**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**
**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН»**
**БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

# «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

**Начало действия Стандарта – 12 января 2024 года**

Утвержден распоряжением
Контрольно-счетной комиссии
Чернянского района
от 11 января 2024 года N 4

**2024 год**

## Содержание

1.Общие положения 3
2.Содержание экспертизы проекта местного бюджета 3
3.Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета 5
4.Оформление результатов экспертизы проекта бюджета о местном бюджете 9

## 1. Общие положения

1.1.Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Положением о контрольно-счетной комиссии Чернянского района с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 г. № 2ПК .

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий контрольно-счетной комиссии Чернянского района (далее- контрольно-счетная комиссия) по проведению экспертизы проекта решения «О местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» и проектов об изменении бюджета (далее – проект местного бюджета).

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения экспертизы проекта местного бюджета.

Задачами Стандарта являются:

-установление целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта местного бюджета;

-определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта местно бюджета;

-установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта местного бюджета.

1.4. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем контрольно-счетной комиссии.

## 2. Содержание экспертизы проекта местного бюджета

2.1. Проведение экспертизы проекта местного бюджета является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного муниципального финансового контроля.

2.2. Экспертиза проекта о местном бюджете является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетной комиссией на основании статьи 10 Положения о контрольно-счетной комиссии Чернянского района.

2.3. Экспертиза проекта о местном бюджете состоит из комплекса экспертно-аналитических действий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта о местном бюджете, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования и на их основе - подготовке заключения контрольно-счетной комиссии.

2.4. Целями экспертизы проекта местного бюджета являются установление соответствия формирования местного бюджета законодательству Российской Федерации и Белгородской области, а также определение обоснованности его показателей.

Задачами экспертизы являются:

-оценка соответствия действующему законодательству Российской Федерации и Белгородской области, нормативно-правовым актам органов местного самоуправления, порядка составления, состава и содержания проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в Муниципальный совет Чернянского района;

-оценка проекта местного бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Чернянского района, прогнозе социально-экономического развития Чернянского района, иных программных документах;

-оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте местного бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в Муниципальный совет Чернянского района;

-оценка финансового обеспечения муниципальных программ Чернянского района.

Предметом экспертизы проекта местного бюджета являются проект решения Муниципального совета Чернянского района «О местном бюджете Чернянского района на очередной финансовый год и на плановый период», проекты решений городского и сельских поселений, документы и материалы, предоставленные одновременно с ними в Муниципальный совет Чернянского района и в Поселковый и Земские собрания района.

Объектами экспертизы проекта местного бюджета являются:

управление финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района;

главные администраторы доходов местного бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета.

Методами осуществления экспертизы проекта местного бюджета в соответствии со статьей 267.1 БК РФ являются проверка и обследование, а также метод системного анализа, метод группировки, методы вертикального и горизонтального анализа.

Метод системного анализа предполагает рассмотрение объекта исследования как единого целого, а каждого его элемента во взаимодействии с другими элементами.

Метод группировки представляет показатели исполнения местного бюджета в виде групп, сформированных по качественно однородным признакам.

Данные группы, как правило, оформляются в виде таблиц. Метод группировки позволяет осуществлять аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей местного бюджета.

Горизонтальный анализ предполагает сравнение показателей отчетности с аналогичными параметрами предыдущих периодов. Применяется сравнение статей отчетности по принципу план/факт и изучение причин их изменений.

Вертикальный анализ осуществляется с целью определения удельного веса отдельных статей отчета в общем итоговом показателе и последующего сравнения полученного результата с данными прошлого периода.

## 3. Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета

3.1. Экспертиза проекта местного бюджета проводится в течение 10 рабочих дней с момента его поступления в контрольно-счетную комиссию.

Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя контрольно-счетной комиссии с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.2.Характеристики, правила и процедуры проведения экспертизы проекта местного бюджета состоят в следующем.

При осуществлении экспертизы проекта местного бюджета необходимо провести проверку соответствия БК РФ и положения о бюджетном процессе порядка составления, состава и содержания проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в Муниципальный совет Чернянского района и в Поселковый и Земские собрания района.

Проверка должна предусматривать:

-проверку соблюдения порядка составления проекта местного бюджета, определенного в статьях 169 - 173, 174.1, 174.2, 179, 184 БК РФ ;

-проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта местного бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проекте местного бюджета в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

-проверку соблюдения требований 184.2 БК РФ к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета

в Муниципальный совет Чернянского района и в Поселковый и Земские собрания района;

-проверку соответствия норм статей проекта местного бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

3.3.При осуществлении экспертизы проекта местного бюджета необходимо провести оценку соответствия проекта местного бюджета основным целям и задачам социально-экономической политики муниципального образования, определенными в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Стратегии социально-экономического развития Чернянского района на соответствующий период, основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Чернянского района, прогнозе социально-экономического развития, и иных программных документах.

3.4. При оценке и анализе обоснованности и достоверности прогнозируемых доходов местного бюджета необходимо провести:

-анализ структуры доходной части бюджета, в том числе определить долю налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, выявить наиболее значимые бюджетообразующие доходные источники местного бюджета;

-проверку соответствия установленным нормативам зачисления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;

-анализ изменений налогового законодательства Российской Федерации, Белгородской области и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, полноты их учета при расчете доходной базы местного бюджета, последствий влияния на доходы местного бюджета данных изменений;

-проверку соблюдения требований статьи 64 БК РФ, согласно которой муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования;

-сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов местного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

-факторный анализ изменения доходных источников проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году.

3.5. При оценке достоверности и обоснованности планируемых расходов местного бюджета необходимо провести:

-проверку обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств с учетом нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год;

-проверку соблюдения требований статьи 139.1 БК РФ к предельному объему иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации;

-проверку объемов расходов на отдельные целевые направления, минимальный или максимальный размер (доля) которых установлен(а) муниципально-правовыми актами;

-сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением об местном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

-анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в части полноты отражения и обоснованности определения перечня публичных нормативных обязательств.

Проверка достоверности и обоснованности расходов местного бюджета осуществляется в том числе на основе информации, представленной в паспортах муниципальных программ (проектах изменений в паспорта муниципальных программ), представляемых в Муниципальный совет Чернянского района, Поселковый и Земские собрания района одновременно с проектом местного бюджета.

В ходе проверки используются результаты проведенных контрольных мероприятий по проверке исполнения муниципальных программ, а также результаты экспертизы утвержденных муниципальных программ.

Проверка и анализ финансового обеспечения муниципальных программ предусматривает проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программы проектом местного бюджета, показателям паспорта (проекта изменений паспорта) муниципальной программы.

3.6. При оценке обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета, прогнозируемого объема и структуры муниципального долга Чернянского района необходимо провести проверку соблюдения требований следующих статей БК РФ:

-статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита местного бюджета;

-статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета;

-статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности;

-статей 93.2, 93.3 и 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов;

-статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте решения о местном бюджете;

-статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств Чернянского района;

-статьи 100.1 по прекращению долговых обязательств Чернянского района, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга Чернянского района;

-статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам Чернянского района;

-статьей 103, 104 по заимствованиям и гарантиям Чернянского района, в том числе в иностранной валюте, в валюте Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

-статьи 105 по реструктуризации долга;

-статей 106, 107 по предельному объему заимствований Чернянского района, предельному объему муниципального долга Чернянского района;

-статей 108.3, 110.1, 110.2 по программам муниципальных внешних и внутренних заимствований Чернянского района и муниципальных гарантий Чернянского района;

-статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга Чернянского района;

-статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий Чернянского района.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга Чернянского района предусматривает:

-сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических показателей предыдущего года;

-проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание муниципального долга исходя из заключенных договоров и соглашений, прогнозируемой структуры планируемых заимствований на внутренних финансовых рынках, условий выпуска государственных ценных бумаг;

-оценку влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

-проверку и анализ планируемой динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте местного бюджета, и сопоставление с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

-проверку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований.

В ходе проверки обоснованности и достоверности показателей проекта местного бюджета используются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией за предыдущий год.

## 4.Оформление результатов экспертизы проекта решения о местном бюджете

4.1. Заключение контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта решения «О местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период».
3. Доходы проекта местного бюджета.
4. Расходы проекта местного бюджета.
5. Дефицит местного бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета.
6. Муниципальный долг.
7. Выводы и предложения.

Заключение может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться другие информационные и аналитические материалы.

4.2. В заключении контрольно-счетной комиссии по результатам экспертизы проекта решения о местном бюджете должны быть отражены следующие основные положения:

-основные характеристики проекта местного бюджета (общий объем доходов, в том числе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, общий объем расходов, в том числе на реализацию

муниципальных программ и на предоставление межбюджетных трансфертов, размер дефицита местного бюджета) и структурные особенности проекта местного бюджета;

-анализ соответствия проекта местного бюджета основным задачам бюджетной политики, поставленным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации иных программных документах, определяющих среднесрочную и долгосрочную перспективу развития Чернянского района;

-анализ соответствия проекта местного бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ, положению о бюджетном процессе в Чернянском районе и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и муниципального района;

-оценка доходной части проекта местного бюджета, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников местного бюджета;

-оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств Чернянского района, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

-оценка формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и динамики муниципального долга;

выводы и предложения.

4.3.Общее руководство подготовкой заключения контрольно-счетной комиссии осуществляется председателем контрольно-счетной комиссии.

Исполнителями по подготовке заключения контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете являются председатель и инспектор контрольно-счетной комиссии. Исполнители на основании полученных материалов проводят экспертизу проекта о местном бюджете в целом, готовят заключения. Подписанные заключения направляются в Муниципальный совет Чернянского района, Поселковое или Земское собрание.