обоснованности показателей бюджета по доходам, расходам и дефициту.

Однако, в некоторых проектах решений были установлены несоответствия, но вовремя проверки замечания были устранены.

В нарушение ст. 184.2. БК РФ с Проектом решения не представлены: предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, о чем в 12 заключениях указано на нарушение Бюджетного кодекса РФ.

В отчетном периоде, в рамках **текущего** контроля за формированием и исполнением бюджета, Контрольно-счетной комиссией подготовлено 3

заклучения на проекты решений о внесении изменений в Чернянский районный бюджет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

В заключениях дана оценка обоснованности бюджетных показателей по отдельным видам доходов, исходя из сложившихся объемов поступлений. Вносимые изменения в расходную часть бюджета, в основном, обусловлены обеспечением расходов по первоочередным направлениям, в том числе, на выплату заработной платы и погашение кредиторской задолженности, уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств бюджета.

В рамках **последующего** контроля за исполнением бюджета в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета, подготовлено заключение на отчет об исполнении Чернянского районного бюджета за 2021 год.

Отчет соответствует требованиям бюджетного законодательства и был рекомендован к утверждению.

В отчетном году, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетной комиссией осуществлялись полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю, переданные поселениями, в соответствии с заключенными соглашениями. В целях выполнения установленных полномочий в 2022 году подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2021 год. Контрольно-счетной комиссией проведен анализ исполнения показателей доходной и расходной частей поселений района за 2021 год, соблюдение бюджетного законодательства, расходование средств резервного фонда.

Подготовленные заключения на отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2021 год были в установленном порядке направлены в представительные органы поселений. Отчеты соответствуют требованиям бюджетного законодательства и были рекомендованы к принятию.

В течении отчетного периода Контрольно-счетной комиссией проводилась оценка исполнения районного бюджета за 1 квартал и за 9 месяцев 2022 года. Особое внимание уделялось вопросам соблюдения бюджетного законодательства, динамике исполнения районного бюджета.

В рамках текущего анализа исполнения районного бюджета, Контрольно-счетной комиссией проводился мониторинг реализации муниципальных программ. Было проверено 5 проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы и оформлено 5 заключений.

Информационная работа

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде на официальном сайте Администрации муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, были размещены материалы о проведенных контрольных и эспертно-аналитических мероприятиях. Всего было размещено 36 информационных материалов. Также, на официальном сайте в 2022 году размещен отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии за 2021 год и план работы на 2022 год.

С ноября 2022 года свою деятельность Контрольно-счетная комиссия также освещает в социальной сети В Контакте, в разделе - сообщество КСК Чернянского района.

Деятельность Контрольно-счетной комиссии по выявлению, предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений

В отчетном периоде Комиссией проводилась работа по противодействию коррупции, в том числе по проведению экспертизы проектов решений Муниципального совета в части, касающейся расходных обязательств, проектов решений Муниципального совета Чернянского района, по проведению финансово-экономической экспертизы муниципальных программ и по вопросам соблюдения положений Федерального закона № 44-ФЗ. При проведении указанных мероприятий коррупционных правонарушений не выявлено.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» должностными лицами КСК в установленный срок подготовлены и направлены в Управление организационно-контрольной и кадровой работы администрации Чернянского района сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2021 год, председателем КСК сведения по состоянию на 6 апреля 2022 года были направлены в адрес Губернатора Белгородской области.

В 2022 году председатель Контрольно-счетной комиссии ежеквартально отчитывалась на комиссии при главе администрации Чернянского района по координации работы по противодействию коррупции.

Ежегодно Комиссией составляется план мероприятий по противодействию коррупции, который подлежит исполнению муниципальными служащими Комиссии Чернянского района. План мероприятий размещается ежегодно на сайте администрации Чернянского района в разделе Контрольно-счетной комиссии в сети «Интернет».

Взаимодействие с контрольно-счетными и иными органами

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного

обмена опытом работы Контрольно-счетная комиссия в 2022 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее –Союз МКСО) и Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области (далее –Совет КСО), членом которых она является.

В декабре 2022 года председатель комиссии принимала участие в заседании Совета КСО при Контрольно-счетной палате Белгородской области по средствам видеоконференцсвязи (ВКС).

В 2022 году продолжилось активное участие Комиссии в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Так, в 2022 году председатель комиссии принимала участие в заседании круглых столов в режиме видеоконференцсвязи и в обучающих семинарах, которые организовывал и проводил Союз МКСО.

При проведении указанных мероприятий члены Союза МКСО обсуждали вопросы по реализации полномочий внешнего муниципального финансового контроля КСО муниципальных образований и актуальные вопросы практики.

Также в 2022 году председатель Комиссии принимала участие:

- в заседаниях постоянных комиссий Муниципального совета Чернянского района;
- в совещаниях, проводимых администрацией Чернянского района;
- в заседании коллегий при главе администрации Чернянского района;
- в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чернянском районе.

Работники Контрольно-счетной комиссии постоянно повышают свою квалификацию по средствам самоизучения практики коллег, как нашей области, так и других регионов. Кроме того, инспектор Контрольно-счетной комиссии в октябре 2022 года прошла курсы повышения квалификации в филиале Финансового университета при Правительстве РФ в г. Калуга.

Приоритетные направления деятельности Контрольно-счетной комиссии Чернянского района в 2023 году

В соответствии с планом работы на 2023 год, утвержденным распоряжением Контрольно-счетной комиссии Чернянского района, в рамках реализации своих полномочий комиссия планирует охватить следующие направления деятельности:

- анализ реализации программ формирования современной городской среды»;
- осуществление контрольной и аналитической деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований бюджетного законодательства;
- проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств Чернянского района, экспертиза

проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

В 2023 году будет продолжена работа по обеспечению эффективности внешнего муниципального финансового контроля в части результативного использования бюджетных средств и муниципального имущества.

**Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Чернянского района**

О.В. Морозова